



Comisia agricultură și industrie alimentară

R A P O R T

asupra proiectului de lege privind modificarea unor acte normative (Legea nr.299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente, COD nr.1163/1997 Codul Fiscal al Republicii Moldova)

nr.94 din 22 martie 2024
(lectura II)

Comisia agricultură și industrie alimentară a examinat proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (Legea nr.299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente, COD nr.1163/1997 Codul Fiscal al Republicii Moldova), prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlament și comunică următoarele considerente.

Potrivit autorilor, operarea modificărilor propuse prin proiectul de lege sunt dictate de necesitatea eliminării obstacolelor în cadrul implementării Legii nr.299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente, principalele fiind: lipsa stimulentei fiscale; lipsa actului regulator de implementare a Legii; ambiguități privind responsabilitatea juridică a subiecților implicați în prevenirea risipei alimentare, etc.

Proiectul de lege a fost aprobat în prima lectură în cadrul ședinței plene din data de 30 mai curent.

Comisia a examinat propunerile și obiecțiile parvenite regulamentar, iar rezultatul examinării acestora se regăsește în tabelul de sinteză și proiectul redactat conform tehnicii legislative și rigorilor de redacție, părți integrante a prezentului raport.

Ca urmare a dezbaterilor, Comisia agricultură și industrie alimentară cu votul unanim al membrilor săi prezenți (6 - *pentru*) propune proiectul de lege cu numărul de intrare **94 din 22 martie 2024** spre adoptare în lectura a doua.

Alexandr TRUBCA
Președintele Comisiei

ex. T. Nastas
022- 820-544

L E G E

pentru modificarea unor acte normative (facilitarea donării de alimente)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 21 alineatul (5), după cuvintele „sub formă de bunuri” se introduce textul „, cu excepția alimentelor donate conform Legii nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente,”.

2. Articolul 24 se completează cu alineatul (13¹) cu următorul cuprins:

„(13¹) Deducerea cheltuielilor legate de transferul de alimente prin donație de către operatorii din domeniul alimentar conform Legii nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente se permite în limitele aprobate anual de către aceștia, în conformitate cu art. 12 din respectiva lege. Cheltuielile legate de transferul de alimente prin donație se deduc numai în cazul confirmării donației în modul stabilit de Guvern.”

3. La articolul 36 alineatul (1), după textul „filantropice sau de sponsorizare,” se introduce textul „cu excepția donației de alimente făcute în conformitate cu Legea nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente,”.

4. Articolul 102 se completează cu alineatul (8²) cu următorul cuprins:

„(8²) Suma T.V.A., achitată sau care urmează a fi achitată, pentru mărfurile procurate în cadrul desfășurării activității de întreprinzător de către operatorii din domeniul alimentar și, ulterior, transferate prin donație, în conformitate cu Legea nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente, peste limitele lunare stabilite de către aceștia în conformitate cu art. 12 din respectiva lege, nu se deduce, raportându-se la costurile sau cheltuielile perioadei.”

Art. II. – Legea nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 374–382, art. 697) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Operatorii din domeniul alimentar, precum și organizațiile beneficiare asigură, la toate etapele lanțului alimentar, corespunderea alimentelor cu cerințele legislației din domeniul alimentar, fiind responsabili pentru siguranța alimentelor în cadrul activităților desfășurate pe partea din lanțul alimentar aflată sub controlul lor.”

2. La articolul 7, litera d) va avea următorul cuprins:

„d) înregistrarea în domeniul siguranței alimentelor în conformitate cu cap. V¹ din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor;”.

3. La articolul 10, litera b) se completează cu textul „și alin. (1¹)”.

4. La articolul 11 alineatul (1), în partea introductivă, cuvintele „sau celui animal” se exclud.

5. Articolul 12 se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Prin derogare de la alin. (1), alimentele pot face obiectul transferului prin donație în orice moment, cu condiția ca acestea să fie sigure pentru consumul uman, în următoarele situații:

a) produsele și-au pierdut aspectul comercial din cauza deteriorării ambalajului secundar;

b) produsele nu întrunesc specificațiile producătorului privind variațiile de culoare, dimensiune sau formă;

c) eticheta produselor conține erori în ceea ce privește etichetarea specificată la art. 8 alin. (1) lit. a), d), e), i), j) și l) din Legea nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare;

d) există un excedent de alimente preconizate pentru un anumit sezon de vacanță sau pentru sărbători specifice.”

6. La articolul 13 alineatul (2), enunțul al doilea se exclude.

7. Articolul 14:

alineatul (2):

în partea introductivă, cuvintele „respectând cumulativ următoarele condiții” se substituie cu cuvintele „cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții”;

litera a) va avea următorul cuprins:

„a) organizația beneficiară este înregistrată în domeniul siguranței alimentelor conform cap. V¹ din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor;” ;

alineatele (4) și (5) vor avea următorul cuprins:

„(4) Organizațiile beneficiare asigură respectarea Legii nr. 296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare, a Legii nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare și a Legii nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, precum și aplicarea procedurilor simplificate, bazate pe principiile HACCP (Hazard Analysis and Critical Control Points – analiza riscurilor în punctele critice de control) sau pe bunele practici de igienă, atunci când acestea sunt suficiente pentru controlul riscurilor.

