



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr.163 din 28.04.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996 și ale Legii nr. 100/2017 privind actele normative și expune următoarele.

1. Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel, domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Potrivit Notei informative, scopul proiectului de lege este facilitarea și simplificarea importului de materii prime, ambalaje și materiale de către producătorii locali de medicamente, care se confruntă cu problema solicitării excesive de autorizații de import, în cazul materiei prime și a ambalajului ce nu sunt destinate procedurii medicamentelor.

4. Atenționăm că, nota informativă la proiectul de lege nu corespunde exigențelor art. 34 alin.(1), art. 35 alin.(1), art.37 din Legea nr.100/2017, care prevăd că pentru evaluarea proiectului de act normativ se efectuează expertizele anticorupție și juridică. Este de menționat că, potrivit art.35 alin.(1) din Legea nr.100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative.

5. Conform prevederilor art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege, fundamentarea economico-financiară necesară implementării normelor acestuia și lista actelor

normative ce urmează a fi elaborate urmare adoptării actului respectiv.

În corespundere cu art. 32 alin. (1) și (3) din Legea nr. 100/2017, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, urmează a fi transmis spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect. În acest sens, ținându-se cont de subiectul abordat, considerăm că, este necesară opinia Ministerului Sănătății, Ministerului Finanțelor, Agenției Medicamentelor și Dispozitivelor Medicale, Serviciului vamal și al Serviciului Fiscal de Stat ca organe centrale de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniu.

6. Totodată, menționăm că Nota informativă nu conține informații privind analiza impactului de reglementare asupra activității de întreprinzător prevăzute de art.3 alin.(2) și art.25 alin. (2) din Legea nr.100/2017, precum și art.3 alin.(3¹) din Codul fiscal și art.13 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

7. Potrivit art.34 alin.(2) din Legea concurenței nr.183/2012, autoritățile administrației publice transmit Consiliului Concurenței spre avizare proiectele de acte normative care au sau pot avea impact anticoncurențial.

8. Conform prevederilor art.131 din Constituție și ale art.58 din Regulamentul Parlamentului, avizul Guvernului este obligatoriu, la proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare. Modificarea condițiilor de aplicare a facilității fiscale poate avea ca efect reducerea veniturilor la bugetul de stat și este condiționată de existența unui aviz pozitiv din partea Guvernului.

II. Aspecte de ordin conceptual și tehnico-juridice

1. La Art.I și Art.II din proiect, care prevăd norme de modificare la art.103 alin.(1) pct.1) din Codul fiscal nr.1163/1997 și la art.28 lit.z¹) din Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal, prin excluderea textului "conform listei aprobate de Guvern", atenționăm asupra necesității de examinare sub aspect conceptual a efectelor juridice și economice a acestor modificări.

Rezultatul scontat al modificărilor respective, potrivit Notei informative la proiect este, acordarea scutirilor aferente importului de materii prime, materiale și ambalaje care va avea loc în baza autorizației de import eliberate de către regulatorul domeniului medicamentului – Agenția Medicamentelor și Dispozitivelor Medicale, fără a mai fi necesară existența unei liste suplimentare, adoptate prin Hotărâre de Guvern.

Raționamentul excluderii prevederilor stabilite prin lege, este dictat de necesitatea simplificării procedurii de autorizare a importului în cazul materiei prime și a ambalajului **ce nu sunt** destinate producerii medicamentelor.

Totodată, atenționăm că normele ce se propun a fi excluse au fost adoptate reieșind din necesitatea respectării unor cerințe impuse de Legea Supremă și de cadrul normativ în vigoare în domeniul bugetar-fiscal.

Astfel, art.130 alin.(1) din Constituție stabilește expres că **formarea, administrarea, utilizarea și controlul resurselor financiare ale statului**, ale unităților administrativ-teritoriale și ale instituțiilor publice **sunt reglementate prin lege**. Potrivit art.132 alin.(1) din Constituție **impozitele, taxele și orice venituri ale bugetului de stat** și ale bugetului asigurărilor sociale de stat, ale bugetelor raioanelor, orașelor și satelor **se stabilesc, conform legii, de organele reprezentative respective**.

