



**CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA**



**NATIONAL ANTICORRUPTION  
CENTRE OF THE REPUBLIC OF  
MOLDOVA**



Adresa: MD-2004, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198, mun. Chișinău, Republica Moldova  
tel. (+373) 22-25-72-94, email: secretariat@cna.md

Nr. 06/2/17388 din 02.11.2023

La nr.12/3881 din 23.10.2023

**Ministerul Sănătății**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege cu privire la modificarea Legii ocrotirii sănătății nr.411/1995 (număr unic 816/MS/2023).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director**

Digitally signed by Pinzari Alexandr  
Date: 2023.11.02 10:03:34 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Alexandr PÎNZARI**



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO23/9165 din 01.11.2023**

### **la proiectul de lege cu privire la modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995 (număr unic 816/MS/2023)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Sănătății, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Anunțul cu privire la elaborarea proiectului de decizie a fost plasat pentru informare pe pagina oficială web a autorității publice, [www.mai.gov.md](http://www.mai.gov.md), la data de 11 iulie 2023, fiind indicat termenul limită pentru recepționarea recomandărilor, precum și datele de contact ale persoanei responsabile de elaborarea și promovarea proiectului.

Proiectul și materialele aferente au fost plasate pentru consultarea publică pe pagina web oficială a autorității, cât și pe portalul guvernamental de consultări publice [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), la data de 27 septembrie 2023, cu stabilirea termenului limită de recepționare a recomandărilor până la 30 octombrie 2023, adică 24 zile lucrătoare, fapt ce corespunde prevederilor art.12 alin.(2) din Legea nr. 239/2008.

Prin urmare, apreciind acțiunile autorului de asigurare a accesului părților interesate la proiect, precum și stabilirea unui termen optim pentru recepționarea propunerilor de modificare/completare a proiectului, se constată că prevederile de asigurare a transparenței decizionale statuate în Legea nr. 239/2008, au fost respectate în totalitate de către autor.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei informative *„Scopul proiectului este îmbunătățirea accesibilității și calității serviciilor medicale prestate populației prin uniformizarea formelor de organizare a asistenței medicale primare.”*

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea Legii ocrotirii sănătății nr.411/1995, prin abrogarea articolelor ce țin de reglementarea asistenței medicale primare, motivând necesitatea promovării modificărilor drept soluție pentru *„eliminarea lacunelor identificate în procesul de aplicare în practică a procedurii stabilite anterior și poate fi considerat ca un instrument de consolidare a sistemului și de asigurare a coerenței și clarității acestuia, avînd drept scop îmbunătățirea accesibilității și calității serviciilor medicale prestate populației prin uniformizarea formelor de organizare a asistenței medicale primare, acestea toate fiind efectuate întru asigurarea dreptului la ocrotirea sănătății care este unul garantat de Constituția Republicii Moldova.”*

Astfel, se constată că prin intermediul proiectului se propune transferul competenței Ministerului Sănătății de gestionare a asistenței medicale primare, cartografierea teritoriului, ținerea Registrului practicilor medicilor de familie, organizarea concursului de atribuire a practicilor medicilor de familie, administrarea retragerii, suspendării practicilor etc. și atribuirea acestor atribuții în sarcina autorităților publice locale, în calitate de fondatori ai instituțiilor de asistență medicală primară. Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Prevederile proiectului promovează interesul Ministerului Sănătății, prin asigurarea unui cadru normativ uniform reglementat și excluderea necesității de gestionare a asistenței medicale primare de către autoritatea administrației publice centrale de specialitate și atribuirea acestor competențe autorităților publice locale, astfel contribuind la îmbunătățirea accesibilității și calității serviciilor medicale prestate populației la nivel local. Prin urmare, se consideră că normele proiectului nu contravin interesului public.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de *„nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

Nota informativă a fost elaborată potrivit rigorilor statuate la art.30 din Legea nr.100/2017, fiind specificate condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite cu precizarea principalelor prevederi și evidențierea elementelor noi. Astfel, considerăm că nota informativă conține o justificare suficientă pentru promovarea proiectului de act normativ.

#### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Implementarea în practică a normelor proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat, fapt menționat și de către autor în nota informativă, unde se specifică că „Implementarea proiectului se va efectua în limitele alocațiilor financiare aprobate”.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Prevederile proiectului reglementează sarcina Guvernului, care în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, este responsabil de ajustarea actelor sale normative în concordanță cu prevederile proiectului de lege.

## II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## III. Concluzia expertizei

Proiectul de act normativ a fost elaborat în vederea modificării Legii ocrotirii sănătății nr.411/1995, având drept obiectiv excluderea deficiențelor identificate în procesul de implementare, inclusiv prin uniformizarea formelor de organizare a asistenței medicale primare și îmbunătățirea accesibilității și calității serviciilor medicale prestate populației.

Rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate în Legea nr.329/2008, au fost respectate de către autor, fiind asigurat accesul părților interesate la proiect, cu stabilirea unui termen optim pentru recepționarea recomandărilor.

Reieșind din conținutul proiectului și nota informativă anexată la proiect, se relevă că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

Prevederile proiectului sunt conforme interesului public, nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului și nu conțin factori de risc capabili să genereze apariția riscurilor de corupție.

01.11.2023

Digitally signed by Carbuni Daniela  
Date: 2023.11.02 08:16:03 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

*Daniela Carbuni , Inspector principal*