



## Comisia administrație publică

### R A P O R T

la proiectul de lege pentru modificarea  
articolului 39 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală

**Nr. 262 din 29.06.2022  
(lectura II)**

Comisia administrație publică, în temeiul prevederilor art. 27 din Regulamentul Parlamentului, a examinat proiectul de lege nr. 262 din 29.06.2022 pentru modificarea articolului 39 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați din Frațiunea parlamentară „Partidul Acțiune și Solidaritate și, comunică următoarele.

Proiectul de lege a fost aprobat în primă lectură în cadrul ședinței plenare a Parlamentului din 22 septembrie curent și prevede complementarea atribuțiilor actuale ale secretarului consiliului local în contextul autentificării procurilor de reprezentare a titularului pentru depunerea cererii și a actelor necesare pentru stabilirea, reexaminarea și recalcularea pensiei, conform prevederilor Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, precum și a alocațiilor și indemnizațiilor, pentru stabilirea și plata compensațiilor persoanelor cu dizabilități, pentru primirea pensiilor, alocațiilor și indemnizațiilor.

Prin urmare, reglementările normative propuse au ca premisă prescrierea condiției de acces facilitat al categoriilor de persoane beneficiare la serviciile statului din sistemul public de pensii și asigurări sociale.

Subliniem că, proiectul de lege este avizat pozitiv de comisiile permanente, consultat și susținut de către Congresul Autorităților Locale din Moldova, iar propunerile și obiecțiile expuse de către Direcția generală juridică, precum și amendamentele înaintate de către deputați sunt susținute și acceptate în majoritatea lor. În acest sens, în temeiul prevederilor art. 65 din Regulamentul Parlamentului, în cadrul procedurii de examinare și pregătire a proiectului de lege pentru dezbateră în a doua lectură, s-a intervenit cu unele modificări de îmbunătățire pentru aplicare clară ulterior, prevăzute în proiectul de lege redactat (*se anexează*) ca parte componentă a prezentului raport.

Reieșind din cele expuse, Comisia administrație publică, cu votul unanim al membrilor ei, propune plenului Parlamentului spre adoptare în lectura a doua proiectul de lege menționat.

 **Larisa VOLOH,**  
președintă

Ex. Bonari N  
Tel. 820 591

## **L E G E**

### **pentru modificarea articolului 39 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Articol unic.** – La articolul 39 alineatul (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32–35, art. 116), cu modificările ulterioare, litera q) va avea următorul cuprins:

„q) legalizează semnăturile de pe documente, legalizează copiile de pe documente și extrasele din ele, autentifică procurile privind reprezentarea titularului pentru depunerea cererii și a actelor necesare pentru stabilirea, reexaminarea și recalcularea pensiei, conform prevederilor Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, precum și a alocațiilor și indemnizațiilor, pentru stabilirea și plata compensațiilor persoanelor cu dizabilități, pentru primirea pensiilor, alocațiilor și indemnizațiilor, mijloacelor bănești repartizate acționarilor fondurilor de investiții nemutuale în proces de lichidare silită, fondurilor de investiții pentru privatizare în proces de lichidare silită, pentru primirea sumelor indexate la depunerile bănești ale cetățenilor în „Banca de Economii” S.A., în proces de lichidare silită, precum și pentru dreptul de înregistrare, transmitere în folosință și înstrăinare a dreptului de proprietate asupra cotelor valorice din bunurile întreprinderilor agricole;”.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

*Отредактированный  
проект (№ 262/2022)  
Превод*

## **ЗАКОН**

### **о внесении изменения в статью 39 Закона о местном публичном управлении № 436/2006**

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Единая статья.** – Пункт q) части (1) статьи 39 Закона о местном публичном управлении № 436/2006 (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 32–35 ст. 116), с последующими изменениями, изложить в следующей редакции:

«q) заверяет подписи на документах, заверяет копии документов и выписки из них, удостоверяет доверенности на представление обладателя для подачи заявления и необходимых документов для назначения, пересмотра и перерасчета пенсии согласно положениям Закона о государственной пенсионной системе № 156/1998, а также пособий, для назначения и выплаты компенсаций лицам с ограниченными возможностями, для получения пенсий и пособий, денежных средств, выплачиваемых акционерам невзаимных инвестиционных фондов в процессе принудительной ликвидации, приватизационных инвестиционных фондов в процессе принудительной ликвидации, для получения индексированных сумм по денежным вкладам граждан в «Banca de Economii» S.A. в процессе принудительной ликвидации, а также на право регистрации, передачи в пользование и отчуждение права собственности на стоимостные доли имущества сельскохозяйственных предприятий;».

