



Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (privind procedura de azil)

nr. 350 din 28.11.2024, lectura II

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind procedura de azil), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și informează asupra următoarelor.

Proiectul de lege menționat are ca finalitate scontată consolidarea sistemului de azil pentru a preveni abuzurile și pentru a asigura protecția drepturilor solicitanților de protecție internațională, în conformitate cu standardele europene și internaționale.

Totodată, proiectul prevede desconcentrarea procedurii de examinare a cererilor de azil prin intermediul direcțiilor regionale ale Inspectoratului General pentru Migrație, ceea ce va spori accesul solicitanților la procedura de azil. În acest context, se reglementează detaliat standardele minime pentru acordarea protecției temporare și responsabilitățile autorităților, astfel încât mecanismul protecției temporare să poată fi activat rapid și eficient în caz de sosiri în masă.

În procesul de examinare a proiectului pentru lectura a doua au fost examinate amendamentul deputatului L. Carp (LC 07/03-201 din 17.12.2024), obiecțiile și propunerile înaintate prin avizul Direcției generale juridice, la fel și recomandările conținute în raportul de expertiză a Centrului de Analiză și Prevenire a Corupției. Decizia membrilor Comisiei se regăsește în sinteza amendamentelor, obiecțiilor și propunerilor și în proiectul redactat, anexate la prezentul raport.

În contextul celor expuse supra, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, cu votul unanim al membrilor săi prezenți, propune adoptarea în lectura a doua a proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative.

Lilian CARP
Președintele Comisiei

LEGE
pentru modificarea unor acte normative
(privind procedura de azil)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege:

– transpune art. 20 alin. (3) și (4) din Directiva 2011/95/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind standardele referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească resortisanții țărilor terțe sau apatrizii pentru a putea beneficia de protecție internațională, la un statut uniform pentru refugiați sau pentru persoanele eligibile pentru obținerea de protecție subsidiară și la conținutul protecției acordate, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 337/9 din 20 decembrie 2011, CELEX: 32011L0095;

– transpune art. 2 lit. (d), art. 4 alin. (1), art. 6, 18, art. 23 alin. (3), art. 24 alin. (1) și (3), art. 26, art. 31 alin. (8), art. 32 alin. (1), art. 36, art. 37 alin. (2) și (3), art. 38 alin. (1) și (2), art. 39 alin. (2)–(4) și Anexa I din Directiva 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 180/60 din 29 iunie 2013, CELEX: 32013L0032;

– transpune art. 2 lit. (g) și (k), art. 6 alin. (2), art. 8, art. 9 alin. (1) și (3), art. 10 alin. (4), art. 13, art. 17 alin. (1), (3) și (5), art. 19, art. 20 alin. (1) și (6), art. 21, art. 22 alin. (1)–(3), art. 25 din Directiva 2013/33/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a standardelor pentru primirea solicitanților de protecție internațională, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 180/96 din 29 iunie 2013, CELEX: 32013L0033.

Art. I. – Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 53–54, art. 145), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. După clauza de adoptare se introduce clauza de armonizare cu următorul cuprins:

„Prezenta lege:

– transpune art. 20 alin. (3) și (4) din Directiva 2011/95/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind standardele referitoare la

condițiile pe care trebuie să le îndeplinească resortisanții țărilor terțe sau apatrizii pentru a putea beneficia de protecție internațională, la un statut uniform pentru refugiați sau pentru persoanele eligibile pentru obținerea de protecție subsidiară și la conținutul protecției acordate, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 337/9 din 20 decembrie 2011, CELEX: 32011L0095;

– transpune art. 2 lit. (d), art. 4 alin. (1), art. 6, 18, art. 23 alin. (3), art. 24 alin. (1) și (3), art. 26, art. 31 alin. (8), art. 32 alin. (1), art. 36, art. 37 alin. (2) și (3), art. 38 alin. (1) și (2), art. 39 alin. (2)–(4) și Anexa I din Directiva 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 180/60 din 29 iunie 2013, CELEX: 32013L0032;

– transpune art. 2 lit. (g) și (k), art. 6 alin. (2), art. 8, art. 9 alin. (1) și (3), art. 10 alin. (4), art. 13, art. 17 alin. (1), (3) și (5), art. 19, art. 20 alin. (1) și (6), art. 21, art. 22 alin. (1)–(3), art. 25 din Directiva 2013/33/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a standardelor pentru primirea solicitanților de protecție internațională, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 180/96 din 29 iunie 2013, CELEX: 32013L0033.”

2. La articolul 3:

după noțiunea „cerere de azil” se introduc două noțiuni noi cu următorul cuprins:

„*condiții materiale de primire* – asistență acordată solicitanților unei forme de protecție incluzând cazare, hrană, îmbrăcăminte, materiale de întreținere și igienă, transport și alocații financiare sau ai unei forme combinate a acestor elemente în condițiile stabilite de Guvern;

document de identitate temporar al solicitantului de azil – document eliberat solicitantului de azil, care atestă statutul acestuia de solicitant de azil, dar nu și identitatea lui adevărată, valabil în sensul art. 28.”

după noțiunea „solicitant sau solicitant de azil” se introduce o noțiune nouă cu următorul cuprins:

„*solicitant de azil cu necesități speciale* – copii, copii neînsoțiți, familii monoparentale cu copii, persoane cu dizabilități, femei gravide, victime ale traficului de ființe umane, persoane cu dizabilități psihosociale și intelectuale, persoane cu tulburări mintale și de comportament, precum și persoane care au fost supuse torturii, violului sau altor forme grave de violență psihologică, psihică sau sexuală, victime ale violenței în familie, persoane care au atins vârsta de pensionare în condițiile Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, ale căror necesități speciale au fost constatate în urma unei evaluări individuale a situației lor;”

3. Articolele 4 și 5 vor avea următorul cuprins:

„Articolul 4. Inspectoratul General pentru Migrație

Inspectoratul General pentru Migrație:

a) este responsabil de implementarea politicilor în domeniul azilului prin examinarea și soluționarea cererilor de azil, prin asigurarea accesului la realizarea drepturilor solicitanților de azil, ale beneficiarilor de protecție internațională, de protecție temporară sau de azil politic, în condițiile prevăzute de prezenta lege și de tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;

b) colaborează cu autoritățile administrației publice în procesul de implementare a normelor și procedurilor necesare pentru a asigura respectarea drepturilor solicitanților de azil, ale beneficiarilor de protecție internațională, de protecție temporară sau de azil politic. În acest scop, personalul Inspectoratului General pentru Migrație are acces la aceste categorii de persoane, indiferent de locul aflării lor pe teritoriul Republicii Moldova, inclusiv la frontieră și în zonele de tranzit;

c) înregistrează cererile solicitanților de azil, îi intervievează, colectează datele și probele necesare completării dosarului la fiecare cerere de azil, precum și prelucrează datele cu caracter personal în condițiile prevăzute de legislație;

d) acordă, atunci când este solicitat, măsuri de protecție și de asistență solicitanților de azil și beneficiarilor unei forme de protecție;

e) propune înființarea, la necesitate, a centrelor de cazare și administrează aceste centre;

f) asigură gestionarea alocațiilor bugetare și administrarea patrimoniului public în conformitate cu principiul bunei guvernări;

g) poate propune preluarea de către Republica Moldova a unor refugiați care se află pe teritoriul altor state și au nevoie de reinstalare, recunoscuți potrivit Convenției de la Geneva din 28 iulie 1951. Numărul și condițiile de preluare a acestor persoane se stabilesc prin hotărâre a Parlamentului. Aceste persoane vor avea aceleași drepturi și obligații în Republica Moldova ca și refugiații recunoscuți pe teritoriul ei;

h) este responsabil de acordarea, limitarea sau retragerea condițiilor materiale de primire acordate solicitantului de azil.

Articolul 5. Competența soluționării cererii de azil

(1) Consilierul de decizie intervievează, analizează motivele invocate și înaintează propuneri privind emiterea deciziei asupra cererii de azil.

(2) Conducătorii direcțiilor regionale ale Inspectoratului General pentru Migrație emit decizii, dispoziții cu privire la cererea de azil.”

4. La articolul 6 alineatul (2), litera g) va avea următorul cuprins:

„g) să înainteze conducătorului direcției regionale a Inspectoratului General pentru Migrație spre aprobare decizia motivată cu privire la cererea de azil.”

5. La articolul 9 alineatul (2), cuvintele „Solicitanții de azil” se substituie cu textul „Străinii care au solicitat una din formele de protecție prevăzute la art. 16”.

6. La articolul 11:

denumirea articolului și alineatul (1) vor avea următorul cuprins:

„Articolul 11. Nereturnarea

(1) Niciun solicitant de azil nu va fi expulzat, extrădat sau returnat de la frontieră ori de pe teritoriul Republicii Moldova.”

la alineatul (2), cuvintele „returnat sau expulzat” se substituie cu textul „expulzat, extrădat sau returnat”;

la alineatul (3), cuvintele „expulzată sau returnată” se substituie cu cuvintele „expulzată, extrădată sau returnată”.

