



## Comisia agricultură și industrie alimentară

### RAPORT

#### *la proiectul de lege cu privire la modificare Legii 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător*

*(nr. 209 din 01.07.2024), lectura I*

Comisia agricultură și industrie alimentară, sesizată în fond, a examinat la proiectul de lege cu privire la modificare Legii 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către domnul Alexandr TRUBCA, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop protejarea intereselor economice ale producătorilor de cereale și de semințe oleaginoase din Republica Moldova.

Autorul propune introducerea cu titlu provizoriu, până la finele anului 2024, reglementarea prin licențiere a importului culturilor de grâu, porumb și semințe de floarea-soarelui, cu excepția celor destinate însămânțării și a semințelor de floarea-soarelui decorticate, în coji cu dungi albe sau gri, ce nu sunt destinate însămânțării.

De asemenea, proiectul prevede că titularii ai licenței pot fi agenții economici care desfășoară activitate în domeniul procesării producției agricole și creșterii de animale, și că titularii de licență nu vor avea dreptul să comercializeze și/sau să exporte produsele importate.

Adițional, se mai prevede că mecanismul de reglementare provizorie prin licențiere va fi realizat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, prin intermediul comisiei de licențiere al cărei mod de organizare și funcționare se va aproba prin ordin al ministrului agriculturii și industriei alimentare.

Guvernul prin avizul său susține inițiativa legislativă cu luarea în considerare a obiecțiilor și propunerilor formulate.

Comisia a examinat propunerile și obiecțiile parvenite din partea Guvernului, Centrului Național Anticorupție și ale Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, iar rezultatele examinării acestora sunt reflectate în sinteza care este parte a prezentului raport.

Proiectul de lege redactat se anexează la prezentul raport.

În context, cu votul majorității membrilor săi, Comisia agricultură și industrie alimentară propune proiectul de lege nr.209 din 01.07.2024 spre examinare și aprobare în plenul Parlamentului în prima lectură iar, în cazul lipsei propunerilor și obiecțiilor, se propune adoptarea acestuia și în lectura a doua.



**Alexandr TRUBCA**  
**Președintele Comisiei**

ex. V. Cebotari  
022-820-181

## **L E G E**

### **cu privire la licențierea provizorie a importului de culturi cerealiere și oleaginoase**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. 1.** – (1) Prin derogare de la prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, se permite, până la 31 decembrie 2024, importul doar în baza licenței de import eliberate de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare al mărfurilor de la pozițiile tarifare 1001 grâu și meslin, 1005 porumb și 1206 semințe de floarea-soarelui, cu excepția mărfurilor de la următoarele subpoziții din Nomenclatura combinată a mărfurilor, aprobată prin Legea nr. 172/2014:

- 1001 11 000 – grâu dur destinat însămânțării;
- 1001 19 000 – altele destinate însămânțării;
- 1001 91 100 – triticum spelta destinat însămânțării;
- 1001 91 200 – grâu comun și meslin destinat însămânțării;
- 1001 91 900 – altele destinate însămânțării;
- 1005 10 – porumb destinat însămânțării;
- 1206 00 100 – semințe de floarea-soarelui destinate însămânțării;
- 1206 00 910 – semințe de floarea-soarelui decorticate, în coji cu dungi albe sau gri cu specificarea albe, care nu sunt destinate însămânțării.

(2) Cererea de eliberare a licenței de import prevăzute la alin. (1) poate fi depusă de persoana juridică sau fizică care desfășoară următoarele activități economice, conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM-2):

- 01.4 Creșterea animalelor;
- 10.41 Fabricarea uleiurilor și grăsimilor;
- 10.61 Fabricarea produselor de morărit;
- 10.91 Fabricarea preparatelor pentru hrana animalelor de fermă.

(3) Cererile de eliberare a licențelor de import sunt examinate de către o comisie constituită din reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, ai

Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, ai Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și din reprezentanți ai asociațiilor de profil.

(4) Regulamentul cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea comisiei de licențiere prevăzute la alin. (3) se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și industriei alimentare.

(5) Licența de import prevăzută la alin. (1) se eliberează gratuit.

(6) Persoanele juridice sau fizice care au primit licență de import nu au dreptul să comercializeze și/sau să exporte mărfurile importate supuse licențierii conform prezentei legi.

**Art. 2.** – Termenul de reglementare prin licențiere a importului de mărfuri prevăzute la art. 1 poate fi extins de către Guvern, la propunerea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, cu cel mult 12 luni.

