



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-76-12231

Chișinău

6 noiembrie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.1 alin. (4) și art.14 alin. (4) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și pct. 26 din Regulamentul privind mecanismul de încheiere și intrare în vigoare a contractelor de stat, aprobat prin anexa nr. 1¹ la Hotărârea Guvernului nr. 377/2018 cu privire la reglementarea cadrului instituțional și mecanismului de coordonare și management al asistenței externe, **se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de grant dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind finanțarea proiectelor investiționale orientate spre dezvoltarea infrastructurii în domeniul managementul deșeurilor solide, în sumă de 4 340 000 EUR, în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, semnat la 17 septembrie 2024, aprobat în Ședința Guvernului din data de 6 noiembrie 2024, conform Deciziei protocolare nr. 45.7/2024.**

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Mediului.

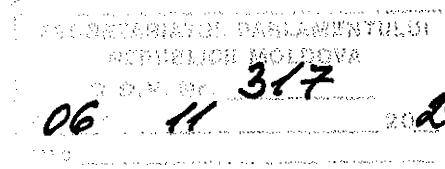
Anexe:

1. Copia deciziei protocolare nr. 45.7/2024 – 1 filă;
2. Proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de grant (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
3. Copia Acordului de grant (în limba română – 37 file, în limba engleză – 37 file);
4. Argumentarea oportunității ratificării Acordului – (6 file);
5. Copiile avizelor ministerelor și altor autorități administrative centrale – (7 file);
6. Tabelul de sinteză – (4 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Zorina Gurău
Tel.: 022-250-586
e-mail: zorina.gurau@gov.md



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIE PROTOCOLARĂ nr. 45.7/2024

Extras din procesul-verbal nr. 45 (pct.7)
al ședinței Guvernului din 6 noiembrie 2024

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de grant dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind finanțarea proiectelor investiționale orientate spre dezvoltarea infrastructurii în domeniul managementului deșeurilor solide, în sumă de 4 340 000 de euro, în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, semnat la Chișinău la 17 septembrie 2024.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Aprobat în ședința Guvernului din 6 noiembrie 2024

Decizia protocolară nr.45.7/2024

Proiect

LEGE

pentru ratificarea Acordului de grant dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind finanțarea proiectelor investiționale orientate spre dezvoltarea infrastructurii în domeniul managementului deșeurilor solide, în sumă de 4 340 000 de euro, în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, semnat la Chișinău la 17 septembrie 2024

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul de grant dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind finanțarea proiectelor investiționale orientate spre dezvoltarea infrastructurii în domeniul managementului deșeurilor solide, în sumă de 4 340 000 de euro, în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, semnat la Chișinău la 17 septembrie 2024.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor acordului nominalizat.

Art. 3. – Ministerul Justiției va întocmi și va remite, prin canale diplomatice, Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare opinia legală privind acordul menționat.

Art. 4. – Ministerul Mediului va notifica Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare ratificarea acordului menționat.

Art. 5. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Argumentarea necesității încheierii Acordului de Grant dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în sumă de 4,340,000 EUR, în vederea realizării proiectului „Deșeurile solide în Republica Moldova”

A. Descrierea contractului de stat

1. Informații generale. Acordul de grant este încheiat între Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (în continuare Banca/BERD), în vederea realizării proiectului „Deșeurile solide în Republica Moldova”.

Acordul reprezintă un contract de stat interstatal, structurat în 8 articole care conține secțiuni, la fel, conține 2 anexe și 2 tabele.

2. Informații privind conținutul contractului. Acordul de Grant dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în sumă de 4,340,000 EUR, în vederea realizării proiectului „Deșeurile solide în Republica Moldova” are drept scop accesarea unui grant în valoare de 4,340,000 Euro, în vederea realizării proiectului menționat.

Sub rezerva și conform acestui Acord, BERD acceptă să ofere Beneficiarului, din Fondul Regional al Parteneriatului pentru Eficiență Energetică și Mediu din Europa de Est, un grant în sumă de 4,340,000 EUR (patru milioane trei sute patruzeci mii Euro) („Finanțare pe bază de grant”).