7. Articolele 21, 22, 23, 25 și 26 se abrogă.

8. Articolul 28:

la litera a), cuvintele „returnat sau expulzat” se substituie cu textul „expulzat, extrădat sau returnat”;

literele j și o) vor avea următorul cuprins:

„j) de a i se elibera gratuit un document de identitate temporar, a cărui valabilitate va fi prelungită de Inspectoratul General pentru Migrație, în conformitate cu prevederile prezentei legi. În lipsa unor documente care să certifice identitatea solicitantului, în documentul de identitate temporar al solicitantului de azil va fi menționată identitatea declarată, a cărei autenticitate va fi verificată ulterior în comun cu autoritățile competente;”

„o) de a beneficia gratuit de asistență medicală conform prevederilor art.30;”

articolul se completează cu litera o¹) cu următorul cuprins:

„o¹) de a-și asigura riscurile de sănătate în cadrul asigurării benevole (facultative);”.

9. Legea se completează cu articolul 28¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 28¹. Condițiile materiale de primire

(1) Solicitanții de azil care nu dispun de mijloace de întreținere beneficiază, la cerere, de condiții materiale de primire, acordate pe perioada procedurii de examinare a cererii de azil, fără a depăși perioada prevăzută la art. 58 alin. (2). Sumele necesare pentru acordarea condițiilor materiale de primire se asigură de la bugetul de stat anual, din contul bugetului aprobat al Ministerului Afacerilor Interne.

(2) Condițiile, modul de acordare, de limitare, de retragere și cuantumul sumelor aferente asigurării condițiilor materiale de primire se stabilesc de Guvern.”

10. La articolul 30:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Solicitanții de azil beneficiază de asistență medicală primară și urgentă la etapa prespitalicească în caz de stări acute care pun în pericol viața.”

articolul se completează cu alineatele (5) și (6) cu următorul cuprins:

„(5) Solicitanții de azil cu necesități speciale sunt asigurați cu asistență medicală urgentă și cu tratamentul de bază al bolilor.

(6) Accesul la asistență medicală prevăzută la alin. (1)–(5) al solicitanților de azil se acoperă din sursele bugetului de stat și/sau din alte venituri sub formă de donații și/sau granturi, conform mecanismului aprobat de Guvern.”

11. La articolul 31 alineatul (1), litera j) se completează cu textul „, , inclusiv în cazul copiilor cu vârstă de cel puțin 14 ani”.

12. La articolul 32:

denumirea articolului va avea următorul cuprins:

„Articolul 32. Documentul de identitate temporar al solicitantului de azil”;

la alineatul (1), textul „, , care atestă statutul acestuia de solicitant de azil, dar nu și identitatea lui adevărată” se exclude;

la alineatele (2)–(4), cuvintele „documentul de identitate temporar de solicitant de azil” se substituie cu cuvintele „documentul de identitate temporar al solicitantului de azil”;

la alineatul (6), cuvintele „Documentul solicitantului de azil” se substituie cu cuvintele „Documentul de identitate temporar al solicitantului de azil”.

13. La articolul 33 alineatul (1) litera l), cuvintele „returnat sau expulzat” se substituie cu textul „expulzat, extrădat sau returnat”.

14. La articolul 34 litera d), textul „unui nou buletin de identitate, la expirarea termenului de valabilitate al celui vechi” se substituie cu cuvintele „unei noi cărți de rezidență, la expirarea termenului de valabilitate al celei vechi”.

15. La articolul 36, alineatul (1) se completează cu textul „în condițiile Legii nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova”.

16. La articolul 37 alineatul (1), cuvintele „buletin de identitate” se substituie cu cuvintele „carte de rezidență”.

17. La capitolul V, secțiunea a 3-a se abrogă.

18. Legea se completează cu capitolul V¹ cu următorul cuprins:

„Capitolul V¹ PROTECȚIA TEMPORARĂ

Articolul 38¹. Procedura de acordare a protecției temporare

(1) Protecția temporară se acordă prin hotărâre de Guvern, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne, în baza unui raport prezentat de Inspectoratul General pentru Migrație privind necesitatea de acordare a protecției temporare. Prin hotărâre de Guvern se stabilesc măsurile și perioada pentru care se acordă protecția temporară.

(2) Raportul este elaborat în baza analizei situației, efectuată de Inspectoratul General pentru Migrație, luându-se în considerare cauzele eventualelor afluxuri de persoane.

(3) Protecția temporară se acordă pe o perioadă de un an. În cazul în care motivele de protecție temporară persistă, Guvernul poate prelungi durata protecției temporare cu perioade de până la un an.

(4) La acordarea, implementarea și încetarea protecției temporare, Guvernul consultă Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (ICNUR) și alte organizații internaționale.

Articolul 38². Înregistrarea și documentarea beneficiarilor de protecție temporară

(1) Inspectoratul General pentru Migrație înregistrează datele personale ale beneficiarilor de protecție temporară pe teritoriul Republicii Moldova.

(2) Inspectoratul General pentru Migrație întreprinde măsurile necesare pentru a pune la dispoziția persoanelor care beneficiază de protecție temporară documentele necesare pentru întreaga durată a protecției.

(3) Fiecărui beneficiar de protecție temporară i se eliberează un document de identitate, prin care i se acordă permisiunea de a rămâne pe teritoriul Republicii Moldova.

Articolul 38³. Depunerea cererii de azil de către beneficiarul de protecție temporară

(1) Beneficiarul de protecție temporară poate depune personal cerere de azil.

(2) Beneficiarul de protecție temporară care a depus cerere de azil își menține statutul de solicitant de azil până la data rămânerii irevocabile a deciziei cu privire la cererea sa.

(3) Beneficiarului de protecție temporară care a depus cerere de azil nu i se aplică prevederile privind protecția temporară.

(4) Dacă, în urma unei analize, cererea de azil este respinsă, persoana continuă să beneficieze de protecție temporară pentru restul perioadei de protecție.

Articolul 38⁴. Motivele de excludere de la acordarea protecției temporare

(1) Străinii care cad sub incidența art. 20 sunt excluși de la acordarea protecției temporare.

(2) În cazul în care există indicii că persoana căreia i se acordă protecție temporară cade sub incidența unuia dintre motivele de excludere prevăzute la art. 20, cererea de azil a persoanei respective se examinează în procedură rapidă.

(3) Deciziile sau măsurile de excludere se întemeiază pe principiul proporționalității.

Articolul 38⁵. Motivele de încetare a protecției temporare

(1) Protecția temporară încetează în una dintre următoarele situații:

- a) expirarea perioadei de protecție temporară, stabilită prin hotărâre de Guvern;
- b) renunțarea la protecție;
- c) repatrierea voluntară;
- d) existența unor motive întemeiate pentru a se crede că persoana căreia i s-a acordat protecție temporară cade sub incidența unuia dintre motivele de excludere prevăzute la art. 20;
- e) legalizarea șederii în alt mod;
- f) reinstalarea în altă țară.

(2) Încetarea protecției temporare în situația prevăzută la alin. (1) lit. d) se constată de către Inspectoratul General pentru Migrație și se aduce la cunoștința beneficiarului de protecție temporară.

(3) Protecția temporară poate înceta în orice moment, stabilit prin hotărâre de Guvern.

(4) Hotărârea de Guvern trebuie să aibă la bază stabilirea faptului că situația din țara de origine este de asemenea natură încât să permită returnarea în siguranță a celor cărora li s-a acordat protecție temporară, cu respectarea corespunzătoare a drepturilor omului, a libertăților fundamentale și a obligațiilor în ceea ce privește nereturnarea.

Articolul 38⁶. Drepturile beneficiarilor de protecție temporară

Beneficiarul de protecție temporară are dreptul:

- a) să nu fie returnat în țara în care riscă să i se aducă atingere vieții, libertății sau integrității sale fizice sau psihice;
- b) să fie informat în scris, într-o limbă pe care o înțelege, despre drepturile și obligațiile pe care le are în perioada de protecție temporară;
- c) să i se elibereze un document de identitate pentru perioada protecției temporare, prin care i se acordă permisiunea de a rămâne pe teritoriul Republicii Moldova;
- d) să muncească pe teritoriul Republicii Moldova în perioada acordării protecției temporare;

e) să se înregistreze la subdiviziunile teritoriale ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru acordarea suportului la angajare, conform legislației;

f) să aibă acces la cazare în cadrul Centrului de plasament temporar pentru persoanele strămutate de pe teritoriul altor state, gestionat de către prestatorii publici sau privați de servicii sociale, printr-o cerere depusă către structurile teritoriale de asistență socială;

g) să primească asistență medicală urgentă și tratamentul de bază al bolilor, conform listei serviciilor medicale stabilite de Ministerul Sănătății, din sursele bugetului de stat și/sau din alte venituri sub formă de donații și/sau granturi;

h) să aibă acces, în cazul copiilor, la învățământ obligatoriu, asigurat de Ministerul Educației și Cercetării, în instituțiile publice de învățământ general, precum și în instituțiile publice de învățământ special, în limitele posibilităților sistemului educațional și în aceleași condiții ca și copiii cetățeni ai Republicii Moldova;

i) să beneficieze, în cazul familiei cu copii, precum și al copilului neînsoțit, de toate măsurile de asistență socială acordate copiilor cetățeni ai Republicii Moldova, în conformitate cu legislația;

j) să i se asigure, în cazul copiilor, reprezentarea intereselor de către părinții săi/părintele său ori de către alt reprezentant legal al său în relațiile cu toate persoanele fizice și juridice, inclusiv în fața autorităților administrației publice și a instanțelor judecătorești, în conformitate cu legislația.

