

Pr. 115/2023
CPS



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-5979

Chișinău

07.06.2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 190/2003 cu privire la veterani (inițiativa legislativă nr. 115 din 26 aprilie 2023), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 378 din 7 iunie 2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Igor PȘENICINȚI

Ex: J.Ciobanu
Tel: 250-282

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	1408	
"07"	06	2023
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 378

din 7 iunie 2023

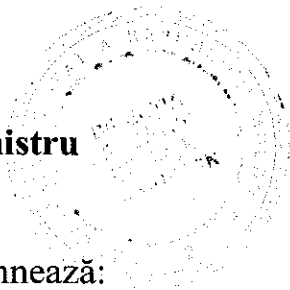
Chișinău

Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 190/2003 cu privire la veterani

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 190/2003 cu privire la veterani.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Alexei Buzu

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.378/2023

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr. 190/2003 cu privire la veterani

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 190/2003 cu privire la veterani, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 115 din 26 aprilie 2023) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit prevederilor art. 14 alin. (1) lit. a¹) și art. 15 alin. (1) lit. a¹) din Legea nr. 190/2003 cu privire la veterani, ajutorul material anual în ajunul zilei de 9 mai, se acordă:

1) în cuantum de 10 000 de lei:

- participanților la cel de-al Doilea Război Mondial din rândul categoriilor specificate la art. 7 alin. (2) pct. 1) lit. a)-e); și

- persoanelor cu dizabilități de pe urma celui de-al Doilea Război Mondial din rândul categoriilor specificate la art. 8 alin. (2) lit. a), precum și persoanelor care au fost încadrate în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii, fiind antrenate de organele puterii locale la strângerea munițiilor și a tehnicii militare, la deminarea teritoriului și a obiectelor în anii celui de-al Doilea Război Mondial;

2) în cuantum de 5 000 de lei – persoanelor asimilate participanților la război din rândul categoriilor specificate la art.7 alin. (2) pct. 2) lit. a)-c) și e) și persoanele antrenate de organele puterii locale la strângerea munițiilor și a tehnicii militare, la deminarea teritoriului și a obiectelor în anii celui de-al doilea război mondial.

Proiectul de lege prevede majorarea ajutorului material anual de la 10 000 de lei până la 100 000 de lei, acordat în ajunul zilei de 9 mai, doar pentru participanții la cel de-al Doilea Război Mondial din rândul categoriilor specificate la art. 7 alin. (2) pct. 1) lit. a)-e) din Legea nr. 190/2003 cu privire la veterani, ceea ce va crea inechitate socială și situații de discriminare în raport cu cele două categorii de beneficiari enumerate mai sus.

Finanțarea măsurilor de protecție socială destinate veteranilor de război în ajunul zilei comemorative se asigură din mijloacele Fondului de susținere a populației care potrivit art. 4 din Legea nr. 827/2000 se formează din următoarele surse:

1. taxa de portabilitate – în mărime de 50 la sută din plata lunară de operare, administrare și întreținere a bazei de date centralizate pentru implementarea și realizarea portabilității numerelor;

2. taxa aeroportuară – în mărime de 50 la sută din suma acumulată lunar din tariful pentru modernizarea aeroportului;

3. transferurile obținute din plata suplimentară obligatorie în cuantum de 0,1 la sută din suma achitată la cumpărarea de către persoanele fizice a valutei străine în numerar și a cecurilor de călătorie în valută străină contra mijloace bănești în numerar la casele de schimb valutar și la băncile licențiate care desfășoară activitate de schimb valutar în numerar cu persoane fizice, inclusiv prin intermediul aparatelor de schimb valutar;

4. sponsorizări și alte încasări care nu contravin legislației;

5. donații/transferuri/granturi din partea partenerilor de dezvoltare.

Prin urmare, promovarea proiectului de lege va implica și modificarea art. 5 pct. 1) lit. d) din Legea nr. 827/2000 privind fondul de susținere a populației, care stabilește valoarea ajutorului material anual pentru participanții la cel de-al Doilea Război Mondial, ceea ce presupune identificarea surselor suplimentare de finanțare.

Conform datelor publicate de către Agenția Națională Asistență Socială, în anul 2023, de ajutor material în valoare de 10 000 de lei urmează să beneficieze 50 de persoane. Astfel, costul realizării propunerii înaintate necesită mijloace financiare suplimentare în valoare de 4 500 000 de lei (având în vedere că bugetul preconizat pentru anul curent constituie circa 500 000 de lei). Prin urmare, se atestă imposibilitatea promovării proiectului de lege având în vedere prevederile art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, care stabilește că nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Pentru anul 2023, măsurile de protecție socială a veteranilor de război, precum și a participanților la lichidarea consecințelor avariei de la C.A.E. Cernobîl, acordate sub formă de ajutoare materiale în ajunul zilei comemorative (15 februarie, 2 martie, 26 aprilie, 9 mai) au generat costuri de circa 4 024 000 de lei.

