



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



OPS, CEB

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-2188 din 02 decembrie 2022

La nr. 415 din 16.11.2022

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 4 (patru) file.

Director

Iulian RUSU

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>2957</u>
"06"	<u>12</u> 20 <u>22</u>
Ora	





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO22/8363 din 30.11.2022

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este un grup de deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web a Parlamentului RM, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat pentru a putea prezenta/expedia recomandări asupra acestuia.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop „[...] îmbunătățirea climatului mediului de afaceri în sensul eliminării unor obligații sau cerințe birocratice. Proiectul vine să facă claritate și să statueze o abordare unică pentru persoanele care desfășoară activitatea de întreprinzător cu impact asupra sănătății publice.”

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea Legii nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, prin excluderea obligației autorizării sanitare de funcționare pentru obiectivele în care se desfășoară activități ce nu au impact pentru sănătate publică.

În acest sens, potrivit autorului: „Având în vedere condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite, proiectul propune: - asigurarea previzibilității și reguli clare pentru mediul de afaceri, în partea ce vizează categoriile de produse, servicii și activități care se supun autorizării sanitare, prin dispunerea stabilirii lor prin lege. Procedurile de organizare a autorizării sanitare, formelor de autorizare sanitară specifice categoriilor de produse și servicii, termenele de eliberare a documentelor respective urmează să fie stabilite de Guvern (în acest sens, se propun amendamente la art.21 din lege); - dispunerea autorizării sanitare de funcționare a obiectivelor în funcție de activitatea desfășurată în cadrul acestora, indiferent de modul de finanțare a obiectivelor, de dreptul de proprietate asupra acestora sau de faptul dacă sunt nou-construite, reconstruite, reprofilate și modernizate sau sunt funcționale (în acest sens sunt amendate normele art. 23 alin.(1), art.23/2, art.32).”

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Reieșind din argumentele expuse de autor în nota informativă, proiectul promovează interesul public privind îmbunătățirea climatului mediului de afaceri în vederea eliminării unor curențe birocratice.

Cu toate acestea, proiectul riscă să prejudicieze interesul public privind ocrotirea sănătății a persoanei. În acest sens, proiectul exclude obligația de a supune avizării sanitare serviciile cu impact asupra sănătății publice, totodată nefiind necesară prezentarea copiei de pe lista grupelor de servicii ce urmează a fi prestate, în vederea obținerii autorizației sanitare de funcționare. Or, persoanele care desfășoară activitatea de întreprinzător cu impact asupra sănătății publice prestează inclusiv servicii care pot avea un impact negativ asupra sănătății, iar întru prevenirea apariției și răpîndirii bolilor infecțioase și neinfecțioase necesită autorizare sanitară (analiza detaliată a factorilor de risc și riscuri de corupție identificați în acest sens este prezentată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție).

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;

f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

1.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*".

Potrivit notei informative: „*În implementarea prevederilor proiectului nu se anticipează dificultăți și nu se presupune alocarea unor cheltuieli suplimentare din bugetul de stat. Ori acesta nu prevede crearea unor subdiviziuni/instituții noi și nu e necesar mărirea statelor de personal pentru aplicarea noilor prevederi legale.*”

1.5.3. Efectuarea analizei impactului de reglementare.

Potrivit art.30, pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, „*În cazul proiectelor actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător, suplimentar se descriu concluziile și propunerile înaintate în cadrul studiilor de cercetare, precum sau rezultatele analizei ex ante sau ale analizei impactului de reglementare.*

Se prezintă argumentarea, în baza evaluării beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și, după caz, analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului".

Conform art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, „(1)*Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi. (2) Actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ.*” Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23 din 18.01.2019.

În acest sens, propunem autorului de a anexa la nota informativă analiza impactului de reglementare la proiectul prenotat în care se vor identifica obiectivele, analiza și compara opțiunile.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]".

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului au fost identificate conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările art.21 alin.(1) din Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, în ce privește obligația de a supune avizării sanitare serviciile cu impact asupra sănătății publice, în vederea obținerii autorizației sanitare de funcționare (analiza detaliată a factorilor de risc și riscuri de corupție identificați în acest sens este prezentată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție).