(5) În cazul în care alimentele deținute de organizația beneficiară au devenit improprii consumului uman, organizația beneficiară întreprinde măsurile prevăzute la art. 11 alin. (1), iar în cazul în care aceste alimente au devenit improprii consumului animal, organizația beneficiară întreprinde măsurile prevăzute la art. 11 alin. (1) lit. b)–e).”;

alineatul (6) se abrogă.

Art. III. – (1) Art. I intră în vigoare la 1 ianuarie 2025.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении изменений в некоторые нормативные акты (содействие процессу пожертвования пищевых продуктов)

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Налоговый кодекс № 1163/1997 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 8 февраля 2007 года), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. Часть (5) статьи 21 после слов «в форме вещей,» дополнить словами «за исключением пищевых продуктов, пожертвованных согласно положениям Закона о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов № 299/2022,».

2. Статью 24 дополнить частью (13¹) следующего содержания:

«(13¹) Вычет расходов, связанных с передачей пищевых продуктов путем пожертвования операторами продовольственного сектора в соответствии с положениями Закона о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов № 299/2022, разрешается в ежегодно утверждаемых ими пределах в соответствии с положениями статьи 12 указанного закона. Расходы, связанные с передачей пищевых продуктов путем пожертвования, подлежат вычету только в случае подтверждения пожертвования в порядке, установленном Правительством.».

3. Часть (1) статьи 36 после слов «на благотворительные или спонсорские цели,» дополнить словами «за исключением пожертвования пищевых продуктов, сделанного в соответствии с положениями Закона о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов № 299/2022,».

4. Статью 102 дополнить частью (8²) следующего содержания:

«(8²) Уплаченная или подлежащая уплате сумма НДС на товары, приобретенные в рамках предпринимательской деятельности операторами продовольственного сектора и затем переданные путем пожертвования в соответствии с Законом о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов № 299/2022 сверх установленных ими месячных норм в соответствии с положениями статьи 12 указанного закона, не подлежит вычету и относится на затраты или расходы соответствующего периода.».

Ст. II. – В Закон о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов № 299/2022 (Официальный монитор Республики Молдова, 2022 г., № 374–382, ст. 697) внести следующие изменения:

1. Часть (1) статьи 3 изложить в следующей редакции:

«(1) Операторы продовольственного сектора, а также организации-бенефициары обеспечивают на всех этапах продовольственной цепи соответствие пищевых продуктов требованиям законодательства в продовольственном секторе, при этом они несут ответственность за безопасность пищевых продуктов в рамках деятельности, осуществляемой в подконтрольной им части пищевой цепи.».

2. Пункт d) статьи 7 изложить в следующей редакции:

«d) регистрация в области безопасности пищевых продуктов в соответствии с главой V¹ Закона о безопасности пищевых продуктов № 306/2018;».

3. В пункте b) статьи 10 слова «частью (1)» заменить словами «частями (1) и (1¹)».

4. В вводной части части (1) статьи 11 слова «или животными» исключить.

5. Статью 12 дополнить частью (1¹) следующего содержания:

«(1¹) В отступление от положений части (1) пищевые продукты могут быть объектом передачи путем пожертвования в любое время при условии, что они безопасны для потребления человеком, в следующих случаях:

а) продукты потеряли свой товарный вид в результате повреждения вторичной упаковки;

б) продукты не соответствуют спецификациям производителя в отношении вариаций цвета, размера или формы;

с) этикетка продуктов содержит ошибки, относящиеся к маркировке, указанной в пунктах а), d), е), i), j) и l) части (1) статьи 8 Закона об информировании потребителей относительно пищевых продуктов № 279/2017;

d) наличие излишков пищевых продуктов, ожидаемых к определенному периоду каникул или определенным праздникам.».

6. В части (2) статьи 13 второе предложение исключить.

7. В статье 14:

в части (2):

изменение в вводной части касается только текста на румынском языке;

пункт а) изложить в следующей редакции:

«а) организация-бенефициар зарегистрирована в области безопасности пищевых продуктов согласно главе V¹ Закона о безопасности пищевых продуктов № 306/2018;»;

части (4) и (5) изложить в следующей редакции:

«(4) Организации-бенефициары обеспечивают соблюдение Закона об общих требованиях гигиены пищевых продуктов № 296/2017, Закона об информировании потребителей относительно пищевых продуктов № 279/2017 и Закона о безопасности пищевых продуктов № 306/2018, а также применение упрощенных процедур, основанных на принципах HACCP (*Hazard Analysis and Critical Control Points* – анализ рисков в контрольных критических точках) или на добросовестных гигиенических практиках, если этого достаточно для контроля рисков.

