



25 februarie 2015

D.P. nr. 54

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28 decembrie 2006

(nr.24 din 05.02.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative și comunică următoarele.

Proiectul este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Vladimir Filat în conformitate cu art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin prezentul proiect de lege se propune amânarea datei de intrare în vigoare a prevederilor art.55-58 și de abrogare a art.59 din Legea nr.436/2006, prin substituirea cifrei „2015” cu cifra „2019” în conținutul art.90 și art.92 din Legea nominalizată.

Ținem să menționăm că, conform prevederilor art.55-58 din Legea nr.436/2006 în municipiul Chișinău urmează să fie instituite noi subdiviziuni teritoriale, precum „consiliile sectoriale” și „primarii sectoarelor”.

La 28 decembrie 2006, când a fost adoptată Legea nr.436, în cuprinsul art.90 era stabilit că normele de la art.55-58 vor intra în vigoare „din data numirii alegerilor locale generale din 2011”. Ulterior, prin Legea nr.239 din 24 septembrie 2010 pentru modificarea Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, prin modificările operate la art.90 și 92, cifra „2011” a fost substituită prin cifra „2015”. Astfel, pentru prima oară a fost amânată data de intrare în vigoare a normelor de la art.55-58, precum și data abrogării art.59 din Legea nr.436/2006.

Dorim să menționăm că, la înaintarea proiectului de lege nr.2451 din 10.09.2010, prin care pentru prima dată sa propus amânarea intrării în vigoare a prevederilor art.55-58 din Legea nr.436/2006 (Legea nr.239/2010), autorii proiectului, T. Deliu, L. Palihovici, S. Furdui, Gh. Ciobanu, I. Balan, I. Butmalai, I. Ionaș, ca

argument principal, au invocat - lipsa de cadru normativ în legislație. În nota informativă, ce însoțea proiectul de lege nr.2451 din 10.09.2010 pentru modificarea și completarea Legii privind administrația publică locală nr.436-XVI din 228 decembrie 2006, autorii au indicat că „menținerea în vigoare a acestor prevederi, pot provoca dificultăți la nivel de funcționare a acestor autorități noi create, dat fiind faptul că legea nu stabilește atribuții pentru ele și nici raporturi între autoritățile municipale și cele sectoriale”.

Din cuprinsul notei informative ce însoțește prezentul proiect de lege constatăm că, drept temei pentru înaintare acestuia, la fel ca și la proiectul nr.2451 din 10.09.2010 (prezentat de către un grup de deputați din aceeași formațiune politică ca și autorul proiectului supus avizării), a servit *lipsa în cadrul legislativ în vigoare a unor prevederi ce ar reglementa/determina: competențele pentru „consiliile sectoriale” și „primarii sectoarelor”, precum și norme ce ar stabili raporturile între autoritățile municipale existente cu cele nou create. „De asemenea, nu există un mecanism clar care ar prevedea modalitatea repartizării veniturilor și distribuirii cheltuielilor către sector, în cazul în care sectoarele vor dispune de resurse financiare proprii, creîndu-se astfel un vid legislativ la acest capitol”*.


Astfel, remarcăm că, în ambele cazuri, amînarea intrării în vigoare a prevederilor art.55-58 din Legea nr.436/2006 a fost solicitată din lipsa cadrului legal ce ar reglementa raporturile respective. Tot aici, observăm că, nici în primul caz ,nici în al doilea autorii nu au prezentat careva recomandări efective prin care ar propune operarea unor modificări și completări în legislație în vederea eliminării acestui vid legislativ.

Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 din Constituție.

La elaborarea proiectului au fost respectate normele tehnici legislative.

Proiectul de lege poate servi drept obiect de examinare în ședințele plenare ale Parlamentului.

Oportunitatea adoptării acestuia rămîne a fi decisă de Parlament.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex: E. Geru
tel: 268-482