



Parlamentul  
Republicii Moldova

VG nr. 017

19.12.2024

**Deputat în Parlamentul  
Republicii Moldova**

**Biroului permanent al  
Parlamentului Republicii Moldova**

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr. 797/1996, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale, la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Reabilitare a râului Bîc și protecție împotriva inundațiilor în Chișinău”

Anexa:

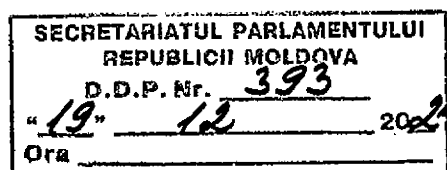
1. Proiect de lege 1 filă;
2. Nota informativă 7 file.

**Deputat în Parlamentul Republicii Moldova**

**Gaik Vartanean**

Digitally signed by Vartanean Gaik  
Date: 2024.12.19 15:09:22 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



**LEGE**

**cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale, la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Reabilitare a râului Bîc și protecție împotriva inundațiilor în Chișinău”**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. 1.** – (1) Prin derogare de la prevederile Codului fiscal nr.1163/1997, ale Codului vamal nr.1149/2000, ale Codului vamal nr. 95/2021, ale Legii nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal, ale Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor, importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului „Reabilitare a râului Bîc și protecție împotriva inundațiilor în Chișinău” în sumă de 12 milioane de euro, realizat în temeiul Acordului de împrumut dintre Primăria municipiului Chișinău și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în sumă de 8 milioane de euro, semnat la 12 iunie 2023 și Acordului de grant dintre Primăria municipiului Chișinău și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în sumă de 4 milioane de euro, în vederea realizării proiectului „Reabilitare a râului Bîc și protecție împotriva inundațiilor în Chișinău”, semnat la 12 iunie 2023, se scutește de TVA fără drept de deducere, de taxa vamală și de taxa pentru efectuarea procedurilor vamale.

(2) Se scutesc de TVA cu drept de deducere livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului nominalizat.

(3) Modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale respective se stabilește de către Guvern.

**Art. 2.** – În corespundere cu prevederile art. 56 alin. (3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

## NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de Lege cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale, la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Reabilitare a râului Bîc și protecție împotriva inundațiilor în Chișinău”

<b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>
Proiectul de lege este elaborat de către Deputatul în Parlamentul Republicii Moldova, Gaik Vartanean.
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>
<b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Art. 73 din Constituția Republicii Moldova nr. 1/1994 (Articolul 73. Inițiativa legislativă.</li><li>- Dreptul de inițiativă legislativă aparține deputaților în Parlament, Președintelui Republicii Moldova, Guvernului, Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia.);</li><li>- Art. 47 din Legea nr. 797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului (Articolul 47. Condițiile exercitării dreptului de inițiativă legislativă și subiecții acestui drept).</li><li>- Necesitatea implementării eficiente a Acordului de împrumut încheiat cu Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD).</li></ul>
<b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>
<p>Râul Bîc, care traversează municipiul Chișinău, se află într-o stare avansată de degradare. Expansiunea urbană necontrolată a dus la extinderea suprafețelor impermeabile, crescând astfel cantitatea de apă care ajunge în sistemul de drenaj. În prezent, canalele de scurgere și infrastructura de drenaj urban sunt puternic colmatate și nefuncționale. Aceste condiții au agravat riscul de inundații în oraș, o problemă intensificată de schimbările climatice, care generează precipitații abundente, secete și fenomene meteorologice extreme.</p> <p>Estimările climatice indică o creștere a frecvenței și intensității acestor fenomene, iar lipsa unor măsuri adecvate de adaptare contribuie la deteriorarea calității vieții și la prejudicii economice pentru locuitorii și agenții economici din zonă.</p> <p>Municipiul Chișinău nu dispune de resurse financiare suficiente pentru a investi în soluții durabile care să răspundă acestor provocări. În acest context, proiectul „Reabilitarea râului Bîc și protecția împotriva inundațiilor” a fost conceput pentru a aborda problemele menționate, având un buget de 12 de milioane de euro, inclusiv un grant de 4 milioane de euro oferit de Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD).</p> <p><i>Problemele identificate:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Degradarea râului Bîc: Poluarea apei și lipsa măsurilor de reabilitare au condus la pierderea biodiversității și la un impact negativ asupra mediului.</li><li>- Risc crescut de inundații: Sistemele de drenaj colmatate și planificarea urbană insuficientă sporesc vulnerabilitatea orașului la fenomene meteorologice extreme.</li><li>- Costuri financiare ridicate: Lipsa unei reglementări care să permită scutiri fiscale pentru proiecte strategice de infrastructură duce la costuri suplimentare semnificative pentru administrația publică locală.</li></ul> <p><i>Cadrul normativ aplicabil și deficiențele identificate:</i> proiectul este afectat de reglementările actuale, care nu prevăd scutiri de taxe pentru mărfurile și serviciile importate în scopul</p>