**Art. 3.** – (1) Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (1) și (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare va aproba Regulamentul cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea comisiei de licențiere.

(3) Prevederile prezentei legi nu se aplică mărfurilor supuse licenței de import încărcate spre expediere până la data publicării prezentei legi.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

## **ЗАКОН**

### **о временном лицензировании импорта зерновых и масличных культур**

---

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. 1.** – (1) В отступление от положений Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения № 160/2011 до 31 декабря 2024 года импорт товаров тарифных позиций 1001 – пшеница и меслин, 1005 – кукуруза и 1206 – семена подсолнечника разрешается только на основе лицензии на импорт, выданной Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности, кроме товаров следующих субпозиций Комбинированной товарной номенклатуры, утвержденной Законом № 172/2014:

- 1001 11 000 – пшеница твердая, предназначенная для посева;
- 1001 19 000 – прочая, предназначенная для посева;
- 1001 91 100 – спельта, предназначенная для посева;
- 1001 91 200 – пшеница мягкая и меслин, предназначенные для посева;
- 1001 91 900 – прочие, предназначенные для посева;
- 1005 10 – кукуруза, предназначенная для посева;
- 1206 00 100 – семена подсолнечника, предназначенные для посева;
- 1206 00 910 – семена подсолнечника лущеные; в лузге с белыми полосками или серого цвета, не предназначенные для посева.

(2) Предусмотренное частью (1) заявление на выдачу лицензии на импорт может быть подано юридическим или физическим лицом, осуществляющим следующие виды экономической деятельности согласно Классификатору видов экономической деятельности Молдовы (КЭДМ-2):

- 01.4 Животноводство;
- 10.41 Производство масел и жиров;
- 10.61 Производство муки и круп;
- 10.91 Производство готовых кормов для животных, содержащихся на фермах.

(3) Заявления на выдачу лицензий на импорт рассматриваются комиссией, состоящей из представителей Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности, Министерства экономического развития и цифровизации, Национального агентства по безопасности пищевых продуктов и представителей профильных ассоциаций.

(4) Положение об учреждении, организации и функционировании лицензионной комиссии, предусмотренной частью (3), утверждается приказом министра сельского хозяйства и пищевой промышленности.

(5) Предусмотренная частью (1) лицензия на импорт выдается бесплатно.

(6) Юридические или физические лица, получившие лицензию на импорт, не имеют права осуществлять торговлю и/или экспорт импортируемых товаров, подлежащих лицензированию в соответствии с настоящим законом.

**Ст. 2.** – Срок регулирования путем лицензирования импорта товаров, предусмотренных статьей 1, может быть продлен Правительством по предложению Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности не более чем на 12 месяцев.

**Ст. 3.** – (1) В отступление от положений частей (1) и (2) статьи 56 Закона о нормативных актах № 100/2017 настоящий закон вступает в силу со дня его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности утвердить Положение об учреждении, организации и функционировании лицензионной комиссии.

(3) Положения настоящего закона не применяются к товарам, в отношении которых требуется лицензия на импорт, погруженным для отправки до даты публикации настоящего закона.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА**

## SINTEZA

### *amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege cu privire la modificarea Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător*

Nr. crt.	*Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>7</b>
1.			<b>Guvernul Republicii Moldova</b>	<p>Totodată, din punct de vedere conceptual, atenționăm asupra asigurării respectării prevederilor art. 5 din Legea nr. 160/2011, potrivit căroră egalitatea în drepturi și egalitatea intereselor legitime ale tuturor persoanelor fizice și persoanelor juridice care practică activitate de întreprinzător; transparența și previzibilitatea actelor permissive necesare inițierii, desfășurării și/sau încetării activității de întreprinzător - reprezintă principii de bază de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător.</p> <p>În context, intervenția legislativă trebuie să asigure o economie de piață, de orientare socială, bazată pe proprietatea privată și pe proprietatea publică, antrenate în concurență liberă, potrivit art. 126 din Constituție.</p> <p>Subsecvent, autorul va lua în considerare, că instituirea prin lege a unor derogări și excepții de la legislația națională, în mod excesiv, poate aduce atingere principiilor activității de</p>	<b>Se ia act de informație</b>	

