



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr.157 din 22 aprilie 2022)

În conformitate cu articolul 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică a examinat proiectul menționat prin prisma legislației în vigoare și expune următoarele.

I. ASPECTE DE ORDIN GENERAL.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea Codului subsolului nr.3/2009 și Legii nr.397/2003 privind finanțele publice locale și are drept scop introducerea unei noi modalități de repartizare a veniturilor constituite din taxele pentru resursele naturale, cu stabilirea cotei de 80% din venitul respectiv provenit în favoarea bugetelor locale de nivelul întâi și de 20% în contul bugetelor locale de nivelul al doilea.

3. Conform Notei informative implementarea modificărilor propuse în proiectul de lege nu implică alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat.

II. OBIECȚII ȘI PROPUNERI DE ORDIN JURIDIC.

Direcția generală juridică consideră că proiectul de lege necesită o examinare suplimentară și minuțioasă cu implicarea factorilor interesați și nu în ultimul rând organizarea consultărilor publice, o atenție sporită se va atrage consultării autorităților publice locale, iar în acest sens aducem următoarele argumente.

• **Cu referire la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament**, atenționăm asupra următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare. Astfel:

- Reamintim asupra necesității respectării art.40 din Legea nr.100/2017 care stabilește expres actele obligatorii ce constituie dosarul de însoțire a proiectului actului normativ. Astfel, proiectul actului normativ este prezentat autorității publice cu competență de adoptare, aprobare sau emitere împreună cu dosarul de însoțire, care conține: nota informativă; avizele și recomandările, în original, recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice; rapoartele de expertiză, în original; sinteza obiecțiilor și propunerilor autorităților publice și sinteza recomandărilor reprezentanților societății civile, dacă există, indicându-se acceptarea sau argumentarea respingerii propunerilor, obiecțiilor și recomandărilor și alte materiale, după caz, în baza cărora a fost elaborat proiectul de act normativ. ***Atestăm lipsa avizelor, recomandărilor și rapoartelor de expertiză.***

- Conform art.32 alin.(1) din Legea nr.100/2017 proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate. În acest context cităm prevederile alin.(1) al art.8 din Legea privind descentralizarea administrativă nr.435/28.12.2006 care stabilesc că "Autoritățile administrației publice locale sânt consultate în procesul de elaborare, adoptare sau modificare a legilor sau altor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea administrației publice locale." ***Observăm lipsa opiniei autorităților administrației publice locale și Congresului Autorităților Locale din Moldova.***

• **Privind lipsa necesității alocării mijloacelor suplimentare din bugetul de stat.**

În conformitate cu art.3 din Legea privind finanțele publice locale nr.397/16.10.2003 " Bugetele locale constituie elemente independente care se elaborează, se aprobă și se execută în condiții de autonomie financiară, în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, precum și ale Legii privind administrația publică locală." Relevantă este prevederea art.7 alin.(2) din Codul fiscal, potrivit căreia: " Pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor locale".

Reamintim prevederile art.131 din Constituția Republicii Moldova care stabilește expres că *"Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sânt acceptate de Guvern."* **În această ordine de idei atenționăm asupra obligativității avizului Guvernului asupra acestui proiect de lege.**

III. RESPECTAREA PROCEDEELOR TEHNICII LEGISLATIVE.

- În vederea respectării principiului sistematizării actelor normative atenționăm asupra pct.49 din Metodologia de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Biroului Permanent Nr.3 din 02 februarie 2022 care stabilește *"Dacă se modifică mai multe acte normative, modificările se expun, de regulă, în ordinea cronologică a datei adoptării/aprobării actelor normative modificate."*

- Cu respectarea cronologiei, indicării sursei de publicare și tehnicii legislative, sugerăm autorilor următoarea redacție a părților introductive ale articolelor:

" Articolul I. - Articolul 5 din Legea privind finanțele publice locale nr.397/2003 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.384-395, art.612), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:"

"Articolul II.- Articolul 70, alineatul (4) din Codul subsolului nr. 3/2009 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.75-77, art. 197), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:"

- Atenționăm asupra necesității respectării alin.(5) din art.55 al Legii 100/2017 care statuează *"În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în alt act normativ, pentru evitarea reproducerii normelor complementare, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, indicându-se denumirea, numărul și anul adoptării, aprobării sau emiterii actului citat."* Astfel, întru evitarea dublării conținutului propus pentru modificarea legilor prevăzute în proiectul de lege și întru uniformizarea terminologiei utilizate, propunem următoarea redacție a alin.(4) art. 70 din Codul subsolului:

"(4) Venitul provenit din taxele pentru resursele naturale utile se transferă la bugetele unităților administrativ-teritoriale în conformitate cu prevederile articolului 5 din Legea privind finanțele publice locale nr.397/2003."

• Reținem că Titlul VIII al Codului fiscal reglementează "taxele pentru resursele naturale". Potrivit art.301 alin.(1) plătitorii taxelor pentru resurse naturale, prezintă Serviciului Fiscal de Stat darea de seamă respectivă și achită în bugetul local de nivelul al doilea taxele în cauză până la data de 25 a lunii următoare trimestrului de gestiune. Constatăm, că normele prezentului proiect de lege vin în contradicție cu Codul fiscal, acesta instituind obligativitatea de plată a taxelor pentru resurse naturale în contul bugetului local de nivelul al doilea. **Atragem atenția asupra necesității operării modificărilor în acest sens și în Codul fiscal nr.1163/1997.**

• La articolul 5 din Legea privind finanțele publice nr.397/2003:

-Cuvântul "conținut" se va substitui cu cuvântul "cuprins";

- Cuvintele "de procente" se va substitui cu semnul grafic "%";

Întru respectarea procedeelelor de tehnică legislativă proiectul de lege se va supune prelucrării redacționale.

În concluzie, Direcția generală juridică consideră că proiectul de lege necesită a fi redactat prin prisma propunerilor expuse mai sus.

Oportunitatea adoptării prezentului proiect de lege urmează a fi decisă de către Parlament.



Șeful Direcției generale

ION CREANGĂ

ex.:Viorica Stratiev

tel.:022.820.584

e-mail.: viorica.stratiev@parlament.md