(5) В случае если пищевые продукты, принадлежащие организации-бенефициару, стали непригодными для потребления человеком, организация-бенефициар принимает меры, предусмотренные частью (1) статьи 11, а если они стали непригодными для потребления животными, организация-бенефициар принимает меры, предусмотренные пунктами b)–e) части (1) статьи 11.»;

часть (6) признать утратившей силу.

Ст. III. – (1) Статья I вступает в силу с 1 января 2025 года.

(2) Правительству в шестимесячный срок со дня опубликования настоящего закона в Официальном мониторе Республики Молдова привести свои нормативные акты в соответствие с ним.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege
pentru modificarea unor acte normative (Legea nr.299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente, Cod
nr.1163/1997 Codul fiscal al Republicii Moldova)

Nr. crt.	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției/ Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Poziția autorului	Rezultatul examinării de către Comisia sesizată în fond
1	2	3	4	5
1.		Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Observații de ordin general și procedural: 5. Întrucât proiectul de lege vizează și are impact asupra activității de întreprinzător, în conformitate cu art.13 alin.(2) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.40 lit. b) din Legea nr.100/2017, este necesară prezentarea actului de analiză a impactului de reglementare, care este parte integrantă a Notei informative a proiectului de act	Actualmente nu este necesară elaborarea Analizei Impactului de Reglementare, deoarece prevederile proiectului nu implică costuri directe din partea antreprenorilor, va fi necesară AIR doar atunci când va fi elaborate deducerile alimentelor transferate prin donație. Modificările Legii nr.299/2022 țin de reglementarea unor detalii și carități în implementare, iar modificările Codului Fiscal stabilește temeiul pentru aprobarea de către Guvern a deducerilor și facilităților	Se acceptă poziția autorului

1	2	3	4	5
		<p>normativ. Acesta reprezintă argumentarea în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ, analiza de impact asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului.</p> <p>Consecvent, subliniem că potrivit art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017, proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.</p> <p>Reținem, că Nota informativă la propunerea legislativă nu face referință la actul de analiză a impactului de reglementare.</p>	<p>fiscale pentru care și trebuie elaborată Analiza de Impact.</p> <p>În contextul celor expuse concluzionăm că autoritatea responsabilă (autoare) a reglementărilor secundare pentru deducerile și facilitățile fiscale va elabora și promova AIR.</p>	