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА**

SINTEZA

amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor  
la proiectul de lege pentru modificarea articolului 39 din  
Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală  
Nr. 262 din 29.06.2022

Nr. d/o	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ	Amendamente, propuneri și obiecții	Decizia Comisiei
1	2	3	4	5
1	<p>Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală</p> <p>Articolul 39. Atribuțiile secretarului</p> <p>(1) Secretarul îndeplinește, sub autoritatea primarului, următoarele atribuții de bază:</p> <p>q) legalizează semnăturile de pe documente, legalizează copiile de pe documente și ale extraselor din ele, autentifică procurile pentru primirea</p>	<p>Art. I. – La articolul 39 alineatul (1) litera q) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35 art. 116), cu modificările ulterioare, după cuvintele „autentifică procurile pentru” se completează cu textul „stabilirea și reexaminarea pensiei pentru limită de vârstă, pensiei de dizabilitate, pentru stabilirea și calcularea pensiei</p>	<p><b>Direcția generală juridică</b></p> <p>Referitor la Art. I. din proiectul de lege menționăm că la momentul actual, în temeiul art. 34 alin. (2) din Legea nr. 156/1998, pensia se plătește personal titularului, tutorelui, curatorului, mandatarului.</p> <p>Respectiv, ținând cont de faptul că, potrivit art. 31 alin. (1) din Legea nr. 156/1998 <i>pensia se acordă la cererea persoanei care a obținut dreptul la pensie, a tutorelui (curatorului) acesteia</i>, modificarea prevăzută la Art. I din proiect trebuie să fie cuprinsă și în norma enunțată <i>supra</i>, în vederea respectării prevederilor consemnate la art. 3 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, care stabilește</p>	<p>Propunerile suplimentare prezentate vor fi promovate ulterior, acestea constituind obiectul de reglementare a unei noi inițiative legislative.</p>

<p>pensiilor, indemnizațiilor, mijloacelor bănești repartizate acționarilor fondurilor de investiții nemutuale în proces de lichidare silită, fondurilor de investiții pentru privatizare în proces de lichidare silită, pentru primirea sumelor indexate la depunerile bănești ale cetățenilor în „Banca de Economii” S.A., în proces de lichidare silită, precum și pentru dreptul de înregistrare, transmitere în folosință și înstrăinare a dreptului de proprietate asupra cotelor valorice din bunurile întreprinderilor agricole;</p>	<p>de urmaș, alocațiilor și indemnizațiilor”.</p>	<p>că, proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune. Subsidiar, în cazul completării art. 31 alin. (1) din Legea nr. 156/1998, este necesar de indicat expres și termenul valabilității procurii care nu ar trebui să depășească 12 luni, similar prevederii cuprinse la art. 34 alin. (3) din Legea enunțată.</p>	
<p>2 Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală Articolul 39. Atribuțiile secretarului (2) Secretarul îndeplinește, sub autoritatea primarului, următoarele atribuții de bază: q) legalizează semnăturile de pe documente, legalizează copiile de pe documente și ale extraselor din ele, autentifică procurile pentru primirea pensiilor, indemnizațiilor,</p>	<p>Art. I. – La articolul 39 alineatul (1) litera q) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35 art. 116), cu modificările ulterioare, după cuvintele „autentifică procurile pentru” se completează cu textul „stabilirea și reexaminarea pensiei pentru limită de vârstă, pensiei de dizabilitate, pentru stabilirea și calcularea pensiei de urmaș, alocațiilor și indemnizațiilor”.</p>	<p><b>Guvernul Republicii Moldova</b> În vederea ajustării proiectului de lege se înaintează propunerea privind expunerea textului de completare a articolului 39 alin. (1) lit. q) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală în următoarea formulare: „autentifică procurile pentru depunerea cererii și aactelor necesare pentru stabilirea, reexaminarea și recalcularea pensiei, conform prevederilor Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, precum și pentru alocații și indemnizații”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> A se vedea pct. 4 din sinteză</p>