1	2	3	4	6	6	7
				legiferare, precum stabilitatea și predictibilitatea normelor juridice, consacrate în art. 3 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.		
2.			<b>Guvernul Republicii Moldova</b>	Complementar, deoarece amendamentul propus este de aplicabilitate provizorie, autorul va examina posibilitatea înserării amendamentului propus spre examinare într-un act normativ separat.	<b>Se acceptă</b> Comisia propune înserarea propunerilor într-un act normativ separat cu următoarea denumire: „Legea cu privire la licențierea provizorie a importului de culturi cerealiere și oleaginoase”, respectiv, sub aspect redacțional se vor face ajustările de rigoare fără a afecta conținutul reglementărilor.	
3.		<b>Articolul II. - (1)</b> Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.  <b>(2)</b> Prevederile	<b>Guvernul Republicii Moldova</b>	În contextul în care se propune intervenție într-un articol din cadrul Capitolului „Dispoziții finale și tranzitorii”, urmează a se ține cont că, potrivit art. 47 și 48 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, dispozițiile finale cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ, iar dispozițiile tranzitorii ale actului normativ	<b>Se ia act de informație</b>	

1	2	3	4	6	6	7
		<p>articolului I nu se aplică mărfurilor supuse licenței de import încărcate spre expediere până la data publicării prezentei legi.</p>		<p>cuprind măsurile ce se instituie cu privire la continuarea raporturilor juridice născute în temeiul vechilor reglementări care urmează a fi abrogate sau înlocuite de noul act normativ.</p>		
4.		<p>„(5) Prin derogare de la prevederile prezentei legi, pe parcursul anului 2024, se permite importul doar în baza licenței de import eliberată de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a mărfurilor de la pozițiile tarifare 1001 - grâu, 1005 - porumb și 1206 - semințe de floarea-soarelui, cu excepția mărfurilor de la următoarele subpoziții din Nomenclatura Combinată a Mărfurilor:...</p>	<p><b>Guvernul Republicii Moldova</b></p>	<p>Cu referire la cuvintele „pe parcursul anului 2024”, semnalăm că actul normativ produce efecte doar cât este în vigoare și, de regulă, nu poate fi retroactiv sau ultraactiv, potrivit art. 73 din Legea nr. 100/2017. Totodată, în contextul în care se limitează importul culturilor cerealiere și oleaginoase pe parcursul anului 2024 cu posibilitatea extinderii acestui termen cu 12 luni, se impune necesitatea stabilirii clare a termenului valabilității licenței – nelimitat sau pentru o perioadă de timp anume. În cazul în care licența se va elibera pentru anul 2024, apare întrebarea în privința prelungii valabilității licenței în cazul în care Guvernul va decide prelungirea termenului de reglementare prin licențiere a importului culturilor cerealiere și oleaginoase.</p> <p>Acest aspect, dar și altele evocate mai sus (caracterul derogatoriu al normelor, inclusiv de la unele principii de reglementare a activității de întreprinzător) urmează a fi dezvoltate în nota informativă la proiectul de act normativ.</p>	<p><b>Se acceptă parțial</b> Textul „pe parcursul anului 2024” se substituie cu textul „până la 31 decembrie 2024”.</p>	

1	2	3	4	6	6	7
5.			<b>Guvernul Republicii Moldova</b>	Adițional, în proiect nu s-a prevăzut costul licenței și actele necesare a fi prezentate pentru eliberarea acesteia.	<b>Se acceptă Comisia propune ca licențele să fie eliberate gratuit</b> (similar cum erau eliberate licențele în temeiul Dispoziției Comisiei pentru Situații Excepționale nr.87 din 4.10.2023 care a prevăzut licențierea provizorie a acestorași produse)	
6.		<b>Articolul II.</b> - (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. (2) Prevederile articolului I nu se aplică mărfurilor supuse licenței de import încărcate spre expediție până la data publicării prezentei legi.	<b>Guvernul Republicii Moldova</b>	La Art. II, semnalăm că, potrivit art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017, „legile care stabilesc obligații, cerințe sau interdicții pentru desfășurarea activității de întreprinzător intră în vigoare după 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. De asemenea, alin. (2) se va exclude în vederea respectării normei conform căreia actul normativ produce efecte doar cât este în vigoare. Astfel, prevederile legii nu ar putea fi aplicate în cazul contractelor încheiate până la data intrării în vigoare a legii.	<b>Se acceptă parțial</b> Se va înscrie la Articolul II. prevederea de derogare de la art.56 alin. (1) și (2) din Legea nr.100/2017.	
7.		Cererea de eliberare a licenței de import poate fi depusă de persoana juridică sau fizică care	<b>Guvernul Republicii Moldova</b>	În procesul de îmbunătățire a proiectului, cuvintele „sau fizică” și „sau fizice” se vor substitui cu cuvintele „persoană fizică care desfășoară activitate de întreprinzător” la forma gramaticală corespunzătoare.	<b>Nu se acceptă</b> La caz, prin prisma activităților economice specificate, persoana fizică nu poate fi alta	

