



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-76-12230

Chișinău

6 noiembrie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 14 alin. (4) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind ratificarea Amendamentului nr. 1 la Acordul de împrumut (Proiectul Îmbunătățirea Calității Educației) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Chișinău la 10 octombrie 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 737 din 6 noiembrie 2024.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Educației și Cercetării.

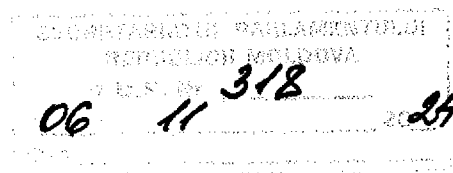
Anexe:

- Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
- Proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
- Copia textului Amendamentului (în limba engleză – 4 file, traducerea în limba română – 4 file);
- Nota de argumentare – 4 file;
- Copiile avizelor ministerelor și altor autorități administrative centrale – 5 file;
- Tabelul de sinteză – 2 file.

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Tăbîrță Victoria
Tel.: 022-250-357
E-mail: victoria.tabirta@gov.md



Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 737

din 6 noiembrie 2024

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Amendamentului nr. 1 la Acordul de împrumut (Proiectul Îmbunătățirea Calității Educației) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Chișinău la 10 octombrie 2024

În temeiul art. 25 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului nr. 1 la Acordul de împrumut (Proiectul Îmbunătățirea Calității Educației) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Chișinău la 10 octombrie 2024.

Prim-ministru



Contrasemnează:

DORIN RECEAN

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

Ministrul educației
și cercetării

Dan Perciun

LEGE**pentru ratificarea Amendamentului nr. 1 la Acordul de împrumut
(Proiectul Îmbunătățirea Calității Educației) dintre Republica Moldova
și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare,
semnat la Chișinău la 10 octombrie 2024**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Amendamentul nr. 1 la Acordul de împrumut (Proiectul Îmbunătățirea Calității Educației) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Chișinău la 10 octombrie 2024.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Amendamentului nominalizat.

Art. 3. – Ministerul Finanțelor va notifica Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare ratificarea Amendamentului menționat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

ARGUMENTAREA

oportunității ratificării Amendamentului nr.1 la Acordul de împrumut (Proiectul "Îmbunătățirea calității educației") dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare

A. Descrierea Amendamentului la Acordului de împrumut

1. Informații generale

Amendamentul nr.1 la Acordul de împrumut (Proiectul "Îmbunătățirea calității educației") dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (în continuare – *Amendamentul*) este un acord interstatal care amendează Acordul de împrumut (Proiectul "Îmbunătățirea calității educației") dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare nr.TF0C1762 din 30.06.2023, împrumut numărul 9536-MD, care a fost semnat la 30.06.2023, ratificat prin Legea nr.224/2023 și intrat în vigoare la 11.09.2023 (în continuare - *Acordul de împrumut*). Prin acordul vizat, Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (în continuare – *Banca*) a oferit un împrumut în sumă totală de cca 49,6 milioane dolari SUA (partea non-concesională: 36,5 milioane EUR, partea concesională: 10,0 milioane dolari SUA) pentru finanțarea Proiectului "Îmbunătățirea calității educației" (în continuare – *Proiectul*).

2. Informații privind conținutul contractului

Scopul Amendamentului este de a oferi cadrul legal necesar pentru centralizarea activităților de procurări în cadrul subcomponentei 1.3 a Proiectului și transferarea acestora în responsabilitatea echipei de management a Proiectului din cadrul Ministerului Educației și Cercetării, precum și de a uniformiza și sincroniza Amendamentul (la Acordul de împrumut) cu Amendamentul nr.1 la Acordul de grant al Parteneriatului Global pentru Educație (Proiectul "Îmbunătățirea calității educației") dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în calitate de agent de grant al Parteneriatului Global pentru Educație și cu Amendamentul nr.1 la Acordul de grant al Fondului fiduciar cu donatori multipli al Parteneriatului pentru învățarea timpurie (Proiectul "Îmbunătățirea calității educației") dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în calitate de administrator al ELP, ambele semnate la 30.06.2023.

Obiectul Amendamentului îl constituie setul din 4 puncte de modificări nesemnificative (comparativ cu textul inițial), de ordin redacțional/tehnic, la unele porțiuni de text din Acordul de împrumut. *Amendamentul prevede următoarele tipuri de modificări principale la Acordul împrumut:*

- a) modificarea/substituirea noțiunilor "școală", "grant școlar", "acord de grant școlar", "subproiecte școlare", "manual de operațiuni privind granturile școlare", "comitetul de selectare a granturilor școlare", "costuri operaționale", precum și ajustarea porțiunilor de text din Acordul de împrumut prin utilizarea corespunzătoare a noțiunilor modificate/substituite;
- b) ajustarea secțiunii referitoare la subproiectele școlare;
- c) completarea cu clauze privind prioritatea Acordul împrumut asupra acordurilor de grant școlar.

Amendamentul nu substituie alte tratate internaționale.

Modul de intrare în vigoare, de încetare (înainte de termen) și de amendare sunt stabilite în Acordul de împrumut.