Potrivit art.7 din Codul Fiscal **impozitele și taxele de stat** și locale se stabilesc, se modifică sau se anulează **exclusiv prin modificarea și completarea prezentului cod**. Iar scutirea parțială sau totală de plata impozitelor sau taxelor este o facilitate (înlesnire) fiscală definită la art.6 alin.(9) lit.g) din Codul fiscal, este element de care se ține seama la estimarea obiectului impozabil, la determinarea cuantumului impozitului sau taxei, precum și la încasarea acestuia.

Având în vedere că TVA și taxa vamală sunt taxe de stat stabilite prin lege, ce reprezintă sursă de venit la bugetul de stat, înlesnirile la plata acestora sunt aprobate prin lege. Orice categorie de mărfuri cărora li se atribuie înlesnirea la plată urmează a fi determinată cu indicarea denumirii mărfii, poziției tarifare conform Nomenclaturii combinate a mărfurilor, cu determinarea perioadei de aplicare și a condițiilor ce permit respectarea cadrului normativ aferent domeniului din care fac parte acestea. În esență, norma de scutire de la plata taxelor de stat stabilită prin lege urmează să includă toate elementele necesare determinării obiectului și subiectului scutirii. Însă practica de adoptare a normelor juridice în domeniul bugetar-fiscal a determinat necesitatea utilizării normelor de delegare către Guvernul R.M. a competenței de adoptare a listei mărfurilor ce fac obiectul normei de scutire prin act normativ întru asigurarea executării legii. Totodată, Guvernul este abilitat cu dreptul de adoptare a actelor normative necesare executării legii, conform normelor juridice constituționale care nu pot fi atribuite unei autorități publice centrale.

Prin urmare, normele de modificare propuse la Art.I și Art.II din proiect nu pot fi acceptate, fiind contrare principiilor activității de legiferare stabilite la art.3 din Legea nr.100/2017.

2. La Art. III, pct.4 din proiect, cu referire la completarea Legii nr.1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică cu art.12¹, atenționăm că prevederile acestuia contravin art.23 din Legea menționată. Prin urmare, sugerăm ca normele să fie coordonate întru evitarea suprapunerilor sau contradicțiilor în aplicarea legii.

Totodată, întru evitarea suprapunerilor de norme și a respectării rigorilor normative semnalăm că, la momentul avizării prezentului proiect, unele norme

din Legea nr.1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică ce modifică pe tot parcursul legii denumirea *Ministerului Sănătății Muncii și Protecției Sociale* în *Ministerul Sănătății* se regăsesc și în proiectul de lege nr.65 din 03.03.2022 pentru modificarea unor acte normative (A se vedea Art.V din proiect).


La pct.3, propunerea de modificare a art.5¹ alin.(1), sintagma „*Ministerul Sănătății Muncii și Protecției Sociale*”, se modifică cu sintagma „*Agencia Medicamentului și Dispozitivelor Medicale*”, atenționăm că aceasta nu se încadrează în textul de modificare din motiv că deja există în norma articolului.

3. La Art. IV din proiect:

La alin. (1), atenționăm că data intrării în vigoare a legii urmează a fi revăzută. La fel prin prisma art.76 din Constituție, se va ține cont că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”. La definitivarea textului proiectului de lege se va ține cont de prevederile art.76 din Constituție, art.73 alin.(3) și art.56 alin.(1) din Legea nr.100/2017, precum și de constărilor Curții Constituționale expuse prin Hotărârea nr.32/1998, care prevede că în cazul stabilirii unei date concrete de intrare în vigoare a legii, data indicată în textul actului normativ nu poate fi anterioară datei publicării.

La alin.(2), urmează a fi concretizat termenul de când Guvernul își va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.

Concluzionând cele expuse, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate.



**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**

Ex. T. Rotaru
Tel: 820-583