



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA

data aplicării  
semnăturii electronice nr. 07/5-09/496

La nr. 04-07/2815 din 03.10.2024

Referitor la proiectul de lege privind răspunderea  
de mediu cu referire la prevenire și repararea  
daunelor aduse mediului

**Ministerul Mediului**

e-mail: [cancelaria@mediu.gov.md](mailto:cancelaria@mediu.gov.md)

La demersul Ministerului Mediului nr.04-07/2815 din 03.10.2024, Ministerul  
Finanțelor a examinat *repetat proiectul de lege privind răspunderea de mediu cu  
referire la prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (număr unic  
684/MM/2024)* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

De menționat că obiecțiile prezentate anterior, prin avizul nr.07/5-03/374/1353  
din 23.08.2024, nu au fost susținute. În acest sens, accentuăm următoarele aspecte.

*Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014* la art.  
36, pct.(1), litera b) prevede că *fondul de intervenție* este destinat pentru finanțarea  
cheltuielilor urgente legate de înlăturarea consecințelor calamităților naturale, în caz  
de epidemii, precum și în alte situații excepționale.

Totodată, *Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale  
Guvernului*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.862/2015, la pct. 6 prevede că  
*fondul de intervenție* este destinat pentru finanțarea cheltuielilor urgente legate de  
lichidarea consecințelor calamităților naturale, în caz de epidemii, precum și în alte  
situații excepționale cu caracter tehnogen (incendii, explozii, avarii etc.), natural  
(fenomene geofizice, geologice, meteorologice și altele periculoase) și biologic-social  
(boli contagioase, intoxicații în masă etc.).

În acest context, argumentările aduse de autor, în Sinteza obiecțiilor, nu sunt  
relevante și nu țin de reglementările modului de planificare și alocare a mijloacelor  
financiare.

Reieșind din cele expuse, se insistă pe revizuirea alin.(3), art.22 din proiectul de  
lege dar și compartimentul 4.2 din Nota de fundamentare, având în vedere că  
mijloacele alocate din fondul de intervenție nu pot avea destinație de prevenire.

**Secretar de stat**

Digitally signed by Savva Maia  
Date: 2024.10.15 17:05:33 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



**Maia SAVVA**

✉ Eugeniu Verlan  
☎ (022) 262-681 e-mail: [eugeniu.verlan@mf.gov.md](mailto:eugeniu.verlan@mf.gov.md)



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA

23 august 2024 nr. 07/5-03/374/1353

Nr.18-69-8828 din 05.08.2024

*Referitor la proiectul de lege privind răspunderea  
de mediu cu referire la prevenire și repararea  
daunelor aduse mediului*

**Ministerul Mediului**  
*e-mail: [cancelaria@mediu.gov.md](mailto:cancelaria@mediu.gov.md)  
copie: Cancelaria de Stat  
e-mail: [cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)*

La indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-8828 din 05 august 2024, Ministerul  
Finanțelor a examinat *proiectul de lege privind răspunderea de mediu cu referire la  
prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (număr unic 684/MM/2024)* și, în  
limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

*La proiectul legii*

1. Dat fiind faptul, că denumirea instituțiilor din subordinea autorităților publice  
centrale deseori sunt modificate, în proiectul de Lege se recomandă ca denumirea  
instituțiilor să fie exclusă, făcându-se referire la categoria/tipul instituțiilor abilitate  
cu responsabilitățile respective.

2. Art.22, alin. (1) urmează a fi exclus sau redactat prin prisma Legii cu privire la  
datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat nr. 419/2006 cu  
modificările și completările ulterioare.

3. Totodată, alin. (3) din articolul menționat mai sus urmează a fi exclus, dat fiind  
faptul, că reglementarea alocării mijloacelor financiare sunt reflectate în Legea  
finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, nr. 181/2014 și nu necesită a fi  
dublate.

