

**CANCELARIA de STAT  
MINISTERUL APĂRĂRII**

**Proces-verbal nr.1**

al ședinței reprezentanților autorităților publice de resort, în vederea depășirii divergențelor existente pe marginea proiectului de lege privind modificarea unor acte normative (completarea cadrului normativ privind protecția socială a militarilor) număr unic 621/MA/2023

Doc. de referință: demersul CS  
nr. 26/3-78-1126 din 19.10.2023

**data: 01 noiembrie 2023 ora 14:00**

**mun. Chișinău, sediul Guvernului  
sala de ședințe et.5 bir. 572**

**Au participat:**

1. Elena LEVINȚA-PERCIUN, consultant pe politici al Primului-ministru al RM;
2. Igor CUTIE, Secretar general al Ministerului Apărării;
3. Alexandru ROMAN, șef Direcție politici resurse umane, Ministerul Apărării;
4. Alexandru STRĂTILĂ, șef Direcție juridică, Ministerul Apărării;
5. Andrei CIORNÎI, șef Direcție juridică, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;
6. Andrei SLANINA, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;
7. Viorica VLĂDICESCU, șef Serviciu politici de protecție a veteranilor, Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
8. Diana SCURTU, Direcția politici în justiție, afaceri interne și securitate, DGPS a Cancelariei de Stat;
9. Viorica ȚUGULISCHII, șef direcție, Casa Națională de Asigurări Sociale;
10. Svetlana VECVERT, Director-adjunct Casa Națională de Asigurări Sociale

**Ordinea de zi:**

Depășirea divergențelor existente pe marginea proiectului de lege privind modificarea unor acte normative (completarea cadrului normativ privind protecția socială a militarilor) număr unic 621/MA/2023.

**S-a examinat:**

*Consultanta pe politici a Primului-ministru al RM d-a Elena LEVINȚA-PERCIUN a salutat participanții la ședință și a menționat despre scopul ședinței care este discutarea divergențelor pe marginea proiectului de lege (completarea cadrului normativ privind protecția socială a militarilor) număr unic 621/MA/2023, cu autoritățile de resort*

implicate în procesul de avizare a acestuia și, respectiv, întocmirea procesului-verbal cu rezultatele/deciziile luate în cadrul ședinței, pentru a fi anexat la pachetul de documente.

**Secretarul general al MA d-l Igor CUTIE** a mulțumit pentru organizarea ședinței respective, menționând despre importanța pentru Armata Națională a promovării unor asemenea proiecte de acte normative în contextul diminuării considerabile în ultimii ani a pachetului social pentru militarii prin contract și membrii familiilor lor și în rezultat, neatractivității serviciului militar și, respectiv, exodul/deficitul de cadre.

**Alexandru ROMAN șef DPRU al MA** a propus ca discuțiile să se axeze primordial prin prisma acelor divergențe care sunt nemijlocit în proiect, cu reprezentanții AP resort care sunt prezenți în cadrul ședinței.

Respectiv, având în vedere că, cu referire la Art.I (modificarea Legii nr.1244/2002 cu privire la rezerva Forțelor Armate) și art. II (modificarea Legii nr.1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei) din partea celor prezenți nu sunt obiecții/propuneri, s-a propus de a trece la discuții nemijlocit asupra Art.III al proiectului de lege (modificări în Legea nr.162/2005 cu privire la statutul militarilor).

#### **Astfel, cu referire la Art.III:**

- la pct.2 al articolului prin care MA a propus anterior completarea art.14 al Legii nr.162/2005, cu alin.(8<sup>1</sup>)\*, s-a menționat despre acceptarea poziției expuse în aviz de către Cancelaria de Stat, fapt ce se regăsește în sinteza la proiect.

*Notă/amendamentul: „(8<sup>1</sup>) În cazul transferării de către Guvern a zilelor de odihnă (de lucru) în alte zile, militarii prin contract, care în ziua declarată zi de odihnă s-au aflat în concediu de orice tip sau cărora le-a fost aprobată acordarea concediului pentru o perioadă ce include ziua respectivă, se eliberează de obligația de a se prezenta la serviciu în ziua declarată zi lucrătoare.”*

- la pct.3 din articol prin care art.14<sup>1</sup> al Legii nr.162/2005, se propunea anterior să fie completat cu alin.(2<sup>1</sup>)\*, s-a menționat despre acceptarea poziției expuse în aviz de către Ministerul Finanțelor, Cancelaria de Stat și Ministerul Justiției, (având în vedere existența unor asemenea norme generale în Codul Muncii) fapt ce se regăsește în sinteza la proiect.

