



Comisia administrație publică

R A P O R T

asupra proiectului de lege pentru modificarea
unor acte normative

nr. 357 din 16.09.2022

(lectura a doua)

Comisia administrație publică, a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative nr. 357 din 16 septembrie 2022 și comunică următoarele.

Proiectul de lege vine cu un șir de modificări la 9 acte legislative în scopul ajustării cadrului normativ conex prevederilor conținute în proiectul de lege cu privire la asociațiile de dezvoltare intercomunitară. Principalele modificări se referă la reglementarea anumitor aspecte de asociere între autoritățile publice locale pentru organizarea și prestarea serviciilor publice. De menționat că unele modificări vizează necesitatea acoperirii lacunelor sau a neconcordanțelor legislative existente ce țin de activitatea autorităților locale pe segmentul respectiv.

Proiectul a fost aprobat în prima lectură în ședința plenară din 15 decembrie 2022, ulterior Comisia sesizată în fond a examinat amendamentele și propunerile înaintate, care sunt reflectate în tabela de sinteză și în textul proiectul redactat și anexat la prezentul raport.

Cu votul majorității membrilor săi, Comisia propune adoptarea proiectului de lege nr. 357 din 16.09.2022 în lectura a doua.

Larisa VOLOH,
președintă

L E G E

pentru modificarea unor acte normative (cooperarea autorităților administrației publice locale prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Articolul 10 din Legea nr. 1247/1992 privind reglementarea de stat a regimului proprietății funciare, cadastrul funciar de stat și monitoring funciar (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1992, nr. 12, art. 366), cu modificările ulterioare, se completează cu un alineat nou cu următorul cuprins:

„Autoritățile administrației publice locale pot realiza activitatea de ținere a cadastrului funciar prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară din care fac parte sau prin delegarea unei alte autorități a administrației publice locale.”

Art. II. – La articolul 160 din Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, alineatul (3) se completează cu un enunț cu următorul cuprins: „În condițiile legii, funcțiile perceptorului pot fi realizate prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară din care face parte autoritatea respectivă sau pot fi delegate altor autorități ale administrației publice locale.”

Art. III. – Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 14–17, art. 49), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 14 alineatul (4), litera c) va avea următorul cuprins:

„c) cooperarea și/sau asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale, inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în vederea organizării și furnizării/prestării în comun a serviciilor publice de gospodărie comunală și/sau în vederea realizării unor investiții de interes comun în infrastructura tehnico-edilitară;”.

2. Capitolul II se completează cu articolul 15¹ cu următorul cuprins:

„**Art. 15¹.** – (1) Autoritățile administrației publice locale pot împuternici, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară să exercite, în numele și pe seama autorităților respective, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 14 alin. (4) lit. a), b) și h), la art. 15 alin. (1)–(3) și la art. 19 alin. (3), cu excepția gestiunii directe a serviciilor publice de gospodărie comunală, prevăzută la art. 15 alin. (1) lit. a).

(2) Exercițarea de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară a atribuțiilor prevăzute la art. 14 alin. (4) lit. b) și la art. 15 alin. (1) lit. a), b) și e) și alin. (2) lit. c)–e) este condiționată de încredințarea prealabilă a unui mandat special din partea consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației respective.

(3) În cazul exercitării atribuțiilor menționate la alin. (1) și (2), prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, autoritățile administrației publice locale își păstrează obligațiile față de consumatori stabilite de prezenta lege.”

3. Articolul 19:

la alineatele (1) și (3), după cuvintele „autoritățile administrației publice locale” se introduce textul „sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz,”;

articolul se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Autoritățile administrației publice locale pot împuternici, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară din care fac parte să exercite, în numele și pe seama autorităților respective, dreptul de a delega gestiunea serviciilor publice de gospodărie comunală. În acest scop, deciziile consiliilor locale privind împuternicirea și actele de constituire ale asociației trebuie să conțină prevederi detaliate și complete referitoare la condițiile de exercitare de către reprezentant a mandatului special încredințat.”

Art. IV. – Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 29–31, art. 91), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 5, alineatul (2) se completează cu textul „sau în actele de constituire ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în condițiile legii”.

2. Articolul 6:

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Competențele care țin de autoritățile administrației publice locale pot fi delegate altei autorități publice locale, cu acordul acesteia, dacă legea nu prevede altfel.”

alineatul (2) se completează cu textul „ , pentru competențele ce țin de autoritățile publice centrale sau de consiliul local – pentru competențele autorităților administrației publice locale”;

la alineatul (3), după cuvintele „Delegarea de competențe” se introduc cuvintele „ce țin de autoritățile publice centrale”.

