



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-4906

Chișinău

18 mai 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997 (*inițiativa legislativă nr. 84 din 21.03.2022*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 336 din 18 mai 2022.

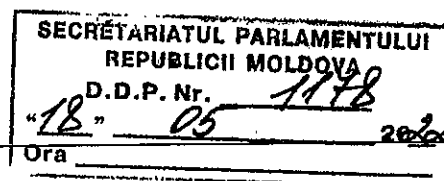
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul proiectului de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 2 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex.: Teacă Diana
Tel.:022250385*



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 336

din 18 mai 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției



NATALIA GAVRILIȚA

Dumitru Budianschi

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 84 din 21 martie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul de lege prevede reducerea cotei TVA aplicate la gazele naturale și gazele lichefiate de la poziția tarifară 2711, atât la cele importate, cât și la cele livrate pe teritoriul Republicii Moldova, precum și la serviciile de transport și de distribuție a gazelor naturale de la 8% la 4%. La fel, se propune și reducerea cu 50% a cotei accizei pentru anul 2022 la produsele petroliere de la pozițiile tarifare 271012110-271019290, 271019310-271019480 și 271020110-271020190 și instituirea scutirii de TVA cu drept de reducere pentru acestea, în scopul ameliorării impactului negativ asupra persoanelor fizice și juridice, precum și diminuarea prețului la produsele petroliere.

Politicile fiscale și vamale promovate de către Ministerul Finanțelor sunt bazate pe aplicarea unui sistem general de impozitare. Or scopul principal al sistemului de impozitare este de a genera venituri suficiente pentru asigurarea finanțării cheltuielilor bugetare, ce au menirea de a pune în practică prioritățile statului în diverse domenii de ordin economic, social, educațional etc.

Totodată, menționăm că obiectivele politicii fiscale și vamale pe termen mediu, ca parte componentă a cadrului bugetar pe termen mediu, sunt bazate pe un sistem de impozitare echitabil și pe principii generale de impozitare, fără extinderea facilităților fiscale.

De asemenea, având în vedere implicațiile pe care le va genera adoptarea modificărilor propuse asupra bugetului de stat, devin incidente prevederile art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, potrivit cărora nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare, ținând cont de faptul că mijloacele financiare disponibile ale bugetului de stat sunt direcționate exclusiv la onorarea angajamentelor deja asumate.

Referitor la micșorarea cotei reduse a TVA, precum și reducerea cu 50% a cotei accizei pentru anul 2022 la produsele petroliere, menționăm că, potrivit art. 7 alin. (2) din Codul fiscal nr. 1163/1997, pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de Codul menționat, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor locale.

În subsidiar, comunicăm că aplicarea cotei reduse a TVA reprezintă o măsură a cărei implementare necesită a fi analizată prin prisma unor aspecte și principii bine stabilite, și anume:

- există resurse financiare suficiente în bugetul public național pentru acoperirea eventualelor pierderi generate de aplicarea unei cote reduse a TVA;
- luarea în considerare a aspectelor ce caracterizează specificul economiei naționale.

În aceeași ordine de idei, remarcăm că acordarea unei cote reduse pentru gazele naturale și gazele lichefiate va avea ca efect creșterea deficitului bugetar, iar lipsa unor măsuri compensatorii, precum identificarea și stabilirea sursei de acoperire a cheltuielilor bugetare sau stabilirea acelor cheltuieli care necesită a fi diminuate, va face imposibilă asigurarea veniturilor necesare pentru acoperirea pierderilor bugetare generate de implementarea propunerilor înaintate.

Suplimentar, potrivit prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Astfel, luând în considerare cele menționate *supra*, precum și respectarea principiului previzibilității impunerii pe termen mediu a reglementărilor fiscale, proiectul de lege nu se susține.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 336

от 18 мая 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в Налоговый кодекс № 1163/1997**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Налоговый кодекс № 1163/1997.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр финансов

Думитру Будиянски

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено
Постановлением Правительства №
336/2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений
в Налоговый кодекс № 1163/1997

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Налоговый кодекс № 1163/1997, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 84 от 21 марта 2022 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Согласно информационной записке, проект закона предусматривает снижение ставки НДС, применяемой к природному и сжиженному газу, классифицируемому по товарной позиции 2711, как импортируемому, так и поставляемому на территории Республики Молдова, а также к услугам по передаче и распределению природного газа, с 8 процентов до 4 процентов. Также предлагается снизить на 50 процентов ставку акциза на 2022 год на нефтепродукты, классифицируемые по товарным позициям 271012110-271019290, 271019310-271019480 и 271020110-271020190, и ввести для них освобождение от НДС с правом вычета в целях смягчения негативного воздействия на физических и юридических лиц, а также снижения цен на нефтепродукты.

Налоговая и таможенная политика, продвигаемая Министерством финансов, основана на применении общей системы налогообложения. Так, основной целью системы налогообложения является получение достаточных доходов для обеспечения финансирования бюджетных расходов, которые предназначены для реализации государственных приоритетов в различных областях социального, экономического, образовательного и другого характера.

Вместе с тем, отмечаем, что среднесрочные цели налоговой и таможенной политики, как составная часть бюджетного прогноза на среднесрочный период, основываются на справедливой системе налогообложения и на общих принципах налогообложения, без расширения налоговых льгот.

Также, учитывая последствия принятия предлагаемых изменений для государственного бюджета, следует напомнить положения части (б) статьи 131 Конституции Республики Молдова, согласно которым никакие бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования, с учетом того, что имеющиеся финансовые средства публичного бюджета направлены исключительно на выполнение уже взятых на себя обязательств.

Относительно снижения пониженной ставки НДС, а также уменьшения на 50 процентов ставки акциза на 2022 год на нефтепродукты

отмечаем, что согласно части (2) статьи 7 Налогового кодекса № 1163/1997 установление новых, помимо предусмотренных соответствующим кодексом, или отмена действующих государственных и местных налогов (пошлин) и сборов, а также изменение действующих налогов (пошлин) и сборов в части определения субъектов налогообложения, налоговой базы, изменения ставок и применения льгот в течение налогового (календарного) года допускаются только одновременно с внесением соответствующих изменений в государственный бюджет и местные бюджеты.

Дополнительно сообщаем, что применение пониженной ставки НДС является мерой, реализацию которой необходимо проанализировать с учетом устоявшихся аспектов и принципов, а именно:

- наличие в национальном публичном бюджете достаточных финансовых ресурсов для покрытия возможных убытков, вызванных применением пониженной ставки НДС;

- принятие во внимание аспектов, характеризующих специфику национальной экономики.

В то же время отмечаем, что предоставление пониженной ставки на природный и сжиженный газ повлечет за собой рост дефицита бюджета, а отсутствие компенсационных мер, таких как выявление и установление источника покрытия расходов бюджета или установление тех расходов, которые необходимо уменьшить, сделает невозможным обеспечение доходов, необходимых для покрытия потерь бюджета, возникших в результате реализации представленных предложений.

Кроме того, согласно положениям части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете.

Таким образом, с учетом изложенного, а также в целях соблюдения принципа предсказуемости среднесрочного введения налоговых правил, проект закона не поддерживается.