implementării unor proiecte de infrastructură finanțate parțial prin granturi internaționale.  
*Legislația relevantă include:*

- Codul fiscal nr. 1163/1997: TVA este aplicabilă pentru toate mărfurile și serviciile, inclusiv pentru cele finanțate prin granturi.
- Codul vamal nr. 1149/2000 și nr. 95/2021: Prevede taxe vamale pentru bunuri și echipamente importate.
- Legea nr. 1380/1997 privind tariful vamal: Nu include scutiri pentru proiectele de infrastructură strategică.
- Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor: Nu reglementează scutirile pentru proiecte finanțate din fonduri internaționale.

În absența unei derogări de la legislația existentă, Primăria municipiului Chișinău ar trebui să suporte din bugetul local costurile aferente TVA-ului și taxelor vamale, ceea ce ar pune o presiune suplimentară pe resursele financiare limitate.

*Părțile interesate afectate de problemele identificate*

1. Autorități și instituții publice:

- o Primăria municipiului Chișinău: Resursele financiare limitate nu permit acoperirea costurilor adiționale de TVA și taxe vamale.
- o Ministerul Mediului: Implicat în reglementarea și monitorizarea impactului asupra mediului.

2. Agenți economici:

- o Companii de construcții și furnizori de echipamente: Sunt afectați indirect de întârzierea proiectului, care poate reduce oportunitățile de contractare.

3. Cetățeni:

- o Locuitorii din zonele predispuse la inundații: Se confruntă cu daune materiale și riscuri pentru siguranța personală.
- o Populația generală din Chișinău: Beneficiarii direcți ai îmbunătățirii calității apei și ai reducerii impactului schimbărilor climatice.

*Evoluția problemei în absența intervenției.* Fără adoptarea proiectului de lege care să prevadă scutiri fiscale, costurile suplimentare vor continua să împovăreze bugetul local, ceea ce va duce la întârzierea sau chiar anularea unor etape importante ale proiectului. Pe termen lung, orașul va rămâne vulnerabil la inundații, iar calitatea mediului urban va continua să se degradeze, cu efecte negative asupra economiei și calității vieții.

**Concluzii**

Adoptarea unei legislații care să permită scutiri de TVA și taxe vamale este esențială pentru realizarea în timp util a proiectului „Reabilitarea râului Bîc și protecția împotriva inundațiilor”, contribuind astfel la soluționarea problemelor de mediu, economice și sociale.

**3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

**3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

**Obiectivele urmărite**

*Obiectiv general:* Facilitarea implementării eficiente a proiectului „Reabilitarea râului Bîc și protecția împotriva inundațiilor în municipiul Chișinău” prin reducerea poverii financiare

asupra bugetului local, utilizând mecanisme fiscale avantajoase pe durata implementării proiectului.

**Obiective specifice:**

1. Reducerea costurilor totale ale proiectului prin facilități fiscale:

- Reducerea cu minimum 20% a costurilor totale ale proiectului prin aplicarea scutirilor de TVA, taxe vamale și taxe pentru proceduri vamale până în anul 2025.
- Economisirea a cel puțin 4 milioane de euro prin eliminarea obligațiilor fiscale aferente bunurilor și serviciilor importate în vederea implementării proiectului până la finalul proiectului.

2. Asigurarea unui flux financiar optim pentru implementarea proiectului:

- Evitarea alocării suplimentare din bugetul municipal pentru cheltuieli neeligibile, precum TVA și taxe vamale, până la sfârșitul anului 2026.
- Crearea unui mecanism de compensare fiscală pentru importul de echipamente și servicii necesare proiectului în termen de 6 luni de la adoptarea legislației.

**Principalele prevederi ale proiectului:**

1. Acordarea facilităților fiscale și vamale:

- Scutirea de TVA fără drept de deducere pentru importurile de mărfuri și servicii destinate implementării proiectului.
- Scutirea de taxe vamale și de taxe pentru efectuarea procedurilor vamale aferente importurilor necesare.
- Scutirea de TVA cu drept de deducere pentru livrările interne de mărfuri și servicii destinate proiectului.

2. Derogări legislative:

Derogare de la Codul fiscal nr.1163/1997, Codul vamal nr.1149/2000 și nr.95/2021, Legea nr.1380/1997 privind tariful vamal și Legea nr.172/2014 privind Nomenclatura combinată a mărfurilor, pentru a permite aplicarea facilităților fiscale..

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Luând în considerare că acest proiect nu are drept scop transpunerea prevederilor UE și a standardelor internaționale în domeniu, opțiuni alternative nu există.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului „Reabilitare a râului Bîc și protecție împotriva inundațiilor în Chișinău” aduce un impact semnificativ și pozitiv asupra sectorului public. Prin scutirea de TVA, taxe vamale și taxe pentru procedurile vamale, proiectul contribuie la reducerea presiunii financiare asupra bugetului municipiului Chișinău, evitând alocarea de fonduri suplimentare pentru acoperirea acestor costuri. Economii realizate pot fi utilizate pentru alte priorități ale administrației locale, sporind astfel eficiența utilizării resurselor publice.

De asemenea, aplicarea acestor facilități fiscale și vamale va îmbunătăți capacitatea instituțională a autorităților publice prin simplificarea proceselor administrative și financiare, consolidând experiența în gestionarea fondurilor internaționale și în implementarea proiectelor strategice de infrastructură. În plus, investițiile realizate în cadrul proiectului vor întări infrastructura publică, creând un sistem modern de drenaj care va reduce costurile

asociate cu întreținerea și reparațiile cauzate de inundații și va diminua impactul schimbărilor climatice asupra orașului.

Pe termen lung, reducerea riscului de inundații va contribui la diminuarea cheltuielilor publice pentru intervenții de urgență și reabilitarea zonelor afectate, generând totodată beneficii sociale și economice semnificative. Creșterea calității vieții locuitorilor și conformarea la standardele internaționale ale BERD sprijină adaptarea sectorului public la bunele practici în utilizarea eficientă a resurselor și implementarea proiectelor complexe. Prin aceste măsuri, proiectul nu doar că adresează problemele actuale ale orașului, ci creează și premisele pentru o dezvoltare urbană sustenabilă.

#### 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

În Moldova, TVA-ul pentru majoritatea bunurilor și serviciilor este de 20%. Valoarea Acordului de împrumut semnat cu BERD este de 8 milioane Euro, suma totală de TVA care ar fi percepută fără scutire ar fi de aproximativ 1,6 milioane de euro (20% din valoarea totală).

Beneficiile scutirii de TVA:

- Reducerea costurilor pentru administrația locală: Scutirea de TVA ar elibera aceste fonduri, permițând redirecționarea economiilor de 1,6 milioane de euro către alte inițiative publice sau pentru finanțarea altor componente ale proiectului.
- Reducerea riscului de întârzieri: Lipsa scutirii de TVA ar putea obliga municipalitatea să identifice alte surse de finanțare pentru această sumă, ceea ce ar întârzi proiectul. Cu scutirea, fondurile disponibile ar putea fi utilizate mai eficient și mai rapid pentru implementarea lucrărilor necesare de infrastructură.