*La nota informativă*

În compartimentul 4.2 din Nota de fundamentare este menționată necesitatea  
surselor financiare pentru acoperirea costurilor măsurilor de prevenire sau de reparare,  
care se vor aloca autorităților competente prin hotărâre de Guvern, din fondul de  
intervenție pentru finanțarea acțiunilor de situații excepționale. Urmează de menționat,  
că conform prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, nr.  
181/2014 și Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind

gestionarea nr. 862/2015, mijloacele Fondului de intervenție sânt destinate pentru finanțarea cheltuielilor urgente legate de lichidarea consecințelor calamităților naturale, în caz de epidemii, precum și în alte situații excepționale cu caracter tehnogen (incendii, explozii, avarii etc.), natural (fenomene geofizice, geologice, meteorologice și altele periculoase) și biologic-social (boli contagioase, intoxicații în masă etc.). Astfel, în prezent legislația în vigoare nu prevede finanțarea cheltuielilor de prevenire a unor situații cu caracter excepțional. În acest sens, Nota de fundamentare urmează a fi ajustată.

Drept urmare, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul de hotărâre, după luarea în considerare a obiecțiilor formulate.

**Secretar de Stat**

Digitally signed by Savva Maia  
Date: 2024.08.26 16:03:41 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



**Maia SAVVA**

✉ Cristina Lașcu ☎ (022) 262-677  
Email: [cristina.lascu@mf.gov.md](mailto:cristina.lascu@mf.gov.md)



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE AL REPUBLICII MOLDOVA  
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-8345 din 08 august 2024  
*La nr. 18-69-8828 din 05 august 2024*

Ministerul Mediului  
*copie: Cancelaria de Stat*

Ministerul Afacerilor Externe a examinat *proiectul de lege privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (număr unic 684/MM/2024)* și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Digitally signed by Mîtu Mihail  
Date: 2024.08.08 18:17:53 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Mihai MÎȚU  
Secretar General

*Red.: Badiu Lidia  
tel.: (022) 578 258*



Ministerul Afacerilor Interne  
al Republicii Moldova

Nr. 41/4012 din 10 octombrie 2024  
La nr. 04-07/2815 din 03 august 2024

Ministerul Mediului  
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Interne a examinat repetat proiectul *de lege privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (număr unic 684/MM/2024)* și reiterează propunerea privind revizuirea alin. (3) din art. 22 prin prisma art. 36 alin. (1) lit. b) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 și a Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015, înaintată prin avizul nr. 41/3359 din 20.08.2024.

Secretară de stat

Mariana LUCREȚEANU

Ex. Alexandra Brînza  
Tel. 022-255-440  
e-mail: [alexandra.brinza@maj.gov.md](mailto:alexandra.brinza@maj.gov.md)

bd. Ștefan cel Mare, 75, mun. Chișinău, MD-2012, tel. +373 255 830  
E-mail: [secretariat@maj.gov.md](mailto:secretariat@maj.gov.md) Pagina web: [www.maj.gov.md](http://www.maj.gov.md)



Ministerul Afacerilor Interne  
al Republicii Moldova

Nr. 41/3353 din 10 august 2024  
La nr. 18-69-8828 din 5 august 2024

Ministerul Mediului  
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul *de lege privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (număr unic 684/MM/2024)* și în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La art. 2 la noțiunea „prejudiciu”, se propune substituirea cuvântului „dezastru” cu cuvântul „situație excepțională”.

La art. 3 alin. (4) lit. c), recomandăm substituirea cuvintelor „dezastrelor naturale” cu cuvintele „calamități naturale”.

Argumentarea propunerilor rezultă din prevederile Legii Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr. 93/2007, Legii nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, precum și a Regulamentului cu privire la clasificarea situațiilor excepționale și la modul de acumulare și prezentare a informațiilor în domeniul protecției populației și teritoriului în caz de situații excepționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1076/2010.

