



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

30.11.17 Nr. 03/13310

La nr. 29-01-2543 din 2017
14.11.2017

Cancelaria de Stat

Examinând proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (*Legea privind rezervele materiale de stat și de mobilizare, Legea contenciosului administrativ ș.a.*) și proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea acestuia, comunicăm următoarele.

Amendamentele de la Art. III, IV, prin care se propune modificarea *Codului contravențional* și a *Legii cu privire la secretul de stat* (substituirea cuvintelor „director general” cu cuvântul „conducător”) nu se consideră judicioase. Esența acestora nu se referă la schimbarea soluției juridice și propunerea unei soluții noi, finalitate de urmat în cazul actelor de modificare. Amendamentele propuse sunt de natură terminologică, a căror necesitate nu poate fi justificată.

Întru corectitudinea redactării și respectării uzanței normative, pe tot parcursul proiectului se va indica desfășurat numărul și data adoptării actelor ce se supun amendării, și anume *Legea nr.589-XIII din 22 septembrie 1995 privind rezervele materiale de stat și de mobilizare, Legea contenciosului administrativ nr. 793 din 10 februarie 2000 și Legea nr. 174 din 25 iulie 2014 cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112.*

Terminologia utilizată în actul elaborat urmează să fie constantă și uniformă ca și în celelalte acte normative. Astfel, pe tot parcursul textului se va substitui cuvântul „sintagma” cu cuvântul „cuvintele” ori „textul” (în cazul modificării unor cuvinte și date, cuvinte și cifre).

În ceea ce ține de proiectul hotărârii Guvernului remarcăm că, lista miniștrilor contrasemnatori urmează a fi expusă ținându-se cont de prevederile art. 102 alin. (4) din *Constituția Republica Moldova* și art. 36 alin. (2) din *Legea nr. 136 din 7 iulie 2017 cu privire la Guvern*, potrivit căruia hotărârea adoptată de Guvern se semnează de Prim-ministru și se contrasemnează de **miniștrii** care au obligația punerii acesteia în aplicare și/sau care sânt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat.

Viceprim-miniștrii reprezintă o funcție în Guvern, instituită pentru coordonarea anumitor domenii ale politicii Guvernului, coordonarea activității miniștrilor și a ministerelor, a altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului în domeniile de activitate date în competență, în conformitate cu art. 25 alin. (2) din *Legea nr. 136 din 7 iulie 2017 cu privire la Guvern*, și care nu este instituită pentru conducerea un minister concret. Astfel, în procedura de contrasemnare a hotărârilor Guvernului, în temeiul dispozițiilor legale menționate mai sus, miniștrii care potrivit structurii generale a Guvernului dețin concomitent și funcția de viceprim-ministru, contrasemnează hotărârile Guvernului în virtutea funcției de ministru.

În acest context din proiectul hotărârii se va exclude referința la funcția de viceprim-ministru.

Secretar de Stat

Nicolae EȘANU

Tabelul divergențelor
la proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte legislative”

Autoritatea care a înaintat propunerile și obiecțiile	Conținutul obiecțiilor și propunerilor	Rezultatele examinării obiecțiilor și propunerilor
1	2	3
Ministerul Finanțelor	Comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor.	
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale	Comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor.	
Ministerul Economiei și Infrastructurii	<p>Nota informativă a proiectului argumentează necesitatea elaborării proiectului reieșind din recenta restructurarea a administrației publice centrale de specialitate, potrivit căreia realizarea/elaborarea politicii de stat în domeniul rezervelor materiale de stat și de mobilizare și a politicii în domeniul gestionării crizelor și situațiilor de urgență intră în competența Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>În acest sens, precum și reieșind din faptul că, Ministerul Economiei și Infrastructurii nu deține competențe în domeniul respectiv de activitate, considerăm judicios, proiectul legii să fie completat cu propunerea care ar prevede la art.1 alin.(2) al Legii nr.589-XIII din 22 septembrie 1995 privind rezervele materiale de stat și de mobilizare, substituirea cuvintelor „Ministerul Economiei și Comerțului” cu cuvintele „Ministerul Afacerilor Interne”.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>A fost completat articolul 1 alin.(2) din Legea nr.589-XIII din 22 septembrie 1995 privind rezervele materiale de stat și de mobilizare, cu sintagma – Ministerul Afacerilor Interne – avînd în vedere competența acestui minister în domeniul rezervelor materiale de stat și de mobilizare.</p> <p>Cu referire la propunerea de substituire a Ministerului Economiei și Infrastructurii din procesul de creare a rezervelor de mobilizare, menționăm că nu se acceptă această propunere. Anume acest minister urmează a fi implicat plenar în acest proces, avînd în vedere scopul pentru care se constituie rezervele de mobilizare.</p>
	De asemenea, reieșind din raționamentul expus mai sus, considerăm	Se acceptă.