Costurile proiectului de reabilitare a râului Bîc sunt împărțite în mai multe componente cheie:

- Intervenții pentru prevenirea inundațiilor: Lucrări de îmbunătățire a managementului apelor pluviale și reamenajarea canalului râului pe o distanță de 7,6 km.
- Soluții de drenaj urban sustenabil: Reabilitarea rețelelor de canalizare și instalarea de supape de reținere vor contribui la gestionarea mai bună a riscurilor de inundație și la reducerea daunelor cauzate de ploile intense.

Scutirea TVA-ului pentru acest proiect ar aduce costuri mai mici pentru implementare și respectiv economii semnificative, ceea ce ar facilita implementarea mai rapidă a soluțiilor de protecție împotriva inundațiilor

#### 4.3. Impactul asupra sectorului privat

Impactul scutirii de drepturi de import ce fac obiectul prezentului proiect de lege asupra sectorului privat poate fi complex și variat, având atât efecte directe, cât și indirecte:

- Costuri mai mici: Firmele care prestează servicii de construcții, consultanță sau care furnizează echipamente pentru proiect vor beneficia de o scutire de TVA. Acest lucru ar putea reduce costurile directe ale afacerilor implicate, deoarece aceștia nu ar mai fi obligați să includă TVA în costurile lor. Rezultatul ar putea fi o scădere a prețurilor serviciilor și materialelor oferite.
- Flux de numerar: Firmele private care lucrează pe proiecte publice ar beneficia de o îmbunătățire a fluxului de numerar, deoarece nu ar trebui să avanseze sume mari pentru TVA, pe care, ulterior, să le recupereze de la stat.
- Competitivitate sporită: Scutirea de TVA permite firmelor private să participe la licitații și proiecte cu oferte mai mici, fără să includă TVA-ul în costurile totale. Aceasta

poate face sectorul privat mai competitiv în fața altor potențiali concurenți, mai ales în licitațiile pentru contractele publice.

- Posibil efect de stimulare economică: Dacă proiectele publice devin mai atractive din punct de vedere financiar prin scutirea TVA, este posibil ca sectorul privat să fie mai înclinat să participe la astfel de proiecte sau să inițieze noi parteneriate public-private (PPP). Aceasta ar putea stimula investițiile în infrastructură și dezvoltarea altor sectoare conexe.

- Efectul de multiplicare: Scutirea TVA și implementarea mai rapidă a proiectului râului Bîc ar putea îmbunătăți calitatea vieții în Chișinău, ceea ce ar stimula indirect afacerile locale, inclusiv turismul, dezvoltarea urbană și comerțul. Infrastructura îmbunătățită și riscul mai mic de inundații ar atrage, probabil, investiții suplimentare în zonă.

Scutirea de TVA pentru proiectul râului Bîc ar avea un impact pozitiv semnificativ asupra sectorului privat, în special pentru firmele implicate direct în proiect, prin reducerea costurilor și îmbunătățirea competitivității

#### 4.4. Impactul social

Acces mai rapid la infrastructura îmbunătățită: Scutirea de TVA ar putea accelera finalizarea proiectului, ceea ce ar permite cetățenilor din Chișinău să beneficieze mai devreme de un mediu mai curat și mai sigur. Râul Bîc este o sursă majoră de poluare și inundații, iar regenerarea sa ar reduce riscurile pentru sănătate și ar îmbunătăți condițiile de viață pentru aproximativ 100.000 de persoane afectate de inundații și poluare.

- Îmbunătățirea calității vieții: Reducerea inundațiilor și poluării apei va îmbunătăți sănătatea publică, va crea noi oportunități pentru recreere și va contribui la o calitate generală mai bună a vieții. Aceste schimbări vor fi esențiale pentru dezvoltarea comunității și vor atrage noi oportunități economice, precum și turiști, având un efect indirect asupra economiei locale.

- Alocarea resurselor pentru alte proiecte sociale: Economisirea fondurilor de TVA poate permite administrației locale să direcționeze aceste sume către alte proiecte sociale și infrastructurale critice. Investițiile suplimentare în educație, sănătate sau locuințe publice ar putea avea un impact direct asupra bunăstării comunității.