Totodată, se propune revizuirea alin. (3) din art. 22 prin prisma art. 36 alin. (1) lit. b) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 și a Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015.

Secretar de stat

Mariana LUCREȚEANU

Ex. Alexandra Brînză  
Tel. 022-255-440  
e-mail: [alexandra.brinza@mai.gov.md](mailto:alexandra.brinza@mai.gov.md)

str. bd. Ștefan cel Mare, 75, mun. Chișinău, MD-2012, tel. +373 255 830  
E-mail: [secretariat@mai.gov.md](mailto:secretariat@mai.gov.md) Pagina web: [www.mai.gov.md](http://www.mai.gov.md)



MD-2004 Chișinău, 162 Ștefan cel Mare și Sfânt, Blvd.  
Tel. 20 45 12; E-mail: [cancelaria@maia.gov.md](mailto:cancelaria@maia.gov.md), WEB: [www.maia.gov.md](http://www.maia.gov.md)

Nr. 2024PLP-2663

La nr. 5233 din 06.08.2024

Ministerul Mediului

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în limita competențelor instituționale, a examinat proiectul de lege privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (**nr. unic 684/MM/2024**) și comunică.

În art. 5 alin. (1) lit. a) și art. 7 alin. (1) lit. d) din proiect, se pune problema clarității privind cine va îndeplini măsurile de prevenire, întrucât atât Inspectoratul pentru Protecția Mediului cât și Agenția de Mediu au aceeași atribuție și poate apărea un conflict de competențe între acestea.

La art. 5 alin. (2) propunem excluderea termenului, întrucât nu se justifică reglementarea acestuia la nivel de lege atât timp cât art. 61 din Cod Administrativ reglementează posibilitatea autorității publice să stabilească participanților la procedura administrativă termene pentru efectuarea anumitor acțiuni. Mai mult ca atât, fixând prin Lege un termen autorul proiectului urmează să reglementeze și sancționeze nerealizarea comportamentului prescris în termenul indicat, care lipsește din proiect.

La art. 16 alin. (3), observăm că atât Codul funciar în vigoare cât și noul Codul funciar ce urmează să intre în vigoare în anul 2025, nu reglementează „categoriile de folosință a solului”, dar „categoriile de destinație a terenurilor”. Astfel, autorul urmează să precizeze care este legislația în vigoare care reglementează „categoriile de folosință a solului”, întrucât legislația funciară reglementează clasificarea terenurilor dar nu a solurilor după destinația sa.

La art. 21 alin. (2), observăm că art. 392 alin. (2) lit. b) din Codul civil stabilește termenul de prescripție de 10 ani a acțiunii în repararea prejudiciului adus mediului, prin urmare se impune revizuirea termenului de “5 ani” la proiectul de lege propus spre avizate, pentru a reflecta corect durata stabilită de legislația în vigoare. Această modificare va asigura coerență între prevederile din Codul civil cu cele din textul proiectului și va preveni eventuale neclarități sau conflicte de norme.

Viceprim-ministru,  
Ministrul Agriculturii și  
Industriei Alimentare

**Vladimir BOLEA**  
Digitally signed by Bolea Vladimir  
Date: 2024.08.23 16:53:09 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





Ministerul Dezvoltării  
Economice și Digitalizării  
al Republicii Moldova

Nr. 03-3144 din 16.10.2024  
La nr.04-07/2815 din 03.10.2024

**Ministerul Mediului**

Cu referire la *proiectul definitivat al legii privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (număr unic 684/MM/2024)*, în limita competenței funcționale, comunicăm următoarele.

Potrivit Sintezei la proiectul de lege, autorul nu a adus suficiente argumente privitor la neacceptarea propunerii ce ține de revizuirea noțiunii „*daună aduse speciilor și habitatelor naturale protejate*”, precum și a noțiunii de „operator”

În acest context, reiterăm poziția Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, expusă prin scrisoarea nr.03-2660 din 21.08.2024.

