



SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA

Direcția generală juridică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

19 01 2016

27-8 nr. 20

## AVIZ

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar

(nr.504 din 18.12.2015)

Examinînd proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, cu adresa nr.504 din 18.12.2015, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, cu art.34<sup>2</sup> și modificarea/completarea art.1 și anexei nr.2 din aceeași lege, avînd ca scop reglementarea unei noi metode de salarizare a personalului angajat din cadrul autorităților administrației publice, bugetul cărora este aprobat de Parlament sau Guvern și celor cu buget autonom, precum și majorarea cuantumului salariului lunar al Președintelui Republicii Moldova și al Președintelui Parlamentului Republicii Moldova.

În acest sens menționăm că, deși se propune salarizarea personalului autorităților administrației publice a căror buget este aprobat de Parlament sau de Guvern, ori au buget autonom, în condițiile prevăzute de Legea salarizării nr.847/2002, acest fapt ne permite să constatăm că reglementarea unei noi modalități de salarizare a personalului angajat al autorităților administrației publice din categoria enunțată în proiect este inițială. Or, salarizarea personalului încadrat al autorităților din categoria enunțată, actualmente se efectuează în condițiile unui cadru legal distinct pentru fiecare autoritate a administrației publice amintite, în care se stabilește statutul, drepturile și atribuțiile autorităților acestora, bugetul cărora este aprobat de Parlament sau Guvern, ori au buget autonom și al regulamentelor interne al acestora, iar noile prevederi nu vor afecta această modalitate de salarizare actuale, atît timp cît nu se vor efectua modificările respective în aceste acte normative. Prin urmare, soluția

15

legislativă propusă urma să cuprindă concomitant și modificările în actele legislative speciale ce vizează activitatea acestei categorii de autorități a administrației publice, în parte ce ține de salarizarea personalului acestora.

Mai mult, atenționăm că potrivit textului propus pentru art.34<sup>2</sup> alin.(3) la Legea nr.355/2005, (*art.I pct.2 din proiect*), se presupune că mărimea maximă a cuantumului premiilor pentru personalul angajat în autoritățile amintite, urmează a fi egal cu 6 salarii lunare de bază și achitate lunar din bugetul de stat. Or, premiile vor fi incluse și în bugetul acestora potrivit normei propuse în prezentul proiect de lege.

2. Potrivit obiectului de reglementare proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, fiind astfel incidente prevederile art.72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Întrucât prevederile acestui proiect de lege implică resursele financiare publice, semnalăm că proiectul urmează a fi supus procedurii de acceptare în conformitate cu prevederile art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova deoarece, "*Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern*".

4. Totodată, atenționăm că în nota informativă adițională la acest proiect de lege nu sunt aduse argumente referitoare la impactul financiar asupra bugetului de stat. Acest fapt denotă că nota informativă ca cel mai important instrument de motivare și prezentare a reglementărilor propuse nu corespunde cerințelor procedurii legislative stabilite în Regulamentul Parlamentului și art.20 lit.d) din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

5. Mai mult, semnalăm necesitatea revederii notei informative adiționale, în parte ce ține de propunerea de majorare a cuantumului salariului lunar *de la 8800 lei la 11000 lei* la poziția «*Prim-ministru*», specificată la compartimentul «*Guvernul Republicii Moldova*» din anexa nr.3 la Legea nr.355/2005, în coroborare cu majorările la salariul lunar prevăzute de art.II din Legea nr.37/2013, deoarece nu se regăsește și în textul prezentului proiect de lege.

6. Potrivit normelor de tehnică legislativă:

a) textele *titlului proiectului* și a *părții introductive a art.I*, urmau să fie redate, după următorul model:

- «*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar*»;

- «. – *Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.35-*

38, art.148, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează: ...»);

b) cuprinsul pct.1 al art.I, trebuia redat, astfel:

«1. La articolul 1 alineatul (1), după cuvîntul "național", se completează cu sintagma "alte autorități a administrației publice, ..."»;

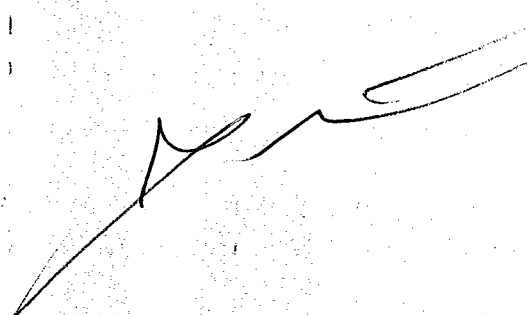
c) pct.2 al art.I, la debut, trebuia completat cu cuvîntul «Legea»;

d) la pct.2 al art.I, în textul propus pentru art.34<sup>2</sup> din Legea nr.355/2005, după cuvîntul «autorități», trebuia completat cu cuvintele «a administrației»;

e) textul pct.3 al art.I, trebuia redat după următorul model:

«3. La anexa nr.2, poziția "Președintele Republicii Moldova", cifrele "9600,, se substituie cu cifrele "11500" și, la poziția "Președintele Parlamentului" cifrele "8800" se substituie cu cifrele "11000".»;

f) în temeiul art.76 din Constituție, legea se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în textul ei. În aceste condiții se constată că art.II din proiect, este de prisos, deoarece nu indică o altă dată de intrare în vigoare a viitorului act legislativ, decît cea de publicare în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.



Ion Creangă  
Șef Direcție