Articolul 38⁷. Obligațiile beneficiarilor de protecție temporară

Beneficiarul de protecție temporară este obligat:

a) să respecte legislația Republicii Moldova, să nu încalce drepturile și libertățile altor persoane, să manifeste un comportament corect și civilizat, să respecte regulile stabilite de autorități și să răspundă la solicitările acestora;

b) să respecte regulamentul de ordine interioară al Centrului de plasament temporar pentru persoanele strămutate de pe teritoriul altor state;

c) să ofere, în detalii, toate informațiile în legătură cu persoana sa;

d) să prezinte documentele pe care le are la dispoziție;

e) să informeze, în termen de 10 zile, Inspectoratul General pentru Migrație despre orice schimbare a statutului său juridic, a stării civile, despre pierderea sau deteriorarea documentelor de identitate emise de Inspectoratul General pentru Migrație;

f) să colaboreze cu Inspectoratul General pentru Migrație și să răspundă la solicitările acestuia;

g) să se supună fotografierii și înregistrării dactiloscopice obligatorii, inclusiv copiii care au împlinit 14 ani;

h) să se supună examenului medical gratuit, necesar pentru asigurarea sănătății publice.”

19. La articolul 43 alineatul (4), textul „art. 22–27” se substituie cu textul „art. 38¹–38⁵”.

20. la articolul 50 alineatul (2), după textul „în limba română,” se introduce cuvântul „comunicarea”.

21. La articolul 52, litera a) va avea următorul cuprins:

„a) direcțiile regionale ale Inspectoratului General pentru Migrație;”.

22. La articolul 53, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Evidența străinilor care au solicitat azil pe teritoriul Republicii Moldova se efectuează prin introducerea informațiilor în Sistemul informațional „Migrație”, incluzând date referitoare la identitatea persoanei, datele biometrice ale acesteia, fotografia, imaginea facială digitală, amprentele digitale, semnătura personală a titularului cu vârsta de peste 14 ani, și prin întocmirea dosarelor personale, care vor conține documente și alte informații relevante cererii de azil ce nu pot fi păstrate în Sistemul informațional „Migrație”. Modul de evidență, de ținere și de păstrare a dosarelor personale se stabilește prin ordinul șefului Inspectoratului General pentru Migrație.”

23. Articolul 54 va avea următorul cuprins:

„Articolul 54. Cererile de azil depuse la alte autorități competente

(1) Cererile de azil înaintate autorităților prevăzute la art. 52 lit. b)–d) urmează a fi expediate Inspectoratului General pentru Migrație în condițiile prezentei legi.

(2) Autoritățile prevăzute la art. 52 lit. b) și c) informează solicitantul, în scris, într-o limbă pe care acesta o înțelege, despre obligația de a se prezenta în 24 de ore la Inspectoratul General pentru Migrație pentru a urma procedura de azil.

(3) Inspectoratul General al Poliției de Frontieră asigură accesul pe teritoriul Republicii Moldova al solicitanților de azil numai după informarea Inspectoratului General pentru Migrație și cu permisiunea lui.

(4) Solicitantul de azil suportă cheltuielile de transport în cazul deplasării de sine stătătoare la subdiviziunile Inspectoratului General pentru Migrație. În măsura în care solicitantul nu este capabil să își asigure deplasarea de sine stătătoare, Inspectoratul General pentru Migrație asigură în 24 de ore transportarea solicitantului la una dintre subdiviziunile sale teritoriale.

(5) Pentru motive justificate de securitatea națională, de ordinea publică, de protecția sănătății și moralității publice, de protecția drepturilor și libertăților altor persoane, Inspectoratul General pentru Migrație asigură transportarea în 24 de ore a solicitantului de azil de la autoritățile prevăzute la art. 52 lit. b) și c) la una dintre subdiviziunile sale teritoriale.

(6) Personalul autorităților prevăzute la art. 52 lit. b)–d), în cazul primirii cererilor de azil, respectă drepturile solicitanților de azil.”

24. La articolul 55, alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) La interviu au dreptul să asiste, cu acordul solicitantului, reprezentanții ÎCNUR și ai organizațiilor neguvernamentale, care însă pot interveni numai la sfârșitul interviului.”

25. Articolul 58 alineatul (3), textul „3 luni” se substituie cu textul „9 luni”.

26. La articolul 59 alineatul (2), sintagma „Direcției azil și integrare” se substituie cu sintagma „direcției regionale a Inspectoratului General pentru Migrație”.

27. La articolul 59¹:

în cuprinsul articolului, sintagma „Direcția azil și integrare”, la orice formă gramaticală, se substituie cu sintagma „direcția regională a Inspectoratului General pentru Migrație” la forma gramaticală corespunzătoare;

la alineatul (2) litera c), cuvintele „documentului de identitate temporar de solicitant de azil” se substituie cu cuvintele „documentului de identitate temporar al solicitantului de azil”.

28. La articolul 60 alineatul (1), textul „în baza informației pregătite de Direcția azil și integrare, șeful acestei direcții emite una din următoarele decizii” se substituie cu textul „în baza materialelor cuprinse în dosar, se emite una dintre următoarele decizii”.

29. La articolul 61 alineatul (1), sintagma „Direcției azil și integrare” se exclude.

30. Articolele 62 și 63 vor avea următorul cuprins:

„**Articolul 62.** Cererile de azil care fac obiectul procedurii rapide

Fac obiectul procedurii rapide cererile de azil:

- a) nefondate;
- b) înaintate de persoane care prezintă un pericol pentru ordinea publică sau pentru securitatea Republicii Moldova;
- c) înaintate de persoana care se află în procedură de extrădare;
- d) ale solicitanților care provin dintr-o țară de origine sigură;
- e) ale solicitanților care provin dintr-o țară terță sigură.

Articolul 63. Cererea de azil evident nefondată

(1) Cererea de azil este considerată evident nefondată dacă:

- a) solicitantul, la depunerea cererii și prezentarea faptelor, a invocat doar aspecte care nu sunt relevante pentru a se examina dacă îndeplinește sau nu condițiile necesare pentru a fi beneficiar de protecție internațională în sensul prezentei legi;
- b) solicitantul a indus în eroare autoritățile în ceea ce privește identitatea și/sau cetățenia sa, și/sau autenticitatea documentelor sale, prezentând informații sau documente false ori tăinuind informații și documente relevante care ar fi putut avea o influență nefavorabilă asupra deciziei;
- c) există o bănuială rezonabilă ca solicitantul să fi distrus, deteriorat, aruncat, cu rea-credință, acte de identitate sau documente de călătorie care ar fi contribuit la stabilirea identității sau a cetățeniei sale;
- d) solicitantul a făcut declarații în mod clar incoerente și contradictorii, false sau evident insuficiente, care nu permit stabilirea cu certitudine a informației privind țara de origine, făcând astfel cererea sa neconvingătoare în ceea ce privește îndeplinirea condițiilor pentru a fi beneficiar de protecție internațională în sensul prezentei legi;
- e) solicitantul a depus cerere numai pentru a amâna sau a împiedica punerea în executare a unei decizii anterioare sau iminente care ar duce la îndepărtarea sa de pe teritoriul Republicii Moldova;
- f) solicitantul a intrat ilegal pe teritoriul Republicii Moldova ori și-a prelungit ilegal șederea și, fără un motiv valabil, nu s-a prezentat la autorități și/sau nu a depus cerere de azil în timp de 24 de ore din momentul intrării ilegale pe teritoriul Republicii Moldova.

(2) Motivele indicate la alin. (1), precum și cererile de azil prevăzute la art. 62 lit. b) nu pot să prevaleze temerii bine întemeiate de a fi persecutat sau riscului real de a fi supus unor vătămări grave în sensul art. 48.”

31. Se completează cu articolele 63¹ și 63² cu următorul cuprins:

„Articolul 63¹. Țări de origine sigure

(1) Sunt considerate țări de origine sigure statele membre ale Uniunii Europene, precum și alte state, a căror listă se aprobă de Guvern, în baza următoarelor criterii:

- a) respectarea drepturilor fundamentale ale omului;
- b) funcționarea principiilor democratice, a pluralismului politic și a alegerilor libere, precum și existența unor instituții democratice funcționale care să asigure garantarea și respectarea drepturilor fundamentale ale omului;
- c) existența unor mecanisme eficiente de sesizare a încălcării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

(2) În procesul de determinare a țării de origine sigure se vor lua în considerare informațiile furnizate de ÎCNUR, Consiliul Europei sau de alte organizații internaționale.

(3) Periodic se reexaminează situația din țările desemnate ca țări de origine sigure, iar pe baza informațiilor rezultate se actualizează lista menționată la alin. (1).

(4) Cererea de azil a străinului care provine dintr-o țară sigură este examinată în procedură rapidă, cu excepția cazului în care situația de fapt sau dovezile prezentate de solicitant demonstrează existența unei temeri bine întemeiate de a fi persecutat sau riscul real de a fi supus unor vătămări grave în sensul art. 48. În acest caz, cererea de azil se examinează în procedură ordinară.

Articolul 63². Țări terțe sigure

(1) Țări terțe sigure sunt țările în care sunt respectate drepturile solicitantului de protecție internațională, a căror listă este aprobată de Guvern, în baza următoarelor criterii:

- a) viața și libertatea nu sunt amenințate din motive de rasă, religie, cetățenie, apartenență la un grup social sau opinii politice;
- b) nu există niciun risc de a fi persecutat sau riscul real de a fi supus unor vătămări grave în sensul art. 48;
- c) principiul nereturnării este respectat în conformitate cu Convenția de la Geneva privind statutul refugiaților din 28 iulie 1951;
- d) există posibilitatea de a solicita recunoașterea statutului de refugiat.