1	2	3	4	5
1.1	<p>LEGE privind modificarea unor acte normative (Legea nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente, COD Nr. 1163/1997 Codul Fiscal al Republicii Moldova)</p>	<p>II. Observații de ordin juridic și tehnic-legislativ</p> <p>1.Referitor la denumirea proiectului de lege, în scopul corespunderii art.42 alin.(4) din Legea nr.100/2017, care prevede că denumirea poate conține o paranteză în care se indică laconic obiectul reglementării proiectului, este oportună excluderea textului „ (Legea nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente, COD Nr. 1163/1997 Codul Fiscal al Republicii Moldova)”.</p>	<p>Se acceptă denumirea se completează cu textul: <i>”(facilitarea donării de alimente)”</i></p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>
2	<p>Art. I. - Legea nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente (Monitorul Oficial al Republicii Moldova Nr. 374- 382 art. 697), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p>	<p>2.La art. I, modificarea Legii nr.299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente, sursa publicării este expusă eronat, de aceea propunem următoarea redacție: „ (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr.374-382, art.697)”.</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
2.1	<p>1. – Articolul 3. : Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: “(1) Operatorii din domeniul alimentar, precum și organizațiile beneficiare asigură, la toate etapele lanțului alimentar, că produsele alimentare satisfac cerințele legislației din domeniul alimentar, fiecare fiind responsabili pentru siguranța alimentelor în cadrul activităților desfășurate pe partea din lanțul alimentar aflată sub controlul lor.”</p>	<p>2.1 La pct.1, considerăm necesară substituirea cuvintelor „produse alimentare” cu cuvântul „alimentele”, precum este prevăzut în redacția actuală, deoarece corespunde limbajului utilizat în conținutul legii.</p>	<p>Se acceptă La pct.1 cuvintele „produse alimentare” se substituie cu cuvântul „alimentele”</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>
2.2	<p>4. – Articolul 11. : la alineatul (1) – după cuvintele “consumului uman” se exclud cuvintele “sau celui animal”.</p>	<p>2.2 Referitor la pct.4 menționăm că propunerea de excludere a cuvintelor „sau cel animal”, necesită a fi argumentată, deoarece în cazul acceptării acesteia, reiese că măsurile de prevenire a poluării mediului prevăzute la art.10 alin.(1) se vor aplica doar asupra alimentelor care au devenit</p>	<p>Se acceptă parțial La Art.14 Alin.(5) va avea următorul cuprins: ” (5) În cazul în care alimentele deținute de organizația beneficiară au devenit improprii consumului uman, organizația beneficiară întreprinde măsurile prevăzute la art. 11 alin. (1), iar în cazul în care aceste alimente</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
		<p>impropriei consumului uman. Astfel, rămân nereglementate măsurile de prevenire a poluării mediului pentru alimentele devenite improprie pentru consumul animal.</p>	<p>au devenit improprie consumului animal, organizația beneficiară întreprinde măsurile prevăzute la art. 11 alin. (1) lit. b)–e).”;</p>	
2.3	<p>5. – Articolul 12.: 1) Articolul 12 se completează cu alineatul (11) cu următorul conținut: „(11) Prin derogare de la dispozițiile alin. (1), alimentele pot face obiectul transferului prin donare în orice moment, cu condiția că siguranța acestora nu este compromisă, în următoarele situații: a) produsele și-au pierdut aspectul comercial din cauza deteriorării ambalajului secundar; b) produsele nu întrunesc specificațiile producătorului privind variațiile de culoare, dimensiune sau formă;</p>	<p>2.3 La pct.5, considerăm că textul „donarea alimentelor în orice moment cu condiția că siguranța acestora nu este compromisă” din dispoziția alineatului (11) poate crea probleme în aplicare, deoarece din această prevedere reiese că operatorul din domeniul alimentar va putea dona alimentele până în ultima zi din valabilitatea produsului. În acest caz, operatorului din domeniului alimentar îi va fi mai convenabil să doneze alimentele care ajung la expirarea termenului de valabilitate, decât să aplice măsurile de prevenire a poluării mediului în cazul în care alimentele deținute de operatorul din domeniul alimentar au</p>	<p>Nu se acceptă expresia "siguranța acestora nu este compromisă" s-a substituit cu textul "acestea sunt sigure pentru consum" a se vedea obiecția Centrului Național Anticorupție (Raportul de expertiză nr.06/2/5517 din 01.04.2024)</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
	<p>c) eticheta produselor conțin erori de etichetare specificate la art. 8 alin (1) lit. a), d), e), i), j), l) din Legea nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare;</p> <p>d) existența excedentului de alimente preconizate pentru un anumit sezon de vacanță sau sărbători specifice.”.</p>	<p>devenit impropriu consumului uman sau celui animal, prevăzute la art.11 alin.(1). Astfel, operatorii din domeniul alimentar, vor putea să se eschiveze de la întreprinderea uneia din măsurile prevăzute la art.10 inclusiv și de la suportarea cheltuielilor prin donarea alimentelor.</p> <p>Mai mult ca atât, în cazul în care donațiile de alimente vor fi efectuate organizațiilor beneficiare, acestea nici nu se vor încadra în termen pentru a redistribui alimentele respective în mod direct consumatorilor finali, sau ca hrană pentru animale.</p> <p>Suplimentar, remarcăm că, Legea nr.299/2022 nu determină în ce constă condiția de compromitere a siguranței alimentelor.</p> <p>În temeiul celor enunțate, considerăm necesar a fi revăzut conceptual pct.5 din Art. I, în scopul înlăturării deficiențelor în aplicare.</p>		

1	2	3
2.4	<p>6. – Articolul 13. : La alin. (5) - După textul „potrivit prevederilor”, se completează cu cuvintele: „art. 24 alin. (13¹) și art.102 alin. (8²) Cod Fiscal nr.1163/1997”.</p>	<p>2.4 La pct.6, în scopul excluderii unei dublări privind trimiterea la Codul fiscal, textul propus spre completare urmează a fi revizuit din punct de vedere redacțional.</p>
2.5	<p>7. – Articolul 14. : 1) Litera a) de la alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: „a) organizația beneficiară este înregistrată în domeniul siguranței alimentelor conform cap. V¹ din Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor;”</p>	<p>2.5 La pct.7 subpunctul 1), modificarea propusă art.14 din Lege, obligă ca organizațiile beneficiare să fie înregistrate în domeniul siguranței alimentelor conform capitolului V1 din Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor. Remarcăm că, redacția actuala a lit. a) alin.(2) din art.14 prevede că: doar organizația beneficiară donatoare necesită să fie autorizată sanitar-veterinar conform Legii nr.221/2007 privind activitatea sanitară veterinară sau înregistrată oficial în domeniul siguranței alimentelor conform cap.V1 din Legea nr.50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității</p>