La art.2, la noțiunea „*dauna aduse speciilor și habitatelor naturale protejate*” – norma, expusă prin textul „*care rezultă din acțiunile operatorului autorizat în mod expres de autoritățile competente în conformitate cu prevederile legislației*”, urmează a fi revizuită. În acest sens, pentru asigurarea respectării principiului transparenței actului normativ și predictibilității normelor juridice, consacrat de art.3 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și întru evitarea unor eventuale aplicări eronate a noimei propuse, considerăm necesar includerea legii care reglementează eliberarea autorizației pentru operator.

Totodată, se atestă expunerea exactă a definiției „operator”, astfel precum este stipulat la art.2 pct.6 din Directiva 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind răspunderea de mediu înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului. Astfel, considerăm oportun revizuirea noțiunii prenotate, în vederea adaptării acesteia la cadrul normativ național.

**Secretar general**

Digitally signed by Voicu Ina  
Date: 2024.10.16 08:47:58 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova  
**MOLDOVA EUROPEANĂ**



**Ina VOICU**

Ex.: Diana Rusu, tel.022 250 608;  
Valentina Chiper, tel.022 250 616



Nr. 03-2660 din 21.08.2024

La nr.18-69-8828 din 05.08.2024

Ministerul Mediului

copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la *proiectul legii privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (număr unic 684/MM/2024)*, în limita competenței funcționale, comunicăm următoarele.

La **art.2**, la noțiunea „*dauna aduse speciilor și habitatelor naturale protejate*” - norma expusă prin textul „*care rezultă din acțiunile operatorului autorizat în mod expres de autoritățile competente*” este incertă și urmează a fi revizuită. În acest sens, pentru asigurarea respectării principiului transparenței actului normativ și predictibilității normelor juridice, consacrat de art.3 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și întru evitarea unor eventuale aplicări eronate a normei propuse, considerăm necesar inserarea unor prevederi certe și transparente.

Obiecția este valabilă și pentru normele expuse prin cuvintele: „*informații disponibile*” - (art.2 noțiunea „*stare inițială*”); „*legislației în vigoare*” - art.16, alin.(3); „*condițiile cerute de legislație*” - art.17, alin.(2); „*măsurile corespunzătoare*” - art.19, alin.(3); „*alte informații considerate relevante*” – art.24, alin.(2), lit.e).

Totodată, se atestă expunerea exactă a noțiunii „operator”, astfel precum este stipulat la art.2, pct.6 din Directiva 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind răspunderea de mediu înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului. Prin urmare, considerăm oportun revizuirea noțiunii prenotate, în vederea adaptării acesteia la cadrul normativ național.

La **art.11**, alin.(6) din proiect, întru expunerea clară a normei, considerăm binevenit de indicat în ce mod sau prin ce act normativ Agenția de Mediu va stabili metoda care trebuie folosită pentru a determina amploarea măsurilor de reparare complementare și compensatorii necesare.

Conținutul **art.29** prevede norme ce reglementează domeniul de acțiune (aplicare) al legii, de aceea prevederile în cauză urmează a fi incluse la art.1 din proiect. Or, dispozițiile tranzitorii ale actului normativ, potrivit art.48 din Legea nr.100/2017, cuprind măsurile ce se instituie cu privire la continuarea raporturilor juridice născute în temeiul vechilor reglementări care urmează a fi abrogate sau înlocuite de noul act normativ.

Secretar general

Digitally signed by Voicu Ina  
Date: 2024.08.21 16:52:29 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Ina VOICU

Ex.: Diana Rusu, tel.022 250 608;  
Valentina Chiper, tel.022 250 616



Ministerul Energiei  
al Republicii Moldova

Nr. 10-2213 din 20 august 2024

**Ministerul Mediului**

*e-mail: [cancelaria@mediu.gov.md](mailto:cancelaria@mediu.gov.md)*

**Copie: Cancelaria de Stat**

*e-mail: [cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)*

Urmare a examinării demersului Cancelariei de Stat nr. 18-69-8828 din 5 august 2024, cu referire la avizarea proiectului de lege *privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea daunelor aduse mediului, număr unic 684/MM/2024*, în limitele competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

Sub aspect redacțional și având în vedere art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care prevede că, *conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație*, solicităm ajustarea proiectului în vederea respectării celor menționate prin corectarea erorilor admise în conținutul proiectului.

