



Parlamentul
Republicii Moldova

FG nr. 17

01 august 2023

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Comisiei economie, buget și finanțe

AMENDAMENT

la proiectul de lege pentru modificarea art. 6 din Codul fiscal nr. 1163/1997

(nr. 255 din 18.07.2023)

În conformitate cu prevederile art.59 și 65 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, se propun amendamente la proiectul de lege nr.255 din 18.07.2023 pentru modificarea art.6 din Codul fiscal nr.1163/1997, și anume:

Art. I. și Art. II. se exclude, anularea proiectului de lege.

ARGUMENTARE:

Proiectul de lege prevede că rambursările de TVA pentru agenții economici din Unitate Autonomă Găgăuzia care vor fi compensate din bugetul UTA Găgăuziei, și nu din bugetul de stat al Republicii Moldova.

Proiectul de lege a fost elaborat și adoptat în prima lectură fără a asigura transparența, publicitatea și accesibilitatea, precum și dezbaterea publică de către specialiștii și autoritățile publice ale UTA Găgăuzia și nu are nimic în comun cu echitatea, deoarece:

- proiectul de lege a fost înregistrat la 18.07.23, inclus pe ordinea de zi a ședinței plenare a Parlamentului din 31 iulie. În comisia sesizată în fond (Comisia economie, buget și finanțe), proiectul a fost examinat cu o zi înainte de ședința plenară a Parlamentului timp de 4 minute, fără a invita părțile interesate;

- În conformitate cu Constituția și Legea cu privire la statutul juridic special al Găgăuziei, bugetul autonomiei urmează să fie format din toate tipurile de plăți stabilite de legislația Republicii Moldova și de Adunarea Populară. Până în prezent, autoritățile centrale ale țării nu au implementat pe deplin acest principiu al relațiilor bugetare cu UTA Găgăuzia, care este pe deplin prevăzut în legislația țării și corespunde practicii europene moderne, care implică preferințe financiare în raport cu teritoriile autonome, permițând reprezentanților minorității naționale să aibă mijloace financiare și de altă natură garantate pentru păstrarea și dezvoltarea culturii, limbii, identității etnice.

- de exemplu, în Italia, regiunea autonomă Tirolul de Sud lasă 90% din impozitele colectate în bugetul său și trimite 10% Centrului pentru finanțarea cheltuielilor naționale generale;

- la fel aceasta contravine Cartei europene a autonomiei locale (ratificată de Parlament), conform căreia procedura de furnizare a resurselor redistribuite trebuie să fie coordonată în mod corespunzător cu organismele autonomiei locale;

- în prezent, bugetul Găgăuziei încasează doar TVA internă colectată din impozitarea bunurilor și serviciilor produse și prestate de agenții economici pe teritoriul autonomiei. În același timp, bugetul Găgăuziei nici măcar nu primește integral acest tip de impozit, deoarece sucursalele a peste o sută de companii mari care activează pe teritoriul autonomiei plătesc această taxă la locul înregistrării legale, în principal în Chișinău;

- bugetul UTA Găgăuzia nu primește nimic din TVA la importuri, operațiuni vamale și alte plăți (așa cum este prevăzut în Legea nr. 344/1994 cu privire la statutul juridic special al Găgăuziei), care intră integral în bugetul public central, datorită căruia se formează peste 80% din bugetul țării. În aceste plăți, există, de asemenea, o pondere a entităților economice ale autonomiei;

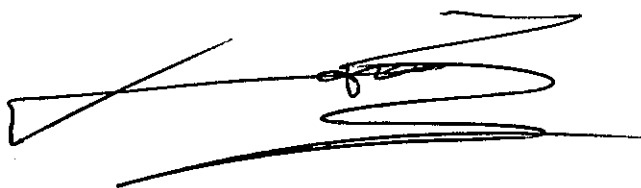
- agenții economici din regiune în procesul de producere a produselor lor procură materii prime, resurse energetice, componente etc. de la companii înregistrate în Găgăuzia și la momentul acestor operațiuni achită T.V.A. la bugetul central;

