



19 februarie 2016

248 nr. 49

AVIZ

la proiectul legii cu privire la completarea unor acte legislative

(nr. 11 din 01.02.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale prevederilor Legii privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

I. Observații generale:

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Serghei Sîrbu, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege supus avizării are drept scop asigurarea eficienței sporite la examinarea proiectelor de legi în cadrul dezbaterilor în organele de lucru ale Parlamentului.

II. Observații referitor la respectarea procedurilor tehnicii legislative:

1. Conform prevederilor alin.(3) al art.36 din Legea nr.780/2001, dacă se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act legislativ, în titlul actului de modificare sau completare se face referire expresă la articolul modificat sau completat și la actul respectiv. Prin urmare, în partea introductivă a Articolului I și II din proiect se va face referire expresă la articolul supus completării.

2. La art.I din proiect

În textul introductiv se va face referire la Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797. De asemenea, se va indica legislatura în care a fost adoptat definitiv actul legislativ. Este de menționat că, Regulamentul Parlamentului a fost suspendat procedurii de republicare în Monitorul Oficial nr.50/237 din 07.04.2007 cu toate modificările și completările introduse, dându-se articolelor o nouă numerotare. Prin urmare, este necesar de a indica acest fapt în textul ce indică sursa publicării.

8

Reieșind din obiecțiile de mai sus și din practica de elaborare a actelor legislative, propunem o nouă variantă pentru textul introductiv al „Articolului I” din proiect:

„**Articolul I.** – Articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.50, art.237), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (6)¹ cu următorul cuprins:”

În continuare se va scrie textul nemijlocit, propus pentru completare.

3. La art.II din proiect

Este de menționat că, art.23 din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, propus pentru completare este compus din patru alineate numerotate cu cifre arabe, luate între paranteze. Reieșind din conținutul propriu-zis al proiectului de lege, constatăm că autorii se referă la completarea alin.(2) al art.23. Prin urmare, în textul introductiv al „Articolului II” se va face referire expresă la articolul și alineatul supus completării.

Propunem o nouă variantă pentru textul introductiv al „Articolului II” din proiect:

„**Articolul II.** – La articolul 23 alineatul (1) din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.36-38, art.210), cu modificările ulterioare, se completează după litera g) cu litera g¹) cu următorul cuprins:”

În continuare se va scrie textul nemijlocit, propus pentru completare.

III. *Observații de conținut:*

1. În viziunea noastră, propunerea autorului privind completarea Regulamentului Parlamentului și a Legii privind actele legislative nr.780/2001, este una benefică, însă accentuăm asupra faptului că reglementările stipulate în proiectul de lege necesită a fi revăzute și expuse într-o redacție nouă, respectându-se condițiile clarității și preciziei actului legislativ.

2. Redacția expusă de către autor este una confuză. Atragem atenție la sintagma „copia textului original” din textul propus pentru completare de la art.I și art.II din proiect. Din redacția expusă de către autor, constatăm că se are în vedere textul original al actului legislativ din anul în care a fost adoptat definitiv (adică fără modificări/completări, abrogarea parțială, republicarea actului legislativ), cu toate că subînțelegem că ideea autorului a fost redacția textului actului legislativ în vigoare. Astfel, este necesar de a stabili expres care sunt regulile privind modul și cerințele de anexare a textului normei legale ce urmează a fi supusă completării.

Propunem o variantă posibilă a textului:

„În situația în care proiectele de acte legislative conțin modificări și/sau completări ale actelor legislative în vigoare, autorul va anexa tabelul comparativ cuprinzând reglementarea în vigoare și varianta reglementării propuse ca urmare a adoptării proiectului.”

IV. Analiza comparată:

Din analiza comparată a legislației internaționale privind inițierea și desfășurarea procesului legislativ, am constatat că subiectul abordat de către autor exista în Regulamentul Parlamentului (Seimul) Lituaniei (Lietuvos Respublikos Seimas Statutas Nr. I-399/1994). Art.135 din Regulamentul sus-numit, intitulat „Cerințe pentru înregistrarea proiectelor”, stabilește expres la alin.(4) cerințele ale tehnicii legislative față de conținutul și structura textului proiectului propus pentru modificare și completare, precum și ale textului comparat al proiectului, anexat la nota informativă a proiectului (marcarea textului prin text Ingrosat (Bold), Inclinat (Italic), Subliniat (Underline), etc.).

Cu toate că, tehnica legislativă nu dă rețete universale, iar procedeele tehnice folosite pot fi aplicate în chip diferit, pentru a găsi soluția tehnică cea mai potrivită, pentru fiecare caz în parte, considerăm oportun de a prezenta cu titlu informativ, varianta tradusă în limba rusă de pe pagina oficială a Seimului Lituaniei al textului alin.(4) al art.135 din Regulamentul sus-menționat:

„Статья 135. Требования к вносимому на регистрацию проекту

(...)

4. Инициаторы законопроектов к пояснительной записке прилагают сравнительный вариант проекта внесения изменений в закон, в котором излагается суть изменений. В тексте новой редакции статьи (ее части или пункта) изменения выделяются, а слова, которые предлагается исключить, перечеркиваются тонкой линией. Если предлагается по существу изменить статью (ее часть или пункт), излагается текст в прежней редакции (перечеркнутый тонкой линией) и текст статьи (ее части или пункта) в новой редакции. Если предлагается признать утратившей силу всю статью (ее часть или пункт), в пояснениях указывается номер статьи (ее части или пункта), которую предлагается признать утратившей силу, и излагается весь текст (перечеркнутый тонкой линией) этой статьи (ее части или пункта). Если законопроект имеет приложение, содержащее ссылки на правовые акты Европейского Союза, прилагается таблица соответствий, в которой приводится соответствие указанных в приложении правовых актов Европейского Союза и законопроекта по статьям”.

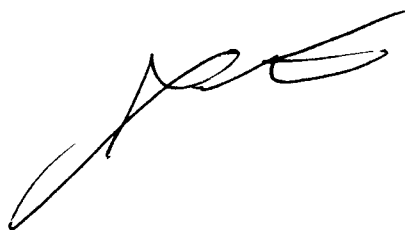
V. Concluzii și recomandări:

În concluzie, menționăm că textul proiectului de lege, urmează a fi revăzut și completat, ținând cont de observațiile și propunerile corespunzătoare definitivării corecte a proiectului. Considerăm că, propunerea autorului privind completarea Regulamentului Parlamentului și a Legii privind actele legislative nr.780/2001, este una benefică, însă necesită a fi stabilit un mecanism clar, care va duce la sporirea eficienței examinării proiectelor de legi în cadrul dezbaterilor în organele de lucru ale Parlamentului. Totodată, accentuăm asupra faptului că, proiectul de lege necesită a fi completat la art.I, ce vizează completarea Regulamentului Parlamentului, cu reglementări ce ar prevedea cazurile în care proiectul de act

legislativ nu va corespunde cerințelor/reglementărilor, propuse de către autor prin proiectul de lege supus avizării.

Conform art.14 din Regulamentul Parlamentului, de atribuția Președintelui Parlamentului este primirea și distribuirea proiectelor de legi și ale propunerilor legislative. În acest sens, considerăm că, atribuțiile Președintelui Parlamentului necesită a fi completate și cu atribuția de a decide admisibilitatea proiectului de act legislativ.

Referitor la oportunitatea adoptării proiectului legii, menționăm că aceasta ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**

*Ex. Silvia Cojocari,
tel. 268-175*