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea Agenției Naionale pentru Sănătate Publică - autoritatea competentă pentru supravegherea de stat a sănătății publice, fiind subordonată Ministerului Sănătății.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

- 1 -
<p>Pct.1 potrivit proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.10/2009 Articol unic. – Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice [...], se modifică după cum urmează: 1. Articolul 21: La alineatul (2), cuvintele „ produse și servicii” se substituie prin cuvintele „ produse, servicii și activități”, iar cuvintele „prin regulamente sanitare aprobate de către Guvern” se substituie prin cuvintele „<u>prin lege</u>”.</p>
<p>Obiecții: Potrivit normei precitate, categoriile și tipurile de produse, servicii și activități supuse autorizării sanitare se stabilesc prin lege. În acest sens, proiectul conține trimiteri defectuoase, fiind utilizată la art.21 alin.(2) din proiect expresia „<i>prin lege</i>”, fapt ce va crea incertitudine la aplicare. Or, trimiterea într-un act normativ la un alt act normativ se face prin precizarea categoriei juridice a acestuia, a numărului sau, a titlului și a datei publicării celui act sau domeniului reglementat pentru a exclude, astfel, orice confuzie. În situația în care nu se va face o referință clară a normei în cauză, va exista pericolul interpretării și aplicării discreționare a conținutului acesteia. Prin urmare, lipsa unor prevederi clare în acest sens va face imposibilă tragerea la răspundere a factorilor de decizie, care la implementare vor conștientiza impunitatea lor pentru abuzurile săvârșite în procesul de</p>

aplicare, și deci astfel, va perpetua săvârșirea abuzurilor de serviciu.

Recomandări:

Se recomandă substituirea textului „*prin lege*” cu textul „*prin prezenta lege*”.

Factori de risc:

- Norme de trimitere defectuoase

Riscuri de corupție:

- Generale
- Legalizarea actelor de:
- abuz de serviciu

- 2 -

Pct.2, pct.3 potrivit proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.10/2009

Articol unic. – Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice [...], se modifică după cum urmează: [...]

2. Articolul 23 alineatul (1):

la punctul 1), cuvântul „serviciile” se substituie cu cuvântul „activitățile”;

3. Articolul 23/2: [...]

la alineatul (5) punctul 3), cuvântul „servicii” se substituie cu cuvântul „activități”, iar cuvântul „prestate” se substituie cu cuvântul „desfășurate”.

Obiecții:

În toate prevederile indicate mai sus proiectul exclude obligația de a supune avizării sanitare serviciile cu impact asupra sănătății publice, totodată nefiind necesară prezentarea copiei de pe lista grupelor de servicii ce urmează a fi prestate, în vederea obținerii autorizației sanitare de funcționare. Potrivit art.21 alin.(1) din Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, „*Înainte de plasarea pe piață, produsele și serviciile sînt supuse autorizării sanitare de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică*”. Acest fapt creează premise pentru alegerea subiectivă și abuzivă a normei „*convenabile*” care ar putea fi aplicate într-o situație concretă contra unor remunerări ilicite.

Totodată, caracterul lacunar al acestor prevederi, generează un impact negativ la aplicare, deoarece există riscul prejudicierii interesului public privind ocrotirea sănătății populației. Spre exemplu, în vederea prevenirii apariției și răpîndirii bolilor infecțioase și neinfecțioase printre clienți și personalul cabinetelor cosmetice, o categorie de servicii care necesită autorizare sanitară sunt serviciile cosmetice.

Prin urmare, există riscul ca persoanele interesate să corupă agenții publici responsabili de eliberarea autorizației sanitare pentru a beneficia de cele mai convenabile interpretări ale normelor prenotate, iar abuzurile, depășirile și conflictele de interese admise de aceștia în acest proces fiind dificil sau chiar imposibil de investigat, deoarece nu va fi clară modalitatea legală de a supune autorizării sanitare anumite sau alte servicii prestate de agentul economic cu impact asupra sănătății publice.

Recomandări:

La pct.2 din proiect se propune următorul cuprins: „2. Articolul 23 alineatul (1): *la punctul 1), textul „produsele și serviciile” se substituie cu textul „produsele, serviciile și activitățile”.*

La pct.3 din proiect cu referire la art.23/2 alin.(5) se propune următorul cuprins: „*la alineatul (5) punctul 3), cuvântul „servicii” se completează cu textul „/activități”, iar cuvântul „prestate” se completează cu cuvântul „desfășurate”.*

Factori de risc:

- Lacună de drept
- Prejudicierea intereselor contrar interesului public

Riscuri de corupție:

- Generale

- Concurența normelor de drept

- 3 -

Pct.4 potrivit proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.10/2009

Articol unic. – Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice [...], se modifică după cum urmează: [...]