Art. V. – Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32–35, art. 116), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 14, alineatul (2):

se completează cu litera i³) cu următorul cuprins:

„i³) decide participarea la constituirea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară sau aderarea la acestea;”

litera j¹) se completează cu textul „sau către asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz”;

litera j²) va avea următorul cuprins:

„j²) decide cooperarea cu alte autorități ale administrației publice locale, inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în vederea organizării și exercitării activităților în scopul realizării atribuțiilor stabilite prin lege autorităților administrației publice locale, în special, dar fără a se limita la acestea, în domeniile privind activitățile de control, auditul intern, contabilitatea, achizițiile publice, urbanismul și arhitectura, cadastrul, relațiile funciare și perceperea fiscală sau decide delegarea activităților respective altor autorități ale administrației publice locale;”.

2. La articolul 43, alineatul (1) se completează cu litera p¹) cu următorul cuprins:

„p¹) decide participarea la constituirea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară sau aderarea la acestea;”.

Art. VI. – La articolul 22 alineatul (2) din Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155–158, art. 549), cu modificările ulterioare, după textul „nivelul II” se introduce textul „sau de către arhitectul din cadrul asociației de dezvoltare intercomunitară din care face parte unitatea administrativ-teritorială respectivă”.

Art. VII. – La articolul 19 alineatul (1) din Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 86–92, art. 140), cu modificările ulterioare, litera b) va avea următorul cuprins:

„b) audit intern prin asociere, efectuat inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară;”.

Art. VIII. – Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 60–65, art. 123), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 8 se completează cu alineatul (1²) cu următorul cuprins:

„(1²) Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi pot împuternici, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară să exercite, în numele și pe seama autorităților respective, atribuțiile prevăzute la alin. (1) lit. a)–e), g) și j). Exercitarea de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară a atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. a), c) și e) este condiționată de încredințarea prealabilă a unui mandat special din partea consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației respective.”

2. Articolul 13:

la alineatul (1), după cuvintele „autoritățile administrației publice locale” se introduce textul „sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz;”;

articolul se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi pot împuternici, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară din care fac parte să exercite, în numele și pe seama autorităților respective, dreptul de a delega gestiunea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare. În acest scop, deciziile

consiliilor locale privind împuternicirea și actele de constituire ale asociației trebuie să conțină prevederi detaliate și complete referitoare la condițiile de exercitare de către reprezentant a mandatului special încredințat.”

Art. IX. – Legea nr. 209/2016 privind deșeurile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 459–471, art. 916), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 11 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Autoritățile administrației publice locale pot împuternici, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară să exercite, în numele și pe seama autorităților respective, atribuțiile prevăzute la alin. (1) lit. a), d)–g) și la alin. (2).”

2. La articolul 37 alineatul (3), după cuvintele „autoritățile administrației publice locale” se introduce textul „sau de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară din care acestea fac parte.”

Art. X. – (1) Prezenta lege intră în vigoare peste 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

S I N T E Z A

amendamentelor, obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
nr. 357 din 16.09.2022
(*lectura a doua*)

Nr crt	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de lege	Amendamente, propuneri, obiecției	Decizia comisiei, note
1	2	3	4	5
		Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative nr. 357 din 16.09.2022	Guvernul În conformitate cu articolul 42 alineatele (2) și (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. Dacă noul act normativ modifică mai mult de două acte normative ori părți ale acestora, denumirea acestuia trebuie să conțină o formulă generală referitoare la modificarea unor acte normative. După caz, denumirea poate conține o paranteză în care se indică laconic obiectul reglementării proiectului. Prin urmare, în denumire la proiectul legii se va indica succint obiectul reglementării. Principiul delegării competențelor prevăzut la articolul 6 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă este aplicabil în contextul transmiterii unor competențe de la autoritățile administrației publice centrale către cele locale și se încadrează în procesul descentralizării administrative, având ca scop	Se acceptă. Proiectului va avea următoarea denumire: „ <i>Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (cooperarea autorităților administrației publice locale prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară)</i> ”. Comentariul este unul general, prin urmare obiecțiile specifice sunt analizate și argumentate mai jos.