	<p>mijloacelor bănești repartizate acționarilor fondurilor de investiții nemutuale în proces de lichidare silită, fondurilor de investiții pentru privatizare în proces de lichidare silită, pentru primirea sumelor indexate la depunerile bănești ale cetățenilor în „Banca de Economii” S.A., în proces de lichidare silită, precum și pentru dreptul de înregistrare, transmitere în folosință și înstrăinare a dreptului de proprietate asupra cotelor valorice din bunurile întreprinderilor agricole;</p>			
3	<p><b>Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală</b>  <b>Articolul 39. Atribuțiile secretarului</b>  (3) Secretarul îndeplinește, sub autoritatea primarului, următoarele atribuții de bază:  q) legalizează semnăturile de pe documente, legalizează copiile de pe documente și ale extraselor din ele, autentifică procurile pentru primirea pensiilor, indemnizațiilor,</p>	<p><b>Art. I. – La articolul 39 alineatul (1) litera q) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35 art. 116), cu modificările ulterioare, după cuvintele „autentifică procurile pentru” se completează cu textul „stabilirea și reexaminarea pensiei pentru limită de vârstă, pensiei de dizabilitate, pentru stabilirea și calcularea pensiei</b></p>	<p><b>Deputat – Gheorghe Ichim</b>  <b>Art. I. din proiectul de lege se prezintă cu următorul cuprins:</b>  „Art. I. – La articolul 39 alineatul (1) litera q) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35 art. 116), cu modificările ulterioare, după cuvintele „autentifică procurile pentru” se completează cu textul „stabilirea, reexaminarea și/sau plata pensiei pentru limită de vârstă și pensiei de dizabilitate, pentru stabilirea și/sau plata pensiei de urmaș, alocațiilor și indemnizațiilor, precum și pentru stabilirea, reexaminarea și/sau plata ajutorului social și compensațiilor sociale pentru persoanele cu dizabilități”.</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b>  <b>A se vedea pct. 4 din sinteză.</b></p>

<p>mijloacelor bănești repartizate acționarilor fondurilor de investiții nemutuale în proces de lichidare silită, fondurilor de investiții pentru privatizare în proces de lichidare silită, pentru primirea sumelor indexate la depunerile bănești ale cetățenilor în „Banca de Economii” S.A., în proces de lichidare silită, precum și pentru dreptul de înregistrare, transmitere în folosință și înstrăinare a dreptului de proprietate asupra cotelor valorice din bunurile întreprinderilor agricole;</p>	<p>de urmaș, alocațiilor și indemnizațiilor”.</p>	<p><b>Motivare :</b></p> <p>Conform art. 11 din Legea asistenței sociale, prestațiile sociale se acordă sub formă de compensații, alocații, indemnizații, de ajutor social, material și de altă natură.</p> <p>Potrivit art. 31 alin. (1) din Legea privind sistemul public de pensii, pensia se acordă la cererea persoanei care a obținut dreptul la pensie, a tutorelui (curatorului) acesteia sau a reprezentantului desemnat prin procură.</p> <p>Conform pct. 5 din HG nr. 929/2006 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de plată a pensiilor stabilite în sistemul public de asigurări sociale de stat, alocațiilor sociale de stat, alocațiilor lunare de stat, indemnizațiilor, plăților periodice capitalizate și suportului financiar de stat, pensia sau alocația se plătește mandatarului numai la prezentarea actului ce confirmă identitatea sa și a procurii autentificate conform legislației în vigoare, al cărei termen de valabilitate nu poate fi mai mare de 12 luni consecutive.</p> <p>Articolul 4 din Legea privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni prevede că alocațiile se stabilesc și se plătesc de către organele teritoriale de asigurări sociale.</p> <p>La fel și art. 16 din Legea privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni stabilește că alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere se plătește personal titularului sau, după caz, tutorelui, curatorului ori mandatarului acestora.</p> <p>Deci, ar fi oportună includerea prevederii de plată a prestațiilor de asigurări sociale în baza procurii autentificate de către secretarul consiliului local.</p>
--	---	--

Conforma art. 3 din Legea cu privire la ajutorul social, ajutor social este plată lunară în bani acordată familiei defavorizate.

