



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

AVIZ

**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.291/2016 cu
privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc**

(nr.405 din 17.12.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 privind actele normative și expune următoarele.

I.Observații de ordin general:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit notei informative prezentul proiect de lege a fost elaborat în scopul protejării cetățenilor de efectele nocive ale jocurilor de noroc, obligând ca localurile jocurilor de noroc să fie amplasate în raza de 200 metri de instituțiile de învățământ, instituții religioase și de cult, obiecte cu destinație culturală, inclusiv săli artistice, biblioteci, muzee, teatre, galerii de expoziții și alte obiecte cu menire socială prevăzute la art.18 din Legea nr.291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc. În acest sens, acestea vor fi amplasate la „o rază de 200 de metri” de obiectele cu menire socială în loc de „distanța de 200 de metri” cum este actualmente.

3. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel, domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Atenționăm că, nota informativă la proiectul de lege nu corespunde

exigențelor art.34 alin.(1) din Legea nr.100/2017, care prevăd că pentru evaluarea proiectului de act normativ se efectuează expertizele anticorupție și juridică.

Totodată, atenționăm că potrivit art.35 alin.(1) din Legea nr.100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele de acte normative.

5. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

În corespundere cu art. 32 alin. (1) și (3) din Legea nr. 100/2017, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, urmează a fi transmis spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect.

6. Totodată, menționăm că Nota informativă nu conține informații privind analiza impactului de reglementare asupra activității de întreprinzător prevăzute de art.3 alin.(2) și art.25 alin. (2) din Legea nr.100/2017, precum și de art.13 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

8. Este de menționat că, modificarea prevederii prin care această distanță a fost redusă a fost aprobată prin Legea nr.26/2019 pentru modificarea unor acte legislative (prin angajarea răspunderii Guvernului față de Parlament). Prin urmare, relevăm că art.3 alin.(1) lit.d) din Legea nr.100/2017 stabilește că, la elaborarea unui act normativ se respectă principiile oportunității, coerenței, consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice.

9. Este de menționat că, Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 nu prevede o sancțiune pentru nerespectarea distanței/razei de 200 de metri de amplasare a localurilor jocurilor de noroc de la obiectele cu menire socială. Prin urmare, nu este clar în baza cărui articol din Codul contravențional va fi sancționat antreprenorul pentru nerespectarea distanței/razei de amplasare a localurilor jocurilor de noroc.

Cu titlu comparativ, relevăm că art.91 alin.(2) din Codul contravențional prevede sancționarea în cazul în care se comercializează produse din tutun situate la o distanță mai mică de 200 m de instituțiile de învățământ și medico-sanitare.

10. Este de menționat că, în Parlament se examinează proiectul de lege

nr.280 din 26.06.2020 prin care se propune modificarea Legii nr.291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc. Astfel, potrivit art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, este stabilit că, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

11. În contextul proiectului de lege, atenționăm că nota informativă nu prevede cîte localuri de joc cad sub incidența noilor reglementări. De asemenea, potrivit art.48 din Legea nr.100/2017, sugerăm să fie prevăzute dispoziții tranzitorii ale proiectului, care vor asigura măsurile noilor reglementări cu cele ale actelor normative preexistente, care să prevadă norme de menținere temporară a unor situații juridice născute în temeiul vechilor reglementări. În acest context, urmează a se specifica ce se va întîmpla cu localurile de joc care la moment activează și cad sub incidența noilor restricții.

II. Observații privind respectarea procedurilor de tehnică legislativă:

1. În scop de rigoare redacțională, sugerăm ca în titlul legii după cuvîntul „modificarea” să se introducă cuvintele „articolului 18 din”.

2. De asemenea, la Art.I din proiect, propunem ca acesta să fie expus în următoarea redacție: „Art.I.- La articolul 18 alineatul (1) litera f) din Legea nr291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc (Monitorul Oficial al Republicii Moldova,2017, nr.2-8, art.3) cu modificările ulterioare, cuvintele „la o distanță de cel puțin” se substituie cu cuvintele „în rază de”.

3. Art.II din proiect, urmează a fi completat cu cuvintele „al Republicii Moldova”.

Oportunitatea adoptării prezentului proiect de lege este prerogativă a Parlamentului.

**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**

Ex.: T.Rotaru
Tel. 820-583