



18 aprilie 2018

D.J.S. nr. 132

## A V I Z

### la proiectul legii privind modificarea și completarea Codului Educației nr.152 din 17.07.2014

( nr.73 din 01.03.2018 )

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

#### ***I. Observații generale:***

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are drept scop interzicerea echipării centrelor de bacalaureat cu aparate de bruier/depistare a legăturii telefonice, camere video, precum și utilizarea detectoarelor de metale. Conform notei informative, utilizarea unor camere de supraveghere și a detectoarelor de metale nu este altceva decât o afișare din start a atitudinii de neîncredere din partea Ministerului Educației, Culturii și Cercetării față de elevi, care reprezintă un model de atitudine discriminatorie față de tinerii absolvenți.

3. Conform prevederilor art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

#### ***II. În vederea respectării procedeeilor tehnicii legislative, la proiectul supus avizării menționăm următoarele:***

1. Conform prevederilor alin.(3) al art.36 din Legea nr.780/2001, dacă se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act legislativ, în titlul actului de modificare sau completare se face referire expresă la articolul modificat sau completat și la actul respectiv. Prin urmare, în titlul proiectului de lege supus avizării, precum și în textul introductiv al Art.I se va face referire expresă la articolul supus completării.

2. Reieșind din conținutul propriu-zis al proiectului de lege, în vederea respectării prevederilor art.34 din Legea nr.780/2001, în titlul proiectului, sintagma „modificarea și” se va exclude, iar în textul introductiv al Art.I se va exclude sintagma „se modifică și”.

Totodată, titlul proiectului de lege, precum și textul introductiv al art.I, necesită a fi conformat regulilor, precum și practicii, deja stabilite, de elaborare a actelor legislative. Prin urmare, propunem următoarea variantă:

**„L E G E**  
**pentru completarea art.31 din Codul educației al Republicii Moldova**  
**nr.152/2014”**

3. Conform practicii de elaborare a actelor legislative, textul ce indică sursa publicării se va substitui prin textul „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.319–324, art.634)”.

Reieșind din obiecțiile de mai sus, propunem o nouă variantă pentru textul introductiv al „Articolului I” din proiect:

„**Articolul I.** – La articolul 31 din Codul educației al Republicii Moldova nr.152/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.319–324, art.634), alineatul (8) se completează în final cu textul:”

*În continuare se va scrie textul nemijlocit, propus pentru completare.*

4. La art.II din proiect, atragem atenție la termenul de 14 zile, care nu este real și urmează a fi revăzut. În acest sens, menționăm că conform prevederilor Regulamentului Parlamentului (art.110 - 111), termenul privind executarea legilor este „după 6 luni de la intrarea în vigoare a legii”. De asemenea, Parlamentul poate stabili un termen mai redus sau mai mare pentru prezentarea raportului privind executarea legii.

Pentru respectarea limbajului juridic de elaborare a actelor juridice, propunem următoarea variantă posibilă pentru art.II din proiect:

„**Articolul II.** – Guvernul, în termen de ? luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu modificările efectuate prin prezenta lege”.

5. Cu titlu de informare, menționăm că în Parlament se află în examinare un șir de proiecte de legi ce vizează modificarea și completarea Codului educației al Republicii Moldova nr.152/2014. (Vezi proiectele de legi nr. 50 din 22.02.2018; nr. 67 din 01.03.2018; nr.372 din 06.12.2017 ș.a.).

Conform prevederilor alin.(5) al art.56 din Regulamentul Parlamentului, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

Atragem atenție că, în procedură legislativă se află proiectul legii nr.372 din 06.12.2017 pentru completarea art.140 al Codului Educației nr.152 din 17 iulie 2014, inițiativă legislativă a unui grup de deputați. Prin acest proiect de lege se

propune completarea art.140 din Codul educației cu alin.(3), care vizează același subiect de reglementare ca și în proiectul de lege supus avizării: „*interzicerea monitorizării audio/video a sălilor de clasă (studii, învățământ, instruire)/aulelor unde se petrece nemijlocit procesul de învățământ, indiferent de etapa acestui proces, inclusiv locurile unde se susține examenul de bacalaureat*”.

Autorii proiectului nr.372 din 06.12.2017 fac referință la hotărârea Camerei Curții Europene a Drepturilor Omului, emisă în data de 28 noiembrie 2017, pe cazul a doi profesori universitari Antović și Mirković din Muntenegru, care au înaintat în atenția Curții cererea nr. 70838/13, prin care susțin despre încălcarea dreptului la viața privată și protecția datelor cu caracter personal, ca urmare a supravegherii video în sălile universitare.

Aducem la cunoștință, că în Hotărârea Camerei Curții Europene a Drepturilor Omului (CEDO), se face referință la supravegherea video în sălile universitare, unde se organizează învățământul superior. Hotărârea nominalizată nu se referă și la localurile/sălile unde se organizează examenul național de bacalaureat.

6. Conform prevederilor Legii nr.780/2001, elaborarea unui act legislativ se bazează pe respectarea principiilor de bază ale legiferării, printre care și principiul stabilității normelor juridice.

Atragem atenție că, prin modificările și completările frecvente asupra reglementărilor legislative, se încalcă principiul stabilității legislative și a durabilității soluțiilor legislative adoptate anterior.

În concluzie, menționăm că textul proiectului de lege, urmează a fi revăzut și expus unei redactări minuțioase ținând cont de obiecțiile expuse din punct de vedere al tehnicii legislative. Referitor la oportunitatea adoptării proiectului legii, menționăm că aceasta ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.

Ex. Silvia Cojocari,  
tel. 268-175



**Șef Direcție  
Ion CREANGĂ**