**Secretar general al ministerului**

**Andrei GRÎȚCO**

Digitally signed by Grîțco Andrei  
Date: 2024.08.20 13:27:31 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



*Ex: Arina Postovan*  
*e-mail: [arina.postovan@energie.gov.md](mailto:arina.postovan@energie.gov.md)*



Nr. 21-5369 din 11.10.2024  
La nr. 04-07/2815 din 03.10.2024

Ministerul Mediului  
e-mail: [cancelaria@mediu.gov.md](mailto:cancelaria@mediu.gov.md)

Copie: Cancelaria de Stat  
e-mail: [cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

Urmare examinării repetate a *proiectului de lege privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (număr unic 684/MM/2024)*, în limitele competențelor funcționale, comunicăm despre menținerea obiecțiilor expuse anterior prin avizul nr. 21-4382 din 20.08.2024, în partea ce ține de pct. 7 al Anexei nr. 2 din proiect.

Astfel, considerăm că trimiterea doar la Hotărârea de Guvern nr. 589/2017 privind aprobarea Regulamentului transporturilor rutiere de mărfuri periculoase, va exclude din domeniul de aplicare a proiectului, transportul mărfurilor periculoase efectuate prin intermediul altor tipuri de transport, precum cel feroviar, maritim, pe căile navigabile sau aeriene.

În context, relevăm că potrivit prevederilor art. 15 al Legii nr. 1194/1997 cu privire la transporturi, sistemul unic de transporturi al Republicii Moldova, include transportul feroviar, auto, aerian, naval, electric urban și transportul prin conducte.

Drept urmare, în atingerea scopului proiectului, pentru transpunerea corectă a prevederilor Directivei 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind răspunderea pentru mediul înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului, precum și ale Directivei 94/55/CE a Consiliului din 21 noiembrie 1994 de apropiere a legislațiilor statelor membre privind transportul rutier de mărfuri periculoase inclusiv, pentru a reglementa toate categoriile de transport, propunem reformularea pct. 7 cu următorul cuprins:

*„7. Transportul rutier, feroviar, pe cale navigabilă, maritim sau aerian al mărfurilor periculoase efectuat conform legislației în vigoare.”*

În cazul în care această propunere nu este acceptată de către autor, insistăm ca redacția actuală a pct. 7 din proiect să fie completată cu trimiteri la actele normative ce reglementează transportul feroviar, pe cale navigabilă, maritim sau aerian al mărfurilor periculoase. Ori, omiterea acestor prevederi ar putea avea ca efect exonerarea de răspundere a celor implicați, în cazul producerii unor eventuale daune, cu implicarea anumitor tipuri de transport și în consecință având impact mult mai mare asupra mediului.

Secretar general

Digitally signed by Turcanu Angela  
Date: 2024.10.11 15:02:25 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova  
MOLDOVA EUROPEANĂ

Angela TURCANU

Ex.: Daniel UNCU  
E-mail: [daniel.uncu@midr.gov.md](mailto:daniel.uncu@midr.gov.md)

Ex.: Andrei SLANINA  
E-mail: [andrei.slanina@midr.gov.md](mailto:andrei.slanina@midr.gov.md)



Ministerul Infrastructurii  
și Dezvoltării Regionale  
al Republicii Moldova

Nr. 21-4382 din 20.08.2024  
La nr. 18-69-8828 din 05.08.2024

**Ministerul Mediului**  
e-mail: [cancelaria@mediu.gov.md](mailto:cancelaria@mediu.gov.md)

**Copie: Cancelaria de Stat**  
e-mail: [cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

Urmare a examinării proiectului de Lege privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (*număr unic 684/MM/2024*), în limitele competențelor funcționale, comunicăm următoarele propuneri de îmbunătățire asupra proiectului.

***Asupra Anexei nr. 2 din proiectul Legii:***

La pct. 4 și pct. 5, textul „Legii nr. 272/2011” se va substitui cu textul „Legii apelor nr. 272/2011”.

La pct. 7, textul „Regulamentului transporturilor rutiere de mărfuri periculoase, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 589/2017” se va substitui cu textul „Regulamentului privind transportul interior de mărfuri periculoase aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 143/2016” or, conform prevederilor pct. 8 din Anexa nr. III la Directiva 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind răspunderea pentru mediul înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului, se face referire la *transportul rutier, feroviar și naval, al mărfurilor periculoase sau al mărfurilor poluante*, definite în anexa A la Directiva 94/55/CE a Consiliului din 21 noiembrie 1994 de apropiere a legislațiilor statelor membre privind transportul rutier de mărfuri periculoase.

**Secretar general**

Digitally signed by Turcanu Angela  
Date: 2024.08.20 17:07:52 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

Angela TURCANU

Ex.: Daniel UNCU  
E-mail: [daniel.uncu@midr.gov.md](mailto:daniel.uncu@midr.gov.md)

Ex.: Dorian BACALOV  
E-mail: [dorian.bacalov@midr.gov.md](mailto:dorian.bacalov@midr.gov.md)



MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF LABOUR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri 1, MD-2009, mun. Chișinău

Tel. +373 22 804 402, +373 22 804 496; e-mail: [secretariat@social.gov.md](mailto:secretariat@social.gov.md) web: <https://social.gov.md>

07.08.2024 Nr. 07/4209

**Ministerul Mediului**

*Copie: Cancelaria de Stat*

Prin prezenta, Ministerul Muncii și Protecției Sociale la solicitarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-8828 din 05.08.2024 a examinat *proiectul de lege privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (număr unic 684/MM/2024), autor – Ministerul Mediului*, și reieșind din competențele funcționale comunică susținerea proiectului, fără obiecții și propuneri.

Secretară de Stat

Digitally signed by Ajder Corina  
Date: 2024.08.09 16:23:04 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Corina AJDER

*Ex: Ana Scurtu*

*E-mail: [ana.scurtu@social.gov.md](mailto:ana.scurtu@social.gov.md)*

*Tel. 022 804 421*



## MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 09/3259 din 22.08.2024

La nr. 18-69-8828 din 05.08.2024

Ministerul Mediului  
e-mail: [cancelaria@mediu.gov.md](mailto:cancelaria@mediu.gov.md)

Copie: Cancelaria de Stat  
e-mail: [cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

Ministerul Sănătății, a examinat proiectul de lege *privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (număr unic 684/MM/2024)*, autor – **Ministerul Mediului**, și în limita competențelor funcționale, înaintează următoarele propuneri:

La art. 7, alin. (1) Atribuțiile Agenției de Mediu la măsurile de prevenire de adăugat litera e) cu conținutul:

„e) să informeze Agenția Națională pentru Sănătate Publică în cazul constatării daunelor aduse mediului care afectează corpurile de apă ce servesc ca surse de alimentare cu apă potabilă a populației (prizele de apă potabilă) sau calitatea aerului atmosferic, cu scop de evaluare a eventualelor prejudicii aduse sănătății populației”.