B. Analiza de impact

Aspectul politic, cultural și social

Proiectul este implementat de către Ministerul Educației și Cercetării (în continuare – MEC) în calitate de autoritate de implementare, în conformitate cu acordurile de finanțare semnate dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (în continuare – Banca) și ratificate de Parlament prin Legea nr.224/2023 (Acordul de Împrumut; împrumut în sumă totală de cca 49,6 milioane dolari SUA), prin Legea nr.223/2023 (Acordul de Grant al Fondului fiduciar cu donatori multipli al Parteneriatului pentru învățarea timpurie nr.TF0C1507 din 30.06.2023 (în continuare - *Acordul de Grant ELP*); grant în sumă de 5,0 milioane dolari SUA) și prin Legea nr.222/2023 (Acordul de grant al Parteneriatului Global pentru Educație nr. TF0C1484 din 30.06.2023 (în continuare - *Acordul de Grant GPE*); grant în sumă de 4,8 milioane dolari SUA). Acordurile de finanțare menționate au intrat în vigoare în data de 11.09.2023. Implementarea Proiectului a început la 15.10.2023 și va continua până la data de 31.12.2029, cu excepția subcomponentelor finanțate prin Acordul de grant ELP, pentru care perioada de tragere a fondurilor este limitată la data de 30.06.2027, precum și a subcomponentei 1.3 finanțată prin Acordul de grant GPE, pentru care perioada de tragere a fondurilor este data de 31.12.2027.

Proiectul cuprinde 4 părți (componente). Componenta 1 "Îmbunătățirea calității practicilor de predare" conține trei subcomponente, inclusiv subcomponenta 1.3 "Programul de granturi școlare", care prevede elaborarea de către școli a subproiectelor care vor sprijini oportunitățile de dezvoltare profesională continuă a gradelor didactice, inclusiv crearea unei rețele de învățare profesională în rândul cadrelor didactice din Moldova și din alte state, precum și a activităților școlare care promovează practici pedagogice inovative. *Noțiunea de "școală" cuprinde instituția de învățământ primar (clasele 1-4), gimnazial (clasele 5-9), liceal (clasele 10-12), precum și instituțiile care oferă programe combinate de învățământ de diferite niveluri, spre ex. primar + gimnazial (clasele 1-9) sau primar + gimnazial + liceal (clasele 1-12).*

Astfel, conform prevederilor actuale ale acordurilor de finanțare menționate mai sus și ale altor documente de Proiect, școlile vor fi invitate, în cadrul apelurilor publice, să elaboreze și să prezinte către MEC, subproiecte destinate acoperirii necesităților acestora în bunuri, servicii și instruire. MEC va selecta subproiectele, va încheia acorduri de grant tehnic școlar cu școlile beneficiare și va transmite/oferi către acestea bunurile, serviciile și instruirile necesare implementării subproiectelor școlare. În cadrul implementării subproiectelor școlare, școlile vor beneficia de granturile tehnice școlare, obținute din Proiect, în conformitate cu regulile Băncii Mondiale. Programul de granturi tehnice școlare va fi implementat conform Manualului de operațiuni privind granturile tehnice școlare (în continuare – *Manualul*), ce urmează a fi aprobat de către MEC, cu acordul preliminar al Băncii.

În cadrul procesului de elaborare a Manualului (conform acordurilor de finanțare și documentelor de Proiect), MEC a identificat unele riscuri care pot afecta semnificativ implementarea Programului de granturi, și, implicit, obiectivele Proiectului.

În speță, s-a stabilit că școlile nu dispun de capacități instituționale (cunoștințe, abilități și experiență) necesare și suficiente pentru a gestiona eficient și transparent procesele de procurări de bunuri și servicii din granturile școlare conform regulilor Băncii sau legislației Republicii Moldova privind achizițiile publice. De asemenea, un număr semnificativ de școli nu sunt înregistrate ca instituții publice (se află la balanța autorităților publice și, corespunzător, nu dețin conturi trezoreriale. Această deficiență semnifică faptul că deciziile privind subproiectele selectate nu vor fi luate de școli, ci de APL, fapt ce implică riscuri suplimentare.

A fost efectuată analiza alternativelor. Urmare analizei s-a stabilit și s-a agreeat în comun că soluția cea mai potrivită ar fi ca procesele și procedurile de procurări în cadrul subproiectelor școlare selectate să fie transmise în responsabilitatea echipei de management a Proiectului, care le va executa conform regulilor de procurări ale Băncii.

Amendamentul va avea un impact social pozitiv, întrucât va oferi tuturor școlilor interesate, oportunități egale de a beneficia în cadrul Programului de granturi tehnice școlare, va contribui semnificativ la implementarea eficientă a proceselor de procurări și la utilizarea regulamentară a mijloacelor financiare din grant și gestionarea adecvată a riscurilor.

Amendamentul propus va avea un impact pozitiv privind încrederea Băncii, ELP, GPE și altor parteneri de dezvoltare în capacitatea Guvernului (inclusiv MEC) și a altor autorități de stat în coordonarea strategică și managementul eficient al implementării Proiectului, precum și în asigurarea sustenabilității acestuia.