La data de 4 ianuarie 2023, Banca a încheiat un Acord de Împrumut cu Republica Moldova, în calitate de Debitor, în temeiul căruia Banca, în calitate de Creditor, este de acord să ofere un împrumut de până la 25.000.000 EUR (douăzeci și cinci de milioane de Euro) pentru finanțarea unei părți a Proiectului, din care până la 10,320,000 EUR (zece milioane trei sute douăzeci de mii Euro) pentru a sprijini finanțarea Părții C a Proiectului („Proiectul [Zona de Management a Deșeurilor 1]”).

Finanțarea pe bază de grant este oferită de către Bancă, din Fondul Regional al Parteneriatului pentru Eficiență Energetică și Mediu din Europa de Est, doar cu scopul de a finanța Elementele Finanțate de Grant care urmează a fi achiziționate în conformitate cu Regulile de achiziție ale BERD. Elementele Finanțate de Grant vor fi achiziționate prin licitație deschisă, conform Capitolului 3 din Regulile de achiziție ale BERD. Toate Contractele sunt supuse procedurilor de revizuire prevăzute în Regulile de achiziție ale BERD.

Acest Acord va rămâne în vigoare până când Suveranul își va îndeplini toate obligațiile conform prevederilor sale, cu excepția cazului în care este reziliat în conformitate cu termenii săi, iar Entitățile de Susținere a Proiectului relevante își vor îndeplini toate obligațiile conform prevederilor Acordului de Susținere a Proiectului ZMD 1; cu mențiunea că prevederile Secțiunii 6.03 (Soluționarea Disputelor) vor supraviețui încetării acestui Acord.

Proiectul Acordului nu prevede implementarea, amendarea sau substituirea unor tratate internaționale, la care Republica Moldova face parte.

În ciuda oricărui aspect contrar din acest Acord, prevederile Secțiunii 5.05(d) (Evenimente de Rambursare) vor supraviețui încetării acestui Acord timp de cinci (5) ani după Data Finalizării Proiectului.

Dacă acest Acord nu devine efectiv în termen de o sută optzeci (180) de zile calendaristice de la data semnării, toate obligațiile Băncii în conformitate cu acest Acord vor înceta, cu excepția cazului în care Banca, după luarea în considerare a motivelor întârzierii, stabilește o dată ulterioară. Banca va notifica prompt Suveranul cu privire la această dată ulterioară.

Conform prevederilor prezentului Acord (Secțiunea 8.03 Amendament), acest Acord poate fi modificat printr-un instrument în scris semnat de Reprezentantul Autorizat al Suveranului și de un funcționar autorizat în mod corespunzător al Băncii.

B. Analiza de impact

În contextul necesității onorării angajamentelor asumate de către Republica Moldova în domeniul dezvoltării durabile și managementului deșeurilor solide, care presupune mobilizarea resurselor financiare necesare în acest scop, în urma conlucrării și dialogului purtat cu Partenerii de Dezvoltare precum Uniunea Europeană (UE), Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare și Banca Europeană pentru Investiții (BEI), a fost elaborat proiectul „Deșeuri solide în Republica Moldova” (în continuare - Proiect).

Proiectul este orientat spre implementarea unui program național de dezvoltare a infrastructurii aferente procesului de gestionare a deșeurilor solide (municipale), care urmează a fi realizat în cadrul a trei zone de management a deșeurilor (ZMD) în conformitate cu prevederile Strategiei de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248/2013. Una din aceste zone este și ZMD 1, care include raioanele Cahul, Cantemir, Taraclia, precum și raioanele Vulcănești, Ceadâr-Lunga și Comrat din UTA Găgăuzia;

Astfel, pentru a asigura dezvoltarea infrastructurii necesare pentru gestionarea deșeurilor municipale și pentru procurarea echipamentelor și utilajului necesar, în conformitate cu prevederile Studiului de fezabilitate și a Studiului de decalaj, aprobate anterior de către Ministerul Mediului, dar și de către cele trei autorități publice locale cheie, ministerul urmează să acceseze un grant în valoare de 4,340,000 EUR de către BERD.

Proiectul urmează a fi implementat în etape, în măsura avansării procesului de pregătire a subproiectelor pe fiecare ZMD. În prezent, în baza documentelor elaborate, au fost finalizate procedurile de elaborare a Studiului de decalaj pentru ZMD 1, care include forma instituțională de implementare a proiectului, costurile de implementare totală fiind estimate la circa 17 milioane euro.