Secretar general

Digitally signed by Gantea Lilia  
Date: 2024.08.22 13:03:31 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Lilia GANTEA

Ex: Ion Spătaru  
Tel: 022 262 109

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău  
Tel. +373 22 268 818; e-mail: [secretariat@ms.gov.md](mailto:secretariat@ms.gov.md)  
[www.ms.gov.md](http://www.ms.gov.md)

IDNO 1010620005483, adresa poștală: Chișinău, str. Vlaicu Pîrcălab 27/1,  
tel. 022996162, [office@ecocontact.md](mailto:office@ecocontact.md)

nr. 40-EC/2024 din 20 august 2024

**AVIZ**

**asupra proiectului de Lege privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (număr unic 684/MM/2024)**

**Adresat:** Ministerul Mediului

**Persoana de contact:** Carolina Eremei (consultant principal al Direcției politici de prevenire a poluării), Tel. 022 204 572/ Email: [carolina.ereimei@mediu.gov.md](mailto:carolina.ereimei@mediu.gov.md)

**Prezentat de:** AO EcoContact, tel. (022)99-61-62, [office@ecocontact.md](mailto:office@ecocontact.md)

**Expediată prin e-mail și plasată pe site-ul** <https://www.ecocontact.md/>

AO EcoContact a examinat **proiectul de Lege privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (număr unic 684/MM/2024)** și înaintează următoarele comentarii și recomandări:

**Comentarii de ordin general:**

1. În proiectul de act normativ se utilizează norme de trimitere la alte articole din proiect. S-a identificat că unele norme de trimitere indică greșit articolul la care se face trimiterea. Recomandăm verificarea și corectarea normelor de trimitere în vederea corespunderii și asigurării clarității normelor proiectului de document.

**Comentarii la proiectul de act normativ**

1. **La art. 2** din proiectul de act normativ recomandăm corelarea noțiunii de "emisie" cu aceeași noțiune reglementată în Legea nr. 227/2022 pentru asigurarea uniformității înțelegerii și aplicării noțiunilor juridice.
2. **La art. 4** recomandăm stabilirea atribuțiilor pentru Guvern cât și pentru Ministerul mediului în calitate de autorități cu atribuții de reglementare a domeniului vizat. Mai mult ca atât, în proiectul de act normativ sunt indicate obligații privind elaborarea unor metodologii de calculare a daunelor cauzate mediului și regulamentelor privind instrumentele financiare privind răspunderea în domeniul mediului. Astfel, considerăm necesar indicarea unor norme care să prevadă atribuțiile Guvernului și a autorității centrale de mediu în domeniul reglementat de proiectul de act normativ.
3. **La art. 6, alin (1)** din proiectul de act normativ recomandăm completarea prevederii pentru a clarifica și delimita situațiile de apariției a unei situații iminente de situațiile când dauna a fost deja cauzată, după cum urmează: "(1) În cazul apariției unei amenințări iminente de producere a unei daune mediului, operatorul este obligat să întreprindă măsuri de prevenire și, în termen de 2 ore de la apariția amenințării, să informeze Agenția de Mediu și Inspectoratul

pentru Protecția Mediului." În așa mod va fi asigurată o mai mare compatibilitate a prevederilor respective cu norma actului european.

