



Parlamentul
Republicii Moldova

SL nr. 08

16 aprilie, 2019

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Parlamentul Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea articolului 23 din Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei.

Anexă:

1. Proiectul de lege;
2. Nota informativă.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>44</u>		
"16"	<u>04</u>	2019
Ora _____		

Deputați în Parlamentul Republicii Moldova:

Vlad Liviu
 Sorghiu Litvinenco
 Oana Pauciu
 D. Gherman
 V. Roșca
 V. Bales
 M. Sandu Sandu
 Nicolaeșcu-Crofeșanu
 Carp Ilieșcu
 Francu Petru
 Ig. Grosu
 O. Nantoi
 D. Aleșcu
 M. Popșoi
 R. Mariaș
 A. Nantoi
 Iurie Reușă
 Maria Ciobanu
 S. Macari
 Arina Spătaru
 Motpan Chiril
 Oebavian Icu
 Alina Plăgău
 Alexandru Susău

LEGE

Pentru modificarea articolului 23 din

Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol Unic. – La articolul 23 din Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 297–300, art. 544), cu modificările ulterioare, alineatul (11) va avea următorul cuprins:

”(11) Președintele Consiliului de supraveghere este revocat la propunerea Președintelui Parlamentului, prin hotărâre a Parlamentului adoptată cu votul majorității deputaților prezenți. Revocarea celorlalți membri ai Consiliului de supraveghere și ai Comitetului executiv se face la propunerea Consiliului de supraveghere, înaintată ca urmare a demersului Guvernatorului Băncii Naționale, sau la propunerea Președintelui Parlamentului, prin hotărâre a Parlamentului adoptată cu votul majorității deputaților prezenți.”

PREȘEDINTE

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea
articolului 23 din Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei

Potrivit art. 23 alin.(11) din Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei, ”Președintele Consiliului de supraveghere este revocat la propunerea Președintelui Parlamentului, **cu votul a 2/3 din numărul deputaților aleși.** Revocarea celorlalți membri ai Consiliului de supraveghere și ai Comitetului executiv se face la propunerea Consiliului de supraveghere, înaintată ca urmare a demersului Guvernatorului Băncii Naționale, sau la propunerea Președintelui Parlamentului, **cu votul majorității deputaților aleși.**”

Întrucât revocarea din funcție se face prin adoptarea hotărârilor Parlamentului, constatăm că pentru emiterea acestor hotărâri este nevoie de votul a 2/3 din numărul deputaților aleși (67 de deputați), respectiv de votul majorității deputaților aleși (51 de deputați).

Cu toate acestea, potrivit art.74 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, legile organice se adoptă cu votul majorității deputaților aleși, iar potrivit alin. (2) al aceluiași articol, legile ordinare și hotărârile se adoptă cu votul majorității deputaților prezenți.

Astfel, potrivit dispozițiilor constituționale, regula care guvernează adoptarea hotărârilor Parlamentului este întrunirea cvorumului decizional minim al majorității simple de voturi, respectiv jumătate plus unu din numărul deputaților prezenți la ședință, excepțiile de la această regulă fiind expres prevăzute de Legea fundamentală. Astfel, Constituția prevede doar cinci situații în care Parlamentul adoptă hotărâri cu votul majorității absolute a membrilor săi, respectiv jumătate plus unu din numărul deputaților aleși, și anume în cazurile care privesc: numirea Avocatului Poporului – art. 59¹ alin.(3); alegerea Președintelui Parlamentului – art. 64 alin. (2); acordarea încrederii Guvernului – art. 98 alin.(3); adoptarea moțiunii de cenzură prin care se retrage încrederea Guvernului – art. 106 alin. (1); adoptarea moțiunii de cenzură în procedura angajării răspunderii Guvernului – art.106/1 alin.(2). De asemenea,

Constituția cere întrunirea unei majorități calificate de voturi, respectiv două treimi din numărul deputaților, în cazul revocării Președintelui Parlamentului – art. 64 alin. (2), revocării Avocatului Poporului – art. 59¹ alin.(7) și punerii sub acuzare a Președintelui Republicii Moldova – art. 81 alin. (3).

Din analiza acestor dispoziții constituționale rezultă că toate hotărârile adoptate de Parlament, cu excepția celor referitoare la cazurile menționate mai sus, urmează regula stabilită de dispozițiile art.74 alin.(2) din Constituție, respectiv se adoptă cu **votul majorității membrilor prezenți**. Or, Constituția nu face distincție între hotărârile adoptate în funcție de obiectul acestora, iar potrivit principiului „*ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus*” – unde legea nu distinge, nici interpretul său nu o poate face.

Toate aceste raționamente se regăsesc în Hotărârea Curții Constituționale nr. 27 din 17.11.2015 pentru controlul constituționalității Hotărârii Parlamentului nr. 172 din 15 octombrie 2015 privind încuviințarea ridicării imunității parlamentare a deputatului în Parlament Vladimir Filat [paragrafele 53 și 54]¹. Mai mult decât atât, odată cu adoptarea acestei hotărâri, Curtea Constituțională a emis și o Adresă prin care a solicitat Parlamentului eliminarea dispozițiilor legale contrare prevederilor Constituției vizând cvorumul decizional [PCC-01/39a].

Întrucât revocarea președintelui Consiliului de supraveghere și a membrilor Consiliului de supraveghere și ai Comitetului executiv se face prin hotărâre a Parlamentului, iar Constituția nu prevede în cazul acestora un cvorum decizional special, prevederile legale actuale referitoare la necesitatea întrunirii a 2/3 din voturile deputaților aleși (67 de deputați) pentru revocarea președintelui Consiliului de supraveghere a BNM, respectiv, a majorității voturilor deputaților aleși (51 de deputați) pentru revocarea membrilor Consiliului de supraveghere și ai Comitetului executiv din BNM, sunt neconstituționale.

¹ Suplimentar la cele constatate prin Hotărârea Curții Constituționale nr. 27 din 17.11.2015, prin Legea nr.70/2017 Constituția a fost completată cu art. 59¹ care a prevăzut cvorumuri decizionale de majoritate a deputaților aleși și, respectiv, de 2/3 din numărul deputaților aleși, pentru numirea și, respectiv, revocarea Avocatului Poporului.

