



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Domnului Radu MARIAN

**Președintele Comisiei economie,
buget și finanțe**

AMENDAMENT

la Proiectul de lege 62 din 07.03.2023 pentru modificarea unor acte normative (facilitarea activității mediului de afaceri)

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996, și art. 17 alin. (2) din Legea despre statutul deputatului în Parlament nr. 39/1994, înaintăm următorul amendament, în vederea promovării unor reglementări îmbunătățite.

1. Se completează cu **Art. XIII.** cu următorul cuprins:

„**Art. XIII.** – Art. 3 lit. d) din Legea nr.248/2022 privind acordarea scutirii de plata drepturilor de import pentru cetățenii Republicii Moldova care revin cu traiul în Republica Moldova și modificarea Codului contravențional nr.218/2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr.257-263, art. 528), se modifică după cum urmează:

„d) în ultimele 60 de luni de la depunerea cererii s-a aflat cumulativ cel puțin 36 de luni în afara teritoriului Republicii Moldova, sau are dovada aflării în afara hotarelor Republicii Moldova pentru o perioadă de cel puțin 10 ani;”.

Notă de argumentare:

La baza amendamentului a stat analiza impactului legii nr. 248 din 29.07.2022, adresările cetățenilor din diasporă și statisticile prezentate de Serviciul Vamal. Amendamentul vine să completeze proiectul de lege cu prevederi ce vor soluționa probleme cu care se confruntă cetățenilor din diasporă care ar dori să se reîntoarcă definitiv în Republica Moldova.

Urmare a numeroaselor adresări a cetățenilor din diasporă, s-a constatat că mulți cetățeni nu se încadrează în normele actuale, având în spate ani și chiar zeci de ani de aflare în diasporă, având relații documentate cu statele respective (contracte de muncă, vize de reședință, extrase de la serviciile fiscale sau de asigurări sociale) și fiind plătitori de taxe și TVA în țările respective.

Circumstanțele obiective care nu au fost prevăzute în legea 248/2022 țin de perioada aflării în afara teritoriului Republicii Moldova, așa încât cetățenii din diasporă să fie impuși să respecte un termen de 36 de luni din 48 luni de aflare peste hotare. Această perioadă nu reflectă cazuri specifice, fiind excluși cetățenii care nu s-au încadrat în termene din motive neimputabile lor, și anume din motive de boală, disponibilizare forțată sau ieșire la pensie într-o perioadă premergătoare.

În asemenea cazuri neîncadrarea în termene, care au fost setate așa încât să definească beneficiarii normelor legale ca fiind cetățeni care activează legal pe teritoriul altor state și să nu permită abuzarea de norme legale de către turiști sau lucrători sezonieri, nu ține de voința cetățenilor și nu prezintă cazuri de fraudare a normelor legale, odată ce rapoartele fiscale cu statul respectiv se mențin, le sunt achitate indemnizațiile de disponibilizare, asigurarea medicală, pensiile etc.

Legea a fost gândită să faciliteze întoarcerea conaționalilor, urmărind două scopuri - 1) să creeze condiții echitabile pentru ca cetățenii din diasporă să se întoarcă în țară cu bunurile personale; 2) să se evite abuzurile și să nu se permită activități economice ilicite. Urmare a imperfecțiunii normei legale, în care nu au fost prevăzute cazuri specifice, în urma adresării cetățenilor și analizând statistica pe caz de la vamă, am constatat soluția în a identifica două opțiuni pentru cetățenii din diasporă, ceea ce va permite cetățeanului să se încadreze în una din ele și va restabili echitatea, care a fost inițial scopul legii respective.

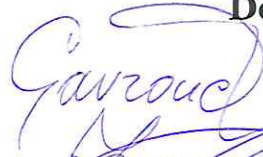


Datele statistice de la Serviciul Vamal au scos în evidență faptul că practic 85% din solicitări sunt declarate neeligibile din cauza constrângerilor legale, care par a fi neobiective, prea dure și crează nemulțumiri printre cetățenii vizați.

Conform analizei, la momentul actual au fost depuse până la 150 de cereri în decurs de 6 luni, dintre care au fost soluționate pozitiv ~15%, restul au primit refuz din varii motive (5 motive), sau au fost solicitate acte suplimentare. Deci prevederile legii de fapt nu funcționează în majoritatea cazurilor, în mare parte fiind formulate refuzuri definitive.

Impactul financiar al modificărilor propuse asupra bugetului de stat este minor (reieșind inclusiv din datele statistice de la Serviciul Vamal, din numărul de solicitări în 6 luni), fiind redată prin venituri neîncasate de la neperceperea drepturilor de import. În același timp, încasarea drepturilor de import respective prezintă o povară substanțială pentru potențialii beneficiari, care evident nu sunt subiecți de activitate economică de import, fapt care ar limita numărul persoanelor care ar dori să revină în țară, fiind un impediment serios pentru aplicabilitatea legii. Dar scopul legii a fost și este de a crea facilități pentru cetățenii din diasporă care, prin faptul revenirii definitive în republica Moldova, se vor încadra în spațiul economic al țării, așa încât impactul financiar indirect asupra economiei Republicii Moldova va fi la sigur unul pozitiv, net superior pierderilor de la veniturile neîncasate.

Reieșind din argumentele prezentate mai sus, considerăm oportună adoptarea amendamentului respectiv.

Deputați în Parlament

 **Vitali GAVROUC**
 **Ion ȘPAC**
 **Evghenia COJOCARI**