



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

26/2-76-12004

Chișinău

15 noiembrie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul prevederilor art. 73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare *proiectul de lege cu privire la modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995*, aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 876/2023.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Sănătății.

Anexe (38 file):

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege în limba română și rusă (2 filă);
2. Proiectul de lege în limba română și rusă (4 file);
3. Nota informativă la proiectului de lege (3 file);
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (3 file);
5. Tabelul comparativ (10 file);
6. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (5 file);
7. Avizele Ministerului Justiției (2 file);
8. Alte avize (9 file).

Secretar general adjunct al Guvernului  Roman CAZAN

Ex: Gînga Liliana
022 250-204

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>406</u>		
"16"	<u>11</u>	20 <u>23</u>
Ora		



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 876

din 15 noiembrie 2023

Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la
modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995**

Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege cu privire la modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul sănătății

Ala Nemerenco

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****cu privire la modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 34, art. 373), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 14 alineatul (5), propoziția a doua se exclude.

2. La articolul 20 alineatul (2), litera g) va avea următorul cuprins:

„g) acoperirea cheltuielilor din contul fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală gestionate de Compania Națională de Asigurări în Medicină pentru proteze individuale și consumabile necesare reabilitării chirurgicale și protetice a pacienților cu patologie a capului, gâtului, aparatului locomotor și a pacienților cu anoftalmie, defect parțial sau total al globului ocular;”.

3. Articolul 21 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 21.** Tipurile de asistență medicală

Tipurile de asistență medicală sunt: asistența medicală urgentă prespitalicească; asistența medicală primară; asistența medicală specializată de ambulator, inclusiv stomatologică; asistența medicală spitalicească; servicii medicale de înaltă performanță; îngrijire medicală la domiciliu; îngrijire paliativă.”

4. Textul

**„Capitolul IV¹
ASISTENȚA MEDICALĂ PRIMARĂ”**

se exclude.

5. Articolele 36¹-36⁴ se abrogă.

6. La articolul 44 alineatul (1), textul „secții consultative, cabinete de medicină de familie” se substituie cu textul „prestatori de asistență medicală primară, asistență medicală specializată de ambulator”.

Art. II. – Dispoziții finale și tranzitorii

(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

(3) Prevederile art. 36⁵ din Legea ocrotirii sănătății nr.411/1995 se aplică numai pentru prestatorii care au fost înregistrați și încadrați în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală până la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Președintele Parlamentului

Nota informativă
la proiectul de lege cu privire la modificarea
Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul de lege cu privire la modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995 este elaborat de către Ministerul Sănătății.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Proiectul de lege a fost elaborat în vederea executării prevederilor punctului 15.26 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2023, care prevede revizuirea cadrului normativ privind reglementarea asistenței medicale primare.</p> <p>Scopul proiectului este îmbunătățirea accesibilității și calității serviciilor medicale prestate populației prin uniformizarea formelor de organizare a asistenței medicale primare.</p> <p>Modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995 este condiționată de multitudinea formelor de organizare a asistenței medicale primare, care a condus la fragmentarea serviciilor, insuficiența coordonării acestora la nivel de raioane, înrăutățirea continuității în prestarea serviciilor.</p> <p>Normele juridice expuse superficial, insuficient și neclar, aprobate în anul 2018 de către Parlamentul Republicii Moldova, nu au fost susținute de autoritățile publice locale și nu au fost atractive pentru medicii de familie, nefiind atins rezultatul promis de acoperire a locurilor vacante de medic de familie în localitățile rurale.</p> <p>Astfel, reforma medicinei primare inițiată de către Guvern în anul 2018 a fost compromisă, constatându-se deficiențe în organizarea și activitatea Cabinetelor Individuale ale Medicului de Familie, inclusiv a Centrelor Medicilor de Familie.</p> <p>Modificările propuse vor contribui la uniformizarea formelor de organizare a asistenței medicale primare, excluderea fragmentării serviciilor, îmbunătățirea coordonării și integrării serviciilor de asistență medicală primară la nivel de comunitate.</p> <p>Totodată, modificările propuse vor exclude discrepanța între reglementarea tipurilor de asistență medicală, deoarece actualmente, acestea există numai pentru asistența medicală primară (Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 și Hotărârea Guvernului nr. 988/2018 pentru aprobarea Regulilor de organizare a asistenței medicale primare).</p>
Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
<p>Pentru a exclude discrepanța între reglementarea tipurilor de asistență medicală, prin proiectul de lege pentru modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995, se propune abrogarea articolelor ce țin de reglementarea asistenței medicale primare.</p> <p>Astfel, se propune excluderea textului „Capitolul IV¹ ASISTENȚA MEDICALĂ PRIMARĂ” și abrogarea articolelor 36¹ - 36⁴. În contextul acestor modificări, se propune abrogarea alineatului (5) la articolul 14, inclusiv expunerea în redacție nouă a articolului 21.</p> <p>De asemenea, se propun precizări la alineatul (1), la articolul 44, la care cuvintele „secții consultative, cabinete de medicină de familie” se substituie cu cuvintele „prestatori de asistență medicală primară, asistență medicală specializată de ambulator”.</p> <p>Totodată, prin Dispozițiile finale și tranzitorii, se propune ca prevederile proiectului de lege să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, precum și de a fi reglementată desfășurarea activității cabinetelor individuale ale medicilor de familie, pentru prestatorii care au fost deja înregistrați.</p> <p>Modificările propuse exclud reglementările care plasează asistența medicală primară în situație</p>

diferită cu alte tipuri de asistență medicală, pentru care organizarea activității este reglementată prin acte normative aprobate de Ministerul Sănătății.

