



REPUBLICA MOLDOVA

GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞUN PREZİDİUMU

PREZIDIUL ADUNĂRII POPULARE A GĂGĂUZIEI

ПРЕЗИДИУМ НАРОДНОГО СОБРАНИЯ ГАГАУЗИИ



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении заключения на  
проект закона Республики Молдова  
о голосовании по почте в пилотном режиме №65.2024

В соответствии со статьей 58<sup>1</sup> Закона Республики Молдова №797/1996 «О принятии Регламента Парламента» с последующими изменениями, Законом о прозрачности принятия решений №239/2008 и Законом о нормативных актах №100/2017, статьями 14 и 17 Закона АТО Гагаузия о регламенте Народного Собрания Гагаузии №2/2012,

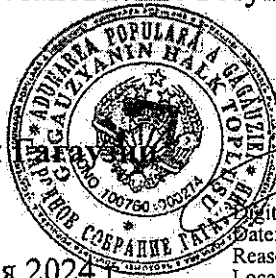
Президиум Народного Собрания Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Утвердить заключение на проект закона Республики Молдова о голосовании по почте в пилотном режиме №65.2024, представленный Парламентом в Народное Собрание для согласования (приложение).

2. Направить заключение на проект закона Республики Молдова о голосовании по почте в пилотном режиме №65.2024 в Парламент Республики Молдова.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель  
Народного Собрания



Д.Г. Константинов



мун. Комрат, 15 апреля 2024 г.  
№ 92-LXX/VII

Digitally signed by Constantinov Dmitri  
Date: 2024.04.16 08:39:42 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1036
"15" "04"	2024
Ora	

**Заключение**  
**на проект закона Республики Молдова**  
**о голосовании по почте в пилотном режиме №65.2024**

В соответствии со статьей 58<sup>1</sup> Регламента Парламента, Законом №239/2008 о прозрачности принятия решений и Законом №100/2017 о нормативных актах, на основании Распоряжения Председателя Народного Собрания Гагаузии №13 от 05.05.2023 г. постоянная комиссия по юридическим вопросам, правам человека, законности, правопорядку, информационной политике и СМИ на своем заседании от 19 марта 2024 года рассмотрела проект закона РМ о голосовании по почте в пилотном режиме №65.2024 на предмет наличия правовых норм, касающихся статуса автономного территориального образования Гагаузия и полномочий его органов власти.

Постоянная комиссия по юридическим вопросам, правам человека, законности, правопорядку, информационной политике и СМИ рассмотрев представленные заключения/отзывы на данный законопроект, отмечает следующее:

1. Венецианской комиссией на 51-й пленарной сессии (Венеция, 5-6 июля 2002 года) были приняты Руководящие Принципы относительно выборов, где было определено, что -

«3.2. Свободное волеизъявление и борьба с нарушениями на выборах  
iii. голосование по почте должно допускаться лишь в том случае, если почта работает надежно и безопасно; право голосовать по почте должно предоставляться только лицам, находящимся в больницах или в заключении, или людям с нарушениями двигательного аппарата или лицам, проживающим за границей; обман и запугивание недопустимы; »

Далее здесь же, «3.2.2.1 Голосование по почте и, при определенных обстоятельствах, по доверенности.

Голосование по почте и голосование по доверенности допускается на Западе повсеместно, однако конкретные условия такого голосования существенно различаются. Так, голосование по почте может быть весьма распространено в одной стране и запрещено в другой из-за опасения нарушений. Такое голосование должно допускаться лишь в том случае, если почтовая служба является безопасной — т.е. защищенной от умышленного вмешательства — и надежной в том смысле, что она функционирует должным образом. Голосование по доверенности допускается лишь при условии соблюдения очень жестких правил, опять

же с целью предотвращения нарушений; число доверенностей, которые может получить один избиратель, должно быть ограничено. Ни одну из этих форм голосования не следует широко поощрять, если трудности, присущие этой форме голосования, включая более высокий риск «семейного» голосования, усугубляются к тому же некачественной работой почтовой службы. Однако с учетом определенных мер предосторожности голосование по почте может использоваться для того, чтобы дать возможность больным, находящимся на стационарном лечении в больницах, лицам, находящимся в местах заключения, лицам с нарушениями двигательного аппарата или лицам, проживающим за границей, принять участие в голосовании в той мере, в какой отсутствует риск нарушений или запугивания. Это избавит от необходимости в переносной урне, использование которой зачастую сопряжено с проблемами и опасностью подтасовок. Голосование по почте должно осуществляться в соответствии со специальной процедурой за несколько дней до выборов.»

Таким образом, как следует из вышеприведенного документа, можно констатировать, что подобная практика существует, и процедура голосования по почте в некоторых странах присутствует, например, США, Швейцарии, Норвегии, Великобритании, Дании, Швеции, Австрии, Германии, Эстонии, Литвы, