



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea articolului 20 din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997 (nr.140 din 26.04.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și comunică următoarele.

Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Obiectul de reglementare al proiectului de lege vizează modificarea articolului 20 din Codul fiscal.

Potrivit Notei Informative, scopul proiectului de lege este îmbunătățirea mecanismului de implementare a programului de stat "Prima casă" și recunoașterea plăților din bugetul regional, în acest sens, ca surse de venit neimpozabile.

Este de menționat că, potrivit prevederilor art.3 din Legea nr. 293/2017 privind unele măsuri în vederea implementării Programului de stat „Prima casă”, garantul este Guvernul, prin intermediul Ministerului Finanțelor, care delegă Organizației pentru dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii (în continuare – ODIMM) dreptul să emită garanții în numele și pe contul statului, în favoarea creditorului, în limitele plafoanelor aprobate anual de către Parlament pentru acest scop. Nu este clar cine va fi garantul respectiv în cazul UTA Găgăuzia și dacă proiectul în cauză nu va schimba conceptual scopul programului "Prima casă".

3. Atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- la examinarea proiectului de lege se va ține cont de prevederile art.32 din Legea nr.100/2017, conform cărora proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect; instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect.

- de asemenea, potrivit art.35 alin.(1) din Legea nr.100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv celor elaborate de deputații în Parlament.

- potrivit art.30 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017 și art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului nota informativă la proiectul de lege urmează să cuprindă fundamentarea economico-financiară. Autorii proiectului nu au prezentat o astfel de fundamentare și nici nu au întocmit nota informativă la proiect, conform modelului indicat în anexa nr.1 din legea menționată.

4. Este de menționat că potrivit art.42 alin.(5) din Legea nr.100/2017, după adoptarea, aprobarea sau emiterea actului normativ, denumirea se completează cu un număr de ordine, ca element de identificare, la care se adaugă anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis. Astfel, la Legea menționată în proiect se va indica prin cratimă numărul și anul adoptării.

La fel, întru corespunderea rigorilor tehnicii legislative, se propune excluderea cuvintelor ”și completarea” din denumirea proiectului de lege.

5. În norma de dispoziție a art.I din proiect sursa oficială de publicare a Legii se va indica în felul următor: ”(republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007)” întru corespundere rigorilor tehnicii legislative.

6. Norma de dispoziție a art.I. după sursa de publicare, se va completa cu textul ”,cu modificările ulterioare”.

7. În textul art.I din proiect numărul punctului ”d5” se va substitui cu ”d5”.

8. Este de menționat că, prin Legea nr. 293/2017 privind unele măsuri în vederea implementării Programului de stat „Prima casă” a fost creat cadrul juridic pentru implementarea Programului de stat „Prima casă” prin facilitarea accesului persoanelor fizice la procurarea unei locuințe, contractând credite ipotecare garantate parțial de stat.

Potrivit art.7 alin.(5) din Legea respectivă, anual, Guvernul propune alocații din bugetul de stat pentru acordarea compensațiilor bănești în cadrul Programului, precum și pentru creditele ipotecare accesate până la lansarea Programului de stat „Prima casă”, ai căror beneficiari întrunesc criteriile de eligibilitate menționate la art.4, în modul stabilit de Guvern. Reieșind din norma citată și luînd în considerație că, art.20 din Codul fiscal prevede deducerea unor sume, propunem substituirea cuvîntului ”compensarea” de la punctul ”d5” cu cuvîntul ”compensația”, iar cuvîntul ”procedura” cu cuvîntul ”mărimea”.

9. Atragem atenție că Legea nr.344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei prevede termenul ”bugetul Găgăuziei” și nu ”bugetul

central al Găgăuziei”. Astfel, în tot textul proiectului se va exclude cuvântul ”central al”.

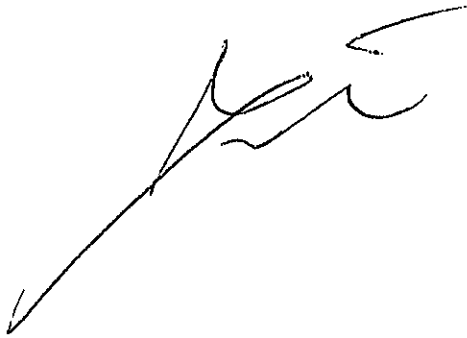
10. Nu este clar din ce considerente autorul proiectului completează articolul 20 din Codul fiscal cu litera z²¹, în lipsa în acest articol a literei z²⁰.

Considerăm oportun de a completa în final art.20 litera z² cu norma respectivă, reieșind din conținutul acesteia, și nu completarea cu litera nouă z²¹.

11. Potrivit prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție, orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern. Alin.(6) stabilește că, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Considerăm necesară respectarea prevederilor art.131 alin.(4) și alin.(6) din Constituție și art.58 din Regulamentul Parlamentului privind existența unui aviz pozitiv din partea Guvernului.

Reieșind din cele invocate, considerăm că adoptarea proiectului de lege urmează a fi precedată de examinarea tuturor factorilor de risc specifice domeniului de reglementare în vederea neadmiterii unui dezechilibru bugetar, la fel, ca și în sistemul finanțelor publice, în cadrul juridic în vigoare, precum și a riscurilor eventuale de neconstituționalitate.



Șef Direcție generală

Ion CREANGĂ

Ex.L.Bordei
Tel.:585