2	<p>Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală</p> <p>Articolul 1. Noțiuni de bază</p> <p>Articolul 14. Competențele de bază ale consiliilor locale</p> <p>(2) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competențe:</p> <p>j¹) decide delegarea competenței de aprobare a tarifelor la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare către Agenția</p>	<p>Art. I. Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35, art. 116), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>La articolul 14, alineatul (2) se completează cu litera i³), cu următorul cuprins:</p> <p>„i³) decide înființarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară,”</p> <p>la litera j¹) la final se adaugă textul „sau asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz”;</p> <p>litera j²) va avea următorul cuprins:</p> <p>„j²) decide cooperarea cu alte autorități publice locale, inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în vederea organizării și exercitării</p>	<p>exercitarea responsabilităților publice de către autoritățile care sunt cel mai aproape de cetățeni (articolul 3 litera b) din Legea nr. 435/2006 privind administrația publică locală), nicidecum transmiterea competențelor de la o autoritate a administrației publice locale către alta, cum se propune prin modificarea articolului 14 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, articolul 6 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, articolul 10 din Legea nr.1247/1992 privind reglementarea de stat a regimului proprietății funciare, cadastrul funciar de stat și monitoring funciar și articolul 160 din Codul fiscal nr.1163/1997.</p>	
			<p>Deputatul Gheorghe Ichim</p> <p>Art. I. Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35, art. 116), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>Articolul 1 se completează cu o noțiune nouă, în următoarea redacție:</p> <p>„asociație de dezvoltare intercomunitară – formă de asociere, constituită în condițiile legii, dintre două sau mai multe unități administrativ-teritoriale, pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional și/sau pentru furnizarea în comun a unor servicii publice;”</p> <p>Motivare:</p> <p>Definirea termenului de „asociație de dezvoltare intercomunitară” este necesară pentru a evita formulării și interpretări echivoce sau chiar neinteligibile pentru textul din normele nou introduse prin proiectul de lege. Includerea definiției este necesară pentru</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Conform normelor de tehnică legislativă stabilite de art.55 Legea nr.100/2017, reglementările de același nivel și având același obiect de reglementare se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ. În cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține.</p>

<p>Națională pentru în Reglementare Energetică; j²) decide, în condițiile legii, cooperarea cu alte autorități ale administrației publice locale în vederea desfășurării activității de audit intern, precum și contractarea serviciilor de audit intern;</p>	<p>unor activități în scopul realizării atribuțiilor stabilite prin lege autorităților administrației publice locale, cu precădere, dar nu limitate la domeniile ce privesc activitățile de control, audit, contabilitate, achiziții publice, urbanism și arhitectură, cadastru, relații funciare și <i>percepere fiscală</i> sau decide delegarea acestora altor autorități publice locale”.</p>	<p>reglementarea scopului, statutului precum și a modului de executare a atribuțiilor subiectului de drept vizat.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>Articolul 43. Competențele consiliului raional (1) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea stabilite la art.4 alin.(2) din Legea privind descentralizarea administrativă, consiliul raional realizează în teritoriul administrat următoarele competențe de bază:</p>	<p>2. La articolul 43, alineatul (1) se completează cu litera p¹) cu următorul cuprins: „p¹) decide înființarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară;</p> <p>3. Articolul 88: după alineatul (1) se introduce un nou alineat (1¹), cu următorul conținut: „(1¹) În cazul lipsei resurselor financiare și/sau umane suficiente pentru instituirea unității de audit intern sau din motive de eficiență, eficacitate și economicitate, autoritățile publice locale au dreptul să coopereze pentru realizarea activității de audit, inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară înființate potrivit legii.”</p>	<p>Guvernul Norma prevăzută la articolul 14 alineatul (2) litera i³) din Legea nr. 436/2006 recomandăm a fi reformulată, în vederea corespunderii acesteia dispoziției propuse la articolul 5 alineatul (3) din proiectul legii cu privire la dezvoltarea intercomunitară. Astfel, norma se propune în următoarea redacție: „i³) decide participarea la constituirea asociației de dezvoltare intercomunitară sau aderarea ulterioară la aceasta”.</p> <p>Observație similară valabilă și pentru punctul 2, care prevede completarea articolului 43 alineatul (1) cu litera p¹) din Legea nr. 436/2006.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>bază:</p>	<p>Completarea unui text sau alineat fără a specifica ordinea în care se inserează cuvintele semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia. Prin urmare, cu referire la dispoziția propriu-zisă de modificare a articolului 14 alineatul (2) litera j¹), cuvintele „la final” se vor exclude, ca fiind inutile.</p>	<p>Din redacția propusă pentru articolul 14 alineatul (2) litera j²): - cuvintele „autorități publice locale” se vor substitui cu cuvintele „autorități ale administrației publice locale”, în corespundere cu terminologia utilizată în Legea nr. 436/2006. Observație valabilă pe tot parcursul textului proiectului;</p>	<p>Se acceptă.</p>