1	2	3	4	6	6	7
		desfășoară următoarele activități economice:...			decât cea care desfășoară activitate de întreprinzător.	
8.		(6) Termenul de reglementare prin licențiere a importului de mărfuri prevăzute la alin. (5) poate fi extins de către Guvern, la propunerea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, cu cel mult 12 luni.	<b>Guvernul Republicii Moldova</b>	Considerând caracterul specific și temporar al normelor juridice propuse recomandăm examinarea posibilității stabilirii normelor de procedură privind acordarea licenței prin hotărâre de Guvern. În același context, noma juridică propusă la alin. (6) din art.13 urmează a fi revizuită prin prisma faptului că, conform prevederilor alin. (2) al art.7 din Legea nr. 100/2017, un act normativ poate fi modificat de un alt act normativ de aceeași forță juridică sau superioară.	<b>Se ia act de propunere</b> Totodată, conform proiectului de lege eventuala extindere a termenului de către Guvern aplicând la prevederea de la alin.(6) nu modifică prevederile legii.	
9.			<b>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</b>	În sensul respectării prevederilor art.49 <sup>1</sup> din Regulamentul Parlamentului și art. 21 alin.(1) lit. e) din Legea nr. 100/2017, <b>proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice și avizării de către părțile interesate de subiectul abordat</b> , autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare al proiectului actului normativ. Pe cale de consecință, considerăm necesar a fi prezentate avizele organelor și autorităților cu atribuții în domeniul vizat: Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.	<b>Se ia act de informație</b> La proiect este prezent avizul consolidat al Guvernului care susține inițiativa legislativă.	
10.			<b>Direcția generală juridică a</b>	Întrucât proiectul de lege vizează și are impact asupra activității de întreprinzător, în conformitate cu art.13 alin.(2) din Legea	<b>Se ia act de informație</b>	

1	2	3	4	6	6	7
			<b>Secretariatul Parlamentului</b>	<p>nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.40 lit.b) din Legea nr.100/2017, este necesară <b>prezentarea actului de analiză a impactului de reglementare</b>, care este parte integrantă a Notei informative a proiectului de act normativ. Acesta reprezintă argumentarea în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ, analiza de impact asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului.</p> <p>Consecvent, subliniem că potrivit art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017, proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.</p> <p>Reținem, că Nota informativă la propunerea legislativă nu face referință la actul de analiză a impactului de reglementare.</p>		
11.			<b>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</b>	<p>1. Analizând conținutul proiectului de lege, în raport cu legea supusă modificării, constatăm că acesta poartă un caracter particular și nu se încadrează în obiectul de reglementare a Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Sub aspectul respectării principiilor legiferării consacrate la art.63 din Legea nr.100/2017, care stabilesc că „modificarea unui act normativ este admisă numai dacă nu afectează concepția generală ori caracterul unitar al actului respectiv”, precum și</p>	<b>Se acceptă</b> Prevederile proiectului se vor regăsi într-un act normativ separat (conform pct.2 din sinteză).	

1	2	3	4	6	6	7
				<p>„modificările aduse actului normativ trebuie să se integreze armonios în actul respectiv”, considerăm că soluțiile propuse în inițiativa legislativă urmează a fi reglementate într-un act normativ separat.</p> <p>Ideea expusă se datorează faptului că, art.13 din Legea nr.160/2011 face parte din Capitolul III „Dispoziții finale și tranzitorii”, iar potrivit art.48 din Legea nr.100/2017, „În dispozițiile tranzitorii se indică, după caz, perioada de tranziție necesară implementării dispozițiilor actului normativ și perioada necesară pentru aducerea legislației în conformitate cu noile norme juridice”.</p> <p>În acest sens, atragem atenția că art.13 stabilind modalitatea de punere în aplicare a reglementărilor Legii nr.160/2011, deja și-a produs efectul juridic, respectiv prevederile acesteia deja sunt consumate.</p> <p>Iar potrivit art.74 alin.(1), lit.c), d) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, acțiunea actului normativ încetează în caz dacă termenul de aplicare a actului a expirat, sau dacă actul s-a consumat.</p> <p>La acest capitol remarcăm că, Curtea Constituțională, în Hotărârea sa nr.19/1999, a menționat că „participanții la procesul legislativ sînt obligați să respecte procedura de legiferare consfințită constituțional. Curtea a relevat că, potrivit Constituției, adoptarea și modificarea legilor este prerogativa exclusivă a Parlamentului. Conform regulii generale, legea nouă poate modifica regimul juridic al legii anterioare, o poate abroga sau substitui printr-un alt act juridic. În cazul în care însă legea nouă nu are putere</p>		

