



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-2005

Chișinău

21 februarie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2024 nr.418/2023 (*inițiativa legislativă nr.5 din 17.01.2024*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 134 din 21 februarie 2024.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română -1 filă și în limba rusă-1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română -3 file și în limba rusă -3 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Viorica Mústea
Te. 022-250-128

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	459	
"21"	02	2024
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefón:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 134

din 21 februarie 2024

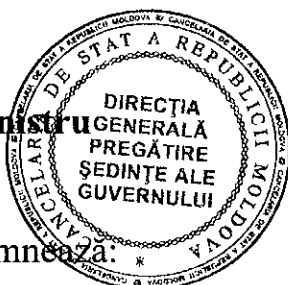
Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2024 nr. 418/2023**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru
modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2024 nr. 418/2023.

Prim-ministru



Contrasemnează: *

DORIN RECEAN

Ministrul finanțelor

Petru Rotaru

Ministrul educației
și cercetării

Dan Perciun

Ministrul muncii
și protecției sociale

Alexei Buzu

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 134/2024

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat
pentru anul 2024 nr. 418/2023

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2024 nr. 418/2023, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 5 din 17 ianuarie 2024) de către domnul Gaik Vartanean, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit autorului, proiectul de lege are drept scop majorarea transferurilor de la bugetul de stat în sumă de 769 562,1 mii lei pentru organizarea și funcționarea claselor și grupelor cu regim prelungit în instituțiile de învățământ primar din toată Republica Moldova, precum și finanțarea asistenței sociale în municipiul Chișinău, în contextul implementării Legii nr. 256/2023 privind modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistență socială „Restart”).

În partea ce ține de majorarea transferurilor cu destinație specială către bugetele locale pentru grupele cu regim prelungit se constată că propunerea nu este corelată cu prevederile cadrului normativ existent.

Conform prevederilor art. 143 alin. (1) lit. a) din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014, transferurile cu destinație specială de la bugetul de stat la bugetele locale pentru instituțiile de învățământ primar, gimnazial și liceal reprezintă sursa prioritară de finanțare a sistemului de învățământ public. Astfel, Ministerul Finanțelor anual estimează și calculează transferurile categoricale de la bugetul de stat la bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea pentru finanțarea instituțiilor publice de învățământ primar, gimnazial și liceal, conform prevederilor Metodologiei de finanțare, în bază de cost standard per elev, a instituțiilor de învățământ primar și secundar general din subordinea autorităților publice locale de nivelul al doilea, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 868/2014.

Metodologia prenotată nu stipulează asigurarea finanțării din bugetul de stat în scopul organizării grupelor/claselor cu program prelungit în învățământul primar. Așadar, în contextul cadrului normativ actual, în bugetul de stat nu pot fi prevăzute transferuri către bugetele locale pentru organizarea și funcționarea claselor și grupelor cu regim prelungit în instituțiile de învățământ primar.

Totodată, autoritățile administrației publice locale pot decide organizarea grupelor/claselor cu program prelungit în învățământul primar, cu finanțare din surse bugetare sau alte surse legale, conform prevederilor art. 143 alin. (6) și art. 145 alin. (2) din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014, în cazul identificării resurselor financiare în acest scop.

Referitor la majorarea transferurilor cu destinație generală către Consiliul municipal Chișinău, în scopul finanțării sistemului de asistență socială din municipiul Chișinău, se menționează următoarele.

Prin reforma sistemului de asistență socială „Restart”, competențele din domeniul asistenței sociale au fost preluate de la autoritățile publice locale de nivelul al doilea (cu excepția municipiului Chișinău și a UTA Găgăuzia) de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale prin intermediul a 10 agenții teritoriale de asistență socială.

Până la implementarea reformei „Restart”, gestionarea serviciilor de asistență socială de către autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea se efectua din veniturile generale ale bugetelor acestora, inclusiv din transferuri cu destinație generală. În conformitate cu prevederile art. 11 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, transferurile cu destinație generală de la bugetul de stat către bugetele locale sunt calculate după o formulă distinctă, cu excepția bugetului central al unității teritoriale autonome cu statut juridic special, a bugetelor municipale Bălți și Chișinău, care nu se califică pentru echilibrare.

Astfel, potrivit art. 6¹ din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, ca urmare a modificărilor operate prin Legea nr. 256/2023 pentru modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistență socială „Restart”), administrarea asistenței sociale și dezvoltarea serviciilor sociale rămân în continuare domenii proprii de activitate ale autorităților administrației publice locale ale municipiului Chișinău și UTA Găgăuzia.