4	5
<p>Se acceptă propunerile de modificare a art. 13 alin. (5) din Legea nr. 299/2022 se exclud (vezi pct.8)</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>
<p>Nu se acceptă modificarea propusă la art.14 din Lege, obligă ca organizațiile beneficiare să fie înregistrate în domeniul siguranței alimentelor conform capitolului V1 din Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor ca simplificare a procedurii în sine deoarece anterior cerința era specificată ca autorizată sanitar-veterinar conform Legii nr.221/2007 privind activitatea sanitară veterinară care presupune o procedură mai complicată cu contractarea obligatorie a unui medic veterinar, ceea ce este inutil și constituie un abuz în</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
		<p>cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor. Menționăm că, din analiza redacției propuse prin proiectul de lege pentru lit. a) alin.(2), nu este clar dacă urmează a fi înregistrate în domeniul siguranței alimentelor toate organizațiile beneficiare sau doar cele donatoare precum este prevăzut în redacția actuală. Pentru înlăturarea neclarităților ce pot apărea în practică, sugerăm revizuirea pct.7 în sensul concretizării organizațiilor beneficiare care urmează a fi înregistrate în domeniul siguranței alimentelor.</p>	<p>reglementare având în vedere activitatea pe care o desfășoară organizațiile beneficiare.</p> <p>E de menționat faptul că, procedura înregistrare oficială în domeniul siguranței alimentelor conform cap.V1 din Legea nr.50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor, nu era definitiv reglementată și nu specifica lista exhaustivă a activităților supuse înregistrării.</p>	
2.6	<p>2) Alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins: „(4) Organizațiile beneficiare asigură respectarea prevederilor</p>	<p>2.6La pct.7 subpunctul 2), pentru a fi în conformitate cu art.54 alin.(1) lit. i) din Legea nr.100/2017, care prevede că exprimarea prin abrevieri a unor</p>	<p>Se acceptă Alin.(4) va avea următorul cuprins: „(4) Organizațiile beneficiare asigură respectarea Legii nr.</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
	<p>Legii nr.296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare, ale Legii nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare și ale Legii nr.306/2018 privind siguranța alimentelor, precum și aplicarea procedurilor simplificate, bazate pe principiile HACCP sau pe bunele practici de igienă, atunci când acestea sunt suficiente pentru controlul riscurilor.”</p>	<p>denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire, se va descifra abrevierea „HACCP”.</p>	<p>296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare, a Legii nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare și a Legii nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, precum și aplicarea procedurilor simplificate, bazate pe principiile HACCP (Hazard Analysis and Critical Control Points – analiza riscurilor în punctele critice de control) sau pe bunele practici de igienă, atunci când acestea sunt suficiente pentru controlul riscurilor.</p>	
2.7	3) Alineatul (6) se abrogă.	<p>2.7 La pct.7 subpunctul 3), se prevede abrogarea alin.(6) din art.14. Menționăm că, alin.(6) stabilește că, pentru a fi incluse în Lista organizațiilor beneficiare, organizațiile interesate depun o cerere la Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, pe suport de hârtie sau în format electronic. Modalitatea</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Nu este necesară de o astfel de prevedere, deoarece conform modificării propuse art.14 alin.(2) lit. a) „organizația beneficiară este înregistrată în domeniul siguranței alimentelor conform cap. V¹ din Legea nr.306/2018 privind</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
		<p>gestionării acestei liste este reglementată de Guvern. Este de notat faptul că, de la data intrării în vigoare a Legii nr.299/2022 (25.05.2023), Guvernul nu a aprobat acte normative care să reglementeze modalitatea de gestionare a listei vizate. În acest sens, subliniem că, potrivit art.15 alin.(2) din Lege, Guvernul urma ca în termen de 6 luni de la data publicării Legii vizate să elaboreze și să pună actele sale normative în concordanță cu aceasta. Deși, Guvernul nu a realizat sarcina atribuită prin lege, considerăm nejustificată abrogarea propusă, deoarece va rămâne nereglementat subiectul privind gestionarea Listei prenotate.</p>	<p>siguranța alimentelor; ”astfel în mod automat ANSA va deține Lista organizațiilor beneficiare. În acest context se propune omiterea enunțului doi din art.13 alin.(2) ”Donarea alimentelor către o organizație beneficiară nu este condiționată de includerea respectivei organizații în Lista organizațiilor beneficiare, ținută de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.”</p> <p>La articolul 13 alineatul (2), enunțul al doilea se exclude.</p>	
3	Art. II. - COD Nr. 1163/1997 Cod Fiscal al Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova Nr. 62 art. 522), cu modificările	3. Dispoziția Art. II din proiect este expusă cu nerespectarea regulilor de tehnică legislativă și ale prevederilor art.42 alin.(5) din Legea nr.100/2017, din care	<p>Se acceptă Dispoziția articolului se expune în următoarea redacție:</p> <p>„Art. I. – Codul fiscal al Republicii Moldova nr.</p>	Se acceptă poziția autorului