1	2	3	4	6	6	7
				<p>retroactivă, ea nu poate desființa ordinea stabilită prin legea anterioară și nu poate anula consecințele ei. Astfel, Parlamentul, în conformitate cu competențele stabilite prin Constituție, este în drept să reglementeze prin actele sale relațiile sociale, modificând normele juridice în vigoare sau adoptând acte legislative noi”.</p> <p><i>Concluzionând cele expuse, dat fiind faptul că, prevederile art.13 din Legea nr.160/2011 deja și-au produs efectul juridic acestea nu pot fi supuse modificării.</i></p>		
12.		<p>„(5) Prin derogare de la prevederile prezentei legi, pe parcursul anului 2024, se permite importul doar în baza licenței de import eliberată de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a mărfurilor de la pozițiile tarifare 1001 - grâu, 1005 - porumb și 1206 - semințe de floarea-soarelui, cu excepția mărfurilor de la următoarele subpoziții din Nomenclatura</p>	<p><b>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</b></p>	<p><b>2. La art.I, completarea Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, referitor la conținutul alin.(5) menționăm că, acesta conține mai multe ipoteze juridice, de aceea urmează a fi structurat în mai multe alineate.</b></p> <p>2.1 Pentru un spor de precizie normativă, în <b>dispoziția alin.(5)</b> se va indica expres actul normativ prin care este aprobată Nomenclatura Combinată a Mărfurilor, acestea fiind Legea nr.172/2014 privind aprobarea Nomenclurii Combinate a Mărfurilor.</p> <p>2.2 La fel în dispoziția alin.(5), textul „1001 – grâu” se va substitui cu textul „1001 – grâu și meslin” fiind astfel în corespundere cu denumirea poziției tarifare stabilită în Legea nr.172/2014.</p> <p>Suplimentar, se vor revedea și subpozițiile tarifare indicate în proiect deoarece ele diferă de</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Totodată, în partea ce ține de costul sau taxa pentru licență, aceasta se va elibera gratuit (pct. 5 din sinteză).</p>	

1	2	3	4	6	6	7
		<p>Combinată a Mărfurilor:</p> <p>100111 - grâu dur destinat însămânțării;</p> <p>100119 - altele, destinate însămânțării;</p> <p>1001 91 - triticum spelta, grâu comun, meslin și altele, destinate însămânțării;</p> <p>1005 10 - porumb, destinat însămânțării;</p> <p>1206 00 100 - semințe de floarea- soarelui, destinate însămânțării;</p> <p>120600910 - semințe de floarea- soarelui decorticate, în coji cu dungi albe sau gri cu specificarea albe, ce nu sunt destinate însămânțării.</p> <p>Cererea de eliberare a licenței de import poate fi depusă de persoana juridică sau fizică care desfășoară următoarele activități economice:</p>		<p>subpozițiile tarifare stabilite de Legea nr.172/2014.</p> <p>2.3 La enunțul care stabilește activitățile economice pentru care poate fi eliberată licența de import este necesar a fi specificat actul normativ care reglementează pozițiile la care se face referire ( Clasificatorul CAEM-2).</p> <p>2.4 Adicional, semnalăm că în proiect nu s- a prevăzut costul licenței și actele necesare a fi prezentate pentru eliberarea acesteia</p>		

