

Pr. 172/21
CEB



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-774-8527

Chișinău

3 noiembrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/ 1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2021 nr. 258/2020 (*inițiativa legislativă nr. 172 din 09.08.2021*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306 din 3 noiembrie 2021.

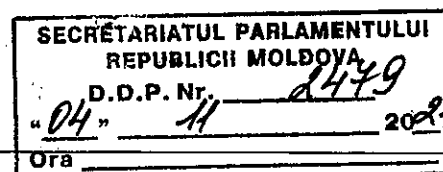
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă –1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 2 file și în limba rusă - 3 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Oleg Barcari
Tel.:022250385



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 306

din 3 noiembrie 2021

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea
Legii bugetului de stat pentru anul 2021 nr. 258/2020**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru
modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2021 nr. 258/2020.

Prim-ministru



Contrasemnează:

NATALIA GAVRILIȚA

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Viorel Gherciu

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2021

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat
pentru anul 2021 nr. 258/2020

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2021 nr. 258/2020, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 172 din 9 august 2021) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2021 nr.258/2020 are drept scop modificarea art. 2 lit. e) din Legea nr. 258/2020 și prevede majorarea alocațiilor aprobate pentru Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural cu 51,3 mil. lei, pentru acordarea compensațiilor în scopul diminuării consecințelor calamităților naturale din anul 2021.

Prevederile proiectului de lege în cauză implică cheltuieli semnificative de la bugetul de stat, a căror sursă de acoperire nu este identificată. În acest context, menționăm că, în conformitate cu prevederile art.131 alin.(6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de acoperire.

Suplimentar, conform prevederilor art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Totodată, conform datelor operative prezentate de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență în data de 17 august 2021, de la începutul anului s-au documentat și evaluat 29,4 mii ha de culturi agricole afectate de diferite tipuri de calamități naturale, înregistrate în 30 de unități administrativ-teritoriale de nivelul al doilea. Prejudiciile cauzate, conform actelor de constatare, depășesc cifra de 485,2 mii lei, unde, pe lângă prejudiciul cauzat până la producerea calamității, membrii comisiei în majoritatea cazurilor au reflectat și venitul ratat, ceea ce a făcut ca suma totală să crească substanțial. De menționat că în multe cazuri, din insuficiență de resurse materiale, umane, financiare și de timp, aceste prejudicii sunt incluse de către membrii comisiei în actele de constatare fără a fi însoțite de date justificative și argumentate economic.

În plus, procesul de evaluare a pagubelor mai continuă și în prezent, iar cifrele finale urmează să fie recepționate în termene rezonabile.

Cât privește inițiativa legislativă menționată supra, considerăm că aceasta nu reflectă pe deplin situația cauzată de calamitățile naturale, or, în proiect se vorbește doar de suprafața de 3195 ha, fapt care nu corespunde realității. În același timp, justificarea alocării a 51,3 mil. de lei nu este însoțită de calcule întemeiate, mai mult decât atât, în nota informativă a proiectului se relatează prejudiciile approximate și

nicidecum o cifră finală bine argumentată economic, care ar reflecta pierderea, și nu venitul ratat.

În subsidiar, în nota informativă se observă că această cifră se bazează pe unele rapoarte ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, care nu reflectă informația prezentată Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, or aceste rapoarte la elaborarea proiectului erau la o fază incipientă și nu reflectau nicidecum situația reală și exhaustiv redată.

Mai mult decât atât, întrucât proiectul prevede reglementări cu impact asupra activității de întreprinzător, în conformitate cu dispozițiile art.13 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă la proiect trebuie să conțină analiza impactului de reglementare, realizată conform Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr:23/2019. Totodată, potrivit art.34 alin. (4) din Legea nr.100/2017, proiectul se va remite spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare. De asemenea, se menționează că la elaborarea proiectului de lege nu s-a ținut cont de prevederile art.30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, referitor la fundamentarea economico-financiară.

Paralel, se va ține cont că o cheltuială bugetară urmează a fi aprobată doar după efectuarea unei analize economice detaliate, cu evaluarea repercusiunilor asupra bugetului public național și după identificarea mijloacelor bugetare în vederea menținerii echilibrului bugetar stabilit.

Având în vedere cele expuse și ținând cont de faptul că justificarea alocării sumei de 51,3 mil. de lei nu este însoțită de argumente întemeiate economic, nu reflectă exhaustiv situația reală cauzată de calamitățile naturale înregistrate în sectorul agricol și în vederea evitării asumării de angajamente bugetare fără acoperire, în anul 2021 proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2021 nr. 258/2020 nu poate fi susținut.