	oportun proiectul legii să înglobeze și propunerea de completare a art.3 alin.(3) al Legii nr.589-XIII din 22 septembrie 1995, și anume, după cuvintele „corelate cu” de completat cu cuvintele „Ministerul Afacerilor Interne”.	
	La articolul V al proiectului de lege, pct.1, după cuvintele „în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor”de completat cu cuvântul „electronice”.	Se acceptă.
Ministerul Afacerilor Interne	La Art. V, amendarea propusă în raport cu art. 4 alin. (1) al Legii nr. 174 din 25 iulie 2014 cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului național unic pentru apeluri de urgență 112 se va examina prin prisma Hotărârii Guvernului nr. 243 din 03 martie 2016 „Privind crearea Serviciului național unic pentru apeluri de urgență 112”.	Se acceptă.
	Totodată, în conformitate cu prevederile art. 36 alin. (2) al Legii nr. 136 din 07 iulie 2017 cu privire la Guvern, menționăm că hotărârile și ordonanțele se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora, fapt pentru care se va examina posibilitatea includerii în lista contrasemnatarilor și a ministrului economiei și infrastructurii.	Se acceptă.
Centrul Național Anticorupție	Comunică lipsa factorilor de risc și riscuri de corupție.	
Ministerul Justiției	Amendamentele de la Art. III, IV, prin care se propune modificarea Codului Contravențional și a Legii cu privire la secretul de stat (substituirea cuvintelor „director general” cu cuvântul „conducător” nu se consideră judicioase. Esența acestora nu se referă la schimbarea soluției juridice și propunerea unei soluții noi, finalitate de urmat în cazul actelor de modificare. Amendamentele propuse sunt de natură terminologică, a căror necesitate nu poate fi justificată.	Nu se acceptă. Necesitatea Art. III, IV, din proiect, prin care se propune modificarea Codului Contravențional și a Legii cu privire la secretul de stat, și anume substituirea cuvintelor „director general” cu cuvântul „conducător” este argumentată în nota informativă anexată la proiect. În acest sens sunt expuse următoarele argumente: „ținând cont de statutul propus Agenției Rezerve Materiale de autoritate administrativă în subordinea ministerului, precum și de

		<p>prevederile art.15 alineatul (2) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, care expres statuează că: „autoritatea administrativă din subordinea ministerului este condusă de către <u>director</u>” sunt necesare de operat modificări la articolul 418 alineatul (2) din Codul contravențional și în anexa la Legea nr.245/2008 cu privire la secretul de stat. În acest context, propunem utilizarea termenului generic de „conducător al” cu referire la directorul Agenției Rezerve Materiale.”</p>
	<p>Întru corectitudinea redactării și respectării uzanței normative, pe tot parcursul proiectului se va indica desfășurat numărul și data adoptării actelor ce se supun amendării, și anume Legea nr.589-XIII din 22 septembrie 1995 privind rezervele materiale de stat și de mobilizare, Legea contenciosului administrativ nr. 793 din 10 februarie 2000 și Legea nr. 174 din 25 iulie 2014 cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112.</p>	<p>Nu se acceptă. De la începutul anului 2017, Parlamentul și-a revizuit din punct de vedere tehnico-legislativ modalitatea de expunere a numărului actului legislativ și anul în care a fost adoptat definitiv. În acest sens, s-a recurs la indicarea doar a numărului și anul adoptării actului legislative fără a indica legislatura și data adoptării acestuia (se vedea spre exemplu: Legea nr.94/2017; Legea nr.80/2017).</p>
	<p>Terminologia utilizată în actul elaborat urmează să fie constantă și uniformă ca și în celelalte acte normative. Astfel, pe tot parcursul textului se va substitui cuvântul „sintagma” cu cuvântul „cuvintele” ori „textul” (în cazul modificării unor cuvinte și date, cuvinte și cifre).</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>În ceea ce ține de proiectul hotărârii Guvernului remarcăm că, lista miniștrilor contasemnatarî urmează a fi expusă ținându-se cont de</p>	<p>Nu se acceptă. Considerăm judicios menținerea</p>

	<p>prevederile art. 102 alin. (4) din Constituția Republica Moldova și art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136 din 7 iulie 2017 cu privire la Guvern, potrivit căruia hotărârea adoptată de Guvern se semnează de Prim-ministru și se contrasemnează de <i>miniștrii</i> care au obligația punerii acesteia în aplicare și/sau care sânt responsabili de domeniile de activitate care intră pațial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat.</p> <p>Viceprim-miniștrii reprezintă o funcție în Guvern, instituită pentru coordonarea anumitor domenii ale politicii Guvernului, coordonarea activității miniștrilor și a ministerelor, a altor autorități administrative centrare subordonate Guvernului în domeniile de activitate date în competență, în conformitate cu art.25 alin. (2) din Legea nr.136 din 7 iulie 2017 cu privire la Guvern, și care nu este instituită pentru conducerea unui minister concret. Astfel, în procedura de contrasemnare a hotărârilor Guvernului, în temeiul dispozițiilor legale menționate mai sus, miniștrii care potrivit structurii generale a Guvernului dețin concomitent și funcția de viceprim-ministru, contrasemnează hotărârile Guvernului în virtutea funcției de ministru. În acest context din proiectul hotărârii se va exclude referința la funcția de viceprim-ministru.</p>	<p>referinței la funcția de „viceprim-ministru”, cu toate că ministrul economiei și infrastructurii va contrasemna acest proiect de hotărâre din perspectiva funcției de ministru. Indicarea funcției de „viceprim-ministru” se face doar din considerentul indicării corecte și depline a funcției pe care o deține contrasemnatarul în Guvern.</p>
--	--	--

Director Centrul de Implementare a Reformelor

Iurie CIOCAN