4. Articolul 32:

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Repartizarea terenurilor pentru construcția obiectivelor, proiectele de sistematizare și construcție a localităților, proiectele obiectivelor poluante se supun avizării sanitare.”

Obiecții:

În art.32 alin.(4), proiectul stabilește că repartizarea terenurilor pentru construcția obiectivelor se supune avizării sanitare. Prevederile propuse creează premise clare pentru abuzuri din partea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică prin asumarea atribuției excesive de eliberare a acestor avize sanitare.

În acest sens, Centrul Național Anticorupție a realizat în anul 2022 evaluarea repetată a integrității instituționale în cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, în activitatea căreia au fost constatate o serie de riscuri tipice și specifice corupției generate de implementarea deficitară a măsurilor anticorupție, de practica de eliberare arbitrară/abuzivă a unor avize sanitare nereglementate de actele normative în vigoare, inclusiv a autorizației sanitare de funcționare, precum și de carențele cadrului normativ aferent domeniului sănătății publice. Raportul CNA privind rezultatele evaluării integrității instituționale în cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică este publicat pe pagina web oficială a Centrului Național Anticorupție: www.cna.md, la compartimentul *Evaluarea integrității instituționale*, rubrica *Rapoarte de evaluare/Rapoarte privind rezultatele evaluării*.

Art.4 alin.(6) din Legea nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție prevede că, *„În cazul emiterii certificatului de urbanism pentru proiectare pentru imobilele/terenurile amplasate în zonele asupra cărora s-a instituit prin documentația de urbanism și de amenajare a teritoriului un regim special, emitentul va obține avizele prevăzute de legislație.”*

Pct.16 din Regulamentul sanitar privind sistemele mici de alimentare cu apă potabilă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1466/2016 stabilește că, *„Atribuirea terenului pentru construcția sursei de apă, instalațiilor și rețelelor sistemelor mici de alimentare cu apă potabilă este supusă avizării sanitare în conformitate cu prevederile Legii nr.10-XVI din 3 februarie 2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice. După examinarea terenului, Agenția Națională pentru Sănătate Publică eliberează aviz sanitar privind atribuirea terenului pentru construcție forma 301/e, care trebuie să conțină informația referitor la starea sanitară a locului de amplasare a instalației proiectate de captare a apei și a terenului adiacent, cu indicarea măsurilor de protecție a apei contra poluării microbiene și chimice a apei.”*

Pct.4 din Regulamentul sanitar privind instituțiile de învățământ complementar (extrașcolar), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1204/2010 statuează că, *„Atribuirea terenurilor, proiectarea, recepția finală, funcționarea instituției extrașcolare, precum și modificarea utilității funcționale a încăperilor se permite numai în baza avizului sanitar.”*

Pct.6 din Regulamentul privind cerințele sanitare în cadrul serviciilor sociale pentru persoane cu dizabilități “Casă comunitară”, “Locuință protejată” și “Respiro”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.356/2017, reglementează că, *„Atribuirea terenului pentru proiectarea și construcția bunului imobil destinat Serviciului se efectuează în baza documentelor permise, avizate de Serviciul de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice, cu excepția adaptărilor impuse de nevoile beneficiarilor.”*

Pct.25 subpct.1) din Regulamentul sanitar privind radioprotecția și securitatea radiologică în practicile de radioterapie, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.632/2011, prevede că „Avizării sanitare sînt supuse următoarele activități în cadrul practicilor în radioterapie: atribuirea terenurilor pentru construcții și reconstrucții ale secțiilor de radioterapie”.

Potrivit actelor normative prenotate supra se atestă că avizul sanitar privind atribuirea terenului pentru construcție/reconstrucție se impune pentru următoarele obiective construite/reconstruite: - imobilele/terenurile amplasate în zonele asupra cărora s-a instituit prin documentația de urbanism și de amenajare a teritoriului un regim special; - surselor de apă, instalațiilor și rețelelor sistemelor mici de alimentare cu apă potabilă este supusă avizării sanitare; - instituțiilor de învățământ complementar (extrașcolar); - construcția bunului imobil destinat serviciilor sociale pentru persoane cu dizabilități; - secțiilor de radioterapie.

Urmare a evaluării procesului de eliberare a acestui tip de aviz sanitar, Centrul Național Anticorupție a constatat că de fapt, lista obiectivelor construite/reconstruite pentru care Agenția Națională pentru Sănătate Publică eliberează avizul sanitar privind atribuirea terenului pentru construcție/ reconstrucție este una mult mai extinsă și excede cadrul normativ de reglementare.