4. **La art. 11, alin. (1)** din proiectul de act normativ recomandăm clarificarea faptului cine este împuternicit să întreprindă măsuri de prevenire și reparare. În acest sens se creează o divergență între norma art. 11, alin. (1) care sugerează faptul că măsurile de prevenire și reparare ar putea fi realizate de către Inspectoratul pentru protecția mediului și art. 9 care indică expres că aceste atribuții îi revin operatorului și/sau Agenției de mediu.
5. **La art. 11, alin. (3)**, în sintagma "*se iau în considerare opțiunile de acțiune*" recomandăm substituirea cuvântului "*acțiune*" cu cuvântul "*măsură*" deoarece în tot textul proiectului de act normativ se operează cu noțiunea de măsură. Acest fapt va uniformiza utilizarea noțiunilor în proiectul de act normativ. Această recomandare se va lua în considerare în tot textul actului normativ, în situația în care cuvântul "*acțiune*" este utilizat cu sensul de măsură.
6. **La art. 12, alin. (1)** din proiectul de act normativ se face trimitere la termenul indicat în art. 10.(1). Remarcăm că în art. 10, alin. (1) nu este stabilit nici un termen pentru realizarea unor obligații și/ sau măsuri. Recomandăm indicarea corectă a trimiterilor în textul proiectului de act normativ. Tot în același context, aliniatul 1 face trimitere la o categorie de persoane indicate la art. 13, (1) din proiectul de act normativ, persoane cărora Agenția de mediu le transmite opinia referitor la măsurile de reparare. Prevederea art. 13, alin. (1) nu stabilește care liste de persoane responsabile de realizarea măsurilor de recuperare. În acest sens, recomandăm ajustarea trimiterilor la alte articole din proiectul de act normativ.
7. **La art. 22, alin. (1)** din proiectul de act normativ recomandăm excluderea cuvântului "insolvență", deoarece legislația civilă reglementează procedura de reorganizare, lichidare și insolvabilitate. În acest sens, utilizarea termenilor/ procedurilor prevăzute de codul civil va asigura o mai bună integrare a prevederilor proiectului de act normativ în sistemul legislativ național.
8. Propunem completarea proiectului care să reglementeze principiile de stabilire a răspunderii pentru cauzarea daunelor mediului. Care ar putea avea următorul conținut:

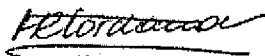
"(1) Principiile din domeniul răspunderii pentru cauzarea daunelor mediului urmăresc să garanteze că persoanele responsabile pentru daunele aduse mediului sunt trase la răspundere și că mediul este refăcut. Principiile cheie sunt:

- a) **Principiul „poluatorul plătește”** – prevede că cei care cauzează poluarea sau deteriorarea mediului trebuie să suporte costurile de gestionare și de atenuare a impactului acestora. Aplicarea principiului presupune că povara financiară a daunelor aduse mediului nu cade asupra publicului sau asupra statului, dar asupra celui recunoscut vinovat în cauzarea daunelor mediului.
- b) **Principiul precauției** - este aplicat atunci când există incertitudini cu privire la potențialele daune pe care o activitate le-ar putea cauza mediului, ar trebui luate măsuri de precauție pentru a preveni sau minimiza daunele, chiar dacă unele relații cauză-efect nu sunt pe deplin stabilite științific.
- c) **Principiul prevenirii** - în aplicarea acestuia este pus accentul pe prevenirea daunelor aduse mediului înainte ca acestea să se producă, mai degrabă decât pe soluționarea lor după aceea. Acest principiu pledează pentru măsuri de reducere a riscurilor și de prevenire a poluării sau a degradării mediului.
- d) **Principiul responsabilității față de mediu:** - principiul subliniază obligația persoanelor de a-și asuma responsabilitatea pentru acțiunile lor privind mediul. Acesta promovează responsabilitatea și încurajează entitățile să acționeze în mod responsabil față de mediu.

- e) **Principiul restaurării / remedierii** : -principiu impune ca mediul să fie readus la starea sa inițială, pe cât posibil, după ce s-au produs daune. Acesta implică adesea măsuri de remediere, reabilitare sau compensare.
- f) **Principiul dezvoltării durabile**: -principiu integrează protecția mediului cu dezvoltarea economică și socială, asigurând satisfacerea nevoilor actuale fără a compromite capacitatea generațiilor viitoare de a-și satisface propriile nevoi. Aplicat în vederea susținerii echilibrului între protecției mediului și creșterea economică.
- g) **Principiul participării publicului**: - principiu garantează dreptul publicului de a participa la procesele decizionale privind mediul, în vederea promovării transparenței, responsabilității și incluziunii în elaborarea și punerea în aplicare a răspunderii pentru cauzarea daunelor de mediu.

Cu respect,

Director Executiv



Dr., Iordanca-Rodica Iordanov