



Parlamentul  
Republicii Moldova

DBY-07 nr. 156  
16.03.2022

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

### la proiectul de lege pentru modificarea articolului 103 din Codul Fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997

(nr. 47 din 22 februarie 2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr. 797/1996 și a prevederilor Legii nr. 100/2017 privind actele normative și expune următoarele considerente.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare completarea art. 103 din Codul fiscal nr. 1163/1997 și anume scutirea de T.V.A. fără drept de deducere a producției de carte electronică și/sau audio precum și publicațiile periodice electronice și/sau audio (cu excepția celor cu caracter publicitar și erotic), serviciile de editare și serviciile privind dreptul de autor și altor drepturi conexe utilizate în acest scop.
3. Dosarul de însoțire a proiectului de lege nu corespunde rigorilor art. 40 din Legea nr.100/2017, astfel întru respectarea prevederilor normei citate *supra*, acesta urmează a fi completat în modul corespunzător.
4. În aceeași ordine de idei, expunem că autorul proiectului urmează să asigure efectuarea expertizelor economice, financiare, anticorupție, juridice, iar concluziile expertizelor vor fi expuse în nota informativă la proiectul de lege, întru respectarea rigorilor reglementate de art. 34 al Legii nr.100/2017.
5. Concomitent, atenționăm că la înaintarea spre examinare în Parlament a proiectului de lege urmează a se ține cont de norma de la art. 3 alin.(3<sup>1</sup>) din Codul fiscal, care prevede că la elaborarea proiectelor de acte normative din domeniul fiscal, care reglementează activitatea de întreprinzător, Guvernul întocmește actul de analiză a impactului de reglementare. În cazul inițiativelor legislative înaintate de către deputați,

actul de analiză a impactului de reglementare va fi întocmit de Guvern în procesul de avizare, conform unei metodologii aprobate de acesta.

**6.** Deși în nota informativă propunerea de scutirea de T.V.A. fără drept de deducere pentru producția de carte electronică și/sau audio precum și publicațiile periodice electronice și/sau audio (cu excepția celor cu caracter publicitar și erotic) serviciile de editare și serviciile privind dreptul de autor și altor drepturi conexe specificate, nu necesită cheltuieli financiare din bugetul de stat, totuși acestea ar putea constitui sursă de venit la bugetul de stat. Astfel, norma art.30 alin.(1) lit. e) din Legea nr.100/2017 și art. 57 alin.(2) lit. d) din Regulamentul Parlamentului, prevăd obligativitatea prezentării informației privind fundamentarea economico-financiară a proiectului, care vor conține calculele privind suma neîncasată la bugetul de stat în urma revizuirii mecanismului de impozitare publicațiilor menționate.

**7.** Exigențele art. 131 alin.(4) din Legea Supremă și ale art. 58 din Regulamentul Parlamentului, condiționează adoptarea propunerilor legislative cu impact bugetar de avizarea și acceptarea obligatorie a proiectului de act legislativ de către Guvern.

**8.** În același timp, ținem să atenționăm că în conformitate cu art. 7 alin.(2) din Codul fiscal, pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor locale.

**9.** În partea ce ține de obiectul impozabil propus pentru a fi scutit, cităm norma de la art. 95 alin.(1) lit. k) din Codul fiscal, care prevede că se consideră servicii prestate prin rețelele informaționale de telecomunicații, inclusiv prin rețeaua internet, în mod automatizat, cu utilizarea tehnologiilor informaționale acordarea prin rețeaua internet a *drepturilor de utilizare a cărților (edițiilor) electronice și a altor publicații electronice, a materialelor informaționale, pentru instruire, a prezentărilor grafice, a pieselor muzicale cu text sau fără text, a pieselor audiovizuale, inclusiv prin acordarea accesului la distanță la acestea pentru vizualizare sau ascultare*. Prin urmare, pentru a fi în corespundere cu norma de la art. 54 din Legea nr. 100/2017, textul propus spre completare în proiect, urmează a fi coroborat cu norma din Codul fiscal.

**10.** Cu titlu de informare, ținem să precizăm că la 2 octombrie 2018, Consiliul Europei a convenit asupra unei propuneri care permite statelor membre să aplice cote reduse, foarte reduse sau cote zero de TVA pentru publicațiile electronice, aliniind astfel normele în materie de TVA pentru publicațiile electronice cu cele pentru publicațiile pe suport fizic. Potrivit *Sistemului comun al taxei pe valoarea adăugată (TVA)* al UE formulate în Directiva 2006/112/CE, cota standard a TVA care trebuie aplicată de toate statele membre ale UE bunurilor și serviciilor este de cel puțin 15 %. Statele

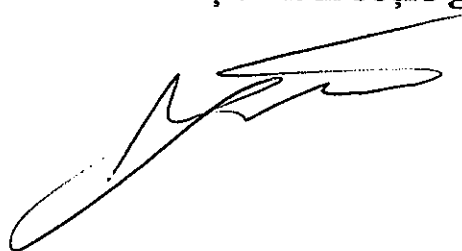
membre ale UE pot aplica una sau două cote reduse, de cel puțin 5 %, anumitor bunuri sau servicii prevăzute în anexa III la Directiva menționată. De asemenea, în anumite condiții se aplică diverse excepții de la aceste reguli (de ex. cote mai mici pentru alte bunuri sau servicii).

**11.** Comparativ, în România, cota redusă de TVA (de la 19% - la 5 %) asupra comercializării cărților în format electronic a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2022 și se aplică asupra bazei de impozitare pentru: livrarea de manuale școlare, cărți, ziare și reviste, pe suport fizic și/sau pe cale electronică, cu excepția celor care au, în totalitate sau în mod predominant, un conținut video sau un conținut muzical audio și a celor destinate exclusiv sau în principal publicității.

Având în vedere cele expuse în prezentul aviz, menționăm că oportunitatea examinării proiectului de lege ține exclusiv de competența Parlamentului.

**Șef Direcție generală juridică**

**Ion CREANGĂ**



Ex.E.Dolință  
Tel.: 820-554