*Notă/amendamentul: „(2<sup>1</sup>) Concediul parțial plătit pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 3 ani se include în vechimea calendaristică în serviciul militar.”*

**Consultanta pe politici a Primului-ministru al RM d-a Elena LEVINȚA-PERCIUN** a intervenit cu o precizare către reprezentanții CNAS referitor la faptul dacă la funcționarii publici cu statut special în vechimea specială se include unu la unu perioada aflării în concediul de maternitate și de îngrijire a copilului prin prisma normei Codului Muncii (art.124 alin.(3)), fapt confirmat de către reprezentanții CNAS.

- la pct.4 din articol prin care se completează art.17 al Legii nr.162/2005 cu un alineat nou (3<sup>1</sup>)\*, reprezentantul Ministerului Apărării a menționat că, în parte, nu se susține obiecția expusă vizavi de amendament de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Congresul Autorităților Locale din Moldova.

*Notă/amendamentul: „(3<sup>1</sup>) În vederea exercitării atribuțiilor sale de serviciu, militarii au dreptul să călătorească gratuit pe întreg teritoriul țării, în toate tipurile de transport public urban și suburban (cu excepția taximetrelor).”*

Reprezentanții **Ministerului Apărării** că în mediu cele două garnizoane (Chișinău, Bălți) zilnic circulă în vederea îndeplinirii obligațiilor de serviciu circa 300 de

militari ai Armatei Naționale care îndeplinesc serviciu militar care nu poate fi mai prejos sau diminuat în importanță față de serviciul special din alte structuri de forță (MAI, SIS, SPPS și chiar și cei cu statut militar din IGC).

Reprezentanții **Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale** au menționat că sosirea/plecarea de la serviciu nu prea intră în exercitarea obligațiilor de serviciu, fapt contrazis de reprezentanții **Ministerului Apărării** având în vedere de ex. prevederile art.17 alin.(1) lit.g) al Legii nr.1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei.

Reprezentanții **Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale** au menționat că transportul public urban ține de competența APL. Respectiv, recomandarea menționată de **MIDR** este că:

se poate de păstrat asemenea norme în proiectul de lege, doar că de ajustat terminologia utilizată în proiect deoarece Codul transporturilor rutiere nr.150/2014, nu utilizează asemenea termeni (transportul public urban, suburban) ci „transport rutier în trafic local/municipal”;

de coordonat suplimentar cu Congresul Autorităților Locale din Moldova având în vedere că este de competența acestei entități de a se pronunța vizavi de acest amendament.

*Consultanta pe politici a Primului-ministru al RM d-a Elena LEVINȚA-PERCIUN* a recomandat de inclus în sinteză acele sarcini la îndeplinirea cărora militarii urmează a efectua ieșiri în afara unității și deplasării gratuite în acest scop cu transportul public local/municipal, precum și coordonarea suplimentară a acestor aspecte cu CALM (în special sintagma nouă propusă de MIDR).

Respectiv, s-a agreat ca Ministerul Apărării să discute în cadrul unei ședințe de lucru similare asemenea subiect cu reprezentanții CALM.

- cu referire la obiecția înaintată de Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor și Centrul Național Anticorupție vizavi de pct.5\* din Art.III, **reprezentanții Ministerului Apărării** au menționat că s-a acceptat excluderea unor asemenea norme din proiectul de lege.

*Notă/amendamentul: Articolul 18 se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins: „(5) Militarii trecuți la regim special de activitate în perioada stării de urgență, de asediu sau de război, beneficiază de sporuri, indemnizații sau plăși suplimentare în modul și mărimea stabilită de Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova.”*

- cu referire la obiecția Cancelariei de Stat vizavi de pct.7 din Art.III, **reprezentanții Ministerului Apărării** au menționat că amendamentul a fost reformulat în măsura în care s-a exclus din art.23 alin.(5) al Legii nr.162/2005, acea condiționare de a beneficia de facilitățile reflectate în alin.(5) în dependență de „locul de trai”, prevederi care la moment sunt discriminatorii dat fiind faptul că, părinții/militarii ar trebui să dispună de dreptul de a înscrie cu prioritate copiii lor la instituțiile preșcolare etc., nu doar în dependență de locul de trai unde sunt amplasate asemenea instituții dar și la locul de serviciu al părinților în care se află asemenea instituții.

Respectiv, s-a agreat poziția Ministerului Apărării privind abrogarea acestei condiționări „la locul de trai” din alin.(5) art.23 a Legii nr.162/2005.

- la pct.11 din articol prin care în art.32 alin.(4) lit.j) se abrogă textul: „Perioada concediului pentru îngrijirea copilului se include în vechimea în muncă generală și în perioada necontributivă a militarului asimilată stagiului de cotizare, în conformitate cu legislația în vigoare, dar nu se include în vechimea calendaristică în serviciul militar”, s-a menționat despre dezacordul Ministerului Apărării vizavi de obiecția pe marginea amendamentului înaintată de către Ministerul Finanțelor și Cancelaria de Stat.

Reprezentanții **Ministerului Apărării** au reiterat că, asemenea norme discriminatorii la alte structuri de forță nu figurează, respectiv, existența acestora în Legea nr.162/2005, diminuează atractivitatea serviciului militar, contribuie la exodul din Armata Națională și, respectiv, Inspectoratul General de Carabiniери în favoarea altor structuri de forță în care această perioadă se ia în calculul vechimii serviciului special.

De asemenea, s-a menționat despre:

norme de acest fel nu au existat în legislația anterioară (până în 2005) care reglementa statutul militarilor și, respectiv, militarilor FA li se lua în calcul vechimii calendaristice perioada aflării în concediul parțial plătit pentru îngrijirea copilului, pentru stabilirea pensiei;

serviciul militar nu poate fi comparat/asimilat cu serviciul special și acele facilități de care dispun alte structuri de forță comparativ cu AN și IGC (ex. calculul perioadei aflării în serviciul special în condiții avantajoase 1 la 1,5, la 2 sau la 3 ani);

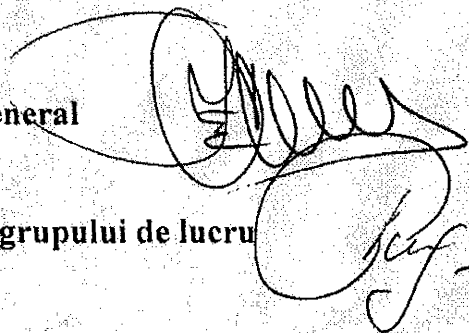
politica salarială necesară a fi mai bună vizavi de colaboratorii din structurile militare și/sau cu statut special;

necesitatea evitării pentru viitor a situațiilor când existența unor asemenea norme duce la litigii în instanțele de judecată câștigate în favoarea colaboratorilor cu statut special/militarilor (similar ca în cazul MAI), fapt agreat de către participanții la ședință.

Respectiv, s-a agreat de lăsat așa cum este prevăzut în proiect, cu abrogarea normei respective din art.32 alin.(4) lit.j).

În final s-a decis de organizat o ședință suplimentară cu Ministerul Finanțelor (pe pct.11 Art.III) cu CALM-ul referitor la pct.4 Art.III și alte autorități de resort (MJ și MAI).

Secretar general



Igor CUTIE

Secretarul grupului de lucru



Alexandru ROMAN



**MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA**

**PROCESUL-VERBAL**

al ședinței reprezentanților autorităților publice de resort, în vederea depășirii divergențelor existente pe marginea proiectului de lege privind modificarea unor acte normative (completarea cadrului normativ privind protecția socială a militarilor) număr unic 621/MA/2023  
**nr.2 din 07 noiembrie 2023**

Doc. de referință - scrisoare invitație a  
Ministerului Apărării: 11/1566 din 03.11.2023  
(invitați MF, MAI, MJ, CALM)

**data: 07 noiembrie 2023 ora 14:00**

**mun. Chișinău, sediul Ministerului  
Apărării, sala de ședințe et.3 (ședință  
organizată inclusiv online pentru MF)**

**Au participat:**

1. Sergiu PLOP, Secretar de stat al Ministerului Apărării;
2. Igor CUTIE, Secretar general al Ministerului Apărării;
3. Alexandru ROMAN, șef Direcție politici resurse umane, Ministerul Apărării;
4. Mariana LEAHU, ofițer principal Direcție planificare resurse financiare și tehnico-materiale, Ministerul Apărării;
5. Sorin BABĂRĂ, ofițer principal Direcție politici resurse umane, Ministerul Apărării;
6. Irina GHEORGHITĂ, Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
7. Gheorghe DOMINTE, comisar principal, ofițer principal al Secției politici de dezvoltare profesională a Direcției management și politici de resurse umane
8. reprezentantul Ministerului Finanțelor – absent.
9. reprezentantul Ministerului Justiției – absent.

**Ordinea de zi:**

Depășirea divergențelor existente pe marginea proiectului de lege privind modificarea unor acte normative (completarea cadrului normativ privind protecția socială a militarilor) număr unic 621/MA/2023, în speță:

1. pe divergențele cu CALM (cu referire la Art.III pct.4);

2. pe divergențele cu MAI (cu referire la Art.I și Art.II pct.1);
3. pe divergențele cu MF (cu referire la Art.III pct.11).

