



PR. 218/2023  
CEM

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158- 7927

Chișinău

26 iulie 2023

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018 (*inițiativa legislativă nr.218 din 04.07.23*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.545 din 26 iulie 2023

*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română –1 filă și în limba rusă –1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file).

**Secretar general  
adjunct al Guvernului**

**Roman CAZAN**

*Ex.: Viorica Mustea  
Tel.:022250128*

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

|   |      |
|---|------|
| SECRETARIATUL PARLAMENTULUI<br>REPUBLICII MOLDOVA |      |
| D.D.P. Nr.  | 1947 |
| "db"  | 07   |
| Ora   | 2023 |



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 545

din 16 iulie 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege  
pentru modificarea Codului serviciilor media audiovizuale  
al Republicii Moldova nr. 174/2018**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. /2023

**AVIZ**  
**asupra proiectului de lege pentru modificarea Codului serviciilor**  
**media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 218 din 4 iulie 2023) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică susținerea acestuia, cu luarea în considerare a următoarelor propuneri de îmbunătățire.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Potrivit notei informative, respectivul proiect de lege are drept obiectiv modificarea Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 (în continuare – *Codul serviciilor media audiovizuale*), cu unele prevederi ce ar permite o mai bună aplicare a normelor privind combaterea dezinformării, protecția minorilor, funcționarea Consiliului Audiovizualului, limitarea cotei de audiență privind poziția dominantă în formarea opiniei publice ș.a.

Modificările propuse vor contribui la eficientizarea activității autorității de reglementare în domeniul audiovizualului, precum și la limitarea influenței excesive a intereselor private asupra vieții publice și deci, implicit, la implementarea măsurilor de dezoligarhizare.

Se atestă faptul că, din punctul de vedere al dreptului Uniunii Europene (UE), prin prisma obiectului de reglementare, demersul normativ în cauză se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate capitolului 10 „Societatea informațională și mass-media”.

Menționăm că apropierea legislației naționale de prevederile Convenției UNESCO din 2005 asupra protecției și promovării diversității expresiilor culturale și transpunerea dispozițiilor Directivei 2010/13/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 10 martie 2010 privind coordonarea anumitor dispoziții stabilite prin acte cu putere de lege sau acte administrative în cadrul statelor membre cu privire la furnizarea de servicii mass-media audiovizuale (Directiva serviciilor mass-media audiovizuale) sunt importante în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova ce rezultă din titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”, capitolul 25 „Cooperarea în domeniul culturii, al politicii audiovizuale și al mass-media” și din anexa XIV la Acordul de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte.

Pentru îmbunătățirea calității proiectului, se impun următoarele remarci.

La pct. 1:

Cu referire la termenul „dezinformare”, este de remarcat faptul că subiectul

privind dezinformarea este abordat în actele UE conexe domeniului societății informaționale, și anume: Regulamentul (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), Codul de bune practici privind dezinformarea din 2022 și Orientările privind consolidarea Codului de bune practici privind dezinformarea. Astfel, Codul de bune practici privind dezinformarea utilizează noțiunile definite în Planul de acțiune pentru democrația europeană, care subliniază că „este important să se facă distincția între diferitele fenomene care sunt denumite în mod obișnuit „dezinformare” pentru a permite proiectarea unor răspunsuri politice corespunzătoare:

- „informațiile eronate” înseamnă conținut fals sau înșelător comunicat fără intenția de a crea un prejudiciu, deși efectele pot fi, totuși, dăunătoare, de exemplu, atunci când oamenii comunică informații false prietenilor și familiei cu bună-credință;

- „dezinformarea” înseamnă conținut fals sau înșelător care este difuzat cu intenția de a înșela sau de a obține câștiguri economice sau politice și care poate produce un prejudiciu public;

- „operațiunile de influență informațională” se referă la eforturile coordonate ale unor actori interni sau străini de a influența un public-țintă utilizând o serie de mijloace de inducere în eroare, inclusiv suprimarea surselor de informații independente, în combinație cu dezinformarea; și

- „ingerința străină în spațiul informațional”, adesea realizată ca parte a unei operațiuni hibride mai ample, poate fi înțeleasă ca un ansamblu de eforturi coercitive și înșelătoare de a perturba formarea și exprimarea liberă a voinței politice a cetățenilor, depuse de un actor dintr-un stat străin sau de reprezentanți ai acestuia”.

