



Parlamentul
Republicii Moldova

DA nr. 92/02-147

16 noiembrie 2022

Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează spre examinare Parlamentului, cu titlu de inițiativa legislativă, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice.

Anexă: *Proiectul de lege*

Nota informativă

Deputați în Parlament

Dumitru ALAIBA

Sajin Galina

ION SPAC

Marina MOROZOVA

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>415</u>		
" <u>16</u> "	<u>11</u>	20 <u>22</u>
Ora		

LEGE
pentru modificarea Legii nr. 10/2009 privind supravegherea de
stat a sănătății publice

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 67, art. 183), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 21:

La alineatul (2), cuvintele „produse și servicii” se substituie prin cuvintele „produse, servicii și activități”, iar cuvintele „prin regulamente sanitare aprobate de către Guvern” se substituie prin cuvintele „prin lege”; alineatul (3) se completează cu cuvintele „aprobate de Guvern”.

2. Articolul 23 alineatul (1):

la punctul 1), cuvântul „serviciile” se substituie cu cuvântul „activitățile”;
punctul 4) se abrogă.

3. Articolul 23²:

titlul se completează cu cuvintele „cu impact asupra sănătății publice”;
la alineatul (1) punctul 2) ultima propoziție se exclude;
alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Obiectivele prevăzute la alin. (1) se supun autorizării sanitare de funcționare dacă sunt destinate pentru sau utilizate la desfășurarea de activități ale unităților pentru care se eliberează autorizare sanitară de funcționare, indiferent de tipul de proprietate, numărul de personal sau beneficiari deserviți în cadrul acestora sau volumul producției. Lista de activități ale unităților pentru care se eliberează autorizații sanitare de funcționare este prevăzută la anexa nr. 2.”;

la alineatul (5) punctul 3), cuvântul „servicii” se substituie cu cuvântul „activități”, iar cuvântul „prestate” se substituie cu cuvântul „desfășurate”;

la alineatul (8), după cuvintele „ale solicitantului,” se completează cu cuvintele „dacă acestea se supun autorizării sanitare de funcționare conform anexei nr. 2,”

4. Articolul 32:

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Repartizarea terenurilor pentru construcția obiectivelor, proiectele de sistematizare și construcție a localităților, proiectele obiectivelor poluante se supun avizării sanitare.”;
alineatul (5) se abrogă.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege este elaborat de către un grup de deputați din Parlamentul Republicii Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Scopul proiectului de lege este îmbunătățirea climatului mediului de afaceri în sensul eliminării unor obligații sau cerințe birocratice. Proiectul vine să facă claritate și să statueze o abordare unică pentru persoanele care desfășoară activitatea de întreprinzător cu impact asupra sănătății publice.

În acest sens, se propune de a **excluce obligația autorizării sanitare de funcționare pentru obiectivele în care se desfășoară activități ce nu au impact pentru sănătate publică**, aceasta fiind obligatorie doar din considerentul că acestea ar fi nou-construite, reconstruite, reprofile și modernizate.

Prin urmare, are loc clarificarea cerinței de supunere autorizării sanitare de funcționare a obiectivelor în baza unui singur criteriu – activitatea desfășurată în acestea sau pentru care este destinată, aceste activități fiind stabilite prin lege și prevăzute expres și exhaustiv în anexa nr. 3 la Legea nr. 10/2009.

Elaborarea proiectului a fost necesară în vederea uniformizării cerințelor de avizare sanitară a obiectivelor cu impact asupra sănătății publice și punerea în acord reglementărilor în vigoare aferente din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice.

Legislația în vigoare prevede obligativitatea autorizării sanitare a activității obiectivelor cu impact asupra sănătății publice după cum urmează:

- obiectivele nou-construite, reconstruite, reprofile și modernizate, se supun autorizării sanitare indiferent de activitatea care se desfășoară în acestea sau pentru care sunt destinate (a se vedea art. 23² alin. (1) pct. 1) din legea nr. 10/2009);

- obiectivele în funcțiune, se supun autorizării sanitare doar cele în care se desfășoară activitățile prevăzute la anexa nr. 2 la Legea nr. 10/2009 (a se vedea art. 23² alin. (1) pct. 2) din Legea nr. 10/2009).

De asemenea, legea în vigoare prevede că obiectivele finanțate din bugetul de stat sau din bugetele locale se supun *avizării sanitare* indiferent de activitatea pentru care sunt destinate sau care se desfășoară în cadrul acestora, adică, chiar dacă acestea nu sunt obiective cu impact asupra sănătății publice. Mai mult ca atât, pentru aceste obiective, legea

în vigoare prevede și obligativitatea avizării sanitare a proiectelor lor, cât și a dării lor în exploatare.

Întrucât autorizarea sanitară (care se realizează prin notificarea, avizarea sanitară, înregistrarea de stat, autorizare sanitară de funcționare) reprezintă o procedură de evaluare oficială a produselor, serviciilor și activităților din punctul de vedere al acțiunii lor asupra sănătății, în speță a sănătății publice, este nejustificată supunerea avizării sanitare a obiectivelor în funcție de modul lor de finanțare, chiar dacă acestea sunt finanțate din bugete publice (de stat sau locale).

Totodată, legea nu clarifică ce înseamnă „obiectiv construit/reconstruit, finanțat din bugetul de stat sau bugetele locale” – este acesta obiectiv care este întreținut, funcționează din bugetul de stat/bugetul local sau este acesta obiectiv care a fost construit/reconstruit din aceste bugete, fiind utilizat la activități private?

De asemenea, având în vedere *stricto sensu* prevederile legale, un asemenea obiectiv, în virtutea modului în care este finanțat se va supune avizării sanitare, iar a activității care se desfășoară în acesta, în cazul în care va fi una dintre activitățile prevăzute la anexa nr. 2 din Legea nr. 10/2009 – va trebui să fie supus autorizării sanitare de funcționare.