Principala categorie de beneficiari ai Proiectului vor fi autoritățile publice locale și populația, instituțiile publice și sectorul privat din regiunile de management a deșeurilor menționate mai sus. Proiectul urmează a fi finanțat în cadrul Tranșei 3 de până la 10,320,000 EUR, care a fost angajată la semnarea Acordului de împrumut. Veniturile din Tranșa 3, vor finanța îmbunătățiri critice ale sistemului de gestionare a deșeurilor solide din ZMD 1, inclusiv achiziționarea infrastructurii de colectare și transfer a deșeurilor.

Conform Tabelului prezentat în Anexa 1, „elemente finanțate de grant”, suma finanțării pe bază de grant alocată fiecărui Element Finanțat de Grant este calculată pentru bunurile, lucrările și/sau serviciile necesare pentru Proiect care urmează a fi finanțate prin fonduri nerambursabile.

Elementele finanțate prin Grant și suma finanțării conform Tabelului din Anexa 1, la Acordul de grant, sunt următoarele:

1. Proiectarea și construcția facilităților pentru gestionarea deșeurilor solide pentru ZMD 1, suma finanțării pe bază de grant alocată constituie 2.25 mln. EUR:

- Depozit de deșuri, stație de sortare și stație de compostare în orașul Cahul, Închiderea depozitului de deșuri de la depozitul de deșuri din orașul Cahul;
- Stație de transfer în orașul Cania, Stație de transfer în orașul Taraclia, și stație de transfer în Comrat.

2. Echipamente pentru facilitățile de tratare și eliminare a deșeurilor și pentru stațiile de transfer din ZMD 1, suma finanțării pe bază de grant alocată constituie 0.81 mln. EUR:

- Echipamente/bunuri pentru facilitățile de tratare și eliminare a deșeurilor în Cahul;
- Echipamente/bunuri pentru stațiile de transfer din Cania, Taraclia și Comrat.

3. Închiderea tuturor depozitelor de deșuri în ZMD 1, suma finanțării pe bază de grant alocată constituie 0.82 mln. EUR.

4. Cheltuieli neprevăzute pentru ZMD 1, suma finanțării pe bază de grant alocată constituie 0.46 mln. EUR.

Proiectul Acordul nu necesită o eventuala urgență a punerii în vigoare a acestuia.

1. Aspectul politic, cultural, social. Prevederile proiectului Acordului de Grant nu contravin politicii externe promovate de către Republica Moldova și Strategiei de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova, aprobată prin HG nr. 248/2013.

Totodată, precizăm că în urma implementării proiectului, cetățenii Republicii Moldova vor avea acces la servicii de calitate în domeniul managementului deșeurilor solide (municipale), vor fi reduse cantitățile de deșuri depozitate și va crește gradul de acoperire teritorială a serviciilor de management a deșeurilor solide în întreaga populație din regiunile de management a deșeurilor solide în care vor fi realizate intervențiile planificate.

2. Aspectul economic și de mediu. Urmare semnării Acordului de Grant cât și a realizării Proiectului „Deșuri solide în Republica Moldova”, Republica Moldova va implementa obiectivele naționale stabilite în documentele de politici, precum Strategia de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova, aprobată prin HG nr. 248/2013 și va contribui semnificativ la realizarea indicatorilor de performanță pentru Obiectivul de Dezvoltare Durabilă 11 „Orașe și comunități durabile”, fiind un angajament al Republicii Moldova, stabilit odată cu adoptarea în anul 2015 a Declarației Summit-ului privind Dezvoltarea Durabilă.

Proiectul are ca și obiectiv construcția infrastructurii de management a deșeurilor solide, procurarea echipamentelor și utilajelor pentru transport, sortare, reciclare, compostare, astfel încât acțiunile realizate în fiecare regiune de management a deșeurilor va include obligatoriu:

1. procurarea de tomberoane și containere pentru colectarea deșeurilor (din poartă în poartă și puncte de colectare);
2. procurarea vehiculelor pentru colectarea/transportarea deșeurilor;

3. construcția stațiilor de sortare;
4. construcția stațiilor de compostare;
5. construcția stațiilor de transfer;
6. construcția depozitelor regionale;
7. închiderea depozitelor neautorizate.

3. Aspectul normativ. Acordul în cauză este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Carta ONU, alte tratate internaționale în vigoare și angajamentele asumate de țara noastră pe plan internațional, precum și cu legislația UE. Încheierea Acordului nu necesită modificarea sau completarea actelor legislative sau normative sau adoptarea de legi noi, planuri de acțiuni pentru implementare.