1	2	3	4	6	6	7
		<p>10.41 Fabricarea uleiurilor și grăsimilor;</p> <p>10.61 Fabricarea produselor de morărit;</p> <p>10.91 Fabricarea preparatelor pentru hrana animalelor de fermă;</p> <p>01.4 Creșterea animalelor.</p>				
13.		<p><b>Articolul II. -</b> (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. (2) Prevederile articolului I nu se aplică mărfurilor supuse licenței de import încărcate spre expediție până la data publicării prezentei legi</p>	<p><b>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</b></p>	<p>3. La Art. II, se propune intrarea în vigoare a proiectului de lege la data publicării în Monitorul Oficial. În acest context, reținem că potrivit art.56 din Legea nr.100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Totodată, potrivit alin.(3) din același articol, „intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative, ori dacă există alte circumstanțe obiective”. În acest sens, urmează a fi aduse argumente privind circumstanțele obiective ce justifică excepția de la regula generală. Or, norma urmează a fi exclusă.</p>	<p><b>Se acceptă parțial</b> Respectiv, se va însera la Articolul II prevederea de derogare de la art.56 alin. (1) și (2) din Legea 100/2017 și stabilirea în sarcina Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare de a aproba Regulamentul cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea comisiei de licențiere</p>	

1	2	3	4	6	6	7
				<p>În scopul asigurării mecanismului de implementare a prevederilor proiectului de lege, considerăm oportun completarea art. II, cu o normă care să stabilească drept sarcină a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, aprobarea Regulamentului cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea comisiei de licențiere, precum și termenul de aprobare a acestuia.</p>		
14.		<p>(5) Prin derogare de la prevederile prezentei legi, pe parcursul anului 2024, se permite importul doar în baza licenței de import eliberată de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a mărfurilor de la pozițiile tarifare 1001 - grâu, 1005 - porumb și 1206 - semințe de floarea-soarelui, cu excepția mărfurilor de la următoarele subpoziții din Nomenclatura Combinată a Mărfurilor:...</p> <p>Cererile de eliberare a licențelor de import</p>	<p><b>Centrul Național Anticorupție</b></p>	<p>Utilizarea expresiei "<i>pe parcursul anului 2024</i>", riscă să determine precondiții pentru aplicarea retroactivă tendențioasă a normei, fapt care denotă neîntrunirea exigențelor calității legii și contravine principiilor generale statuate de art.22, 76 al Constituției Republicii Moldova reiterate de prevederile art.73 alin.(3) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017 (<i>Articolul 73. Acțiunea în timp a actului normativ (3) Actul normativ produce efecte doar cit este în vigoare și, de regulă, nu poate fi retroactiv sau ultraactiv.</i>).</p> <p>În aceeași ordine de idei, se remarcă prevederile Hotărârii Curții Constituționale nr.32 din 29 octombrie 1998 privind interpretarea art.76 din Constituția Republicii Moldova "Intrarea în vigoare a legii", care punctează unele aspecte primordiale după cum urmează: [...] <i>aplicarea legii comporta dimensiuni spațiale și temporale, care implică producerea efectelor juridice în anumite limite spațiale și intervale de timp. 5 Efectul legii în timp este ghidat de principiul activității legii, potrivit căruia legea se aplică tuturor faptelor în timpul în care se află în</i></p>	<p><b>Se ia act de obiecție și recomandare.</b></p> <p>Totodată, remarcăm că textul "pe parcursul anului 2024" a fost substituit cu textul "până la 31 decembrie 2024" pentru a nu admite careva interpretări de aplicare retroactivă a legii.</p> <p>În partea ce ține de aprobarea unor reglementări unice la aplicarea mecanismului de licențiere acestea vor fi prevăzute în Regulamentul cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Comisiei de licențiere. Marfa importată nu poate fi</p>	

1	2	3	4	6	6	7
		<p>sunt examinate de către o comisie constituită din reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și din reprezentanți ai asociațiilor de profil.</p> <p>Regulamentul cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea comisiei de licențiere se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și industriei alimentare.</p> <p>Persoanele juridice sau fizice care au primit licență de import, nu au dreptul să</p>		<p><i>vigoare, are eficiență deplină și continuă din momentul intrării în vigoare și până la abrogarea ei. Legea nu se aplică faptelor săvârșite înainte de intrarea ei în vigoare, adică nu are efect retroactiv. Ea dispune numai pentru prezent și viitor și nu are efecte juridice pentru trecut."</i></p> <p>Deficiența în cauză, poate constitui un impediment în aplicarea corectă a prevederilor legislative și creează premise pentru alegerea subiectivă și abuzivă a normei „convenabile” care se va aplica într-o situație concretă și riscuri de corupție aferente procesului de aprobare a deciziei privind aplicarea retroactivă a normei. Carența prenotată, este accentuată de lipsa unor referințe vizate de prevederile Art.II alin.(2) al proiectului sub aspectul delimitării clare și cu certitudine a modalității unice de documentare/stabilire a momentului "încărcării spre expediere" a mărfurilor vizate de proiect.</p> <p>Subsecvent, se remarcă caracterul contradictoriu al prevederilor propuse, or deși actul permisiv se emite pentru a autoriza <i>importul</i> anumitor categorii de mărfuri - proiectul, concomitent stabilește interdicția de comercializare și/sau export a mărfurilor importate. Astfel, devine incert care este <i>scopul</i> importului mărfurilor prenotate și nemijlocit dacă titularii de licență au <i>dreptul de a plasa pe piața autohtonă</i> mărfurile în speță.</p> <p>Circumstanța în cauză poate favoriza săvârșirea de către agentul public (responsabil de implementare) a acțiunilor de pretindere, acceptare sau primire, de bunuri, servicii,</p>	<p>plasată pe piața autohtonă și nici exportată (proiectul prevede expres acest lucru).</p>	