			<p>- în redacția propusă, după cuvântul „audit” se va introduce cuvântul „intern”;</p> <p>Din redacția propusă pentru articolul 14 alineatul (2) litera j²):</p> <p>- remarcăm necesitatea excluderii textului „percepere fiscală”, precum și articolului VII din proiect, deoarece, potrivit articolului 9 din Codul fiscal nr. 1163/1997, administrarea fiscală reprezintă activitatea organelor de stat împuternicite și responsabile de asigurarea colectării depline și la termen a impozitelor și taxelor, a penalităților și amenzilor în bugetele de toate nivelurile, precum și de efectuarea acțiunilor de urmărire penală în caz de existență a unor circumstanțe ce atestă comiterea infracțiunilor fiscale.</p> <p>Direcția generală juridică</p> <p>La art. I, punctul 3, menționăm că prin Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern, capitolul XIII (inclusiv art. 88) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală a fost abrogat. Astfel, elementului nou al actului normativ nu i se poate atribui numărul elementului abrogat.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Competențele și realizarea funcțiilor de putere publică, inclusiv aprobarea taxelor locale, a valorii și cuantumului acestora rămân a fi exercitate de autoritatea publică locală. Proiectul în cauză, cât și proiectul legii cu privire la asociațiile de dezvoltare intercomunitară propune instituirea posibilității de delegare a unor activități necesare realizării competențelor respective ale APL către asociația de dezvoltare intercomunitară.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Punctul 3 din articolul 1 se exclude.</p>
3	<p>Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002</p> <p>Art.14. (4) Autoritățile administrației publice locale pot adopta decizii în legătură cu:</p>	<p>Art. II. Legea nr. 1402/2002 serviciilor publice de gospodărie comunală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 14-17, art. 49), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>2. Legea se completează cu articolul 15¹ cu următorul cuprins:</p>	<p>Guvernul</p> <p>La articolul II (modificarea Legii serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002 (în continuare – Legea nr. 1402/2002)):</p> <p>La punctul 2, redacția propusă pentru articolul 15¹ alineatul (1) din Legea nr. 1402/2002 necesită a fi revăzută, în vederea completării excepțiilor indicate cu referința la</p>	<p>Nu se acceptă. Legea nr. 1402/2002 cu privire la serviciile publice de gospodărie comunală este una învechită și conține mai</p>

<p>b) coordonarea proiectării și executării lucrărilor tehnico-edilitare în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare social-economică a localităților, cu planurile de amenajare a teritoriului, planurile generale de urbanism și programele de mediu;</p> <p>c) asocierea serviciilor publice de gospodărie comunală în vederea realizării unor investiții de interes comun din infrastructura tehnico-edilitară;</p> <p>d) inițierea parteneriatului public-privat pentru gestiunea serviciilor publice de gospodărie comunală, privatizarea acestor servicii, precum și a bunurilor proprietate publică din infrastructura tehnico-edilitară a unităților administrativ-teritoriale;</p> <p>Art.15. - (2) Autoritățile administrației publice locale au față de operatorii următoarele drepturi:</p> <p>e) să rezilieze contractul de parteneriat public-privat în condițiile Legii cu privire la parteneriatul public-privat.</p>	<p>„Art. 15¹. - (1) Autoritățile publice locale pot împuternici, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară să exercite, pe seama și în numele lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 14, alin. (4), lit. a), b) și h), la art. 15, alin. (1) - (3) și la art. 19, alin. (3), cu excepția <i>gestiunii directe a serviciilor de gospodărie comunală prevăzută la art. 15, alin. (1), lit. a).</i></p> <p>(2) Exercițarea de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară a atribuțiilor prevăzute la art. 14, alin. (4), lit. (b) și la art. 15, alin. (1), lit. a), b), e) și la alin. (2), lit. c) - e) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.</p> <p>(3) În cazul exercitării atribuțiilor prevăzute la alineatele (1) și (2) din prezentul articol prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, autoritățile administrației publice locale păstrează obligațiile față de consumatori stabilite de prezenta lege.</p>	<p>articolul 15 alineatul (2) litera e). Or, potrivit articolului 14 alineatul (4) litera d) din legea precitată, autoritățile administrației publice locale pot adopta decizii în legătură cu inițierea parteneriatului public-privat pentru gestiunea serviciilor publice de gospodărie comunală. Respectiv, tot ele pot rezoluționa contractul de parteneriat public-privat în condițiile Legii cu privire la parteneriatul public-privat. Potrivit articolului 15 alineatul (2) din Legea nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat, de competența primarului sau a președintelui raionului, după caz, țin semnarea contractelor de parteneriat public-privat.</p> <p>În contextul celor indicate, se va revedea alineatul (2) al articolului 15¹, în partea ce ține de referința la articolul 15 alineatul (1) litera a), și alineatul (2) litera e), precum și punctul 3 din proiect, care prevede completarea articolului 19 alineatul (1), cu referință la asociațiile de dezvoltare intercomunitară.</p>	<p>multe contradicții și anacronisme, dar aceste modificări nu fac parte din obiectul de reglementare a prezentului proiect de lege elaborat în contextul proiectului de lege cu privire la ADI-uri. Astfel, la art. 14 și 15 din lege este în mod greșit indicat contractul de parteneriat public privat pentru gestiunea delegată, or, în 99 la sută din cazuri APL încheie un contract de delegare a gestiunii cu operatori publici fundați de UAT-uri. Despre ce fel de parteneriat-public privat este vorba în aceste cazuri când nu este implicat capitalul privat. Or, în Legea nr. 303/2013 cu privire la serviciul de alimentare cu apă și canalizare acest contract este denumit în mod generic <i>contract de delegare a gestiunii</i>. Aceste neajunsuri precum și altele (cum ar fi, spre exemplu, noțiunea de <i>operator</i> definită ca o persoană juridică doar la art. 2, iar la art. 10 se indică că operatorii pot fi și persoane fizice și/sau asociații ale acestora) din Legea nr. 1402/2002, urmează să fie analizate și înlăturate cu ocazia unei revizuri totale ale actului normativ.</p> <p>Nu se acceptă. Asociația este creată și condusă de însăși membrii ei, unitățile administrativ-teritoriale, care formează și organele de conducere și control. Personalul executiv va prezenta rapoarte de activitate, financiare, etc organelor de conducere. O parte</p>
--	--	---	--