(2) Conceptul de țară terță sigură se aplică în sensul prezentei legi dacă:

- a) țara din care vine solicitantul se încadrează în prevederile alin. (1);
- b) există o legătură între solicitant și țara terță în cauză în baza căreia ar fi rezonabil ca străinul să se ducă în țara respectivă;
- c) urmare a examinării individuale a solicitării, s-a stabilit că respectiva țară este sigură pentru solicitant.

(3) Solicitantul are dreptul să conteste aplicarea conceptului de țară terță sigură pe motiv că țara terță în cauză nu este sigură în situația sa personală, în conformitate cu art. 65.”

32. Legea se completează cu articolele 64¹– 64⁴ cu următorul cuprins:

„Articolul 64¹. Măsuri restrictive

(1) În scopul asigurării acțiunilor necesare în cadrul procedurii rapide de examinare a cererilor de azil și al limitării abuzurilor de procedura de azil, precum și în cazul în care solicitantii prezintă pericol pentru securitatea națională, pentru ordinea publică, pentru protecția sănătății și moralității publice, pentru protecția drepturilor și libertăților altor persoane, Inspectoratul General pentru Migrație dispune față de solicitantii de azil una dintre următoarele măsuri restrictive:

- a) obligarea de a se prezenta la sediul uneia dintre subdiviziunile teritoriale ale Inspectoratului General pentru Migrație;
- b) cazarea într-un centru de cazare;
- c) menținerea măsurii luării în custodie publică conform prevederilor Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.

(2) Împotriva unui solicitant de azil nu pot fi dispuse măsuri restrictive pentru unicul motiv că a depus o cerere de azil în Republica Moldova.

(3) În vederea menținerii unității familiei și pentru respectarea principiului interesului superior al copilului, Inspectoratul General pentru Migrație permite membrilor de familie ai solicitantului, față de care s-a dispus măsura prevăzută la alin. (1) lit. b), să locuiască cu acesta.

**Articolul 64². Obligarea de a se prezenta la sediul subdiviziunii
Inspectoratului General pentru Migrație**

Pe durata examinării cererii de azil, în vederea realizării activităților prevăzute la art. 55 și 56, Inspectoratul General pentru Migrație poate dispune, prin decizie motivată, obligarea solicitantului de azil de a se prezenta periodic, la datele și orele stabilite, precum și la solicitare, la sediul uneia dintre subdiviziunile sale teritoriale. În caz de neprezentare a solicitantului se vor întreprinde măsuri de identificare a motivelor neprezentării și, după caz, se va institui un consemn la frontieră.

Articolul 64³. Cazarea într-un centru de cazare

Pe durata examinării cererii de azil, în vederea realizării activităților prevăzute la art. 55 și art. 56, Inspectoratul General pentru Migrație poate dispune, prin decizie motivată, cazarea solicitantului de azil într-un centru de cazare, chiar dacă solicitantul dispune de mijloace de întreținere, și obligarea acestuia de a nu părăsi centrul decât cu acordul în scris al șefului centrului de cazare.

Articolul 64⁴. Măsuri de siguranță

(1) Persoanele aflate în custodie publică care au depus cerere de azil nu se eliberează în cazul examinării cererii în procedură rapidă. Măsura luării în custodie publică se menține în privința solicitantului de azil care a fost luat în custodie publică în vederea îndepărtării de pe teritoriul Republicii Moldova și a depus o cerere de azil cu scopul de a întârzia sau a împiedica procesul de îndepărtare sub escortă, deși a avut posibilitatea să depună o astfel de cerere până la dispunerea măsurii respective.

(2) În cazul în care cererea de azil este respinsă în procedură rapidă, iar solicitantul contestă decizia conform Codului administrativ, acesta rămâne în custodie publică până la pronunțarea unei hotărâri definitive privind cererea sa de azil, fără depășirea termenului maxim de aflare în custodie publică stabilit în Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.”

33. Secțiunea a 4-a din capitolul VI se completează cu articolul 65¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 65¹. Evaluarea stării de fapt a solicitanților cu necesități speciale

(1) Inspectoratul General pentru Migrație evaluează, în baza actelor anexate la cerere, dacă solicitantul este un solicitant cu necesități speciale și monitorizează corespunzător situația acestuia.

(2) Inspectoratul General pentru Migrație ia în considerare toate elementele relevante ale cererii de azil, inclusiv documentele confirmative, consultă specialiști corespunzători cazului și solicită expertize, cu consimțământul solicitantului.

(3) În cazul în care solicitantul nu este de acord cu rezultatul examenelor medicale și/sau al expertizelor, Inspectoratul General pentru Migrație informează solicitantul că poate, din proprie inițiativă și pe cheltuială proprie să facă un examen medical cu privire la semne ale unei persecuții sau vătămări grave suferite în trecut.”

34. Articolul 72 va avea următorul cuprins:

„Articolul 72. Intervievarea solicitanților de azil cu necesități speciale

Intervievarea solicitanților de azil cu necesități speciale se efectuează de către consilierul de decizie specializat, care va ține cont de situația specială a acestor persoane.”

35. La articolul 76 și articolul 80 alineatul (1), cuvintele „Direcției azil și integrare” se substituie cu cuvintele „direcției regionale a Inspectoratului General pentru Migrație”.

36. La articolul 83, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Procedura de încetare sau de anulare a statutului de refugiat se inițiază de Inspectoratul General pentru Migrație din oficiu în cazul în care există indicii pentru a se considera că persoana căreia i s-a recunoscut statut de refugiat cade sub incidența uneia dintre clauzele de încetare sau de anulare prevăzute la art. 81 și 82.”

37. La articolul 84 alineatul (1), partea introductivă va avea următorul cuprins:

„După interviuarea refugiatului, în baza materialelor cuprinse în dosar se emite una dintre următoarele decizii:”.

38. La articolul 88 alineatul (1), partea introductivă va avea următorul cuprins:

„După interviuarea refugiatului, în baza materialelor cuprinse în dosar se emite una dintre următoarele decizii:”.

39. În textul legii:

sintagmele „Direcția azil și integrare a Biroului migrație și azil”, „Direcția azil și integrare din cadrul Biroului migrație și azil”, „Direcția azil și integrare” și „Biroul Migrație și azil”, la orice formă gramaticală, se substituie cu sintagma „Inspectoratul General pentru Migrație” la forma gramaticală corespunzătoare;

cuvintele „director”, „funcționar” și „minor”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „șef”, „personal” și, respectiv, „copil” la forma gramaticală corespunzătoare.

Art. II. – La articolul 26 alineatul (1) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 34, art. 373), cu modificările ulterioare, cuvintele „și beneficiarii de protecție temporară” se substituie cu textul „, beneficiarii de protecție temporară și solicitanții de azil”.

Art. III. – La articolul 9 alineatul (1) din Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 38–39, art. 280), cu modificările ulterioare, cuvintele „și beneficiarii de protecție temporară” se substituie cu textul „, beneficiarii de protecție temporară și solicitanții de azil”.

Art. IV. – Legea nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 167–172, art. 534), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 8 se completează cu litera l) cu următorul cuprins:

„1) copiii străini sau apatrizi au intrat pe teritoriul Republicii Moldova fără a fi însoțiți de o persoană adultă care să fie responsabilă pentru ei prin lege sau au fost lăsați pe teritoriul Republicii Moldova fără un act juridic.”

2. La articolul 9 alineatul (1), litera b) se completează cu textul „sau lit. 1)”.

3. La articolul 11, alineatul (1) se completează cu textul „sau lit. 1)”.

Art. V. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2026, cu excepția art. I pct. 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 11, 12, 13, 15, 17, 18, 19, 20, 21, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 34, 35, 36, 37, 38, 39, art. II, III și IV, care intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 8 luni de la data publicării prezentei legi, va modifica actele sale normative în conformitate cu aceasta.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

S I N T E Z A

amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(privind procedura de azil)
(nr. 350 din 28.11.2024)
(lectura a doua)

Nr. crt	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Opinia autorilor	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1	2	3	4	
1.	Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind procedura de azil) (nr. 350 din 28.11.2024)	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Este de menționat că Legea nr. 270/2008 nu conține clauza de armonizare, deși potrivit tabelelor de concordanță anexate la dosar, a Declarației de compatibilitate nr. 31/02-126-7921 din 15 iulie 2024, se conturează teza potrivit căreia, <i>evaluând gradele de realizare a angajamentelor de transpunere și implementare a actelor UE menționate în legislația națională, se constată că acestea reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislației naționale în domeniul migrației și azilului, acestea constituind anterior obiect al transunerii parțiale în Legea nr. 270/2008, modificată prin Legea nr. 151/2016.</i> Relevăm că la Art. VI din Legea nr. 151/2016 se prevede că legea vizată transpune parțial Directiva 2011/95/UE,</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă clauza de armonizare să fie cuprinsă nu doar în proiectul prenotat, dar și în Legea nr. 270/2008.</p> <p>Clauza de armonizare se expune în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>- transpune art. 20 (3) și (4) din Directiva 2011/95/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind standardele referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească resortisanții țărilor terțe sau apatrizii pentru a putea beneficia de protecție internațională, la un statut uniform pentru refugiați sau pentru persoanele eligibile pentru obținerea de protecție subsidiară și la conținutul protecției acordate, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 337/9 din 20 decembrie 2011, CELEX: 32011L0095;</p> <p>- transpune art. 2 lit. (d); art. 4 (1); art. 6; art. 18; art. 23 (3); art. 24 (1) și (3); art. 26 (1) și (2); art. 31 (8), art. 32 (1), art. 36(1)-(2), art. 37</p>	Se acceptă opinia autorilor proiectului.