Deci, prin reforma „Restart”, nu au fost afectate atribuțiile și competențele municipiului Chișinău și UTA Găgăuzia în domeniul asistenței sociale.

Totodată, din contul transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat, se finanțează în continuare competențele autorităților publice centrale în domeniul asistenței sociale, care, anterior, au fost delegate autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea. Volumele acestor transferuri pentru bugetul municipal Chișinău și bugetul central al UTA Găgăuzia sunt reflectate în anexa nr. 7 la Legea bugetului de stat pentru anul 2024 nr. 418/2023.

În altă ordine de idei, în raport cu finanțarea unor servicii din mijloacele (încasările) Fondului pentru susținerea populației, se menționează că sursele acestui fond s-au redus drastic în ultimii ani, iar pentru a asigura continuitatea serviciilor de asistență personală, începând cu anul 2022, bugetelor locale le-au fost acordate suplimentar transferuri de la bugetul de stat. Astfel, Fondul de susținere a populației a constituit un mecanism complementar de susținere a autorităților publice locale în îndeplinirea competențelor proprii din acest domeniu, iar în contextul reducerii surselor de finanțare a fondului, autoritățile publice locale care au ramas cu aceste competențe urmează să identifice resursele necesare.

E de menționat că, din alocațiile Fondului de susținere a populației și transferuri cu destinație specială, în total, au fost alocate către bugetul municipal Chișinău 26,1 milioane lei în anul 2022 și 34,2 milioane lei în anul 2023.

În concluzie, având în vedere că prin reforma „Restart” municipiului Chișinău nu i-au fost delegate competențe noi, solicitarea alocării sumei de 270 024,7 mii de lei în calitate de transferuri de la bugetul de stat nu este justificată.

Suplimentar, referitor la sursa propusă de către autorul inițiativei legislative pentru majorarea transferurilor, și anume alocațiile prevăzute în bugetul de stat pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar, se menționează că aceste alocații sunt destinate asigurării financiare a noilor măsuri de politică salarială aplicate personalului din sectorul bugetar începând din 1 ianuarie 2024.

De asemenea, proiectul de lege nu corespunde cerințelor de calitate a actului normativ și rigorilor de elaborare a actelor normative, iar nota informativă la proiect – cerințelor stabilite la art. 61 alin. (4) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

Ținând cont de raționamentele expuse *supra*, proiectul de lege nu se susține.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 134

от 21 февраля 2024 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения на проект закона о внесении
изменений в Закон № 418/2023 о государственном бюджете на 2024 год**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение на проект закона о внесении изменений в Закон № 418/2023 о государственном бюджете на 2024 год.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнуют:

Министр финансов

Петру Ротару

Министр образования
и исследований

Дан Перчун

Министр труда и
социальной защиты

Алексей Бузу

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Утверждено
Постановлением Правительства №134/2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона о внесении изменений
в Закон № 418/2023 о государственном бюджете на 2024 год

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 418/2023 о государственном бюджете на 2024 год, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 5 от 17 января 2024 года) депутатом Парламента Гаиком Вартанян, и сообщает следующее.

Согласно автору, целью проекта закона является увеличение трансфертов из государственного бюджета в сумме 769 562,1 тыс. леев на организацию и функционирование классов и групп продленного режима в начальных образовательных учреждениях по всей Республике Молдова, а также на финансирование системы социальной помощи в муниципии Кишинэу, в контексте внедрения Закона № 256/2023 о внесении изменений в некоторые нормативные акты (реформа системы социальной помощи «Рестарт»).

В части, касающейся увеличения трансфертов специального назначения в местные бюджеты для групп с продленным режимом, отмечается, что предложение не коррелирует с положениями существующей нормативной базы.

Согласно положениям пункта а) части (1) статьи 143 Кодекса Республики Молдова об образовании № 152/2014 трансферты специального назначения из государственного бюджета в местные бюджеты для учреждений начального, среднего и высшего образования являются приоритетным источником финансирования системы государственного образования. Таким образом, Министерство финансов ежегодно оценивает и рассчитывает категориальные трансферты из государственного бюджета в бюджеты административно-территориальных единиц второго уровня для финансирования публичных учреждений начального, среднего и высшего образования в соответствии с положениями методологии финансирования учебных заведений начального и общего среднего образования органами местного публичного управления второго уровня на основе стандартных расходов на одного учащегося, утвержденной Постановлением Правительства № 868/2014.