<p>Art.19. - (1) În cazul gestiunii delegate prin contract de parteneriat public-privat, autoritățile administrației publice locale pot apela la unul sau la mai mulți operatori cărora le-a fost încredințată, în baza contractului respectiv, gestiunea furnizării/prestării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice tehnico-edilitare.</p>	<p>3. Articolul 19: la alineatul (1), după sintagma „publice locale” se introduce textul „sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, ; se completează cu un nou alineat, (1¹), cu următorul cuprins: „(1¹) Autoritățile publice locale pot împuternici, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, din care fac parte, să exercite pe seama și în numele lor, dreptul de a delega gestiunea serviciilor publice de gospodărie comunală. În acest scop, deciziile consiliilor locale privind împuternicirea și actele de constituire ale asociației trebuie să</p>	<p>Din alineatul (3) al articolului 15¹ se vor exclude cuvintele „din prezentul articol”, în vederea respectării articolului 55 alineatul (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>La punctul 3: Alineatele doi și patru se vor comasa, deoarece au același obiect de reglementare. Din alineatul trei, textul „se completează cu un nou alineat (1¹)” se va substitui cu textul „se completează cu alineatul (1¹)”, în vederea respectării normelor tehnicii legislative. Observația este valabilă pe tot parcursul textului proiectului.</p>	<p>din sarcini delegate asociația nu le va îndeplini direct, ci prin semnarea (din numele APL/UAT membre) unui contract de delegare a gestiunii cu un operator public, privat sau cu capital mixt, asociația doar exercitând un anumit control și acționând ca o interfață între operator și APL-urile membre. În ultimă instanță, în cazul neîndeplinirii sarcinilor delegate asociației, unitățile administrativ-teritoriale vor putea lua decizia de a părăsi asociația.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	---	---	---

	<p>conțină prevederi detaliate și complete privind condițiile de exercitare de către aceasta a mandatului special încredințat.”</p> <p>la alineatul (3), după sintagma „publice locale” se introduce textul „sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz.”</p>	<p>Art. III. Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 549), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>La articolul 22, alineatul (2) după sintagma „nivelul II” se completează cu textul „sau de arhitectul din cadrul asociației de dezvoltare intercomunitară din care face parte unitatea administrativ-teritorială respectivă”.</p>	<p>Guvernul</p> <p>Cu referire la modificarea articolului 22 alineatul (2) din Legea nr. 163/2010, sugerăm examinarea suplimentară a propunerii de abilitare a „arhitectului din cadrul asociației de dezvoltare intercomunitară” cu drept de semnătură a certificatelor de urbanism și autorizațiilor de construire/desființare în cazul în care în structura autorității administrației publice locale de nivelul întâi nu este prevăzută funcția de arhitect-șef. Or alineatul (2) al acestui articol stabilește expres că, în cazul în care în structura autorității administrației publice locale de nivelul întâi nu este prevăzută funcția de arhitect-șef, actele menționate sunt semnate de către arhitectul-șef al autorității administrației publice locale de nivelul al doilea.</p> <p>În subsidiar, evocăm că, potrivit articolului 2 din Legea nr. 163/2010, arhitect-șef este conducătorul organului local de arhitectură și urbanism, numit în funcție în modul stabilit, iar, potrivit articolului 40 alineatul (4) din Legea nr. 436/2006, personalul primăriei are statut de funcționar public și cade sub incidența Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. Prin urmare, nu poate un angajat al unei asociații să realizeze funcții de prerogativă de putere publică, inclusiv ținând cont că „certificatul de urbanism” și</p>	<p>Nu se acceptă. Actualmente documentele de planificare spațială aprobate prin deciziile consiliilor locale sunt documentele prin care se realizează prerogativele de putere publică în domeniul urbanismului și amenajării teritoriului. Certificatul de urbanism reprezintă un extras din documentația de urbanism adoptată de către consiliul local, iar activitatea de elaborare efectuată de către arhitect poartă un caracter tehnic. Eliberarea propriuzisă a actului este realizată de instituția primarului, și nicidecum de către arhitect. Similar este și în cazul autorizației de construire.</p>
<p>4</p> <p>Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție</p> <p>Articolul 22. Semnatarii certificatelor de urbanism și ai autorizațiilor de construire/desființare</p> <p>(2) Dacă în structura autorității administrației publice locale de nivelul I nu este prevăzută funcția de arhitect-șef, actele menționate la alin.(1) se semnează de către arhitectul-șef al autorității administrației publice locale de nivelul II, cu respectarea termenelor prevăzute de prezenta lege. Activitățile în cauză vor fi realizate de emitent fără implicarea solicitantului (beneficiarului).</p>				