		<p>Directiva 2013/32/UE și Directiva 2013/33/UE. Din acest considerent, recomandăm ca clauza de armonizare să fie cuprinsă nu doar în proiectul prenotat, dar și în Legea nr. 270/2008.</p> <p>Totodată, clauza de armonizare, în corespundere cu datele indicate în tabelele de concordanță, urmează a fi modificată, prin substituie/completare cu următoarele norme din actele UE, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - trimiterea la Directiva 2013/33/UE: alineatul (4) al art. 17 se va substitui cu alineatul (5) și se va completa cu trimiterea la art. 19 alin.(1) și alin.(2); trimiterea la art. 20 alineatele (2), (3), (5) necesită a fi excluse, întrucât în tabel este indicat că acestea urmează a fi transpuse în Hotărârea de Guvern privind aprobarea condițiilor, modului de acordare și a cuantumului sumelor aferente asigurării condițiilor materiale de primire aplicate solicitanților de azil; urmează a fi completată cu art. 22 alin.(3). - trimiterea la Directiva 2013/32/UE se va completa cu: art. 6, art. 18 	<p>(2) și (3); art. 38 (1) și (2); art. 39 (2), (3) și (4) și Anexa I din Directiva 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 180/60 din 29 iunie 2013, CELEX: 32013L0032;</p> <p>- transpune art. 2 lit. (g) și (k); art. 6 (2); art. 8; art. 9 (1) și (3); art. 10 (4); art. 13, art. 17 (1), (3) și (5); art. 19 (1) și (2); art. 20 (1) și (6); art. 21; art. 22 (1), (2) și (3); art. 25 (1) și (2) din Directiva 2013/33/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a standardelor pentru primirea solicitanților de protecție internațională, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 180/96 din 29 iunie 2013, CELEX: 32013L0033.</p>	
--	--	--	--	--

		integral, art. 23 alin.(3), art. 31 alin. (8), art. 32 alin. (1), art. 36(1)-(2), art. 37 alin.(2) și alin.(3); alineatul (1) al art. 37 urmează a fi transpus în Hotărârea de Guvern nominalizată, art. 38 alin.(1) și alin.(2), art. 39 alin.(2).		
2.	<p>Art. I. – Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 53-54, art. 145), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>2. Articolul 3 se completează următoarele noțiuni:</p> <p>„condițiile materiale de primire – asistența acordată solicitanților a unei forme de protecție incluzând cazare, hrană, îmbrăcăminte, materiale de întreținere și igienă, transport și alocații financiare sau o formă combinată a acestor elemente în condițiile stabilite de Guvern;</p> <p><i>solicitant de azil cu necesități speciale</i> – copii, copii neînsoțiți, familiile monoparentale cu copii, persoanele cu dizabilități, femeile gravide, victimele</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>La Art. I se propune modificarea Legii nr. 270/2008:</p> <p>Pct. 2 prevede completarea art. 3 cu noțiuni noi, precum:</p> <p>- „<i>solicitant de azil cu necesități speciale</i>”. La categoria acestora fiind incluse și: <i>persoane cu dizabilități psihosociale și intelectuale, persoane cu tulburări mintale și de comportament</i>. În primul rând, menționăm că atât Legea nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, cât și Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni operează cu noțiunile de „<i>dizabilitate severă, accentuată și medie</i>”. Prin urmare, expresiile „<i>dizabilitate psihosocială și intelectuală, tulburări mintale și de comportament</i>” nu-și găsesc expresie normativă, fapt pentru care, întru respectarea prevederilor statuate la art. 54 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 100/2017, recomandăm substituirea acestora. Or, înlocuirea acestora cu expresia</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Textul „<i>dizabilitate psihosocială și intelectuală, tulburări mintale și de comportament</i>” este prevăzut de Legea nr.114/2024 privind sănătatea și bunăstarea mintală.</p>	<p>Se acceptă opinia autorilor proiectului.</p>

	<p>traficului de ființe umane, persoanele cu dizabilități psihosociale și intelectuale, persoanele cu tulburări mintale și de comportament, precum și persoanele care au fost supuse torturii, violului sau altor forme grave de violență psihologică, psihică sau sexuală, victime ale violenței în familie, persoanele care au atins vârsta de pensionare în condițiile Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, ale căror necesități speciale au fost constatate în urma unei evaluări individuale a situației lor;</p> <p><i>document de identitate temporar al solicitantului de azil</i> – documentul eliberat solicitantului de azil, care atestă statutul acestuia de solicitant de azil, dar nu și identitatea lui adevărată, valabil în sensul art. 28.”</p>	<p>deja existentă prevăzută la art. 73 din Lege „<i>persoanele cu tulburări psihice (boli mintale sau deficiențe mintale)</i>”</p> <p>- „<i>document de identitate temporar al solicitantului</i>”</p> <p>Constatăm că, Legea vizată operează la art. 28 lit.j) cu termenul de „document temporar de identitate”, iar pe parcurs cu: „<i>document de identitate temporar</i>”- <i>art.31 alin.(1) lit.p); art.32; art.59¹ alin.(2) lit.c).</i> Din acest considerent, întru utilizarea unei terminologii constante prevăzută de art. 54 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 100/2017, sugerăm identificarea unei noțiuni unice în Lege.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>În tot textul proiectului se va utiliza noțiunea „<i>document de identitate temporar al solicitantului de azil</i>”.</p>	
3.	<p>„Articolul 4.</p> <p>Inspectoratul General pentru Migrație h) este responsabil de acordarea, limitarea sau retragerea condițiilor materiale de primire acordate</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Pct. 3 din proiect propune o nouă redacție pentru art. 4 din Lege. Astfel, Inspectoratul General pentru Migrație, potrivit lit. h) urmează sa fie „<i>responsabil de acordarea, limitarea sau retragerea condițiilor materiale de primire acordate solicitantului de azil</i>”. Totodată, potrivit pct. 8 din</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Reglementarea circumstanțelor în care pot fi limitate sau retrase condițiile materiale de primire, precum și posibilitatea de a contesta decizia de retragere a condițiilor materiale de primire de către Inspectorat, vor fi reglementate în hotărârea Guvernului privind aprobarea condițiilor modului de acordare și quantumul sumelor aferente asigurării condițiilor materiale de primire aplicate solicitanților de azil.</p>	<p>Se acceptă opinia autorilor proiectului.</p>

	<p>solicitantului de azil.</p> <p>Se completează cu articolul 28¹ cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 28¹. Condițiile materiale de primire</p> <p>(2) Condițiile, modul de acordare, limitare, retragere și cuantumul sumelor aferente asigurării condițiilor materiale de primire se stabilesc de Guvern.”</p>	<p>proiect care completează Legea cu art. 28¹, la alin.(2) se prevede că „Condițiile, modul de acordare, limitare, retragere și cuantumul sumelor aferente asigurării condițiilor materiale de primire se stabilesc de Guvern”.</p> <p>Menționăm că inițial, până la etapa implementării de care este responsabil Guvernul, temeiul, condițiile de limitare și retragere trebuie să fie prevăzute în legea-cadru, însă procedura ce ține de acordare, limitare, retragere să fie reglementate în hotărâre de Guvern.</p> <p>Adițional, sugerăm ca reglementarea domeniului de competență, atribuțiile Inspectoratului General pentru Migrație să fie restructurate sub formă de alineate.</p>		
4.	<p>La articolul 11:</p> <p>a) în denumire, cuvintele „Principiul nereturnării” se substituie cu cuvântul „Nereturnarea”;</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Pct. 5 din proiect propune la art. 11 în denumire, substituirea cuvintelor „Principiul nereturnării” cu cuvântul „Nereturnarea”. Menționăm că, art. 11 din Lege a asigurat transpunerea art. 21 din Directiva 2011/95/UE, care prevede că „(1) Statele membre respectă principiul nereturnării în temeiul obligațiilor internaționale.”</p> <p>Adițional, reținem că Directiva 2013/32/UE operează cu „principiul nereturnării”, ex. art. 28 alin.(2), art. 35 lit. b,) art. 38 alin.(1) lit. c), art. 39</p>	<p>Nu se acceptă. Este necesară expunerea uniformă și coerentă în redarea denumirilor articolelor de la capitolul Principii generale.</p>	<p>Se acceptă opinia autorilor proiectului.</p>