- Proiectul de lege este nefuncțional din punct de vedere managerial și financiar, deoarece administratorul bugetului Găgăuziei, adică bașcanul, nu are capacitatea de a administra acest proces, deoarece acum câțiva ani Guvernul a lichidat ilegal și nejustificat serviciul fiscal al UTA Găgăuzia. În situația actuală, Guvernul are capacitatea de a manipula aceste date după cum dorește;
- Rambursarea TVA are un mecanism complex de implementare, este un beneficiu financiar și economic stabilit de Guvern și Parlament pentru a stimula exportul produselor și serviciilor produse în țară, responsabilitatea nu poate fi transferată bugetului regional al UTA Găgăuzia.

Problema rambursării TVA de către bugetul regional al UTA Găgăuzia poate fi pusă pe ordinea de zi atunci când bugetul autonomiei va fi format din toate tipurile de plăți stabilite de legislația Republicii Moldova și a Adunării Populare, adică cu implementarea deplină a principiului relațiilor bugetare prevăzut de Legea cu privire la statutul Găgăuziei, precum și restabilirea preliminară a activității serviciului fiscal al UTA Găgăuzia.

Adoptarea proiectului de lege va cauza prejudicii semnificative bugetului central al UTA Găgăuzia, în urma căruia acesta va pierde anual circa 25% din bugetul propriu, ceea ce va avea un impact extrem de negativ asupra situației social-economice a locuitorilor regiunii și va complica îndeplinirea funcțiilor organelor administrației publice ale autonomiei.

Acest amendament prevede anularea proiectului de lege ca fiind un act normativ inechitabil, care contravine legislației interne a țării, principiilor și practicilor europene ale relațiilor bugetare cu entitățile teritoriale autonome și discriminează minoritatea etnică găgăuză precum și dăunează unității societății moldovenești.



Fiodor GAGAUZ ,
Deputat în Parlament



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

**Комиссия по экономике,
бюджету и финансам**

**Поправки
к проекту закона Закона о внесении изменений
в статью 6 Налогового кодекса № 1163/1997
(№255 от 18.07.2023)**

В соответствии с положениями ст. 59 и 65 Регламента Парламента Республики Молдова, утвержденного Законом № 797-XIII от 02.04.1996, предлагаются поправки к проекту закона №255 от 18.07.2023 Закона о внесении изменений в статью 6 Налогового кодекса № 1163/1997 г., а именно:

Ст. I. и Ст. II. исключить и аннулировать проект закона.

Аргументация:

Проект Закона предусматривает, что возмещение НДС для хозяйствующих субъектов из автономного образования Гагаузии будет компенсироваться из центрального бюджета Гагаузии, а не из государственного бюджета РМ.

Проект закона был подготовлен и принят в первом чтении без обеспечения прозрачности, публичности и доступности, а также публичного обсуждения специалистами и органами публичного управления АТО Гагаузия и ничего общего с так называемой справедливостью не имеет, так как:

- проект закона зарегистрирован 18.07.23 г., включен в повестку для пленарного заседания Парламента 31 июля накануне. В профильной комиссии

(Комиссия по экономике, бюджету и финансам) проект рассматривался в день, перед пленарным заседанием Парламента в течении 4 мин., без приглашения заинтересованных сторон;

- в соответствие с Конституцией и Законом об особом правовом статусе Гагаузии, бюджет автономии должен формироваться из всех видов платежей, установленных законодательством Республики Молдова и Народным Собранием. До настоящего времени, центральные власти страны так и не реализовали данный принцип бюджетных отношений с АТО Гагаузия в полном объеме заложенный в законодательстве страны, который соответствует современной европейской практике, предполагающей финансовые преференции по отношению к автономным территориям, позволяющих представителям национального меньшинства иметь гарантированные финансовые и другие средства для сохранения и развития своей культуры, языка, этнической самобытности.

