



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.273/1994
privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte
(nr.312 din 02.11.2021)

În temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, Direcția generală juridică a examinat prin prisma cadrului legal existent proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte și comunică următoarele.

I. Aspecte generale.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și este în concordanță cu prevederile art.66 din Constituția Republicii Moldova.

3. Scopul prezentului proiect de lege este asigurarea judecătorilor Curții Constituționale cu facilități necesare în cazurile de circulație peste hotarele Republicii Moldova în interes de serviciu, iar în acest sens proiectul urmărește acordarea pașapoartelor diplomatice judecătorilor Curții Constituționale.

4. Reieșind din Nota informativă realizarea inițiativei legislative nu presupune alocarea de surse financiare.

II. Sugestii și obiecții de ordin juridic.

În anul 1992 Republica Moldova a aderat la Convenția de la Viena cu privire la relațiile diplomatice din 18.04.1961 (vezi Hotărârea Parlamentului nr. 1135/1992 despre aderarea Republicii Moldova la convențiile internaționale). Legea Nr.1133/1992 cu privire la statutul misiunilor diplomatice ale Republicii Moldova în alte state a fost adoptată în vederea respectării Convenției de la Viena din 1961. În aceeași ordine de idei în Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte au fost stabilite prevederi ce țin de pașapoartele diplomatice și deținătorii acestora. Conform art.3¹ din Legea nr.273/1994 "Pașaportul diplomatic este actul de identitate eliberat de Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene persoanelor care dețin exclusiv cetățenia Republicii Moldova pentru ieșire și intrare în Republica Moldova în vederea îndeplinirii unor misiuni diplomatice și consulare sau altor funcții oficiale peste hotare în interesul statului sau, în cazurile strict prevăzute de legislație." Conform prevederilor lit. z⁴) ale alin.(2) din articolul 3¹ în categoria persoanelor ce beneficiază de pașapoarte diplomatice sunt și conducătorii de instituții numiți de Parlament.

Reieșind din cele menționate mai sus, considerăm insuficientă argumentarea necesității acordării pașapoartelor diplomatice judecătorilor Curții Constituționale din următoarele considerente:

- Suntem de opinia că proiectul de lege înaintat depășește prevederile Convenției de la Viena cu privire la relațiile diplomatice din 18.04.1961, or judecătorii Curții Constituționale nu fac parte din categoria misiunilor diplomatice și consulare;

- Actualmente, judecătorii Curții Constituționale se regăsesc în categoria persoanelor ce beneficiază de pașapoartele de serviciu (art.3² din Legea nr.273/1994).

Considerăm că pașaportul de serviciu oferă pe deplin facilități necesare judecătorilor Curții Constituționale pentru a merge la întrevederi internaționale.

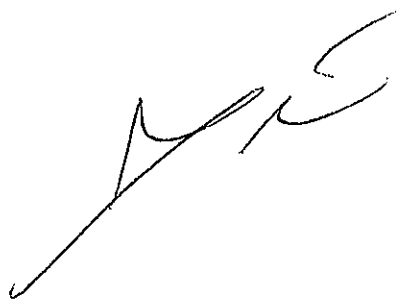
III. Respectarea procedurilor de tehnică legislativă.

În vederea respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative atenționăm asupra calității legii, care constituie o condiție vitală pentru menținerea securității raporturilor juridice și ordonarea

eficiență a relațiilor sociale (a se vedea HCC nr. 21 din 22 iunie 2016, § 55). În opinia Direcției generale juridice inițiativa legislativă nu întrunește exigențele de accesibilitate, previzibilitate și claritate - elemente caracteristice calității unui act normativ.

Astfel, întru respectarea articolului 23 alin.(2) din Constituție care implică adoptarea de către legislator a unor legi accesibile și previzibile, care oferă garanții împotriva eventualelor abuzuri, **atragem atenția că, includerea judecătorilor Curții Constituționale în categoria persoanelor ce dețin pașapoarte diplomatice, fără a fi excluse din art.3² creează premise pentru apariția unor coliziuni juridice.** În cazul în care se va decide asupra acordării pașapoartelor diplomatice judecătorilor Curții Constituționale, atenționăm asupra necesității excluderii lit.i) din alin.(2) din art.3².

Urmare celor relatate mai sus menționăm că oportunitatea examinării și adoptării proiectului de lege nominalizat aparține Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șeful Direcției

Ex.:Viorica Stratiev
Tel.022.820.584