



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



Pr. 89/23.03.22  
CEB

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 26/2-2076 din 07.04.2022

La nr. 89 din 23.03.2022

### Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Codul fiscal - art. 340, 341 ș.a., Codul vamal - art. 20 și 184<sup>1</sup> ș.a.).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Iulian RUSU

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	249	
"06"	04	2022
Ora		

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that this is crucial for ensuring transparency and accountability in the organization's operations.

2. The second part of the document outlines the various methods and tools used to collect and analyze data. It highlights the need for consistent and reliable data collection processes to support effective decision-making.

3. The third part of the document focuses on the role of technology in modern data management. It discusses how advanced software solutions can streamline data collection, storage, and analysis, leading to more efficient and accurate results.

4. The fourth part of the document addresses the challenges associated with data management, such as data quality, security, and privacy. It provides strategies to mitigate these risks and ensure that data is used responsibly and ethically.

5. The fifth part of the document concludes by summarizing the key findings and recommendations. It stresses the importance of ongoing monitoring and evaluation to ensure that data management practices remain effective and up-to-date.



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO22/7860 din 06.04.2022

### la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Codul fiscal - art.340, 341 ș.a., Codul vamal - art.20 și 184/1 ș.a.)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

##### I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul, iar autori nemijlociți sunt Deputații în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul la proiectul prenotat al părților interesate pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului.

### I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, *„Scopul proiectului accentuează necesitatea modernizării serviciilor publice, implementarea livrării pro active a unor servicii publice către cetățeni și mediul de afaceri, fără necesitatea de a fi solicitate în mod explicit, instituirea unui mecanism unic de asistență și control al calității pentru consumatorii de servicii publice”*.

Totodată, în notă se mai specifică următoarele *„Modificările propuse se referă la amendarea art.art. 340 și 341 al Codului fiscal nr. 1163/1997 prin substituirea sintagmei „testare tehnică obligatorie” cu sintagma „inspecție tehnică periodică”, totodată fiind exclusă prevederea care interzice înmatricularea vehiculelor fără prezentarea documentului ce confirmă achitarea taxei pentru folosirea drumurilor. Prin urmare, la înmatricularea unui vehicul (transcrierea transmițerii dreptului de proprietate, eliberarea unui duplicat al certificatului de înmatriculare), solicitantul NU va mai fi obligat să prezinte raportul de inspecție tehnică periodică în care este inclusă și dovada achitării taxei pentru folosirea drumurilor. Or, Agenția Servicii Publice, conform competențelor, asigură înregistrarea dreptului de proprietate, acțiune ce nu se referă la admiterea în circulație a vehiculelor”*.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea a 12 legi. Modificarea fundamentală vizează Codul fiscal și se referă la eliminarea cerinței achitării taxei pentru folosirea drumurilor și prezentării documentului de plată ce confirmă achitarea taxei respective la momentul înmatriculării de stat a autovehiculelor. Taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova urmează a fi achitată până la data sau la data efectuării inspecției tehnice periodice anuale. Totodată, în cadrul legilor nominalizate în proiect urmează a fi substituită sintagma *„testare tehnică obligatorie”* cu *„inspecție tehnică periodică”* și *„Registrul de stat al transporturilor”* cu *„Registrul de stat al vehiculelor”*.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

### I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

În acord cu datele expuse în nota informativă la compartimentul 2, *„Finalitățile urmărite de proiect includ facilitarea prestării serviciilor de înmatriculare a vehiculelor în timp mai scurt, excluderea asigurării necesităților logistice pentru arhivarea dosarelor de înmatriculare în care se regăsesc diferite copii inutile ale diferitor documente, informația conținută fiind obținută din resursele informaționale*.

*Încorporarea în sistemul public a serviciilor și instrumentelor digitale noi, vor ușura viața și activitatea cetățenilor, dar și comunicarea lor cu statul. Astfel, serviciile publice vor fi regândite și modernizate cu centrare pe cetățean, cu mai puține vizite la ghișeu și cu mai puține documente pe hârtie”*.

Fiind analizate prin prisma standardelor anticorupție și de integritate, prevederile proiectului nu sunt de natură să periclitizeze interesul public.

### I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

#### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de *„nota informativă care cuprinde:*

*a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului*

normativ;

- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

Nota informativă descrie condițiile care au impus elaborarea proiectului, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, redând în acest sens principalele prevederi ale proiectului și elementele noi.

#### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

În acord cu datele din nota informativă, „Cheltuieli suplimentare din bugetul de stat pentru implementarea prevederilor proiectului în cauză nu vor fi necesare”.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul nu reglementează în mod direct activitatea entităților publice și nici a agenților publici. Prevederile proiectului, însă vizează Agenția Servicii Publice, care va înmatricula autovehiculele fără a solicita dovada achitării taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehicule.

#### II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

### III. Concluzia expertizei

Prin proiect se propune modificarea a 12 legi. Modificarea fundamentală vizează Codul fiscal și se referă la eliminarea cerinței achitării taxei pentru folosirea drumurilor și prezentării documentului de plată ce confirmă achitarea taxei respective la momentul înmatriculării de stat a autovehiculelor. Taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova urmează a fi achitată până la data sau la data efectuării inspecției tehnice periodice anuale. Totodată, în cadrul legilor nominalizate în proiect urmează a fi substituită sintagma „*testare tehnică obligatorie*” cu „*inspecție tehnică periodică*” și „*Registrul de stat al transporturilor*” cu „*Registrul de stat al vehiculelor*”.

Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și sunt în conformitate cu interesul public.

Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție.

06.04.2022



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Ilie Creciun , Inspector principal*