5	<p>Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern</p> <p>Articolul 19. Organizarea auditului intern</p> <p>(1) În scopul evaluării sistemului de control intern managerial, entitatea publică organizează auditul intern prin următoarele forme:</p> <p>a) audit intern efectuat de subdiviziunea instituită în structura entității publice;</p> <p>b) audit intern prin asociere;</p>	<p>Art. IV. Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 353-358, art. 730), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>La articolul 19, alineatul (1), lit. b) după cuvântul „asociere” se completează cu textul „ , inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară”.</p>	<p>„autorizațiile de construire/desființare” sunt acte eliberate de către autoritatea executivă a administrației publice locale, potrivit articolului 2 din Legea nr. 163/2010.</p>	
6	<p>Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare</p>	<p>Art. V. Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare (Monitorul Oficial al Republicii</p>	<p>Guvernul</p> <p>La articolul IV (modificarea Legii nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern (în continuare - Legea nr. 229/2010):</p> <p>Sursa publicării Legii nr. 229/2010 va fi expusă după cum urmează: „(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 86-92, art. 140)”.</p> <p>Având în vedere că se propune doar modificarea articolului 19 din legea precitată, alineatele articolului IV necesită a fi comasate.</p> <p>Pe lângă aceasta, din alineatul doi se va exclude textul „după cuvântul „asociere”, fiind inutil.</p> <p>În partea ce ține de nota informativă la proiectul de lege, menționăm că pentru o argumentare corectă cu privire la modificarea prevederilor Legii nr. 229/2010, la compartimentul 4 „Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi”, articolul IV se propune a fi expus în următoarea redacție: „prevede modificarea Legii nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern, prin reglementarea formelor de organizare a auditului intern, inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, care sunt înființate de unitățile administrativ-teritoriale”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Articolul IV va avea următorul conținut:</p> <p>„Art. IV. - La articolul 19 alineatul (1) din Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 86-92, art. 140), cu modificările ulterioare, litera b) va avea următorul cuprins:</p> <p>„b) audit intern prin asociere, efectuat inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară;”.</p>
6	<p>Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare</p>	<p>Guvernul</p> <p>La articolul V (modificarea Legii nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare), cu referire</p>	<p>Se acceptă.</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>Articolul 8. Competența autorităților administrației publice locale</p>	<p>Moldova, 2014, nr. 60-65, art. 123), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. Articolul 8 se completează cu un alineat nou, (1¹), cu următorul cuprins:</p>	<p>la pct. 1, dispozițiile propuse pentru articolul 8 alineatul (1¹) necesită a fi renumerotat, deoarece alineatul (1¹) deja există în articolul 8.</p> <p>Direcția generală juridică</p> <p>La art. V, pct. 1 atenționăm că art. 8 a fost completat cu alin.(1¹) prin Legea nr. 322/2018 pentru modificarea Legii nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. Urmează a fi renumerotat numărul alineatului.</p>	<p>Se acceptă.</p>
7	<p>Legea nr. 1247/1992 privind reglementarea de stat a regimului proprietății funciare, cadastrul funciar de stat și monitoring funciar</p> <p>Articolul 10. Ținerea cadastrului funciar</p> <p>Cadastrul funciar se ține la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale:</p> <p>sat (comună), oraș (municipiu), raion, republică.</p> <p>Deținătorii de terenuri sînt obligați să prezinte organelor respective datele necesare pentru întocmirea cadastrului funciar.</p>	<p>Art. VI. Articolul 10 din Legea nr. 1247/1992 privind reglementarea de stat a regimului proprietății funciare, cadastrul funciar de stat și monitoring funciar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1992, nr. 12, art. 366), cu modificările ulterioare, se completează cu un alineat nou cu următorul cuprins:</p> <p>„Autoritățile publice locale pot realiza activitatea de ținere a cadastrului funciar prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară din care fac parte sau prin delegare unei alte autorități publice locale.”</p>	<p>Guvernul</p> <p>Articolul VI (modificarea articolului 10 din Legea nr. 1247/1992 privind reglementarea de stat a regimului proprietății funciare, cadastrul funciar de stat și monitoring funciar) se propune a fi exclus din proiect, luând în considerare dispozițiile stabilite la articolul 67 din Codul funciar nr. 828/1991. Or, pentru uniformizarea cadrului normativ, apare necesitatea modificării Codului funciar la capitolul „Cadastru funciar și reglementarea regimului proprietății funciare”.</p>	<p>Nu se acceptă. Articolul 67 din Codul funciar nr. 828/1991, alin. (2) stipulează că modul de ținere a cadastrului funciar se stabilește de legislație. Proiectul de lege modifică legea specială privind reglementarea de stat a regimului proprietății funciare, cadastrul funciar de stat și monitoring funciar și se limitează la activități și aspecte tehnice de ținere a acestuia, competența de putere publică rămâne a fi exercitată de autoritatea publică locală respectivă.</p> <p>Se acceptă.</p>