1	2	3	4	5
	ulterioare, se modifică după cum urmează:	considerente propunem următoarea redacție: „ Art. II. – Codul fiscal nr.1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează”.	1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează.”	
3.1	1. Articolul 24 se completează cu alineatul (13 ¹) cu următorul cuprins: „(13 ¹) Deducerea alimentelor transferate prin donație de către operatorii din domeniul alimentar, potrivit prevederilor Legii nr.299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente, se permite în limitele aprobate anual de către aceștia. Alimentele transferate prin donație vor fi deduse numai în cazul confirmării acesteia în modul stabilit de Guvern.”	3.1 La pct.1, întru asigurarea unității terminologice cu prevederile art.24 din Codul fiscal, este necesar a se revizui textul „deducerea alimentelor transferate prin donație”. Observăm că, în art.24 se operează cu termenul „deducerea cheltuielilor legate de ...” sau „deducerea plăților...”, adică sunt deduse cheltuielile, dar nu alimentele.	Se acceptă la Articolul 24 alin.(13¹) va avea următorul cuprins: „(13 ¹) Deducerea cheltuielilor legate de transferul de alimente prin donație de către operatorii din domeniul alimentar conform Legii nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente se permite în limitele aprobate anual de către aceștia, în conformitate cu art. 12 din respectiva lege. cheltuielile legate de transferul de alimente prin donație se deduc numai în cazul	Se acceptă poziția autorului

1	2	3	4	5
			confirmării donației în modul stabilit de Guvern.”	
4.	<p>Art. III. – Dispoziții finale</p> <p>1. Modificările la Legea nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente (Monitorul Oficial al Republicii Moldova Nr. 374-382 art. 697) intră în vigoare peste 30 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>2. Modificările la COD Nr. 1163/1997 Cod Fiscal al Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova Nr. 62 art. 522) intră în vigoare la 01.01.2025.</p>	4.Art. III din proiect, urmează a fi revizuit din punct de vedere redacțional în conformitate cu prevederile Metodologiei de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Biroului permanent nr.3/2022.	Se acceptă	Se acceptă poziția autorului
4.1		4.1În contextul pct.1 din Art. II, prin care se propune ca alimentele transferate prin donație să fie deduse numai în cazul confirmării acestuia în modul stabilit de Guvern”, Art. III	Se acceptă Art. III. Se expune în următoarea redacție: „Art. III. – (1) Art. I intră în vigoare la 1 ianuarie 2025.	Se acceptă poziția autorului

1	2	3	4	5
		<p>necesită a fi completat cu prevederi care să stabilească drept sarcină a Guvernului elaborarea și punerea actelor sale normative în concordanță cu legea.</p>	<p>(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.”</p>	
5.	<p>5. – Articolul 12.: 1) Articolul 12 se completează cu alineatul (1¹) cu următorul conținut: „(1¹) Prin derogare de la dispozițiile alin. (1), alimentele pot face obiectul transferului prin donare în orice moment, cu condiția că siguranța acestora nu este compromisă, în următoarele situații: a) produsele și-au pierdut aspectul comercial din cauza deteriorării ambalajului secundar; b) produsele nu întrunesc specificațiile producătorului privind variațiile de culoare, dimensiune sau formă;</p>	<p>Centrul Național Anticorupție Raportul de expertiză nr.06/2/5517 din 01.04.2024</p> <p>Art. I. - Legea nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente (Monitorul Oficial al Republicii Moldova Nr. 374-382 art. 697), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: 5. Articolul 12.: 1) Articolul 12 se completează cu alineatul (1¹) cu următorul conținut: „(1¹) Prin derogare de la dispozițiile alin. (1), alimentele pot face obiectul transferului prin donare în orice moment, cu condiția că siguranța acestora nu este compromisă, în următoarele situații:</p>	Se acceptă	Se acceptă poziția autorului

1	2	3	4	5
	<p>c) eticheta produselor conțin erori de etichetare specificate la art. 8 alin (1) lit. a), d), e), i), j), l) din Legea nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare;</p> <p>d) existența excedentului de alimente preconizate pentru un anumit sezon de vacanță sau sărbători specifice.”.</p>	<p>Recomandări: Revizuirea expresiei "siguranța acestora nu este compromisă" prin prisma art.12 alin.(5) al Legii nr. 299/2022. O soluție alternativă în acest sens poate constitui formula "acestea sunt sigure pentru consum", sau o altă expresie care va asigura întrunirea cerințelor de calitate a legii în contextul reglementării responsabilității operatorilor din domeniul alimentar.</p>		
6.	<p>3. – Articolul 10. : la litera b) după textul “termenelor prevăzute la art.12 alin. (1)”, se completează cu textul: „și alin. (1¹)”.</p>	<p>Guvernul Republicii Moldova Astfel, la art. I din proiect cu referire la modificările propuse pentru Legea nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei alimentare se remarca următoarele. Completarea unui text sau alineat, fără a specifica ordinea în care se inserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia. Ținând cont că prin proiect art.</p>	Se acceptă	Se acceptă poziția autorului

