



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-8321

Chișinău

24 iulie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr.243 din 16 iulie 2024*), aprobat în ședința Guvernului din 24 iulie 2024, conform Deciziei protocolare nr. 31.27/2024.

Anexe:

1. Copia deciziei protocolare - 1 filă.
2. Avizul la proiectul de lege - 3 file.

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex.: Mariana Ceban
Te. 022-250-482*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>1903</u>		
" <u>24</u> "	<u>07</u>	<u>2024</u>
Ora _____		

Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIE PROTOCOLARĂ nr.31.27/2024

Extras din procesul-verbal nr.31 (pct.27)

al ședinței Guvernului din 24 iulie 2024

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul Guvernului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 243 din 16 iulie 2024) de către un grup deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul de act normativ are drept scop:

a) reglementarea expresă a transmiterii informației acumulate de către Comisia de evaluare creată în baza Legii nr. 26/2022 privind unele măsuri aferente selectării candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor, de către Consiliul Superior al Magistraturii (CSM) sau, după caz, de către Consiliul Superior al Procurorilor (CSP);

b) uniformizarea procedurii de examinare de către Curtea Supremă de Justiție a contestațiilor depuse împotriva deciziilor Comisiei de evaluare create prin Legea nr. 26/2022 privind unele măsuri aferente selectării candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor, în raport cu procedura de examinare a contestațiilor depuse în temeiul Legii nr. 65/2023 privind evaluarea externă a judecătorilor și a candidaților la funcția de judecător al Curții Supreme de Justiție și al Legii nr. 252/2023 privind evaluarea externă a judecătorilor și procurorilor și modificarea unor acte normative;

c) facilitarea utilizării reciproce a informației acumulate de către cele trei comisii de evaluare a integrității unor actori din sectorul justiției;

d) reglementarea interdicției emiterii actelor de dispoziție de către judecătorul/procurorul vizat în perioada examinării contestației depuse împotriva hotărârilor CSM/CSP;

e) modificarea etapei evaluării externe pentru unii subiecți ai evaluării.

Referitor la prevederile proiectului de lege, considerăm oportună remarcarea anumitor aspecte, asupra cărora autorii urmează a reflecta suplimentar.

1. Actuala redacție a art. 10 alin. (11) din Legea nr. 26/2022 prevede că informația acumulată de către Comisia de evaluare se păstrează, se arhivează, se radiază și se distruge în modul stabilit de regulamentul de organizare și funcționare al Comisiei respective. Modificările propuse în proiect urmăresc concretizarea faptului că toată informația acumulată de către Comisia de evaluare

creată în baza Legii nr. 26/2022 urmează a fi transmisă către CSM/CSP.

Subliniem că exercițiul de evaluare externă a integrității unor actori din sectorul justiției („pre-vetting” și „vetting”) a fost conceput a fi unul de excepție, limitat în timp și cu aplicabilitate unică. Această viziune corespunde standardelor europene referitoare la „vetting”, fiind reiterată de către Comisia de la Venetia în cadrul avizării proiectelor de legi ce vizează acest domeniu (§69 p. 3 din Opinia nr. CDL- AD(2022)024, §21 din Opinia nr. CDL-AD(2023)005).

Astfel, pentru a evita utilizarea neconformă a informației acumulate în procesul de „pre-vetting” și de „vetting”, precum și pentru a garanta nedivulgarea acesteia, recomandăm reglementarea expresă a obligației pentru CSM și CSP de a distruge informația respectivă după finalizarea proceselor de evaluare.

2. În contextul intenției autorilor inițiativei legislative de a uniformiza procedura de examinare de către Curtea Supremă de Justiție a contestațiilor depuse împotriva deciziilor Comisiei de evaluare create prin Legea nr. 26/2022, în corespundere cu procedura de examinare a contestațiilor depuse în temeiul Legii nr. 65/2023 și Legii nr. 252/2023, recomandăm menționarea expresă în art. 14 alin. (8) lit. b) a faptului dispunerii reevaluării de către Curtea Supremă de Justiție doar o singură dată.

3. În ceea ce privește art. II, în partea ce ține de completarea art. 13 cu alin. (11) din Legea nr. 65/2023, recomandăm substituirea cuvântului „utilizează” cu cuvintele „poate utiliza”. Această modificare este necesară pentru a evita formulările rigide și pentru a oferi posibilitate Comisiei de evaluare de a decide dacă va utiliza informația acumulată de către o altă comisie de evaluare.

4. Cu referire la reglementarea interdicției emiterii actelor de dispoziție de către judecătorul/procurorul vizat în perioada examinării contestației, sugerăm expunerea normei juridice cu mai multă precizie, or expresia „acte de dispoziție” este aplicabilă judecătorilor, pe când în raport cu procurorii recomandăm utilizarea expresiei „acte procesuale” (de exemplu: ordonanțe, procese-verbale, rechizitorii etc.). Precizăm că aceste modificări se justifică în scopul evitării riscului contestărilor ulterioare de către părțile la procese ale actelor emise de judecătorii sau procurorii cu probleme de integritate, precum și în scopul evitării comiterii unor abuzuri de către persoanele în privința cărora CSM/CSP a constatat eșuarea evaluării externe a integrității.

5. În partea ce ține de intervenția propusă pentru art. 19 alin. (1) din Legea nr. 65/2023 și cea pentru art. 20 alin. (2) din Legea nr. 252/2023, susținem ideea reglementării dreptului comisiilor de evaluare de a utiliza, în procesul evaluării reluate, informații suplimentare. Totodată, sugerăm completarea textelor, în ambele cazuri, astfel încât să rezulte cu certitudine că informația suplimentară poate fi prezentată doar dacă anterior acest lucru nu a fost posibil din motive obiective. Astfel, vor fi evitate situațiile în care subiectul evaluării ar putea să nu prezinte intenționat anumite informații în cadrul primei evaluări. În acest context, recomandăm stabilirea unui termen pentru confirmarea de către subiectul evaluării a participării la audiere.

6. De asemenea, în vederea eficientizării procesului de „vetting” și

evitării posibilelor tergiversări ale procedurii de evaluare externă din cauza posibilelor amânări repetate de către subiectul evaluării ale audierilor, sugerăm analiza suplimentară a oportunității de precizare expresă în legile ce reglementează acest domeniu a unui cadru temporal restrâns pentru efectuarea audierilor.

7. Referitor la intervenția propusă la art. 22 alin. (7¹) din Legea nr. 252/2023, considerăm că inversarea etapelor procedurii de evaluare externă ar trebui examinată suplimentar pentru evaluarea potențialelor riscuri, or în procesul de consultare a proiectului Legii nr. 252/2023 cu Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept a Consiliului European (Comisia de la Veneția), s-a atenționat asupra evitării modificării esențiale a procedurii de evaluare externă după demararea acesteia. Modificarea propusă ar determina evaluarea în condiții inegale a unor subiecți ai evaluării în raport cu alți subiecți, precum și la numirea în funcții manageriale în cadrul procuraturii a unor persoane cu probleme de integritate.

Având în vedere cele expuse, Guvernul comunică susținerea inițiativei legislative, cu luarea în considerare a recomandărilor din prezentul aviz.