3. Aspectul economic și de mediu

Implementarea Amendamentului menționat va influența pozitiv dezvoltarea economică a țării, prin asigurarea accesului egal și nediscriminatoriu tuturor școlilor interesate, indiferent dacă sunt sau nu înregistrate ca instituții publice, la oportunitatea de a beneficia de Programul de granturi tehnice școlare. De asemenea, va scuti 120 de școli beneficiare de efortul de a identifica specialiști în procurări conform regulilor Băncii, precum și de riscul de a eșua în această sarcină datorită numărului restrâns al specialiștilor disponibili în Republica Moldova, astfel evitând blocarea/compromiterea implementării Proiectului.

Implementarea Amendamentului nu va produce efecte negative asupra mediului înconjurător, MEC va asigura implementarea Proiectului în conformitate cu Planul de Angajament de Mediu și Social.

4. Aspectul normativ

Prevederile Amendamentului corespund priorităților naționale în domeniul învățământului, nu contravin Constituției Republicii Moldova, actelor normative și nu necesită modificarea acestora. Prezentul Amendament la Acordul de Împrumut este compatibil cu prevederile Cartei ONU, cu alte tratate în vigoare la care Republica Moldova este parte, cu angajamentele Republicii Moldova asumate la nivel internațional și regional, iar prevederile acestuia nu contravin legislației Uniunii Europene.

Intrarea în vigoare a prezentului Amendament impune amendamente similare și concomitente la Acordul de grant GPE și la Acordul de grant ELP. După amendarea acordurilor de finanțare, se planifică ajustarea Manualului de operațiuni al Proiectului, precum și definitivarea și aprobarea proiectului Manualului de operațiuni privind granturile tehnice școlare.

5. Aspectul instituțional și organizatoric

Implementarea Amendamentului nu necesită înființarea unor structuri noi sau modificarea celor existente. Totodată, MEC va examina necesitatea și oportunitatea contractării suplimentare a unor specialiști în cadrul echipei de management a Proiectului, în funcție de volumul și complexitatea activitățile aferente subproiectelor școlare.

Autoritatea națională responsabilă de negocierea, semnarea și implementarea Amendamentului este MEC de comun cu Ministerul Finanțelor.

Necesitatea și oportunitatea Amendamentului a fost agreată preliminar cu GPE și ELP în cadrul ședinței Grupului Local pentru Educație (LEG), condus de MEC, în ședința din 18.04.2024, precum și a fost aprobată de către Comitetul Interministerial pentru Planificare Strategică în ședința din 10.05.2024 (proces-verbal nr.6).

6. Aspectul financiar

Implementarea Amendamentului nu prevede majorarea cheltuielilor din bugetul de stat, din bugetul local, din bugetul asigurărilor sociale de stat și din alte fonduri publice.

În contextul implementării Amendamentului veniturile în sectorul educațional vor crește. Implementarea Amendamentului nu va avea impact negativ asupra importurilor și exporturilor, mediului de afaceri și nici

asupra veniturilor fiscale sau vamale. Cheltuielile necesare pentru realizarea acțiunilor legate de aspectele normativ, instituțional și organizatoric ale Amendamentului se vor realiza din contul Proiectului.

7. Aspectul temporal

Amendamentul va intra în vigoare la data recepționării de către Bancă a notificării Republicii Moldova cu privire la îndeplinirea tuturor procedurilor legale interne necesare intrării în vigoare a acestuia. Amendamentul nu prevede un termen de valabilitate sau de implementare.

C. Rezultatele negocierilor

Negocierile au fost desfășurate în baza proiectului inițial al scrisorii de amendament propus de Bancă la Acordul de grant GPE. Acțiunile ulterioare de negociere au fost finalizate cu elaborarea și coordonarea între MEC și Bancă a proiectului scrisorii de amendament ajustat pentru Acordul de împrumut, Acordul de grant GPE și Acordul de grant ELP. Versiunile finale ale proiectelor celor trei scrisori de amendament au fost remise de Bancă, prin email, la data de 25.07.2024, către MF și MEC.

Discuțiile și documentele examinate și redactate în cadrul procesului de negociere au fost desfășurate/redactate în limba engleză, în limitele mandatului și scopului negocierilor.

D. Analiza oportunității ratificării

Amendamentul a fost semnat, prin corespondență, la Chișinău la data de 10.10.2024 de Ministrul Educației și Cercetării, în temeiul HG nr. 659/2024.

Rezerve sau declarații, cu ocazia semnării, nu au fost formulate.

În conformitate cu art. VI din Acordul de împrumut, Amendamentul intră în vigoare la data notificării Băncii de către Republica Moldova privind executarea tuturor procedurilor legale interne necesare pentru aprobarea și ratificarea Amendamentului.

Textul autentic al Amendamentului a fost semnat în limba engleză și tradus în limba română.

Concomitent cu ratificarea Amendamentului nr.1 la Acordul de împrumut, urmează a fi ratificat și promulgat Amendamentul nr.1 la Acordul de grant GPE și Amendamentul nr.1 la Acordul de grant ELP.

Data întocmirii: _____



Dan PERCIUN

Ministru