4. Aspectul instituțional și organizatoric. Proiectul va fi implementat prin intermediul Instituției Publice „Oficiul Național de Implementare a Proiectelor în Domeniul Mediului” și nu necesită constituirea de noi structuri organizatorice. Menționăm că prin ordinul Ministerului Mediului va fi creat un Comitet de coordonare pentru supravegherea / monitorizarea implementării Proiectului, format din reprezentanți ai Ministerului Mediului, Ministerului Finanțelor, Cancelarie de Stat, BEI și BERD și/sau alții.

Negocierea Acordului respectiv ține de competența Ministerului Mediului în calitate sa de organ central de specialitate ce promovează politica statului în domeniul mediului.

5. Aspectul financiar. Proiectul Acordului de Grant prevede acordarea unui grant Republicii Moldova din partea BERD în valoare de 4,340,000 EUR.

Conform Acordului de Grant, *Punctul 2.01 lit. (b)* Finanțarea pe bază de grant este oferită doar cu scopul de a finanța Elementele care urmează a fi achiziționate în conformitate cu Secțiunea 3.06 (Procurări) din prezentul Acord.

Punctul 2.02, lit. (c) alin. (1), stabilește condițiile de tragere, fără a limita caracterul general al prezentului punct 2.02, orice plată în temeiul prezentului acord cu privire la unul sau mai multe elemente finanțate din granturi va fi supusă îndeplinirii sau, la discreția exclusivă a Băncii, renunțării, fie în totalitate, fie parțial și fie sub rezerva unor condiții sau necondiționat, la condiția ca, la data solicitării Suveranului pentru o astfel de plată Banca a primit o cerere de tragere concomitentă satisfăcătoare cu privire la Tranșa 3, în conformitate cu Acordul de împrumut, pentru același element (elemente) finanțat(e) prin grant, pentru o sumă de cel puțin 12 la sută din totalul cheltuielilor care urmează să fie finanțate prin debursare și tragere concomitentă, în mod colectiv.

Concomitent, pentru a fi îndeplinite toate condițiile prealabile stipulate în Acordul de împrumut *Punctul 6.04. Condiții Anterioare Tragerilor din Tranșa 1*, urmează ca să fie îndeplinite cele două condiții de bază stipulate la lit. (b) și (f) care vizează semnarea Acordului de Grant din Fondul Regional al Parteneriatului pentru Eficiență Energetică și Mediu din Europa de Est (F5P), livrat dacă au fost îndeplinite toate condițiile care precedă intrarea în vigoare a acestuia și dreptul Debitorului de a solicita trageri în temeiul acestuia și confirmarea că Acordul de Grant a fost autorizat sau ratificat în mod corespunzător de către Debitor, iar Banca a primit un aviz sau avize juridice ale Ministrului Justiției.

Respectiv, conform prevederilor Acordului de Grant finanțarea pe bază de grant va fi acordată de Bancă în mod periodic, în una sau mai multe Debursări, conform Secțiunii 2.02 (Debursări), Secțiunii 5.02 (Anularea de către Bancă) și Secțiunii 7.02 (Condiții Preliminare pentru Intrarea în Vigoare) din acest Acord.

Termenii de implementare a Planului de Achiziții pentru Proiectul ZMD 1, inclusiv Elementele Finanțate de Grant, sunt prevăzute în Anexa 2 a prezentului Acord și care poate fi modificat periodic, include perioada anilor 2027-2031 din momentul intrării în vigoare a prezentului Acord și lansării proiectului. Conform, cerințelor stabilite la Secțiunea 5.5 (Cazuri de rambursare) Beneficiarul (Ministerul Mediului) va asigura controlul pentru prevenirea evenimentelor de rambursare a resurselor de grant.

Proiectul Acordului de Grant prevede acordarea unui grant Republicii Moldova din partea BERD în valoare de 4,340,000 EUR.

Conform prevederilor Acordului (*Punctul 4.0 Impozite*) Suveranul se obligă să plătească, la scadență, toate impozitele care îi sunt impuse și care trebuie plătite pentru/sau în legătură cu executarea, emiterea, livrarea, înregistrarea sau legalizarea la notar a prezentului Acord (inclusiv acordarea Finanțării prin Grant) sau a oricărui alt document legat de prezentul Acord. La fel, nicio parte din veniturile Finanțării prin Grant nu este utilizată, direct sau indirect, pentru plata oricăror taxe, fie ele directe sau indirecte, pe teritoriul Suveranului sau în altă parte.