1	2	3	4	6	6	7
		<p>comercializeze și/sau să exporte mărfurile importate supuse licențierii conform prezentului alineat.</p>		<p>privilegii sau avantaje sub orice formă, ce nu i se cuvin, sau acceptarea ofertei ori promisiunii acestora pentru aplicarea retroactivă a normei. Acțiunile date pot fi realizate inclusiv de către persoanele care au influență/susțin că au influență asupra agentului public responsabil de aplicarea retroactivă a normei.</p> <p>Condescendent, circumstanța în cauză poate tenta <i>potențialul beneficiar</i>, de a recurge la metode corupte pentru a-și asigura valorificarea drepturilor sale și a determina agentul public de a aplica retroactiv norma. În cele din urmă, accentuăm faptul că factorul dat poate complica examinarea ulterioară a acțiunilor agentului public, or aceasta într-o oarecare măsură atribuie caracter legal deciziilor agentului public și nu va permite investigarea/incriminarea eventualelor abuzuri și depășiri admise de către acesta.</p> <p><b>Recomandări:</b></p> <p>Restricționarea termenului de aplicare a amendamentului în condițiile art.56 al Legii nr.100/2017 (începând cu intrarea și până la sfârșitul anului calendaristic). Reglementarea modalității unice de documentare/stabilire a momentului "încărcării spre expediere" a mărfurilor vizate de proiect. Concretizarea aspectelor ce țin de scopul importului mărfurilor prenotate și nemijlocit dacă titularii de licență au dreptul de a plasa pe piața autohtonă mărfurile în speță.</p>		

1	2	3	4	6	6	7
15		<p><b>Art. I.</b>  Articolul 13 din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.170-175, art.494), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatele (5) și (6) cu următorul cuprins:</p> <p>„(5) Prin derogare de la prevederile prezentei legi, pe parcursul anului 2024, se permite importul doar în baza licenței de import eliberată de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a mărfurilor de la pozițiile tarifare 1001 - grâu, 1005 - porumb și 1206 - semințe de floarea-soarelui, cu excepția mărfurilor de la următoarele subpoziții din</p>	<p><b>Centrul Național Anticorupție</b></p>	<p>Prevederile proiectului de lege operează cu normă de blanșetă, prin care este investit organul central de specialitate, cu prerogativa de elaborare și aprobare a regulamentului cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea comisiei de licențiere.</p> <p>Mecanismul derogării prin lege solicită existența procedurii și a temeiurilor de derogare înscrise în actele legislative sau adoptate prin intermediul legislației excepționale. Operarea cu norme de blanșetă, poate determina posibilitatea stabilirii regulilor convenabile de însăși autoritatea responsabilă de executarea normelor (eliberarea actului permisiv) și exercitarea de către organul colegial prenotat a unor atribuții extensive de reglementare, or apreciind prin prisma art.4-5, 8, 10 al Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 domeniul de intervenție normativă ține de competența legiuitorului.</p> <p>Subsecvent, apreciind prin prisma principiilor activității de legiferare vizate de art.3 alin.(1) lit.d) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017, reținem faptul că deficiența prenotată, periclitează certitudinea juridică și poate contribui la apariția altor elemente cu risc puternic de coruptibilitate: lărgirea atribuțiilor discreționare, stabilirea aleatorie a termenelor pentru prestarea serviciilor, cerințe exagerate pentru realizarea unor drepturi, taxe/plăți suplimentare, etc.</p> <p>În context, reținem prevederile art.10 al Legii nr.235/2006, după cum urmează: (2) <i>Autorizarea</i></p>	<p><b>Se ia act de obiecție și recomandare</b></p> <p>Totodată, proiectul prevede subiecții care pot solicita emiterea licenței și termenul de valabilitate a acesteia (până la 31 decembrie 2024), astfel prin aplicarea principiului tratamentului egal, Regulamentul cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Comisiei de licențiere urmează să stabilească criteriile și documentația necesară pentru solicitarea licenței, precum și modul de verificare a acestora. Prin prevederea conținută la alin.(6) legiuitorul dă posibilitate Guvernului de a extinde acest mecanism cu cel mult 12 luni.</p>	