Totodată, Codul de bune practici privind dezinformarea utilizează toate aceste noțiuni (informații eronate, dezinformarea, operațiuni de influență operațională, ingerință străină în spațiul informațional) la definirea *in sensu lato* a noțiunii de dezinformare.

În acest context, având în vedere cele relatate, constatăm că definiția propusă pentru noțiunea de „dezinformare” din proiectul examinat nu corespunde în totalitate celei prezentate în actele UE în domeniu, aceasta urmând a fi revăzută prin prisma ultimelor tendințe europene menționate *supra*. Totodată, toate acțiunile întreprinse pentru a combate dezinformarea ar trebui să respecte cu strictețe libertatea de exprimare și angajamentul european pentru un internet deschis, sigur și fiabil.

La pct. 3, cu referire la dispoziția propusă spre completarea normei de la art. 15 alin. (7) din Codul serviciilor media audiovizuale, prepoziția „sau” se propune a fi substituită cu prepoziția „și”, în vederea includerii ambelor condiții și a excluderii aspectului alternativ.

La pct. 4, după cuvintele „ce nu va depăși” și „nu poate depăși” urmează a fi introdus cuvântul „cumulativ”. Prin această completare se va aduce claritate asupra faptului că termenul de suspendare a licenței de emisie poate fi acordat pe mai

multe perioade, însă cumulativ aceste perioade nu pot depăși 3 luni, în cazul furnizorilor care utilizează sloturi din multiplex și/sau frecvențe radio, și, respectiv, 6 luni, în cazul celorlalți furnizori de servicii media, pentru întreaga perioadă de valabilitate a licenței de emisie.

La pct. 5, în formularea propusă pentru art. 25<sup>1</sup> alin. (9) sugerăm substituirea cuvintelor „multiplexului și” cu cuvintele „slotului din multiplex și”, în corelare cu dispoziția propusă la art. 25 alin. (8) din Codul serviciilor media audiovizuale.

Pct. 8, prin care se propune ca la art. 78 alin. (1) din Codul serviciilor media audiovizuale, după textul „cu excepția celor didactice și științifice,” să se introducă textul „de cercetare, de instruire și de creație”, se va revizui prin prisma art. 68 din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014, care prevede că norma didactică include:

- a) activitatea de predare-învățare-evaluare și de instruire practică, conform planurilor de învățământ și curriculumului modular și pe discipline;
- b) activitatea metodico-științifică și de creație;
- c) activitatea complementară educațională și de îndrumare;
- d) alte activități prevăzute de regulamentele instituționale.

Având în vedere dispozițiile normei citate, completarea propusă la art. 78 alin. (1) se consideră inutilă.

Din punctul de vedere al normelor tehnicii legislative, menționăm următoarele:

- având în vedere că proiectul conține un singur articol, acesta nu se va numerota;

- pentru respectarea uzanțelor de redactare, la punctul 1, denumirea art. 1 „[Noțiuni principale]” din Codul serviciilor media audiovizuale se va exclude, ca fiind inutilă. Sugestie similară valabilă pentru toate punctele proiectului;

- la pct. 4, cuvântul „articolul” se propune a fi exclus, deoarece este superfluu;

- la pct. 7, textul „se expune în următoarea redacție:” se va substitui cu textul „va avea următorul cuprins:”;

- la pct. 8, cuvântul „sintagma” urmează a fi substituit cu cuvântul „textul”. Se va ține cont de faptul că „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv. Sugestie valabilă și pentru pct. 9 și 10;

- la pct. 10, având în vedere modificările multiple propuse la art. 83 alin. (5) din Codul serviciilor media audiovizuale, se recomandă ca acesta să fie expus într-o formulare nouă.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 545**

**от 26 июля 2023 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона  
о внесении изменений в Кодекс Республики Молдова  
об аудиовизуальных медиауслугах № 174/2018**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Кодекс Республики Молдова об аудиовизуальных медиауслугах № 174/2018.

**Премьер-министр**

**ДОРИН РЕЧАН**

Контрассигнует:

**Министр юстиции**

**Вероника Михайлов-Морару**