Adițional, potrivit art. 2 din proiectul de lege, aceasta urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ceea ce contravine art. 17 alin. (2) din Legea nr. 181/2014 privind finanțele publice și responsabilitatea bugetar-fiscală, care prevede că pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Având în vedere cele expuse, Guvernul nu susține adoptarea proiectului de lege vizat, dar comunică despre inițierea unui proces amplu de evaluare și analiză a cadrului legal, având drept scop îmbunătățirea măsurilor de protecție socială a veteranilor de război, în conformitate cu necesitățile stringente ale acestora.



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.25-158-6047

Chișinău

08.06.2023

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

Suplimentar la nr. 25-158-5979 din 07.06.23

Prin prezenta, remitem atașat varianta în limba rusă a Avizului asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 190/2003 cu privire la veterani (inițiativa legislativă nr. 115 din 26 aprilie 2023), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 378 din 7 iunie 2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba rusă – 2 file).

Secretar de stat

Adrian BĂLUȚEL

*Ex. J.Ciobanu
Tel: 022-250-282*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1430
"08" 06	2023
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №378

от 7 июня 2023 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в Закон № 190/2003 о ветеранах**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон № 190/2003 о ветеранах.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрасигнуют:

Министр труда
и социальной защиты

Алексей Бузу

Министр финансов

Вероника Сирецяну

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Утверждено
Постановлением Правительства № 378/2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений
в Закон № 190/2003 о ветеранах

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 190/2003 о ветеранах, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 115 от 26 апреля 2023 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Согласно положениям пункта а¹) части (1) статьи 14 и пункта а¹) части (1) статьи 14 Закона № 190/2003 о ветеранах, ежегодная материальная помощь в канун дня 9 мая предоставляется:

1) в размере 10 000 леев:

- участникам Второй мировой войны из числа категорий, указанных в подпунктах а)–е) пункта 1) части (2) статьи 7, и

- лицам с ограниченными возможностями вследствие Второй мировой войны из числа категорий, указанных в пункте а) части (2) статьи 8, а также лицам с присвоенной степенью ограничения возможностей вследствие ранения, контузии, увечья, полученных в результате привлечения их органами местной власти к сбору боеприпасов и военной техники, разминированию территорий и объектов в годы Второй мировой войны;

2) в размере 5 00 леев - лицам, приравненным к участникам войны, из числа категорий, указанных в подпунктах а)–с) и е) пункта 2) части (2) статьи 7, и лицам, привлекавшимся органами местной власти к сбору боеприпасов и военной техники, разминированию территорий и объектов в годы Второй мировой войны.

Проект закона предусматривает увеличение ежегодной материальной помощи, предоставляемой в канун дня 9 мая, с 10 000 до 100 000 леев только для участников Второй мировой войны из числа категорий, указанных в подпунктах а)–е) пункта 1) части (2) статьи 7 Закона № 190/2003 о ветеранах, что создаст социальное неравенство и дискриминацию в отношении двух категорий получателей, перечисленных выше.

Финансирование мер социальной защиты ветеранов войны в канун памятного дня обеспечивается за счет средств Фонда поддержки населения, который, согласно статье 4 Закона № 827/2000, формируется из следующих источников:

1) сбора за переносимость – в размере 50 процентов от ежемесячной оплаты за эксплуатацию, управление и обслуживание централизованной базы данных в целях внедрения и осуществления переносимости номеров;

2) аэропортового сбора – в размере 50 процентов от ежемесячно накапливаемой суммы от сбора на модернизацию аэропорта;

3) перечислений от дополнительной обязательной платы в размере 0,1 процента от суммы, уплаченной при покупке физическими лицами за наличные денежные средства наличной иностранной валюты и дорожных чеков в иностранной валюте в обменных валютных кассах и в лицензированных банках, осуществляющих наличные обменные валютные операции с физическими лицами, в том числе посредством валютнообменных аппаратов;

4) спонсорских и других поступлений, не противоречащих законодательству;

5) пожертвований/перечислений/грантов от партнеров по развитию.

Таким образом, продвижение проекта закона будет означать также внесение изменений в подпункт d) пункта 1) статьи 5 Закона № 827/2000 о Фонде поддержки населения, устанавливающий размер ежегодной материальной помощи участникам Второй мировой войны, что предполагает выявление дополнительных источников финансирования.

Согласно данным, опубликованным Национальным агентством социальной помощи, в 2023 году материальную помощь в размере 10 000 леев получают 50 лиц. Таким образом, стоимость реализации представленного предложения требует дополнительных финансовых средств в размере 4 500 000 леев (с учетом того, что бюджет, предусмотренный на текущий год, составляет около 500 000 леев). Таким образом, продвижение проекта закона невозможно с учетом положений части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова, в которой предусмотрено, что никакие бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

В 2023 году меры социальной защиты ветеранов войны, а также участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, оказанные в виде материальной помощи в канун памятного дня (15 февраля, 2 марта, 26 апреля, 9 мая), повлекли за собой расходы в размере около 4 024 000 леев.

Кроме того, согласно статье 2 проекта закона, он должен вступить в силу с даты опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова, что противоречит части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, в которой установлено, что в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете.

С учетом изложенного Правительство не поддерживает принятие данного проекта закона, но сообщает о начале всеобъемлющего процесса оценки и анализа правовой базы с целью совершенствования мер социальной защиты ветеранов войны в соответствии с их насущными потребностями.