		alin.(4). Urmare a celor enunțate, în acord cu prevederile consemnate la art. 54 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 100/2017, recomandăm respectarea terminologiei utilizate în actele UE, a cărei transpunere este asigurată de proiectul național.		
5.	<p>La articolul 30: b) se completează cu alineatele (5) și (6) cu următorul cuprins: „(5) Solicitanții de azil cu necesități speciale sunt asigurați cu asistență medicală urgentă și tratamentul de bază al bolilor. (6) Accesul la asistența medicală prevăzută la alineatele (1)-(5) al solicitanților de azil este acoperit din sursele bugetului de stat și/sau alte venituri sub formă de donații și/sau granturi, conform mecanismului aprobat de Guvern.”</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Pct. 9 prevede modificarea art. 30, inclusiv prin completarea acestuia cu alineatele (5) și (6), în care se indică că: „Accesul la asistența medicală prevăzută la alineatele (1)-(5) al solicitanților de azil este acoperit din sursele bugetului de stat și/sau alte venituri sub formă de donații și/sau granturi, conform mecanismului aprobat de Guvern.” Deși, ambele bugete: cel al asigurărilor sociale de stat și cel al asigurărilor în medicină fac parte din bugetul de stat, totuși, reieșind din prevederile Art. III din proiect prin care se propune modificarea Legii nr. 1585/1998 și din faptul că de facto, acordarea asistenței medicale este realizată din contul bugetului asigurărilor în medicină, recomandăm ca sintagma „<i>bugetului de stat</i>” să fie substituită cu sintagma „<i>bugetului asigurărilor în medicină</i>”.</p>	<p>Nu se acceptă. Modificările operate la legea nr. 1585/1998 sunt doar pentru o categorie de solicitanți de azil și anume cei încadrați în muncă în Republica Moldova în baza unui contract individual de muncă, încheiat în temeiul legislației Republicii Moldova. Solicitanții de azil specificați la alineatele (1)-(5) ale art. 30 sunt categoriile de solicitanți care nu sunt angajați în câmpul muncii și respectiv nu sunt subiecți ai legii 1585/1998. Pentru asigurarea accesului la serviciile medicale a categoriilor date este necesar de stabilit sursa de finanțare.</p>	<p>Se acceptă opinia autorilor proiectului.</p>
6.	<p>La articolul 32 b) la alineatul (1), textul „ , care atestă</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Pct. 11, lit. b) propune</p>	<p>Precizare În redacția actuală a Legii 270/2008 lipsește noțiunea de „<i>document de identitate temporar al</i>”</p>	<p>Se acceptă opinia autorilor proiectului.</p>

	statutul acestuia de solicitant de azil, dar nu și identitatea lui adevărată” se exclude;	modificarea art. 32, în <i>speță</i> , excluderea textului de la alin.(1) din dispoziție „care atestă statutul acestuia de solicitant de azil, dar nu și identitatea lui adevărată”. Este de menționat că excluderea acesteia nu este determinată de necesitatea transpunerii, inclusiv nu este argumentată în Nota de fundamentare	<i>solicitantului de azil</i> semnificația documentului menționat se subînțelege din conținutul alin. (1) al art. 32, astfel prin proiectul de lege autorul a inclus la art. 3 noțiunea de „document de identitate temporar al solicitantului de azil” dispoziția „care atestă statutul acestuia de solicitant de azil, dar nu și identitatea lui adevărată” se conține în conținutul definiției, deci decade necesitatea de a fi repetată la art. 32.	
7.	La articolul 43 alineatul (4), textul „22-27” se substituie cu textul „40 ¹ -40 ⁵ ”.	Direcția generală juridică Pct. 16 prevede la art. 43 alin.(4) textul „22-27” se substituie cu textul „40 ¹ -40 ⁵ ”. Constatăm că pct. 6 din proiect prevede abrogarea art. 21, 22, 23, 25 și 26 din Lege. Respectiv, normele abrogate și-au găsit expresie normativă la Capitolul V ¹ , introdus potrivit pct. 15. Prin urmare, art. 24 și art. 27 ce reglementează garanțiile minorilor neînsoțiți, și azilul politic, nu au fost abrogate. În cazul dat, considerăm oportună completarea normelor de trimitere cu articolele care nu au fost abrogate: 24 și 27.	Precizare Nu este necesar de completat cu articolul 24 și 27 din considerentul că a fost corectată o greșeală tehnică admisă de autor la elaborare în 2008. Art. 24 prevede garanții acordate minorilor neînsoțiți caracteristice pentru toate formele de protecție și nu este necesar de inclus separat. Art. 27 prevede condițiile de acordare a azilului politic, o altă formă de protecție și nu are nici o legătură cu protecția temporară.	Se acceptă opinia autorilor proiectului.
8.	Articolul 63. Cererea de azil evident nefondată (1) Cererea de azil este considerată evident nefondată dacă: a) solicitantul, la depunerea cererii și prezentarea faptelor, a invocat doar aspecte care nu sunt relevante pentru a se examina dacă îndeplinește sau nu	Direcția generală juridică Pct. 19 prevede o nouă redacție a art. 63 care asigură transpunerea art. 32 din Directiva 2013/32/UE. Este de menționat că actul UE operează cu termenul „cereri nefondate”. Adicional atestăm că la art. 31 alin.(8) din actul UE sunt prezentate situațiile în prezența cărora cererea este calificată ca nefondată, normă transpusă la art. 63	Se acceptă. Textul „evident nefondată” se substituie cu cuvântul „nefondată”.	Se acceptă opinia autorilor proiectului.

<p>condițiile necesare pentru a fi beneficiar de protecție internațională în sensul prezentei legi;</p> <p>b) solicitantul a indus în eroare autoritățile în ceea ce privește identitatea și/sau cetățenia sa, și/sau autenticitatea documentelor sale, prezentând informații-sau documente false ori tăinuind informații și documente relevante care ar fi putut avea o influență nefavorabilă asupra deciziei;</p> <p>c) există o bănuială rezonabilă ca solicitantul să fi distrus, deteriorat, aruncat, cu rea-credință, acte de identitate sau documente de călătorie care ar fi contribuit la stabilirea identității sau a cetățeniei sale;</p> <p>d) solicitantul a făcut declarații în mod clar incoerente și contradictorii, false sau în mod evident insuficiente care în mod cert, să stabilească un grad rezonabil de certitudine informația privind țara de origine, făcând astfel, neconvingătoare cererea sa în ceea ce privește îndeplinirea condițiilor pentru a fi beneficiar de protecție internațională în</p>	<p>alin.(1) din proiect. În temeiul asigurării armonizării continue a cadrului normativ intern la legislația UE, potrivit art. 54 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 100/2017, recomandăm respectarea terminologiei utilizate în actele UE.</p>		
--	---	--	--

	<p>sensul prezentei legi;</p> <p>e) solicitantul a depus cerere numai pentru a amâna sau a împiedica punerea în executare a unei decizii anterioare sau iminente care ar duce la îndepărtarea sa de pe teritoriul Republicii Moldova;</p> <p>f) solicitantul a intrat pe teritoriul Republicii Moldova în mod ilegal ori și-a prelungit ilegal șederea și, fără un motiv valabil, nu s-a prezentat la autorități și/sau nu a depus cerere de azil în timp de 24 de ore din momentul intrării ilegale pe teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>(2) Motivele indicate la alin.(1), precum și cererile de azil prevăzute la articolul 62 lit. b) nu pot să prevaleze temerii bine întemeiate de a fi persecutat sau riscului real de a fi supus unor vătămări grave în sensul art. 48.”</p>			
9.	<p>Articolul 58 alineatul (3), textul „3 luni” se substituie cu textul „9 luni”.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Pct. 22 prevede modificarea art. 58 alin.(3) prin substituirea termenului de „3 luni” cu „9 luni” în cazul prelungirii termenului de examinare a cererii de azil. Este de menționat că, art. 58 alin.(2) și alin.(4) din normă prevăd drept</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Termenul examinării cererii de azil fiind 6 luni cu posibilitatea de a fi prelungit câte o lună, dar nu va depăși 9 luni. Modificarea posibilității de a prelungi termenul examinării cererii de azil a fost adaptată conform prevederilor art. 31 din Directiva 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale și totodată fiind</p>	<p>Se acceptă opinia autorilor proiectului.</p>

		<p>condiție de examinare a cererii maxim 6 luni, însă dacă în termen de 6 luni nu s-a luat nicio decizie, solicitantul de azil trebuie să fie informat. Prin urmare, termenul de prelungire maximă, nu poate depăși termenul stabilit pentru examinarea cererii înregistrate. Or, în total sunt 15 luni, iar potrivit art. 40¹ alin.(3) din proiect, protecția temporară se acordă pe un an, care poate fi prelungită cu termen de până la 1 an, dacă motivele de protecție temporară persistă. Termenul de 9 luni este prevăzut doar în cazul reunificării familiei (art. 76 alin. (5) și (6), precum și în cazul respectării termenului de 9 luni de la expirarea data emiterii dispoziției privind încetarea examinării cererii de azil (art. 80¹ alin.(1)). În concluzie, sugerăm ca prelungirea termenului de examinare să fie realizată și prin prisma asigurării solicitantului cererii de azil de a fi examinată în termen proximi pentru a nu depăși termenul de 1 an.</p>	<p>necesară în cazuri speciale (un număr mare de cereri de azil depuse simultan, procedura implică elemente complexe).</p>	
10.	<p>Se completează cu articolele 63¹ și 63² cu următorul cuprins: „Articolul 63¹. Țări sigure de origine (1) Sunt considerate țări sigure de origine statele membre ale Uniunii Europene, precum și alte state, lista cărora se aprobă de Guvern, în baza următoarelor criterii:</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Pct. 27 prevede completarea Legii cu art. 63¹ și art. 63². Constatăm că art. 63² asigură transpunerea art. 38 din Directiva 2013/32/UE. Printre principiile prevăzute de actul UE sau criteriile în sensul proiectului, se identifică la alin.(1) lit. d) „interdicția expulzării prevăzută de dreptul internațional, cu încălcarea dreptului</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Considerăm că norma de la art. 38 alin.(1) lit. d) din Directiva 2013/32/UE este transpusă în cuprinsul art. 63² . ce ține de prevederile din Directiva 2013/32/UE de la alin.(1) lit. d) „interdicția expulzării prevăzută de dreptul internațional, cu încălcarea dreptului de a nu fi torturat și supus unor tratamente crude, inumane sau degradante, este respectată”, se conțin la pct. 5 din proiect care prevede modificarea art. 11.</p>	<p>Se acceptă opinia autorilor proiectului.</p>