8	<p>Codul fiscal nr. 1163/1997</p> <p>Articolul 160.</p> <p>Organizarea și funcționarea serviciului de colectare a impozitelor și taxelor locale</p> <p>(3) În sate (comune), funcțiile percezorului pot fi exercitate, ca excepție, de secretarul primăriei sau de un alt funcționar al ei care nu este învestit cu dreptul de a semna documente de casă.</p>	<p>Art. VII. La articolul 160, alineatul (3) din Codul Fiscal (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 62, art. 522), cu modificările ulterioare, se completează cu textul: „În condițiile legii, funcțiile respective pot fi realizate prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară din care fac parte sau delegate altor autorități publice locale.”</p>	<p>Remarcăm necesitatea excluderii articolului VII din proiect, deoarece, potrivit articolului 9 din Codul fiscal nr. 1163/1997, administrarea fiscală reprezintă activitatea organelor de stat împuternicite și responsabile de asigurarea colectării depline și la termen a impozitelor și taxelor, a penalităților și amenzilor în bugetele de toate nivelurile, precum și de efectuarea acțiunilor de urmărire penală în caz de existență a unor circumstanțe ce atestă comiterea infracțiunilor fiscale.</p> <p>Directia generală juridică</p> <p>Nu este indicat numărul actului normativ și eronat indicată sursa publicării. Astfel, textul Codul Fiscal (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 62, art. 522) se va substitui cu textul „Codul fiscal nr. 1163/1997 (replicat în Monitorul Oficial al republicii Moldova, 2007, ediție specială”).</p>	<p>Nu se acceptă. Competențele și realizarea funcțiilor de putere publică, inclusiv aprobarea taxelor locale, a valorii și cuantumului acestora rămân a fi exercitate de autoritatea publică locală respectivă. Proiectul propune introducerea posibilității de delegare a unor activități și atribuții tehnice legate de administrarea taxelor și impozitelor locale.</p> <p>Se acceptă.</p>
9	<p>Legea nr. 209/2016</p> <p>privind deșeurile</p>	<p>Art. VIII. Legea nr. 209/2016 privind deșeurile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 459-471, art. 916), cu modificările ulterioare</p>	<p>Directia generală juridică</p> <p>La art. VIII de asemenea este eronat indicat anul publicării Legii nr. 209/2016 privind deșeurile. Pe acest motiv, anul „2014” se va substitui cu anul „2016”, iar în final se va completa cu textul „se modifică după cum urmează:”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
10	<p>Legea nr. 435/2006</p> <p>privind</p> <p>descentralizarea</p> <p>administrativă</p> <p>Articolul 5. Cooperarea autorităților publice</p> <p>(2) Activitățile care trebuie desfășurate prin cooperare sînt fixate în acordurile</p>	<p>Art. IX. Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 29-31, art. 91), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 5, alineatul (2) după cuvintele „asumate de ele” se completează cu textul „sau în actele</p>	<p>Deputatul Fiodor GAGAUZ</p> <p>La art. IX</p> <p>Punctul 2. La articolul 6 alin.(3) va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Delegarea de competențe a autorităților publice centrale poate viza toate autoritățile publice locale de nivelurile întâi, doi și nivelul special (delegare generală) ori numai unele autorități publice locale.</p>	<p>Nu se acceptă. Dat fiind faptul că conform art. 1 al Legii nr. 436/2006 cu privire la administrația publică locală autorități ale administrației publice locale de nivel special sunt doar Adunarea Populară, Guvernatorul și Comitetul executiv,</p>