1	2	3	4	5
		10 lit. b) se completează la final, în proiect se va exclude referința la textul după care se propune completarea.		
7.	4. – Articolul 11. : la alineatul (1) – după cuvintele “consumului uman” se exclud cuvintele “sau celui animal”.	La pct. 4 se va exclude textul „după cuvintele „consumului uman” or, la art. 11 alin. (1) din Legea nr. 299/2022, cuvintele „sau celui animal” care se propun a fi excluse sunt indicate o singura dată	Se acceptă	Se acceptă poziția autorului
8.	6. – Articolul 13. : La alineatul (5) - După textul „potrivit prevederilor”, se completează cu cuvintele: „art. 24 alin. (13 ¹) și art.102 alin. (8 ²) Cod Fiscal nr.1163/1997”.	În contextul în care legislația fiscală se compune doar din Codul fiscal nr. 1163/1997 și din alte acte normative adoptate în conformitate cu acesta, la pct. 6 din partea ce vizează propunerile de modificare a art. 13 alin. (5) din Legea nr. 299/2022 se propun a fi excluse. Or, actele normative adoptate de către Guvern, Ministerul Finanțelor, Serviciul Fiscal de Stat și Serviciul Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor, de alte autorități de specialitate ale administrației publice	Se acceptă	Se acceptă poziția autorului

1	2	3	4	5
		centrale, precum și de către autoritățile administrației publice locale, în temeiul și pentru executarea prezentului Cod fiscal, nu trebuie să contravină prevederilor lui sau să depășească limitele acestuia.		
9.		De asemenea, la pct.7 se propune completarea art. 14 cu pct. 2 ¹) cu următorul cuprins: „2 ¹) la alineatul (5) cuvintele „sau animal” se exclud.”	Se acceptă parțial La Art.14 Alin.(5) va avea următorul cuprins: ” (5) În cazul în care alimentele deținute de organizația beneficiară au devenit improprii consumului uman, organizația beneficiară întreprinde măsurile prevăzute la art. 11 alin. (1), iar în cazul în care aceste alimente au devenit improprii consumului animal, organizația beneficiară întreprinde măsurile prevăzute la art. 11 alin. (1) lit. b)–e).”;	Se acceptă poziția autorului
10	7. – Articolul 14. : 2) Alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:	În conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) și alin. (4) din Legea nr. 100/2017, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau	Se acceptă	Se acceptă poziția autorului

1	2	3	4	5
	<p>„(4) Organizațiile beneficiare asigură respectarea prevederilor Legii nr.296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare, ale Legii nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare și ale Legii nr.306/2018 privind siguranța alimentelor, precum și aplicarea procedurilor simplificate, bazate pe principiile HACCP sau pe bunele practici de igienă, atunci când acestea sunt suficiente pentru controlul riscurilor.”</p>	<p>termeni se poate face numai după explicarea acestora în text la prima folosire. Dacă este necesară preluarea unor termeni și sintagme noi din alte limbi, se indică și corespondentul acestora în limba română. Prin urmare, la cuprinsul care se propune la art. 14 alin. (4), abrevierea „HACCP” se va substitui cu denumirea completa și se va indica corespondentul acesteia în limba română.</p>		
11.	<p>Art. II. - COD Nr. 1163/1997 Cod Fiscal al Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova Nr. 62 art. 522), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p>	<p>Referitor la art. II din proiect, în partea ce vizează modificările propuse la Codul fiscal nr. 1163/1997, în vederea excluderii dualității aplicării normelor fiscale se impune operarea modificărilor suplimentare și în cuprinsul art. 21 și 36, respectiv</p>	<p>Se acceptă următoarea redacție: Art. I. – Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
		<p>se propune expunerea articolului în următoarea redacție: „Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifica după cum urmează: 1.La articolul 21 alineatul (5), cuvintele „sub formă de bunuri” se completează cu textul „cu excepția alimentelor donate conform prevederilor Legii nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente”.</p>	<p>ulterioare, se modifică după cum urmează: 1. La articolul 21 alineatul (5), după cuvintele „sub formă de bunuri” se introduce textul „, cu excepția alimentelor donate conform Legii nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente,”.</p>	
12.	<p>1.Articolul 24 se completează cu alineatul (13¹) cu următorul cuprins: „(13¹) Deducerea alimentelor transferate prin donație de către operatorii din domeniul alimentar, potrivit prevederilor Legii nr.299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente, se permite în limitele aprobate anual de</p>	<p>2.Articolul 24 se completează cu alineatul (13¹ cu următorul cuprins: „(13¹ Deducerea alimentelor transferate prin donate de către operatorii din domeniul alimentar, potrivit prevederilor Legii nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente se permite în limitele aprobate anual de către aceștia, în conformitate cu prevederile art.</p>	<p>Se acceptă La Articolul 24 alineatul (13¹) va avea următorul cuprins: „(13¹) Deducerea cheltuielilor legate de transferul de alimente prin donație de către operatorii din domeniul alimentar conform Legii nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente se permite în limitele</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
	către aceștia. Alimentele transferate prin donație vor fi deduse numai în cazul confirmării acesteia în modul stabilit de Guvern.”	12 din respectiva lege. Alimentele transferate prin donație vor fi deduse numai în cazul confirmării acesteia în modul stabilit de Guvern.”	aprobate anual de către aceștia, în conformitate cu art. 12 din respectiva lege. Cheltuielile legate de transferul de alimente prin donație se deduc numai în cazul confirmării donației în modul stabilit de Guvern.”	
13.		3.La articolul 36 alineatul (1), cuvintele „filantropice sau de sponsorizare” se completează cu textul „cu excepție donației de alimente, în conformitate cu prevederile Legii nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente,”.	Se acceptă La articolul 36 alineatul (1), după textul „filantropice sau de sponsorizare,” se introduce textul „cu excepția donației de alimente făcute în conformitate cu Legea nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente,”.	Se acceptă poziția autorului
14.	2.Articolul 102 se completează cu alineatul (8 ²) cu următorul cuprins: „(8 ²) Suma T.V.A., achitată sau care urmează a fi achitată, pentru mărfurile procurate în cadrul desfășurării activității de întreprinzător de către operatorii din domeniul alimentar și ulterior	4.Articolul 102 se completează cu alineatul (8 ²) cu următorul cuprins: „(8 ²) Suma T.V.A., achitată sau care urmează a fi achitată, pentru mărfurile procurate în cadrul desfășurării activității de întreprinzător de către operatorii din domeniul alimentar și ulterior transferate prin donație, potrivit	Se acceptă La Articolul 102 alineatul (8 ²) va avea următorul cuprins: „(8 ²) Suma T.V.A., achitată sau care urmează a fi achitată, pentru mărfurile procurate în cadrul desfășurării activității de întreprinzător de către operatorii din domeniul alimentar și,	Se acceptă poziția autorului