<p>a) situația respectării drepturilor fundamentale ale omului;</p> <p>b) funcționarea principiilor democratice, a pluralismului politic și a alegerilor libere, precum și existența unor instituții democratice funcționale care să asigure garantarea și respectarea drepturilor fundamentale ale omului;</p> <p>c) existența unor mecanisme eficiente de sesizare a încălcării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.</p> <p>(2) În procesul de determinare a țării sigure se vor lua în considerare informațiile furnizate de ICNUR, Consiliul Europei sau de alte organizații internaționale.</p> <p>(3) Periodic se va reexamina situația din țările desemnate ca țări sigure, iar pe baza informațiilor rezultate se va actualiza lista menționată la alin. (1).</p> <p>(4) Cererea de azil a străinului care provine dintr-o țară sigură este examinată în procedură rapidă, cu excepția cazului în care situația de fapt sau dovezile prezentate de solicitant demonstrează existența unei temeri bine întemeiate de a fi persecutat sau riscul real</p>	<p><i>de a nu fi torturat și supus unor tratamente crude, inumane sau degradante, este respectată”, care nu a fost transpus.</i></p> <p>Consecvent, reținem prevederile art. 32 din Convenția privind statutul refugiaților, încheiată la Geneva la 28 iulie 1951 la care statul nostru a aderat prin Legea nr. 677/2001:</p> <p><i>„alin. (1) Statele contractante nu vor expulza un refugiat care se găsește în mod legal pe teritoriul lor decât pentru rațiuni de securitate națională sau de ordine publică.</i></p> <p><i>alin.(3) Statele contractante vor acorda unui asemenea refugiat un termen rezonabil pentru a-i permite să încerce să fie admis legal într-o altă țară. Statele contractante pot aplica, în cadrul acestui termen, măsurile de ordine internă pe care le vor considera oportune.”</i></p> <p>Adițional, constatăm că în tabelul de concordanță este indicat gradul de transpunere „compatibil”.</p> <p>În temeiul art. 2, art. 31 alin.(1) din Legea nr. 100/2017, pct. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, care stabilește că:</p> <p><i>„Armonizarea progresivă se realizează prin transpunerea treptată a legislației UE în legislația Republicii Moldova, conform</i></p>		
---	--	--	--

de a fi supus unor vătămări grave în sensul art. 48. În acest caz cererea de azil a solicitantului se va examina în procedură ordinară.

Articolul 63².

Țări terțe sigure

(1) Țări terțe sigure, sunt țările în care sunt respectate drepturile solicitantului de protecție internațională, a căror listă este aprobată de Guvern pe baza următoarele criterii:

a) viața și libertatea sa nu sunt amenințate din motive de rasă, religie, cetățenie, apartenență la un grup social sau opinii politice;

b) nu există nici un risc de a fi persecutat sau riscul real de a fi supus unor vătămări grave în sensul art. 48;

c) principiul nereturnării este respectat, în conformitate cu Convenția de la Geneva privind statutul refugiaților din 28 iulie 1951;

d) există posibilitatea de a solicita recunoașterea statutului de refugiat.

(2) Conceptul țării terțe sigure se aplică în sensul prezentei legi

angajamentelor și termenelor asumate în raport cu aceasta, instrumentelor internaționale relevante și Programului național pentru aderare.”

Recomandăm ca, norma de la art. 38 alin.(1) lit. d) din Directiva 2013/32/UE să fie transpusă în cuprinsul art. 63².

	<p>dacă:</p> <p>a) țara din care vine solicitantul se încadrează în prevederile alineatului (1);</p> <p>b) există o legătură între solicitant și țara terță în cauză în baza căreia ar fi rezonabil ca străinul să se ducă în țara respectivă;</p> <p>c) urmare examinării individuale a solicitării străinului s-a stabilit că respectiva țară este sigură pentru solicitant.</p> <p>(3) Solicitantul are dreptul să conteste aplicarea conceptului de țară terță sigură pe motiv că țara terță în cauză nu este sigură în situația sa personală, în conformitate cu art.65”.</p>			
11.	<p>Se completează cu articolele 64¹- 64⁴, cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 64¹. Măsuri restrictive</p> <p>(1) În scopul asigurării acțiunilor necesare în cadrul procedurii rapide de examinare a cererilor de azil, pentru limitarea abuzurilor la procedura de azil, precum și în cazul în care prezintă pericol pentru securitatea națională, ordinea publică, protecția sănătății și moralității publice,</p>	<p>Direcția generală juridică Pct. 28 prevede completarea Legii cu art. 64¹-64⁴. Astfel la art. 64⁴ alin.(2), cuvântul „atacă” urmează a fi substituit cu cuvântul „contestă”, recomandare valabilă și pentru denumirea articolului. Consecvent, în cazul expresiei „hotărâri irevocabile” constatăm că Codul administrativ nr. 116/2018 operează cu expresiile „hotărâri definitive” (art. 207 alin.(1), art. 227 alin.(1); „decizii definitive” (art. 168 alin.(1)), precum și „încheiere irevocabilă” (art. 246 alin.(1)), „decizii irevocabile” (art. 248 alin.(3)). În situația de referință, în scopul</p>	<p>Se acceptă. La art. 64⁴ alin.(2), cuvântul „atacă” se substituie cu cuvântul „contestă”.</p> <p>Se acceptă. Textul „hotărâri irevocabile” se substituie cu textul „hotărâri definitive”.</p>	<p>Se acceptă opinia autorilor proiectului.</p>

<p>protecția drepturilor și libertăților altor persoane, Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne, dispune față de solicitanții de azil, una din următoarele măsuri restrictive:</p> <p>a) obligarea de a se prezenta la sediul uneia dintre subdiviziunile teritoriale ale Inspectoratului General pentru Migrație;</p> <p>b) cazarea într-un centru de cazare;</p> <p>c) menținerea măsurii luării în custodie publică conform prevederilor Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.</p> <p>(2) Împotriva unui solicitant de azil nu pot fi dispuse măsuri restrictive pentru unicul motiv că a depus o cerere de azil în Republica Moldova.</p> <p>(3) În vederea menținerii unității familiei și pentru respectarea principiului interesului superior al copilului, Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor interne permite membrilor de familie ai solicitantului, față de care s-a dispus măsura prevăzută la</p>	<p>respectării terminologiei juridice utilizate în Codul administrativ, potrivit art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017, recomandăm substituirea acestora.</p>		
---	--	--	--

alineatul (1) litera b), să locuiască cu acesta.

Articolul 64².

Obligarea de a se prezenta la sediul subdiviziunii Inspectoratului General pentru Migrație

Pe durata examinării cererii de azil, în vederea realizării activităților prevăzute la articolele 55 și 56, Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne poate dispune, prin decizie motivată, obligarea solicitantului de azil de a se prezenta periodic, la datele și orele stabilite, precum și la solicitare, la sediul uneia dintre subdiviziunile sale teritoriale, în caz de neprezentare a solicitantului se vor întreprinde măsuri de identificare a motivelor neprezentării și, după caz, se va institui un consemn la frontieră.

Articolul 64³.

Cazare într-un centru de cazare

Pe durata examinării cererii de azil, în vederea realizării activităților prevăzute la art. 55 și art. 56, Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor

Interne poate dispune, prin decizie motivată, cazarea solicitantului de azil într-un centru de cazare, chiar dacă acesta dispune de mijloace de întreținere, și obligarea acestuia de a nu părăsi acel loc decât cu acordul în scris al șefului centrului.

Articolul 64⁴.

Măsuri de siguranță

(1) Persoanele aflate în custodie publică care au depus cerere de azil nu se eliberează în cazul examinării cererii în procedură rapidă. Măsura custodiei publice se menține în privința solicitantului de azil care a fost luat în custodie publică, în vederea îndepărtării de pe teritoriul Republicii Moldova și a depus o cerere de azil pentru a întârzia sau a împiedica procesul de îndepărtare sub escortă deși anterior dispunerii unei astfel de măsuri a avut posibilitatea să depună o astfel de cerere.

(2) În cazul în care cererea de azil este respinsă în procedura rapidă, iar solicitantul atacă decizia, conform Codului administrativ nr. 116/2018, acesta rămâne în custodie publică până la

	<p>pronunțarea unei hotărâri irevocabile privind cererea sa de azil, fără depășirea termenului maxim de aflare în custodie publică stabilit în Lege nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.”.</p>			
<p>12.</p>	<p>Secțiunea a 4-a din capitolul VI se completează cu articolul 65¹ cu următorul cuprins: „Articolul 65¹. Evaluarea stării de fapt a solicitanților cu necesități speciale (1) Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne evaluează dacă solicitantul este un solicitant cu necesități speciale în baza elementelor relevante ale cererii de azil și monitorizează corespunzător situația acestora. (2) Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne ia în considerare toate elementele relevante ale cererii de azil, inclusiv documentele confirmative, consultă specialiști corespunzători cazului și solicită expertize, cu consimțământul solicitantului.</p>	<p>Direcția generală juridică Pct. 29 prevede completarea legii cu art. 65¹. Alin.(1) stabilește că „Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne evaluează dacă solicitantul este un solicitant cu necesități speciale în baza elementelor relevante ale cererii de azil și monitorizează corespunzător situația acestora.” În scop de precizie, textul „în baza elementelor relevante ale cererii de azil” recomandăm a fi substituit cu cuvintele „în baza actelor anexate la cerere”, or în prezența expresiei „elementelor relevante” se impune determinarea expresă în Lege a categoriilor acestora.</p>	<p>Se acceptă. Textul „în baza elementelor relevante ale cererii de azil” se substituie cu textul „în baza actelor anexate la cerere”.</p>	<p>Se acceptă opinia autorilor proiectului.</p>