Printre obiectivele construite/reconstruite pentru care ANSP a eliberat avizul sanitar privind atribuirea terenului pentru construcție/reconstrucție sunt: blocuri de locuit, case individuale, spații comerciale, stații de alimentare cu combustibil, spălătorii auto, stații de deservire auto, obiective cu spații comerciale combinate cu spații locative, oficii etc.

Practica de eliberare a avizului sanitar privind atribuirea terenului pentru construcție/reconstrucție în lipsa unui cadru de reglementare poate fi asociată direct cu unele riscuri de corupție, inclusiv cu riscul promovării ilicite a unor interese private/de grup sau favorizării unor agenți economici în ceea ce privește obținerea ulterioară a altor tipuri de acte permissive.

Suplimentar, Avizul sanitar privind repartizarea/atribuirea terenurilor pentru construcții/reconstrucții nu este reglementat expres de Nomenclatorul actelor permissive, aprobat prin Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, fapt care poate pune la îndoială legalitatea acestuia.

Potrivit art.13 alin.(2) din Legea nr.160/2011, *„Prevederile actelor legislative și ale celor normative cu privire la eliberarea actelor permissive, precum și taxele pentru eliberarea acestora, care nu sînt incluse în Nomenclatorul actelor permissive se consideră caduce.”*, iar alin.(3) din același articol prevede că *nu se permite eliberarea unor acte permissive care nu sînt incluse în Nomenclatorul actelor permissive.*

Ca urmare, aceste neclarități cu referire la lista obiectivelor construite care necesită a fi supuse avizării sanitare pot favoriza acte de corupere activă/dare de mită din partea agentului economic căruia îi va fi convenabilă interpretarea legii în interesul/scopul urmărit, iar pe de altă parte va favoriza și facilita acte de corupere pasivă/luare de mită, abuzuri și depășiri de serviciu a funcționarilor Agenției Naționale pentru Sănătate Publică pentru a interpreta în favoarea agentului economic categoria de teren care se supune sau nu avizării sanitare. Or, proiectul nu prevede lista obiectivelor construite/reconstruite pentru care se impune avizul sanitar privind repartizarea terenurilor. Mai mult, un astfel de act permisiv nu se regăsește în Nomenclatorul actelor permissive.

Recomandări:

Reexaminarea normei propuse la art.32 alin.(4) din proiect prin prisma cadrului normativ precitat supra cu referire la lista obiectivelor construite/reconstruite care necesită a fi supuse avizării sanitare.

La fel, prevederile propuse se vor ajusta la cerințele stabilite de Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător privind Nomenclatorul actelor permissive.

<p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive ● Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative 	<p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Încurajarea sau facilitarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> - corupere activă - dare de mită - corupere pasivă - luare de mită - trafic de influență - conflict de interese și/sau favoritism ● Legalizarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> - abuz de serviciu - depășire a atribuțiilor de serviciu
--	--

IV. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova în scopul îmbunătățirea climatului mediului de afaceri în sensul eliminării unor obligații sau cerințe birocratice. Proiectul vine să facă claritate și să statueze o abordare unică pentru persoanele care desfășoară activitatea de întreprinzător cu impact asupra sănătății publice.

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web a Parlamentului RM, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat pentru a putea prezenta/expedia recomandări asupra acestuia.

Proiectul riscă să prejudicieze interesul public privind ocrotirea sănătății a persoanei. În acest sens, proiectul exclude obligația de a supune avizării sanitare serviciile cu impact asupra sănătății publice, totodată nefiind necesară prezentarea copiei de pe lista grupelor de servicii ce urmează a fi prestate. La fel, în textul proiectului au fost identificate conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările art.21 alin.(1) din Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, în ce privește obligația de a supune avizării sanitare serviciile cu impact asupra sănătății publice.


De asemenea, proiectul stabilește că repartizarea terenurilor pentru construcția obiectivelor se supune avizării sanitare. Prevederile propuse creează premise clare pentru abuzuri din partea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică prin asumarea atribuției excesive de eliberare a acestor avize sanitare.

Prin urmare, se recomandă revizuirea proiectului de decizie prin prisma obiecțiilor și recomandărilor prezentate în raportul de expertiză anticorupție.

La fel, se propune autorului de a anexa la nota informativă analiza impactului de reglementare la proiectul prenotat în care se vor identifica obiectivele, analiza și compara opțiunile.

30.11.2022

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:



Xenia VAMEȘ, Inspector principal