Prin urmare, o persoană care va desfășura una dintre activitățile prevăzute la anexa nr. 2 din Legea nr. 10/2009 într-un obiectiv finanțat din bugetul de stat sau bugetul local, va trebui să urmărească:

- pe deoparte, să obțină autorizare sanitară de funcționare
- pe de altă parte, concomitent, ca obiectivul respectiv să dețină aviz sanitar.

O asemenea situație se consideră excesivă și o povară suplimentară pentru mediul de afaceri, întrucât, în fapt, singurul lucru care urmează a fi urmărit la autorizarea sanitară, este ca:

- o activitate care reprezintă riscuri pentru sănătatea publică să se desfășoare în obiective care răspund cerințelor sanitare pe care le impune această activitate;
- și viceversa – obiectivul utilizat la o activitate cu impact pentru sănătatea publică să fie adaptat cerințelor sanitare proprii acestei activități, indiferent de cine finanțează acest obiectiv.

Astfel, se instituie o abordare uniformă față de toate obiectivele – abordare bazată pe riscul pe care acestea le implică în funcție de activitatea la care acestea sunt utilizate sau pentru care sunt destinate, indiferent de forma lor de proprietate și mijloacele financiare din care au fost construite sau sunt întreținute.

Legea nr. 10/2009 conține și anumite colizii. Astfel, în 2017, prin Legea nr. 185/2017 a fost optimizată lista activităților care se supun autorizării sanitare – anexa nr. 3 la lege. Pe de altă parte, în cadrul legii sunt rămase

prevederi anterioare, care fac notă discordantă cu anexa nr. 3 la lege și nici nu își găsesc o justificare în vederea menținerii lor. Un exemplu în acest sens este norma de la art. 32 alin. (4) din legea nr. 10/2009, conform căreia producerea și folosirea mijloacelor de transport și a altor mijloace tehnice sunt supuse avizării sanitare. O asemenea formulare este foarte generală și lasă loc de aplicare abuzivă, generând bariere pentru mediul de afaceri. Mai mult ca atât, pentru a impune cerința avizării sanitare, este necesar să existe regulamente sanitare privind acele produse, servicii și activități care se intenționează a fi supuse autorizării sanitare – fie prin avizare sanitară, fie printr-o altă procedură. Or, în cazul mijloacelor de transport – acestea nici nu se regăsesc în anexa nr. 2 la lege, și nici nu sunt reglementate în vreun regulament sanitar.

O altă disonanță este între norma de la art. 21 alin. (2), care dispune că, Categoriile și tipurile de produse și servicii supuse autorizării sanitare se stabilesc prin regulamente sanitare aprobate de către Guvern. Pe de altă parte, se observă că aceste produse și servicii sunt aprobate prin lege. În fapt, ridicarea la nivel de lege a reglementărilor care stabilesc categoriile de produse, servicii și activități care se supun autorizării sanitare s-a realizat în 2017, prin Legea nr. 185/2017 – lege prin care a fost realizată reforma actelor permissive, scopul urmărit fiind – asigurarea previzibilității raporturilor de antreprenariat. Or, la o anumită etapă, având în vedere procesul mai simplu de amendare a hotărârilor de Guvern, lista acestor categorii a fost extinsă excesiv și nejustificat. Prin urmare, este necesară menținerea și consolidarea acestei abordări inclusiv prin norme juridice primare, cu menținerea în competența Guvernului a aprobării, prin regulamente sanitare, a modului de organizare a autorizării sanitare, formelor de autorizare sanitară specifice categoriilor de produse și servicii și termenele de eliberare a documentelor respective.

Proiectul nu conține prevederi speciale privind momentul intrării în vigoare. Respectiv, urmează să se aplice regula generală statuată la art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, conform căreia „Actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația UE

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Având în vedere condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite, proiectul propune:

- asigurarea previzibilității și reguli clare pentru mediul de afaceri, în partea ce vizează categoriile de produse, servicii și activități care se supun autorizării sanitare, prin dispunerea stabilirii lor prin lege. Procedurile de organizare a autorizării sanitare, formelor de autorizare sanitară specifice categoriilor de produse și servicii, termenele de eliberare a documentelor respective urmează să fie stabilite de Guvern (în acest sens, se propun amendamente la art. 21 din lege);
- dispunerea autorizării sanitare de funcționare a obiectivelor în funcție de activitatea desfășurată în cadrul acestora, indiferent de modul de finanțare a obiectivelor, de dreptul de proprietate asupra acestora sau de faptul dacă sunt nou-construite, reconstruite, reprofile și modernizate sau sunt funcționale (în acest sens sunt amendate normele art. 23 alin. (1), art. 23², art. 32).

5. Fundamentarea economico-financiara

În implementarea prevederilor proiectului nu se anticipează dificultăți și nu se presupune alocarea unor cheltuieli suplimentare din bugetul de stat. Ori acesta nu prevede crearea unor subdiviziuni/instituții noi și nu e necesar mărirea statelor de personal pentru aplicarea noilor prevederi legale.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ

Modificările propuse prin prezentul proiect de lege nu necesită ajustarea cadrului normativ în vigoare.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege urmează a fi supus consultărilor publice în conformitate cu prevederile legale.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 35 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în sinteza obiectivelor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de lege.

9. Constatările expertizei de compatibilitate


Expertiza de compatibilitate nu este necesară, dat fiind că actul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice în conformitate cu art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017 în procesul desfășurării procesului de avizare.

11. Constatările altor expertize

Proiectul de lege nu necesită a fi supus altor expertize.


Deputat în Parlament
Dumitru ALAIBA