- Crearea de locuri de muncă: Dacă proiectul se finalizează mai rapid și cu costuri mai mici datorită scutirii de TVA, acest lucru ar putea duce la o creștere a numărului de locuri de muncă temporare și permanente legate de proiect, cum ar fi lucrătorii de construcții, inginerii, și alte profesii care sprijină infrastructura publică și dezvoltarea urbană.

- Îmbunătățirea valorii proprietăților: Un mediu urban mai atractiv și sigur, precum și infrastructura modernizată, ar putea crește valoarea proprietăților din apropierea râului, având un efect pozitiv asupra economiei locale pe termen lung.

Scutirea TVA-ului ar avea în mod evident un impact social pozitiv asupra comunității prin îmbunătățirea accesului la infrastructură de calitate, reducerea poluării și crearea de oportunități economice.

##### 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil

##### 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

#### 4.5. Impactul asupra mediului

Scutirea de TVA nu are un impact direct asupra mediului în sens tradițional, dar poate influența indirect felul în care proiectul este implementat și beneficiile pe care acesta le aduce:

- Accelerarea proiectului: Scutirea de TVA poate facilita o implementare mai rapidă, ceea ce înseamnă că soluțiile de mediu, cum ar fi îmbunătățirea calității apei și reducerea riscurilor de inundații, ar putea fi realizate mai repede. Astfel, va aduce beneficii directe pentru ecosistem, reducând poluarea și îmbunătățind biodiversitatea mai devreme.

- Resurse suplimentare pentru măsuri de mediu: Economii realizate din scutirea de TVA ar putea fi reinvestite în componente suplimentare ale proiectului care să îmbunătățească impactul asupra mediului. De exemplu, fondurile economisite ar putea fi utilizate pentru plantarea de arbori sau pentru proiecte adiționale de refacere a habitatelor naturale din zona râului.

- Reducerea emisiilor de carbon și a poluării: Proiectul are obiective de sustenabilitate, cum ar fi îmbunătățirea mobilității prin soluții sustenabile și crearea de spații verzi. Scutirea TVA, prin reducerea poverii financiare, ar putea permite implementarea mai ușoară a acestor soluții, contribuind la reducerea emisiilor de CO<sub>2</sub> din zona urbană și la îmbunătățirea calității aerului

Impactul scutirii TVA asupra mediului este indirect și depinde în mare măsură de felul în care sunt utilizate economiile rezultate. Dacă aceste fonduri sunt utilizate pentru accelerarea proiectului și pentru măsuri adiționale de protecție a mediului, scutirea TVA poate avea un efect pozitiv.

#### 4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

#### 5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

##### 5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil (Proiectul de lege nu urmărește transpunerea în cadrul normativ intern al actelor normative comunitare).

##### 5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil (Proiectul de lege nu urmărește transpunerea în cadrul normativ intern al actelor normative comunitare)

#### 6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Nu este aplicabil

#### 7. Concluziile expertizelor

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice

#### 8. Modul de incorporare a actului în cadrul normativ existent

Nu este aplicabil

#### 9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului de act normativ presupune adoptarea unui set de măsuri esențiale. Guvernul va stabili cadrul procedural prin emiterea de hotărâri și instrucțiuni detaliate privind aplicarea facilităților fiscale și vamale, precum și mecanismele de

monitorizare și raportare a acestora. Ministerul Finanțelor va coordona activitățile necesare pentru implementarea scutirilor de TVA, taxe vamale și taxe pentru procedurile vamale, asigurând respectarea legislației în vigoare.

Primăria municipiului Chișinău, în calitate de beneficiar principal al proiectului, va gestiona implementarea acestuia, inclusiv achizițiile și importurile de bunuri și servicii necesare. În colaborare cu Ministerul Finanțelor, Primăria va administra resursele financiare și va asigura utilizarea eficientă a facilităților fiscale acordate.

Pentru a asigura transparența și eficiența implementării, Primăria municipiului Chișinău va publica periodic informații despre progresul proiectului, economiile realizate prin aplicarea facilităților și impactul acestora asupra bugetului local. Aceste măsuri sunt fundamentale pentru atingerea obiectivelor proiectului și pentru utilizarea optimă a resurselor disponibile.

**Deputat în Parlamentul Republicii Moldova**

**Gaik Vartanean**