Legea nr. 60/2012 privind incluziunea social a persoanelor cu dizabilități stabilește la art. 48 alin.(1) că persoanele cu dizabilități au dreptul la indemnizații, alocații, compensații, ajutoare sociale și alte tipuri de prestații de asistență socială, în scopul minimalizării efectelor sau înlăturării consecințelor riscurilor sociale.

Totodată art. 52 alin.(1) și (3) din legea menționată *supra* stipulează că în vederea reabilitării și incluziunii sociale, persoanele cu dizabilități beneficiază de servicii sociale primare, specializate și cu specializare înaltă, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, iar la prestarea serviciilor sociale adresate persoanelor cu dizabilități, prestatorii vor asigura implicarea personalului calificat, precum și a voluntarilor, reieșind din necesitățile individuale ale persoanelor cu dizabilități.

Prin urmare, persoanele cu dizabilități sunt persoane care întâmpină dificultăți mult mai mari față de alte categorii de persoane, astfel fiind oportună acordarea privilegiului de a dispune de dreptul pentru procură autenticată de către secretarul consiliului local pentru a beneficia de prestațiile sociale cuvenite acestora. Așadar, compensațiile în discuție fac parte din sistemul general al asiguraților sociale și reprezintă forme de asigurare materială a cetățenilor în cazul expunerii unor riscuri sociale, în special pentru persoanele cu dizabilități.

Or, respectarea principiului egalității presupune acordarea aceluiași avantaj pentru persoanele aflate în situații similare, cu excepția

4	<p><b>Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală</b></p> <p><b>Articolul 39. Atribuțiile secretarului</b></p> <p>(4) Secretarul îndeplinește, sub autoritatea primarului, următoarele atribuții de bază:</p> <p>q) legalizează semnăturile de pe documente, legalizează copiile de pe documente și ale extraselor din ele, autentifică procurile pentru primirea pensiilor, indemnizațiilor, mijloacelor bănești repartizate acționarilor fondurilor de investiții nemutuale în proces de lichidare silită, fondurilor de investiții pentru privatizare în proces de lichidare silită, pentru primirea sumelor indexate la depunerile bănești ale cetățenilor în „Banca de Economii” S.A., în proces de lichidare silită, precum și pentru dreptul de înregistrare, transmitere în folosință și înstrăinare a dreptului de proprietate asupra cotelor</p>	<p><b>Art. I. – La articolul 39 alineatul (1) litera q) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35 art. 116), cu modificările ulterioare, după cuvintele „autentifică procurile pentru” se completează cu textul „stabilirea și reexaminarea pensiei pentru limită de vârstă, pensiei de dizabilitate, pentru stabilirea și calcularea pensiei de urmaș, alocațiilor și indemnizațiilor”.</b></p>	<p>cazului în care se demonstrează că tratamentul diferentiat este justificat în mod obiectiv și rezonabil.</p>
<p><b>Se acceptă</b></p> <p>După excluderea Art. II, proiectul de lege va avea următorul cuprins:</p> <p><b>„Articol unic. – La articolul 39 alineatul (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35 art. 116), cu modificările ulterioare, litera q) va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„q) legalizează semnăturile de pe documente, legalizează copiile de pe documente și extrasele din ele, autentifică procurile privind reprezentarea titularului pentru depunerea cererii și a actelor necesare pentru stabilirea, reexaminarea și recalcularea pensiei, conform prevederilor Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, precum și a</p>	<p><b>Deputat – Larisa VOLOH</b></p> <p><b>Art. I. din proiectul de lege se prezintă cu următorul cuprins:</b></p> <p>„Articol unic. – La articolul 39 alineatul (1) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35 art. 116), cu modificările ulterioare, litera q) va avea următorul cuprins:</p> <p>„q) legalizează semnăturile de pe documente, legalizează copiile de pe documente și ale extraselor din ele, autentifică procurile privind reprezentarea titularului pentru depunerea cererii și a actelor necesare pentru stabilirea, reexaminarea și recalcularea pensiei, conform prevederilor Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, precum și pentru alocații și indemnizații, pentru stabilirea și plata compensațiilor persoanelor cu dizabilități, pentru primirea pensiilor, alocațiilor și indemnizațiilor, mijloacelor bănești repartizate acționarilor fondurilor de investiții nemutuale în proces de lichidare silită, fondurilor de investiții pentru privatizare în proces de lichidare silită, pentru primirea sumelor indexate la depunerile bănești ale cetățenilor în „Banca de Economii” S.A., în proces de lichidare silită, precum și pentru dreptul de înregistrare, transmitere în folosință și înstrăinare a dreptului de proprietate asupra cotelor valorice din bunurile întreprinderilor agricole;”</p> <p><b>Motivare :</b></p>	<p>„q) legalizează semnăturile de pe documente, legalizează copiile de pe documente și ale extraselor din ele, autentifică procurile privind reprezentarea titularului pentru depunerea cererii și a actelor necesare pentru stabilirea, reexaminarea și recalcularea pensiei, conform prevederilor Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, precum și pentru alocații și indemnizații, pentru stabilirea și plata compensațiilor persoanelor cu dizabilități, pentru primirea pensiilor, alocațiilor și indemnizațiilor, mijloacelor bănești repartizate acționarilor fondurilor de investiții nemutuale în proces de lichidare silită, fondurilor de investiții pentru privatizare în proces de lichidare silită, pentru primirea sumelor indexate la depunerile bănești ale cetățenilor în „Banca de Economii” S.A., în proces de lichidare silită, precum și pentru dreptul de înregistrare, transmitere în folosință și înstrăinare a dreptului de proprietate asupra cotelor valorice din bunurile întreprinderilor agricole;”</p>	<p><b>Motivare :</b></p>