Данная методология не предусматривает предоставление финансирования из государственного бюджета для организации групп/классов с продленной программой в начальном образовании. Соответственно, в условиях действующей нормативной базы,

в государственном бюджете не могут быть предусмотрены трансферты местным бюджетам на организацию и работу классов и групп с продленным режимом в начальных образовательных учреждениях.

В то же время, органы местного публичного управления могут принять решение об организации групп/классов начального образования с продленной программой, с финансированием из бюджетных или иных источников в соответствии с законодательством, согласно положениям части (6) статьи 143 и части (2) статьи 145 Кодекса Республики Молдова об образовании № 152/2014 в случае выявления финансовых средств для этой цели.

Что касается увеличения трансфертов общего назначения Муниципальному совету Кишинэу в целях финансирования системы социальной помощи в муниципии Кишинэу отмечается следующее.

Внедрение реформы системы социальной помощи «Рестарт» предусматривает передачу компетенций в сфере социальной помощи от органов местного публичного управления второго уровня (за исключением муниципии Кишинэу и АТО Гагаузия) Министерству труда и социальной защиты посредством 10 территориальных агентств социальной помощи.

До внедрения реформы «Рестарт» администрирование системы социальной помощи органами местного публичного управления второго уровня осуществлялось за счет общих доходов их бюджетов, включая трансферты общего назначения. В соответствии с положениями статьи 11 Закона № 397/2003 о местных публичных финансах, трансферты общего назначения из государственного бюджета в местные бюджеты рассчитываются по отдельной формуле, за исключением центрального бюджета автономно-территориальной единицы с особым правовым статусом, муниципальных бюджетов Бэлць и Кишинэу, которые не подлежат выравниванию.

Таким образом, согласно статье 6¹ Закона № 435/2006 об административной децентрализации в результате изменений, внесенных Законом № 256/2023 о внесении изменений в некоторые нормативные акты (реформа системы социальной помощи «Рестарт»), администрирование социальной помощи и развитие социальных услуг остаются сферой деятельности органов местного публичного управления муниципии Кишинэу и АТО Гагаузия.

Соответственно, реформа «Рестарт» не затронула обязанности и полномочия муниципии Кишинэу и АТО Гагаузия в сфере социальной помощи.

В то же время, за счет трансфертов специального назначения из государственного бюджета продолжают финансироваться полномочия центральных органов публичного управления в сфере социальной помощи, которые ранее были переданы органам местного публичного управления второго уровня. Объемы этих трансфертов бюджету муниципии Кишинэу

и бюджету АТО Гагаузия отражены в приложении № 7 к Закону № 418/2023 о государственном бюджете на 2024 год.

Кроме этого, в отношении финансирования некоторых услуг из средств (поступлений) Фонда поддержки населения отмечается, что источники этого фонда в последние годы резко сократились, а для обеспечения непрерывности оказания услуг персональной помощи, начиная с 2022 года дополнительно местным бюджетам были предоставлены трансферты из государственного бюджета. Таким образом, Фонд поддержки населения представлял собой дополнительный механизм поддержки органов местного публичного управления в реализации собственных полномочий в этой сфере, а в условиях сокращения источников финансирования фонда, органы местного публичного управления у которых остались данные компетенции должны идентифицировать необходимые ресурсы.

Стоит отметить, что за счет ассигнований из Фонда поддержки населения и трансфертов специального назначения всего в муниципальный бюджет муниципия Кишинэу в 2022 году было выделено 26,1 миллиона леев и в 2023 году 34,2 миллиона леев.

В заключение, учитывая, что в результате реформы «Рестарт» муниципию Кишинэу не было делегировано никаких новых полномочий, требование о выделении суммы в 270 024,7 тыс. леев в качестве трансфертов из государственного бюджета не является обоснованным.

Кроме того, относительно предложенного автором законодательной инициативы источника увеличения трансфертов, а именно ассигнований, предусмотренных в государственном бюджете для обеспечения положений нормативной базы об оплате труда в бюджетной сфере, отмечается, что эти ассигнования предназначены для финансового обеспечения новых мер политики в сфере заработной платы, применяемых в бюджетной сфере с 1 января 2024 года.

Также, проект закона не соответствует требованиям качества нормативного акта и требованиям разработки нормативных актов, а информационная записка к проекту не соответствует требованиям, установленным в части (4) статьи 61 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности.

Исходя из вышеизложенного, проект закона не поддерживается.