<p>semnate între părți, în condițiile legii, în strictă conformitate cu sursele bugetare și cu responsabilitățile asumate de ele.</p> <p>Articolul 6. Delegarea de competențe</p> <p>(2) Delegarea de competențe poate fi efectuată de Parlament, la propunerea Guvernului.</p> <p>(3) Delegarea de competențe poate viza toate autoritățile publice locale de nivelurile întâi și al doilea (delegare generală) <u>ori numai unele autorități publice locale.</u></p>	<p>de constituire a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în condițiile legii”.</p> <p>2. La articolul 6:</p> <p>se introduce un alineat nou, (1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„(1¹) Competențele care țin de autoritățile publice locale, pot fi delegate unei alte autorități publice, cu acordul acesteia, dacă legea nu prevede altfel.”</p> <p>la alineatul (2), după cuvântul „Guvernului” se completează cu textul „, pentru competențele care țin de autoritățile publice centrale sau de consiliul local pentru competențele autorităților publice locale”;</p> <p>la alineatul (3), după cuvintele „delegarea de competențe” se completează cu textul „care țin de autoritățile publice centrale”.</p>	<p>Argumentare:</p> <p>Aceste modificări țin cont de prevederile legislației în vigoare. Astfel, în conformitate cu art.1 din Legea administrației publice locale nr. 436/2006, organele administrației publice locale ale UTA Găgăuzia (Adunarea Populară, Guvernatorul (Bașcanul) Găgăuziei și Comitetul Executiv sunt repartizate la nivel special al administrației publice.</p> <p style="text-align: center;">Guvernul</p> <p>La articolul IX (modificarea Legii nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă):</p> <p>Din punctul 1, textul „după cuvintele „asumate de ele”” se vor exclude ca fiind inutile.</p> <p>La punctul 2, pentru evitarea interpretării diferite sau eronate a prevederilor, recomandăm ca nota informativă la proiect să justifice necesitatea completării articolului 6 cu alineatul (1¹) al Legii nr. 435/2006.</p> <p>Completările propuse la articolul 6 alineatele (2) și (3) se vor vedea prin prisma articolului 2 din Legea nr. 435/2006, care prevede că prezenta lege stabilește cadrul general de reglementare a descentralizării administrative pe baza principiilor de repartizare a competențelor între autoritățile publice. Respectiv, reglementările propuse depășesc obiectul de reglementare al legii.</p> <p style="text-align: center;">Direcția generală juridică</p> <p>La art. IX, pct. 2, modificările aduse art. 6 comportă un caracter lacunar, or, Legea nr. 435/2006 stabilește cadrul general de reglementare a descentralizării administrative</p>	<p>care sunt constituite și activează pe teritoriul unității teritoriale autonome Găgăuzia, nu este oportună și logică includerea acestora la compartimentul de delegare generală, acestea atribuindu-se la cea de a doua parte a enunțului (<i>ori numai unele autorități publice locale</i>).</p> <p style="text-align: center;">Se acceptă.</p> <p style="text-align: center;">Se acceptă.</p> <p style="text-align: center;">Nu se acceptă. Legea nr. 435/2006 conține principiul cooperării și parteneriatului public-public, iar art. 5 reglementează cooperarea autorităților publice locale, prin urmare, obiectul legii nu este strict limitat doar la procesul de descentralizare.</p> <p style="text-align: center;">Nu se acceptă. A se vedea argumentarea precedentă.</p>
---	---	---	--

11		<p>Art. X - (1) Prezentă lege întră în vigoare la 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 3 luni, va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.</p>	<p>pe baza principiilor de repartizare a competențelor între autoritățile publice, statuând delegarea competențelor autorităților publice centrale către autoritățile publice locale de nivelul întâi și al doilea.</p> <p>Prin urmare, delegarea competențelor între autoritățile publice locale pot fi stabilite în Legea nr. 436/2006, pe motiv că Legea nr. 435/2006 statuează în art.4 alin.(3) că „Autoritățile publice locale de nivelurile întâi și al doilea, în limitele legii, dispun de libertate deplină de acțiune în reglementarea și gestionarea oricărei chestiuni de interes local care nu este exclusă din competența lor și nu este atribuită unei alte autorități.”</p>	
		<p>Guvernul</p> <p>Se va atrage atenție sporită la dispozițiile finale și cele tranzitorii, astfel încât să fie asigurată punerea în aplicare a dispozițiilor actului normativ, reglementarea raporturilor juridice care s-au născut sub imperiul reglementărilor amendate, rezervarea unui termen suficient de lung pentru aducerea în concordanță a actelor normative inferioare. Astfel, ținând cont de modificările vaste în cadrul normativ ce urmează a fi implementate prin acest proiect, considerăm că, la articolul X, termenul de 3 luni urmează să fie substituit cu termenul de 6 luni.</p> <p>Suplimentar la proiectul legii, actele normative care se propun a fi modificate recomandăm a fi expune în ordine cronologică.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Alineatul (2) va avea următorul conținut:</p> <p>„(2) Guvernul, în termen de 6 luni, va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.”</p>	<p>Se acceptă.</p>


Larisa VOLOH,
Președintă