<p>valorice din bunurile întreprinderilor agricole;</p>	<p>Modificările propuse prin proiectul de lege vin să stabilească pentru secretarul consiliului local extinderea atribuției existente de autentificare a procurilor, inclusiv pentru stabilirea și reexaminarea pensiei pentru limită de vârstă, pensiei de dizabilitate, pentru stabilirea și calcularea pensiei de urmaș, alocațiilor și indemnizațiilor. Potrivit prevederilor legii, actualmente, una din atribuțiile de bază ale secretarului este să autentifice procurile pentru primirea pensilor și indemnizațiilor. Ori, în acest sens, prezentul amendament propune prevederea expresă a faptului că secretarul consiliului local urmează să autentifice procurile cu privire la reprezentarea titularului pentru depunerea cererii și a actelor necesare pentru stabilirea, reexaminarea și recalcularea pensiei, conform prevederilor Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, precum și pentru alocații și indemnizații, pentru stabilirea și plata compensațiilor persoanelor cu dizabilități, pentru primirea pensilor, alocațiilor și indemnizațiilor.</p> <p>De menționat, că potrivit art. 374 alin. (3) din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, procurile autentificate, conform legii, de autoritățile administrației publice locale sunt echivalente cu procurile autentificate notarial.</p>	<p>alocațiilor și indemnizațiilor, pentru stabilirea și plata compensațiilor persoanelor cu dizabilități, pentru primirea pensilor, alocațiilor și indemnizațiilor, mijloacelor bănești repartizate acționarilor fondurilor de investiții nemutuale în proces de lichidare silită, fondurilor de investiții pentru privatizare în proces de lichidare silită, pentru primirea sumelor indexate la depunerile bănești ale cetățenilor în „Banca de Economii” S.A., în proces de lichidare silită, precum și pentru dreptul de înregistrare, transmitere în folosință și înstrăinare a dreptului de proprietate asupra cotelor valorice din bunurile întreprinderilor agricole;”.</p>
---	---	---

5		<p><b>Art. II.</b> – Prezentă lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p>	<p><b>Direcția generală juridică</b></p> <p>La Art. II, referitor la intrarea în vigoare a proiectului de lege la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, menționăm că art. 56 alin.(1) din Legea nr. 100/2017 prevede că, de regulă, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Alin. (3) al articolului menționat <i>supra</i> expune expres cazurile în care poate fi stabilită o altă dată de intrare în vigoare a actelor normative, respectiv, în acest sens, urmează a fi aduse argumente privind circumstanțele obiective ce justifică excepția de la regula generală.</p>	<p>Se acceptă Art. II din proiectul de lege se exclude.</p>
---	--	--	---	---

Larisa VOLOH,  
președinte