1	2	3	4	6	6	7
		<p>Nomenclatura Combinată a Mărfurilor:  100111 - grâu dur destinat însămânțării;  -----  Cererea de eliberare a licenței de import poate fi depusă de persoana juridică sau fizică care desfășoară următoarele activități economice:  10.41  Fabricarea uleiurilor și grăsimilor;  10.61  Fabricarea produselor de morărit;  10.91  Fabricarea preparatelor pentru hrana animalelor de fermă;  01.4 Creșterea animalelor.  Cererile de eliberare a licențelor de import sunt examinate de către o comisie constituită din reprezentanți ai</p>		<p><i>este o acțiune prin care autoritatea administrației publice sau instituția abilitată prin lege cu funcții de reglementare și de control îi permite solicitantului să inițieze și/sau să desfășoare o afacere, eliberându-i un act cu caracter permisiv, sub formă de licență - [...] - pentru confirmarea unor cerințe tehnice, unor norme separate sub un anumit aspect, stabilite de lege.</i></p> <p>Textul legislativ trebuie să corespundă principiului unității materiei legislative sau corelației între textele regulatorii, pentru ca persoanele să-și poată adapta comportamentul la reglementările existente, ce exclud interpretările contradictorii sau concurența între normele de drept aplicabile. În aceeași ordine de idei, urmând jurisprudența Curții Constituționale, reținem faptul că actul normativ subordonat legii nu poate conține norme primare, iar conținutul actului normativ urmează să fie în strictă corespundere cu normele și scopul legii sau ale actului normativ superior și nu poate introduce reglementări noi, altele decât cele stabilite de lege sau actul superior. De asemenea, actul normativ nu poate interveni în domenii nereglementate de lege (Hotărârea Curții Constituționale nr. 29 din 28 octombrie 2016, §71).</p> <p>Carența prenotată, denotă neîntrunirea exigențelor de reglementare materială și procedurală vizate de prevederile art.3 al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017 și art.14 alin.(1)-(2) al Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a</p>		

1	2	3	4	6	6	7
		<p>Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și din reprezentanți ai asociațiilor de profil.</p> <p>Regulamentul cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea comisiei de licențiere se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și industriei alimentare.</p> <p>Persoanele juridice sau fizice care au primit licență de import, nu au dreptul să comercializeze și/sau să exporte mărfurile importate supuse licențierii conform prezentului alineat.</p> <p>(6) Termenul de reglementare prin licențiere a importului</p>		<p>activității de întreprinzător nr. 235-XVI din 20 iulie 2006, după cum urmează: <i>Articolul 3. Principiile activității de legiferare (4) Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care: a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune; b) proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia. Articolul 14. Reglementarea materială și procedurală (1) Normele materiale și procedurale de inițiere, desfășurare și lichidare a afacerii, precum și de control asupra afacerii, se stabilesc prin legi</i></p> <p><b>Recomandări:</b></p> <p>Reconsiderarea competenței organului central de specialitate prin prisma cadrului normativ citat supra, or criteriile de acordare a actului permisiv și termenul de valabilitate a acestuia, trebuie să se regăsească în cadrul normativ primar (lege). Subsecvent se recomandă reconsiderarea competenței executivului de prelungire a termenului de reglementare prin licențiere a importului de mărfuri prevăzute la Articolul 13 alin. (5) din Legea nr.160/2011 (redacția proiectului), or aprobarea proiectului în redacția propusă, excedă limitele competenței de reglementare ale Executivului instituite de cadrul normativ primar, accentuând riscurile specific corupției regulatorii.</p>		

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>6</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
		de mărfuri prevăzute la alin. (5) poate fi extins de către Guvern, la propunerea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, cu cel mult 12 luni.				



**Alexandr TRUBCA,**  
**Președintele Comisiei**