**S-a examinat:**

1. **Pe divergențele cu CALM (cu referire la pct.4 din Art.III al proiectului de lege):**

**Secretarul de stat al Ministerului Apărării Sergiu PLOP** a menționat despre:

- discuțiile anterioare din cadrul ședinței din 01.11.2023, organizate la Cancelaria de Stat cu referire la amendamentul din pct.4 Art. III al proiectului de lege prin care se oferă dreptul militarilor de a călători gratuit în transportul public (cu excepția taximetrelor), accentuând despre necesitatea asigurării acestui drept militarilor aflați în exercițiul obligațiilor de serviciu, în special cu referire la transportul public din municipiile Chișinău și Bălți, la care reprezentanții Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale au recomandat discuții suplimentare privind asigurarea unui asemenea drept cu reprezentanții CALM;

- faptul că, nu este corect ca militarii Armatei Naționale care sunt înrolați în serviciul militar în termen (obligație constituțională) să fie amendați în cazul în care călătoresc în transportul public pornind de la faptul că aceștia sunt pătura fără venituri și, respectiv, ieșiri zilnice în teritoriu ale militarilor pentru îndeplinirea misiunilor de serviciu, nu sunt multe, fapt ce nu poate afecta bugetul autorităților locale;

- inechitate și discriminare în raport cu militarii Armatei Naționale care, comparativ cu colaboratorii altor structuri de forță (ex. MAI (inclusiv militarii IGC), SIS și SPPS), chiar dacă se află în serviciul statului (inclusiv cu risc pentru viață/sănătate) nu pot beneficia de dreptul la călătorie gratuită.

**Directorul executiv al Congresului Autorităților Locale din Moldova d-l Viorel FURDUI**, a menționat că acest drept pentru militari nu poate fi asigurat atât timp cât va contraveni cu prevederile Cartei Europene a Autonomiei Locale, Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală (care statuiază că autoritățile administrației publice locale beneficiază de autonomie decizională, organizațională, gestionară și financiară), Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014 (art.14 și 64) etc. și, respectiv, Ministerul Apărării urmează să discute suplimentar cu reprezentanții din primăriile Chișinău și/sau Bălți în vederea identificării soluțiilor privind modul de asigurare a acestui drept pentru militarii Armatei Naționale.

**Secretarul de stat al Ministerului Apărării Sergiu PLOP** a menționat despre faptul că Ministerul Apărării:

- a intervenit anterior pe lângă primăria municipiului Chișinău solicitând suport în acest sens prin acordarea dreptului militarilor Armatei Naționale a unor asemenea facilități. Însă, răspunsul se rezuma la faptul că atât timp cât acest drept nu este asigurat prin lege sau un act normativ al Guvernului (cu subvenționare de către stat), primăria municipiului Chișinău nu poate asigura asemenea drept dat fiind faptul că nu ține de competența acesteia de a oferi asemenea facilitate;

- a avut discuții aparte inclusiv cu reprezentanții Direcției generale transport public și căi de comunicație din cadrul Consiliului Municipal Chișinău, însă fără un rezultat scontat.

**Directorul executiv al Congresului Autorităților Locale din Moldova d-l Viorel FURDUI** a menționat ca pentru a identifica o soluție favorabilă Ministerului Apărării se propune ca amendamentul respectiv din proiect, să fie consultat suplimentar cu reprezentanții autorităților locale (cel puțin cu cei din Chișinău și, după caz, Bălți) în vederea expunerii acestuia într-o formula agreată în comun acord.

**Secretarul de stat al Ministerului Apărării Sergiu PLOP** a susținut asemenea propunere și solicitat suportul în organizarea unei asemenea întrevederi cu primăria municipiului Chișinău.

**2. Pe divergențele cu MAI (cu referire la Art.I și pct.1 din Art.II al proiectului de lege):**

**Alexandru ROMAN**, șef Direcție politici resurse umane, Ministerul Apărării a explicat în detaliu ce se subînțelege de fapt și care este scopul acestor amendamente inițiate de Ministerul Apărării la Art.I și Art.II pct.1.

**Gheorghe DOMINTE**, comisar principal, ofițer principal al Secției politici de dezvoltare profesională a Direcției management și politici de resurse umane a menționat că nu sunt obiecții și că va discuta cu conducerea MAI în vederea oferirii unui aviz (ulterior) pozitiv pe marginea proiectului de lege.

**3. Pe divergențele cu MF (cu referire la pct.11 din Art.III al proiectului de lege)**

- Ministerul Finanțelor absent.

Secretar de stat

Sergiu PLOP

Secretar general

Igor CUTIE

Secretarul grupului de lucru

Alexandru ROMAN