- на пример, в Италии автономный регион Южный Тироль оставляет в своём бюджете 90 % собранных налогов, а 10 % отправляет в Центр для финансирования общих национальных расходов;

- также, это противоречит европейской Хартии местного самоуправления (ратифицирована Парламентом), согласно которой, порядок предоставления перераспределяемых ресурсов необходимо должным образом согласовывать с органами местного самоуправления;

- в настоящее время в бюджет Гагаузии поступает только внутренний НДС, собранный от налогообложения товаров и услуг, произведенных и оказанных экономическими агентами на территории автономии. При этом бюджет Гагаузии даже этот вид налога не получает в полном объёме, так как филиалы свыше ста крупных компаний, которые работают на территории автономии, платят этот налог по месту юридической регистрации, в основном, в Кишиневе;

- в бюджет АТО Гагаузии ничего не поступает от НДС на импорт, таможенных операций и других платежей (как это заложено в Законе об особом правовом статусе Гагаузии №344/1994 г.) которые в полном объёме идут в центральный публичный бюджет, за счет которых формируются свыше 80% бюджета страны. В этих платежах есть и доля хозяйствующих субъектов автономии;
- хозяйствующие субъекты региона в процессе производства своей продукции закупают сырьё, энергоресурсы, комплектующие и др. у компаний, зарегистрированных не в Гагаузии и в момент этих операций они оплачивают НДС в центральный бюджет;
- законопроект является нефункциональной с управленческой и финансовой точки зрения, так как у администратора бюджета Гагаузии, то есть, у Башкана, отсутствует возможность администрирования данного процесса, поскольку несколько лет назад Правительство незаконно и необоснованно ликвидировало налоговую службу АТО Гагаузия. В складывающейся ситуации Правительство имеет возможность и может манипулировать этими данными как пожелает;
- возмещение НДС имеет сложный механизм реализации, это финансово-экономическая льгота, установленная Правительством и Парламентом для стимулирования экспорта произведенной в стране продукции и услуг, не может быть переложена ответственность на региональный бюджет АТО Гагаузии.

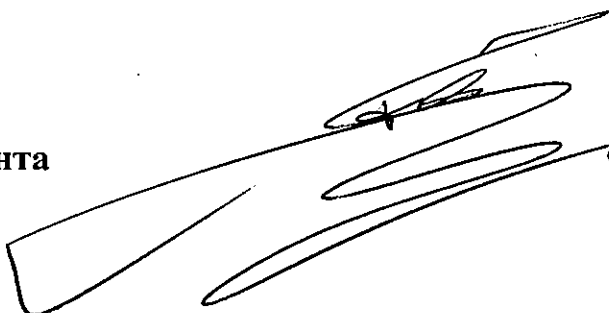
Постановка вопроса о возмещении НДС региональным бюджетом АТО Гагаузии может быть поставлена в повестку дня, когда бюджет автономии будет формироваться из всех видов платежей, установленных законодательством Республики Молдова и Народным Собранием, т.е. при полной реализации принципа бюджетных отношений, заложенных в Законе о статусе Гагаузии, а также, предварительного восстановления деятельности налоговой службы АТО Гагаузии.

Принятие проекта закона нанесет значительный ущерб центральному бюджету АТО Гагаузии, в результате чего ежегодно будет терять примерно 25 % собственного бюджета, что крайне негативно отразится на социально-экономическом положении жителей региона и осложнить выполнение функций органов публичного управления автономии.

Настоящая поправка предусматривает аннулирование проекта закона, как несправедливого нормативного документа, противоречащего внутреннему законодательству страны, европейским принципам и практикам бюджетных отношений с автономно-территориальными образованиями, имеющий дискриминационный характер по отношению к гагаузскому этническому меньшинству и наносящий ущерб единству молдавского общества.

С уважением,

Депутат Парламента



Федор ГАГАУЗ