	<p>(3) Atunci când solicitantul nu este de acord cu rezultatul examenelor medicale cât și a expertizelor, Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne informează solicitantii că, din propria inițiativă și pe propria cheltuială pot să facă un examen medical cu privire la semne ale unei persecuții sau vătămări grave suferite în trecut.”</p>			
13.	<p>Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind procedura de azil) (nr. 350 din 28.11.2024)</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Conform uzanțelor de tehnică legislativă recomandăm excluderea numerotării succesive prin litere la pct. 5, pct. 7, pct. 10-11.</p>	<p>Se acceptă. Se exclude numerotarea succesivă prin litere la pct. 5, pct. 7, pct. 10-11.</p>	<p>Se acceptă opinia autorilor proiectului.</p>
14.	<p>Art. I, pct. pct. 3 și 8</p>	<p>Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției (CAPC)</p> <p>Prevederile propuse constituie norme de blanchetă, care, în efect, deleagă Guvernului atribuții excesive de reglementare. Proiectul ar trebui să conțină, cel puțin, prevederi referitoare la temeiurile și condițiile de acordare, limitare și retragere a condițiilor materiale de primire. Asemenea prevederi sunt necesare pentru a asigura calitatea (accesibilitatea, claritatea, proporționalitatea, predictibilitatea și stabilitatea) normelor aferente drepturilor omului. Prevederile</p>	<p>Nu se acceptă. Reglementarea circumstanțelor în care pot fi limitate sau retrase condițiile materiale de primire, precum și posibilitatea de a contesta decizia de retragere a condițiilor materiale de primire de către Inspectorat, vor fi reglementate în hotărârea Guvernului privind aprobarea condițiilor modului de acordare și cuantumul sumelor aferente asigurării condițiilor materiale de primire aplicate solicitărilor de azil.</p>	<p>Se acceptă opinia autorilor proiectului.</p>

propușe sunt nepotrivite spiritului normelor din art. 54 din Constituția Republicii Moldova. Exercițiul drepturilor și libertăților nu poate fi supus altor restrângeri decât celor prevăzute de lege, care corespund normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional și sunt necesare în interesele securității naționale, integrității teritoriale, bunăstării economice a țării, ordinii publice, în scopul prevenirii tulburărilor în masă și infracțiunilor, protejării drepturilor, libertăților și demnității altor persoane, împiedicării divulgării informațiilor confidentiale sau garantării autorității și imparțialității justiției. Este de reținut că Directiva 2013/33/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a standardelor pentru primirea solicitanților de protecție internațională, în art. 20, permite statelor membre, în exclusivitate – în cazuri excepționale și justificate corespunzător, limitarea sau retragerea condițiilor materiale de primire. Deciziile luate în acest sens trebuie să fie obiective, imparțiale și motivate. Deciziile respective trebuie să fie fondate pe situația particulară a persoanei vizate, ținând cont de principiul proporționalității. În orice situație, statele membre trebuie să asigure accesul la îngrijiri medicale și să garanteze un nivel de trai demn tuturor solicitanților. Statele membre trebuie să asigure că nu sunt limitate sau retrase condițiile materiale de primire înainte de adoptarea unei decizii în acest sens.

15.	Art. I, pct. 15, redacția art. 40/1	<p>Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției (CAPC)</p> <p>Arbitrariul (sintagma „poate” și termenele relative) în adoptarea hotărârii privind prelungirea perioadei de acordare a protecției temporare ar putea să genereze practici discreționare și neuniforme. Ar trebui de concretizat, cel puțin, termenele (minim și maxim cumulativ), pentru care poate fi acordată protecția temporară.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>În contextul în care Republica Moldova și-a propus drept deziderat de politică externă aderarea la Uniunea Europeană (în continuare – UE), în calitatea de membru trebuie să pună în aplicare întregul acquis comunitar în același mod în care acesta se aplică pe teritoriul celorlalte state membre ale UE. Astfel, la etapa de pre-aderare este important de ținut cont de deciziile adoptate de Consiliul Europei : DECIZIA DE EXECUTARE A CONSILIULUI (UE) 2024/1836 din 25 iunie 2024 extinderea protecției temporare, astfel cum a fost introdusă prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:L_202401836</p>	Se acceptă opinia autorilor proiectului.
16.	Art. I, pct. 15, redacția art. 40/5	<p>Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției (CAPC)</p> <p>Până la urmă, rămâne neclară categoria actului, în baza căruia încetează protecția temporară. Urmează sau nu urmează, în toate situațiile enumerate în alin. (1), emiterea de către Guvern a unei hotărâri în acest sens?</p>	<p>Precizare</p> <p>La art. 40⁵ din proiect sunt specificate șase situații când încetează protecția temporară și respectiv la lit. a) este indicat expres în cazul expirării perioadei de protecție temporară, stabilită prin hotărâre de Guvern. În celelalte cazuri nu se emite hotărâre de Guvern.</p>	Se acceptă opinia autorilor proiectului.
17.	Art. I, pct. 15, redacția art. 40/7	<p>Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției (CAPC)</p> <p>Obligația de a prezenta documentele pe care le are la dispoziție este prea generală, fiind necesară specificarea că este vorba de documentele disponibile relevante.</p>	<p>Precizare</p> <p>Prevederile privind acordarea Protecției temporare în Legea 270/2008 privind azilul în Republica Moldova sunt de ordin general în Hotărârea de Guvern nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina la pct. 3 a anexei nr. 1 sunt indicate tipurile de acte de identitate.</p>	Se acceptă opinia autorilor proiectului.
18.	Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind procedura de azil) (nr. 350 din 28.11.2024)	<p>Lilian Carp, deputat în Parlament</p> <p>Articolul. I. – Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 53-54, art. 145) cu</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Modificările privind intrarea în vigoare se vor conține în Art. V al proiectului de lege.</p>	Se acceptă opinia autorilor proiectului.

modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 9 alineatul (2), cu modificarea ulterioară, cuvintele „solicitant de azil” se vor substitui cu sintagma „străin care a solicitat una din formele de protecție prevăzute la articolul 16”.
2. La articolul 34 litera d), cu modificarea ulterioară, cuvintele „unui nou buletin de identitate,” se substituie cu cuvintele „unei noi cărți de rezidență”.
3. La articolul 37 alineatul (1), cu modificarea ulterioară, cuvintele „buletin de identitate” se substituie cu cuvintele „carte de rezidență”.
4. La articolul 40³ alineatul (1), cu modificarea ulterioară, cuvintele „sau prin intermediul unui reprezentant” se exclud.
5. La articolul 40⁴ alineatul (2), cu modificarea ulterioară, cuvântul „ordinară” se substituie cu cuvântul „rapidă”.
6. La articolul 40⁵ alineatul (2), cu modificarea ulterioară, alineatul (2) va avea următorul cuprins:
„(2) Încetarea protecției temporare în situația prevăzută la alineatul (1) litera d), este constatată de către Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne și este adusă la cunoștința

beneficiarului de protecție temporară”.

Argumentare

Prezentul amendament se depune la proiectul de lege nr. 350 din 28.11.2024 în contextul în care este necesar înlătura lacunei tehnice admise la elaborarea proiectului de lege, cât și prevenirea suprasolicitării sistemului de azil.

Potrivit articolului 31 din Convenția din 1951 privind statutul refugiaților, forma de protecție temporară este o formă de protecție care se încadrează în sistemul de azil și este o excepție anume pentru a evita ca sistemul de azil să fie suprasolicitat de depunerea cererilor de azil din partea unui număr mare de persoane strămutate care intră în țară.

Din totalul numărului cererilor de azil 7756 depuse în anul 2024, la moment solicitanți de azil sunt doar -1056, deci 6700 cereri au fost retrase fiind depuse doar pentru legalizarea șederii în Republica Moldova. Completările propuse vor permite străinilor care intră ilegal pe teritoriul Republicii Moldova și sunt eligibili de a solicita protecție temporară pentru legalizarea șederii dar nu solicitarea azilului. Modificările propuse la articolul 9 alineatul (2) vor intra în

vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Raționamentul de modificare a denumirii din "buletin de identitate" în "Carte de rezidență" rezidă din alinierea Republicii Moldova la acquis-ul Uniunii Europene.

Astfel, la data de 28.03.2024 Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte și anume redenumirea actelor de identitate.

Documentele de ședere pentru cetățenii străini au fost redenumite din buletin de identitate în carte de rezidență care se va elibera străinilor cărora li s-a acordat drept de ședere pe teritoriul Republicii Moldova, persoanelor cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid sau de refugiat, precum și persoanelor cărora li s-a acordat protecție umanitară, prevederile menționate vor intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2026.

Necesitatea elaborării amendamentului, rezultă și din prevederile art. 3 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care statuează că actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care

	<p>proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune. Astfel propunem ca modificările art. 34, litera d) și art.37 alineatul (1) de a intra în vigoare începând cu 01ianaurie 2026.</p> <p>Pentru înlătura lacunele tehnice, prevenirea abuzurile în sistemul de azil, precum și pentru asigurarea ordinii și securității statului se impune operarea modificărilor propuse la articolele 40³, 40⁴, 40⁵.</p> <p>Scopul general al amendamentului se încadrează în optica proiectului de bază, urmărind eficientizarea serviciilor prestate de către specialiștii din domeniul migrației și excluderea potențialelor situații de abuz supra sistemului de azil.</p>		
--	---	--	--

Lilian CARP
președintele Comisiei