De asemenea, modificările propuse exclud necesitatea gestionării asistenței medicale primare de către Ministerul Sănătății, cartografierea teritoriului, ținerea Registrului practicilor medicilor de familie, organizarea concursului de atribuire a practicilor medicilor de familie, administrarea retragerii, suspendării practicilor etc. Aceasta este important inclusiv în contextul faptului, că fondator al instituțiilor de asistență medicală primară sunt autoritățile publice locale.

Totodată, modificările propuse nu presupun careva impedimente în activitate pentru prestatorii care își exercită independent profesiunea care sunt încadrați în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală până la data intrării în vigoare a prezentei legi. Menționăm, că proiectul vizează eliminarea lacunelor identificate în procesul de aplicare în practică a procedurii stabilite anterior și poate fi considerat ca un instrument de consolidare a sistemului și de asigurare a coerenței și clarității acestuia, avînd drept scop îmbunătățirea accesibilității și calității serviciilor medicale prestate populației prin uniformizarea formelor de organizare a asistenței medicale primare, acestea toate fiind efectuate întru asigurarea dreptului la ocrotirea sănătății care este unul garantat de Constituția Republicii Moldova.

În acest context, argumentele menționate susțin intrarea în vigoare imediată a proiectului, avînd în vedere importanța sa în asigurarea dreptului la sănătate a populației.

Totodată, din perspectiva economiei legislative, se propune completarea proiectului cu o modificare la articolul 20 alineatul (2) litera g) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 cu următorul cuprins:

„g) acoperirea cheltuielilor din contul fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală gestionate de Compania Națională de Asigurări în Medicină, pentru proteze individuale și consumabile necesare reabilitării chirurgicale și protetice a pacienților cu patologie a capului, gâtului, aparatului locomotor și a pacienților cu anoftalmie, defect parțial sau total al globului ocular;”.

Propunerea dată este motivată de garantarea dreptului la sănătate, creînd condiții pentru servicii medicale și asistență medicală în caz de boală, precum și pe necesitatea acoperirii imediate a cazurilor critice și accesul pacienților la servicii medicale de cea mai înaltă calitate, adaptate specificului fiecărui pacient. Scopul principal fiind acoperirea cheltuielilor din contul fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală (FAOAM) gestionate de Compania Națională de Asigurări în Medicină, pentru proteze individuale și consumabile necesare reabilitării chirurgicale și protetice a pacienților cu patologie a capului, gâtului, aparatului locomotor și a pacienților cu anoftalmie, defect parțial sau total al globului ocular.

Modificarea menționată va contribui la oferirea unui tratament corespunzător cu proteze individuale pacienților și acoperirea cheltuielilor din contul fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, ce va spori accesibilitatea la servicii medicale și protecția financiară a persoanelor asigurate.

5. Fundamentarea economico-financiară

Costurile de implementare a acestui proiect de lege sunt echivalente cu costurile protezelor și/sau implanturilor confecționate și a intervențiilor chirurgicale respective, care vor fi acoperite din sursele financiare alocate de Compania Națională de Asigurări în Medicină. Cheltuielile respective vor fi incluse în anexa Subprogramelor Legii anuale a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Adoptarea proiectului de lege în cauză implică abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 988/2018 pentru aprobarea Regulilor de organizare a asistenței medicale primare, acțiune care urmează a fi realizată în termen de 2 luni de la intrarea în vigoare a Legii.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional anunțul privind inițierea proiectului de lege a fost plasat pe pagina web a Ministerului Sănătății (www.ms.gov.md) la rubrica Transparență decizională și pe platforma PARTICIP.GOV.MD.

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-sanatati-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-proiectului-de-lege-cu-privire-la-modificarea-legii-ocrotirii-sanatati-nr-4111995/10795>

Proiectul hotărârii Guvernului „Pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995” a fost plasat pentru consultări publice pe pagina web a Ministerului Sănătății (www.ms.gov.md) la rubrica Transparență decizională și pe platforma PARTICIP.GOV.MD <https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-sanatati-al-republicii-moldova-prezinta-spre-consultari-publice-proiectul-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-proiectului-de-lege-cu-privire-la-modificarea-legii-ocrotirii-sanatati-nr-4111995/11218>

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost expertizat de către Centrul Național Anticorupție, care a concluzionat că prevederile proiectului sunt conforme interesului public, nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului și nu conțin factori de risc capabili să genereze apariția riscurilor de corupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se astfel de la efectuarea expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost expertizat, inclusiv repetat, de către Ministerul Justiției, obiecțiile și propunerile fiind incluse în Sinteza la proiect. La definitivarea proiectului s-a ținut cont de recomandări.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Ministru

Digitally signed by Nemerenco Ala
Date: 2023.11.07 12:47:32 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ala NEMERENCO