Ținem să menționăm despre intenția de a scuti proiectul de achitarea taxelor (TVA și alte taxe, inclusiv vamale), prin identificarea modalității legale corespunzătoare.

7. Aspectul temporar. Data la care acest Acord intră în vigoare în conformitate cu Secțiunea 7.01 (*Data intrării în vigoare*) cu excepția cazului în care Banca și Beneficiarul nu convin altfel, este data la care Banca expediază Beneficiarului notificarea privind acceptarea de către Bancă a dovezilor solicitate în Secțiunea 7.02 (*Condiții preliminare pentru intrarea în vigoare*) și în Secțiunea 7.03 (*Opinia Legală*) ale prezentului Acord, care demonstrează că prezentul Acord a fost aprobat sau ratificat în mod corespunzător, executat și furnizat în numele Beneficiarului și constituie un angajament valabil și obligatoriu din punct de vedere juridic al Beneficiarului, aplicabil conform propriilor condiții. Pentru a intra în vigoare Acordul necesită a fi ratificat de Parlament.

Dreptul Beneficiarului de a solicita o Debursare în conformitate cu acest Acord intră în vigoare la Data Intrării în Vigoare și va înceta la 30 iunie 2029 (ultima dată de disponibilitate a finanțării prin granturi), cu excepția cazului în care Banca este de acord cu o dată ulterioară de încetare și avizează în scris Beneficiarul cu privire la o astfel de prelungire.

Suveranul va asigura furnizarea informațiilor de raportare Băncii în conformitate cu obligațiile acestuia în temeiul Punctului 3.06 (Frecvența Raportării și Cerințele de Prezentare) din Acordul de Împrumut, precum și al Punctului 4.04 (Evidențele și Rapoartele Proiectului) și al Punctului 5.02 (Raportare) din Termenii și Condițiile Standard.

Durata de implementare a proiectului este planificată pentru perioada anilor 2027-2031, iar termenul de valabilitate a Acordului de împrumut va fi de până la 15 ani, cu perioada de grație de 4 ani.

Nicio anulare sau suspendare nu se aplică sumelor care fac obiectul unui Angajament de Rambursare Necondiționat încheiat de Bancă în conformitate cu Punctului 2.03 (Angajamente de Rambursare Condiționate și Necondiționate) din prezentul Acord, cu excepția cazului în care se prevede în mod explicit în acest Angajament.

C. Aspectul procedural al semnării/încheierii.

Acordul de grant a fost semnat de Ministrul mediului în cadrul conferinței anuale a Platformei de Parteneriat pentru Moldova la data de 17 septembrie 2024 la Chișinău în limba engleză.

Conform prevederilor Punctului 8.04 (Limba Engleză) orice document furnizat în conformitate cu acest Acord trebuie să fie redactat în limba engleză. Documentele redactate în orice altă limbă trebuie să fie însoțite de o traducere în limba engleză certificată ca fiind o traducere aprobată, iar această traducere aprobată va fi considerată concludentă.

D. Analiza oportunității ratificării

Data la care acest Acord intră în vigoare în conformitate cu Secțiunea 7.01 (*Data intrării în vigoare*) cu excepția cazului în care Banca și Beneficiarul nu convin altfel, este data la care Banca expediază Beneficiarului notificarea privind acceptarea de către Bancă a dovezilor solicitate în Secțiunea 7.02 (*Condiții preliminare pentru intrarea în vigoare*) și în Secțiunea 7.03 (*Opinia Legală*) ale prezentului Acord, care demonstrează că prezentul Acord a fost aprobat sau ratificat în mod corespunzător, executat și furnizat în numele Beneficiarului și constituie un angajament valabil și obligatoriu din punct de vedere juridic al Beneficiarului, aplicabil conform propriilor condiții. Astfel, pentru intrarea în vigoare a Acordului este necesară ratificarea acestuia.

Durata de implementare a proiectului este planificată pentru perioada anilor 2027-2031, iar termenul de valabilitate a Acordului de împrumut va fi de până la 15 ani, cu perioada de grație de 4 ani.

Secretar de stat

Digitally signed by Hajder Gheorghe
Date: 2024.10.25 09:08:22 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Gheorghe HAJDER