



23 decembrie 2016

Dj8 nr. 530

Aviz  
la proiectul de lege pentru modificarea  
și completarea unor acte legislative  
(nr. 448 din 30.11.2016)

Examinând proiectul de lege menționat, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și Legii nr. 780/2001 privind actele legislative, Direcția generală juridică expune următoarele.

*I. Observații de ordin general*

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.
3. În raport cu conținutul său normativ, inițiativa legislativă se înscrie în categoria legilor organice.
4. Modificările ce se propun a fi înserate vizează în esență structura sistemului național de ocrotire a sănătății, în special trecerea instituțiilor medico-sanitare din domeniul public al autorităților administrativ-teritoriale, al instituțiilor medico-militare și a instituțiilor medico-sanitare a Ministerului Afacerilor Interne în sistemul de ocrotire a sănătății, instituite prin decizie a Ministerului Sănătății.

*II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative*

1. Potrivit art. 96 alin. (1) din Constituție, Guvernul promovează realizarea politicii interne și externe a statului și exercită conducerea generală a administrației publice. Una din direcțiile principale ale activității Guvernului consacrate la art. 3 din Legea cu privire la Guvern, nr.64-XII din 31.05.1990, constă în promovarea politicii statului în domeniul sănătății populației.

Întrucât propunerea legislativă vizează administrarea bunurilor domeniului public și mecanismul de trecere a bunurilor din proprietatea unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului prin hotărâre de Guvern, nefiind necesară, în acest caz, decizia consiliului local, precum și trecerea instituțiilor medico-militare și a instituțiilor medico-sanitare din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Ministerului Sănătății, considerăm necesar examinarea inițiativei

legislative în cadrul Guvernului care se va pronunța asupra oportunității/inoportunității trecerii acestor instituții în subordinea Ministerului Sănătății. Se va analiza propunerea legislativă și prin prisma dispozițiilor art. 7 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, potrivit căreia, mijloacele financiare ale instituției medico-sanitare publice provin din fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală (în bază de contract încheiat cu Compania Națională de Asigurări în Medicină sau cu agențiile ei teritoriale), din sursele bugetare, din serviciile prestate contra plată, din donații, granturi și sponsorizări, din alte surse financiare permise de legislație.

2. Conform art. 22 din Legea nr. 780/2001, pentru evaluarea proiectului de act legislativ, se efectuează expertiza economică, financiară care are menirea de a contribui la evidențierea aspectelor pozitive și negative ale proiectului privind asigurarea reformelor, relevarea avantajelor economice și de altă natură, semnalarea deficiențelor economice și prognozarea consecințelor economice negative. Întru respectarea cerinței prevăzute la articolul citat, apreciem necesară prezentarea unei note economico-financiare detaliate.

III. Privitor la conținutul proiectului de act legislativ, invocăm următoarele obiecții și propuneri:

1) La art. II relevăm, că textul acestui articol nu se referă la un anumit act legislativ, dar nici nu modifică sau completează un act legislativ existent. Dat fiind faptul, că prevederile acestui articol nu se încorporează într-un act legislativ de modificare și completare a unor acte legislative, iar după conținutul lor, norma acestui articol reprezintă norme tranzitorii, considerăm necesar reglementarea acestora la Art. VIII din proiect. În acest sens, în acord cu exigențele tehnicii legislative, recomandăm ca Art. VIII să fie expus în următoarea redacție: "Art. VIII. Dispoziții finale și tranzitorii".

2) La Art. IV, privitor la substituirea sintagmei „instituțiilor medico-militare” cu sintagma „instituțiilor medico-sanitare din sistemul de ocrotire a sănătății” atenționăm, că art. 15 alin.(7) și alin. (9), precum și art. 23 alin. (2) de asemenea utilizează sintagma „instituții medico-militare”, pentru care motiv urmează a fi supuse modificării și sintagmele respective. În același timp, la art. 15 alin. (7) sintagma „instituțiile medico-militare” sugerăm a fi substituită cu sintagma „ instituțiile medico-sanitare din sistemul de ocrotire a sănătății conform legislației în vigoare”, fiind astfel în corelare cu Art. VII, în partea ce ține de modificarea art. 62 alin. (7). Obiecția este valabilă și pentru Art. V, art. 51 alin. (6) și alin. (8) din Legea nr. 170/2007; Art. VI art. 48 alin. (5) din Legea nr. 283/2011; Art. VII art. 62 alin. (7) din Legea nr. 320/2012.

3) La Art. V, cu referire la amendarea sintagmei „instituția medico-sanitară a Serviciului” semnalăm că art. 65 alin. (4) de asemenea utilizează aceeași sintagmă, pentru care motiv urmează a fi modificată sintagma respectivă și din conținutul art. 65 alin. (4). În plus, cuvintele propuse spre reglementare au un sens ambiguu, fiind

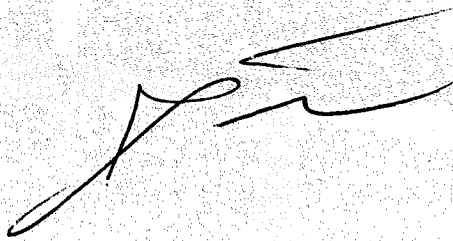
necesară concretizarea acestora. Reiterăm observația și pentru Art. IV, Art. VI și Art. VII.

4) La Art. VI, reținem că urmează a fi modificat și art. 55 alin. (2) care, la fel, utilizează sintagma „instituția medico-sanitară a Ministerului Afacerilor Interne”. Totodată, în cuvintele propuse spre modificare, reținem, că cuvântul „Serviciului” este de prisos, fiind necesară excluderea acestuia.

5) La Art. VII alin. (7), pentru un spor de precizie normativă, cuvintele „actelor normative” sugerăm a fi substituite cu cuvântul „legislației”.

6) La Art. VIII alin. (1), cu referire la propunerea privind intrarea în vigoare a legii la 1 ianuarie 2017 reținem, că în temeiul art. 76 din Constituție, legea se publică în Monitorul Oficial și intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în textul ei. Ținând cont, că potrivit Hotărârii Curții Constituționale nr. 32 din 29.10.1998, data intrării în vigoare a legii nu poate precede data publicării, sugerăm revederea textului de la alin. (1).

În concluzie, menționăm că oportunitatea adoptării proiectului de lege rămâne la latitudinea Parlamentului.



Șef Direcție  
Ion Creangă