1	2	3	4	5
	art. 522) intră în vigoare la 01.01.2025.			
16.	<p>LEGE privind modificarea unor acte normative <i>(Legea nr. 299/2022 privind prevenirea pierderii și risipei de alimente, COD Nr. 1163/1997 Codul Fiscal al Republicii Moldova)</i></p>	<p>Cu referire la denumirea proiectului se menționează că potrivit art. 42 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, denumirea actului normativ reprezintă numirea generică a actului în funcție de categoria acestuia, de autoritatea emitentă și de obiectul reglementării exprimat sintetic. Denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. Pornind de la cele menționate, propunem revizuirea denumirii proiectului în sensul în care aceasta să include, în mod sintetic, obiectul actului, ori respectiva va conține o paranteză în care se va indica laconic obiectul reglementării proiectului sau obiectivul acestuia.</p>	<p>Se acceptă Titlul legii se expune în următoarea redacție: „Lege pentru modificarea unor acte normative (facilitarea donării de alimente)”</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
17.		<p>La fel, conform normelor de tehnică legislativă, dacă se modifică mai multe acte normative, modificările se expun, de regulă, în ordinea cronologica a datei adoptării/aprobării actelor normative modificate. Având în vedere mențiunea expusă <i>supra</i>, în denumirea și în cuprinsul proiectului se va indica mai întâi Codul fiscal ulterior Legea nr. 299/2022.</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>
18.		<p>La fel, ținând cont de prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, menționăm că întrucât proiectul prevede reglementări cu impact asupra activității de întreprinzător în conformitate cu dispozițiile art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și ale art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină analiza impactului de</p>	<p>Actualmente nu este necesară elaborarea Analizei Impactului de Reglementare, deoarece prevederile proiectului nu implică costuri directe din partea antreprenorilor, va fi necesară AIR doar atunci când va fi elaborate deducerile alimentelor transferate prin donație.</p> <p>Modificările Legii nr.299/2022 țin de reglementarea unor detalii și carități în implementare, iar modificările Codului Fiscal stabilește temeiul pentru</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>

1	2	3	4	5
		<p>reglementare, realizată conform Metodologiei de analiza a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019. Totodată, potrivit art. 34 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, proiectul se va remite spre expertize grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.</p>	<p>aprobarea de către Guvern a deducerilor și facilităților fiscale pentru care și trebuie elaborată Analiza de Impact. În contextul celor expuse concluzionăm că autoritatea responsabilă (autoare) a reglementărilor secundare pentru deducerile și facilitățile fiscale va elabora și promova AIR.</p>	
19.		<p>De asemenea, în baza prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative se impune necesitatea revizuirii proiectului conform cerințelor de tehnică legislativă.</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>Se acceptă poziția autorului</p>



Alexandr TRUBCA
Președintele Comisiei