Totodată, relatăm că prin proiectul de lege privind modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2021 nr.258/2020 adoptat în prima lectură de către Parlament, Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural a fost majorat cu 435,0 mil. de lei pentru achitarea datoriilor acumulate din anul 2020, însă modul de repartizare a mijloacelor financiare respective se va efectua în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 455/2017 cu privire la modul de repartizare a mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural. De asemenea, este de menționat că în condițiile în care producătorii agricoli au suferit prejudicii cauzate de calamități naturale în anul 2021, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, ca autoritate responsabilă de politica în domeniul subvenționării producătorilor agricoli, poate înainta modificări la Hotărârea Guvernului nr.455/2017, în limitele bugetului aprobat pentru Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 306

от 3 ноября 2021 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений в Закон № 258/2020 о государственном бюджете на 2021 год

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон № 258/2020 о государственном бюджете на 2021 год.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр финансов

Думитру Будянски

Министр сельского хозяйства
и пищевой промышленности

Виорел Герчиу

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено
Постановлением Правительства № 306/2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений в Закон № 258/2020
о государственном бюджете на 2021 год

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 258/2020 о государственном бюджете на 2021 год, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 172 от 9 августа 2021 г.) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Проект закона о внесении изменений в Закон № 258/2020 о государственном бюджете на 2021 год направлен на внесение изменений в пункт е) статьи 2 Закона № 258/2020 и предусматривает увеличение ассигнований, утвержденных для Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности, на 51,3 млн. леев для предоставления компенсаций с целью уменьшения последствий стихийных бедствий в 2021 году.

Положения рассматриваемого проекта закона подразумевают значительные расходы из государственного бюджета, источник покрытия которых не указывается. В этом контексте следует отметить, что в соответствии с положениями части (б) статьи 131 Конституции Республики Молдова никакие бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника покрытия.

Кроме того, согласно положениям части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, в течение текущего бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете.

При этом, согласно оперативным данным, представленным Генеральным инспекторатом по чрезвычайным ситуациям, 17 августа 2021 года, с начала года задокументировано и оценено 29,4 тыс. га сельскохозяйственных культур, пострадавших от различных видов стихийных бедствий, зарегистрированных в 30 административно-территориальных единицах второго уровня. Причиненный ущерб, согласно актам констатации, превышает цифру в 485,2 тыс. леев, где, помимо ущерба, причиненного до стихийного бедствия, члены комиссии в большинстве случаев также отразили упущенный доход, что привело к существенному увеличению общей суммы. Следует отметить, что во многих случаях из-за нехватки материальных, человеческих, финансовых ресурсов и времени, эти убытки включаются членами комиссии в акты

констатации без представления подтверждающих и экономически обоснованных данных.

Кроме того, процесс оценки ущерба еще продолжается, и окончательные цифры будут получены в разумные сроки.

Что касается указанной законодательной инициативы, мы считаем, что она не отражает в полной мере ситуацию, вызванную стихийными бедствиями, так как в проекте говорится только о площади 3195 га, что не соответствует действительности. В то же время, аргументирование выделения 51,3 млн. леев не сопровождается обоснованными расчетами, более того, в пояснительной записке к проекту указаны приблизительные убытки, а не экономически аргументированная окончательная цифра, которая бы отражала убытки, а не упущенный доход.

Более того, из пояснительной записки видно, что эта цифра основана на некоторых отчетах Генерального инспектората по чрезвычайным ситуациям, которые не отражают информацию, представленную в Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности, поскольку в период разработки проекта эти отчеты были на начальной стадии и никоим образом не отражают реальную ситуацию и не являются исчерпывающими.

Кроме того, поскольку проект содержит положения с воздействием на предпринимательскую деятельность, в соответствии с требованиями статьи 13 Закона № 235/2006 об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности и части (2) статьи 25 Закона № 100/2017 о нормативных актах, пояснительная записка к проекту должна содержать анализ последствий регулирования, проведенный в соответствии с Методологией анализа последствий в процессе обоснования проектов нормативных актов, утвержденной Постановлением Правительства № 23/2019. Также, согласно части (4) статьи 34 Закона № 100/2017 проект будет направлен на экспертизу рабочей группе Государственной комиссии по регулированию предпринимательской деятельности вместе с анализом последствий регулирования. Отмечаем также, что при разработке проекта закона не были учтены положения статьи 30 Закона № 100/2017 о нормативных актах, касающихся финансово-экономического обоснования.

При этом следует принимать во внимание, что бюджетные расходы утверждаются только после выполнения детального экономического анализа, с оценкой последствий для национального публичного бюджета и после определения бюджетных средств для поддержания установленного бюджетного баланса.

С учетом вышеизложенного и того, что обоснование выделения суммы в 51,3 млн. леев не сопровождается экономически обоснованными аргументами, не отражает детально реальную ситуацию, вызванную стихийными бедствиями в сельскохозяйственном секторе, а также во избежание принятия бюджетных обязательств без покрытия, в 2021 году

проект закона о внесении изменений в Закон № 258/2020 о государственном бюджете на 2021 год не поддерживается.

В то же время сообщаем, что посредством проекта закона о внесении изменений в Закон № 258/2020 о государственном бюджете на 2021, принятый в первом чтении Парламентом, Национальный фонд развития сельского хозяйства и сельской местности был увеличен на 435,0 млн. леев для выплаты накопленных задолженностей за 2020 г., однако распределение соответствующих финансовых средств будет осуществляться согласно положениям Постановления Правительства № 455/2017 о порядке распределения средств Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности. Также следует отметить, что в условиях ущерба, понесенного сельскохозяйственными производителями в результате стихийных бедствий в 2021 году, Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности, в качестве органа, ответственного за политику в области субсидирования сельскохозяйственных производителей, может предложить внесение изменений в Постановление Правительства № 455/2017, в рамках бюджета, утвержденного для Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности.