



Parlamentul
Republicii Moldova

Legi-07 | nr. 706 |
14 decembrie 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ la proiectul de lege pentru modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995

(nr. 459 din 12.12.2022)

Direcția generală juridică a examinat **în mod prioritar**, proiectul de lege nominalizat în titlu, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Proiectul de lege reglementează modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995 și stabilește derogări de la prevederile Legii nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrative-teritoriale și Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice.

3. Scopul proiectului de lege constă în transferul instituțiilor medicale sanitare publice raionale și municipale din subordinea autorităților publice locale în subordinea Ministerului Sănătății, cu excepția celor fondate de Comitetul executiv al UTA Găgăuzia, care va evolua în calitate de fondator al acestora. În acest context, proiectul prevede transmiterea în proprietatea statului cu titlu gratuit a bunurilor și terenurilor ISMP spitale raionale, cu excepția celor fondate de Comitetul executiv al UTA Găgăuzia.

4. Totodată, subliniem că, în ședința plenară din 12 decembrie 2023 a fost votat în prima lectură proiectul Legii bugetului de stat pentru anul 2023. În cazul aprobării proiectului de lege supus avizării, proiectul Legii bugetului de stat pentru anul 2023 urmează a fi rectificat cu respectarea cerinței statuate la art. 131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova.

5. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența

exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

6. Ținând cont de obiectul de reglementare al proiectului de lege, relevăm că pe lângă avizul Guvernului Republicii Moldova care va cuprinde opiniile Ministerului Sănătății și Ministerului Finanțelor, este necesară efectuarea expertizei anticorupție de către de Centrul Național Anticorupție, potrivit art. 35 alin.(1) din Legea nr. 100/2017.

Este necesar de menționat că, proiectul urmează a fi supus avizării de către Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) și supus consultărilor publice cu societatea civilă.

II. Obiecții de conținut și tehnico-legislative

7. La **Art. I pct. 1 și pct. 2** din proiect se propune completarea art. 4 alin. (2¹) și art. 5 alin.(1) din Legea nr. 411/1995 cu cuvântul „*regionale*” după cuvântul „*republicane*”. Subliniem în acest sens prevederile art. 110 alin.(1) din Constituția Republicii Moldova și dispoziția art. 4 alin.(1) din Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ –teritorială în Republica Moldova, care stabilesc expres că, *teritoriul Republicii Moldova este organizat, sub aspect administrativ, în unități administrativ-teritoriale: sate, orașe, raioane și unitatea teritorială autonomă Găgăuzia.*

În acest context, recomandăm excluderea acestei completări din proiect, întrucât contravine cerințelor consemnate la art. 3 alin.(4) lit. a) din Legea nr. 100/2017, care prevăd că proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de același nivel cu care se află în conexiune.

8. La **Art. II** din proiect se prevede derogare de la prevederile Legii nr. 523/1999 și Legii nr. 121/2007, în vederea transmiterii cu titlu gratuit din proprietatea autorităților administrației publice locale în proprietatea statului a bunurilor și terenurilor instituțiilor medico-sanitare publice, care urmează să se facă în baza hotărârii de Guvern.

În situația de referință, întru asigurarea clarității, stabilității și predictibilității normelor juridice prevăzute de art. 3 alin.(1) lit.d) din Legea nr. 100/2017, se recomandă indicarea expresă a normelor juridice de la care se propune efectuarea derogărilor.

Adițional, recomandăm substituirea textului „*se face în baza*” cu textul „*este dispusă în temeiul*”, întru respectarea prevederilor consemnate la art. 54 alin.(1) lit.c) din Legea nr. 100/2017, care stabilește că terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative.

9. La **Art. III alin.(1)**, referitor la intrarea în vigoare a proiectului de lege la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, menționăm că art. 56 alin.(1) din Legea nr. 100/2017 prevede că, de regulă, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Alin. (3) al articolului menționat *supra* expune expres cazurile în care poate fi stabilită o altă dată de intrare în vigoare a actelor normative,

respectiv, în acest sens, urmează a fi aduse argumente privind circumstanțele obiective ce justifică excepția de la regula generală.

10. În vederea corespunderii normelor de tehnică legislativă și cerințelor Metodologiei de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Biroului permanent al Parlamentului Republicii Moldova nr.3/2022, la **Art.I** din proiect:

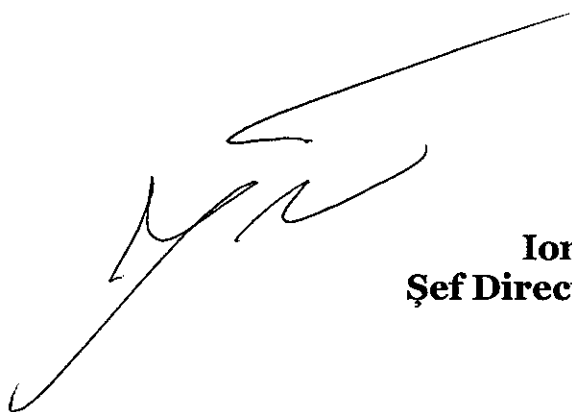
- modificarea propusă alineatului (1) al art.4 din lege, textul "*tipuri de proprietate și fondatori*" recomandăm a fi substituit cu textul "*tipul de proprietate și categoria fondatorului*";

- modificarea propusă alineatului (2¹) al art.4 din lege, urmea a fi prezentată în următoarea redacție:

„la alineatul (2¹), după cuvântul „republicane” se introduce cuvântul „regionale.”;

•**pct. 2**, se va exclude prepoziția „La”, iar cuvântul ”articolul” va debuta cu majusculă.

În concluzie, relevăm că la examinarea proiectului urmează a se ține cont de recomandările propuse în prezentul aviz, iar oportunitatea examinării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex.: Olga Barbălată,
tel. 820-183