



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

7 iunie 2017

CEB nr. 216

CORAPORT

la proiectul de Lege pentru completarea unor acte legislative (nr. 121 din 18.04.2017)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege în cauză, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Președintele Republicii Moldova, și reieșind din atribuțiile și competențele funcționale, comunică următoarele.

Conform Notei informative proiectul are drept scop asigurarea cadrului de reglementare a explorării și exploatării hidrocarburilor neconvenționale. Necesitatea proiectului este argumentată de autor prin lipsa suportului legal în acest domeniu și de adoptarea Hotărârii Guvernului nr.1439 din 30.12.2016 cu privire la transmiterea dreptului de desfășurare a lucrărilor de explorare geologică a hidrocarburilor pe teritoriul Republicii Moldova, cu următoarea exploatare.

Nota informativă la proiect nu conține o analiză sub aspectul impactului economic. Autorul se referă mai mult la impactul ecologic fără anexarea unui raport de expertiză ecologică prevăzut de art.6 alin.(2) din Legea privind expertiza ecologică nr.851/1996. Din acest motiv este imposibil de a face o comparație a efectelor și de a da o prioritate în acest sens. Mai mult ca atât, impactul ecologic poate fi diminuat prin reglementări secundare a tehnologiilor, materialelor și tehnicii utilizate în procesul explorării și exploatării hidrocarburilor neconvenționale.

Totodată, Comisia menționează că proiectul contravine Strategiei energetice a Republicii Moldova până în anul 2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 102 din 5 februarie 2013 care prevede că „Pe lângă exploatarea resurselor eoliene și a celor solare, care se vor adăuga la exploatarea tradițională a biomasei pentru încălzire, prospectarea activă a resurselor naturale de hidrocarburi, inclusiv de gaze naturale neconvenționale, va putea contribui la diminuarea dependenței energetice a Republicii Moldova... Din perspectiva surselor interne, zonele din sudul Moldovei (bazinele cu gaz din zonele rezidențiale Gotești, Baurci, Aluat, Manta) vor fi reevaluate, procesul fiind combinat cu implementarea unei politici clare de concesionare a zăcămintelor în beneficiul statului și al cetățenilor. Totodată, se vor

efectua prospecțiuni și în alte zone, urmînd exemplul țărilor vecine și în strînsă cooperare cu acestea. Republica Moldova va manifesta deschidere pentru cooperarea cu companii experimentate în investigarea potențialului de resurse energetice și prudență în negocierea redevențelor, potențialul natural identificat în urma acestor investigații urmînd a fi pus în valoare.”

Experiența altor țări¹ denotă că la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene, situația este diferită de la țară la țară. Diferențele sunt datorate experienței și importanței diferite pe care domeniul petrolier l-a avut în fiecare țară. Astfel, în timp ce în Marea Britanie, a fost adoptat în februarie 2013 un set de reglementări cu aplicabilitate pentru exploatarea gazelor de șist, în alte state sunt în curs de elaborare studii, care vor veni în sprijinul decidenților politici și ai autorităților de reglementare din țările respective, în timp ce în altă categorie sunt state care descurajează această activitate prin introducerea unor moratorii restrictive. În România, la nivelul Uniunii Europene și al statelor membre, dar și în alte state cu tradiție în domeniul exploatării hidrocarburilor, legislația petrolieră primară este aplicabilă pentru toate tipurile de hidrocarburi indiferent de caracterul convențional sau neconvențional al zăcămintelor sau de tehnologia de exploatare adoptată. Directiva 94/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 1994 privind condițiile de acordare și folosire a autorizațiilor de prospectare, explorare și extracție a hidrocarburilor nu face nici o distincție între țitei și gaze naturale, cu atât mai puțin dintre hidrocarburi convenționale și neconvenționale, și nu impune sau restricționează tehnologiile de exploatare și exploatare.

Cu referire la completarea Legii cu privire la concesiuni cu un articol care prevede raporturile dintre autoritățile publice centrale și autoritățile publice locale Comisia menționează că prevederi analogice deja au existat în legea menționată (art.8). Însă reieșind din faptul că art. 7 din aceeași lege, dar și capitolul III din Legea cu privire la parteneriatul public-privat nr.179/2008 reglementează clar atribuțiile autorităților publice de diferite niveluri, prevederile menționate au fost excluse. Mai mult ca atât, Competența autorităților administrației publice locale în domeniul folosirii și protecției subsolului sunt prevăzute de art.12 din Codul subsolului, iar conform art.48 alin. (2) petrolul, gaze naturale, combustibile solide și alte tipuri de substanțe minerale utile, a căror listă se stabilește de Guvern, conform importanței economice și în scopul determinării statutului juridic al regimului lor de folosire, sunt calificate ca substanțe minerale utile de importantă națională.

Modificarea Legii cu privire la concesiuni nr.534-XIII din 13.07.1995 este inoportună și din motiv că la moment în procedură legislativă se află proiectul Legii privind concesiunile de lucrări și servicii nr.152 din 18.05.2017 prin care se propune abrogarea acesteia.

În partea ce ține de Art.III alin. (1) din proiect, menționînd irelevanța acestuia în legătură cu lipsa puterii retroactive a legii și neclarității scopului prezentării de către titularii licențelor de explorare a zăcămintelor de hidrocarburi a rapoartelor

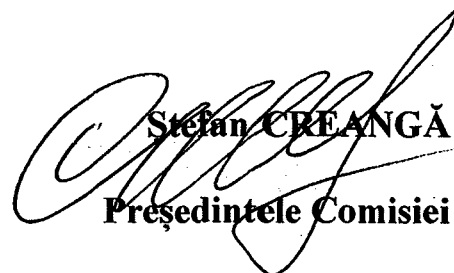
¹ Resurse de gaze naturale din zăcămintele neconvenționale – potențial și valorificare. Centrul Național Român al Consiliului Mondial al Energiei. Noiembrie 2013

privind tehnicile utilizate de ei în activitatea de explorare a zăcămintelor de hidrocarburi, Comisia comunică următoarele:

- Legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător nr.451/2001 nu prevede licențierea de explorare a zăcămintelor de hidrocarburi;

- obligațiile beneficiarilor subsolului sunt reglementate de art. 39 din Codul subsolului.

Urmare examinării proiectului în cauză, Comisia economie, buget și finanțe, cu majoritatea voturilor, a hotărât să propună respingerea proiectului nr.121 din 18.04.2017.


Ștefan CREANGĂ
Președintele Comisiei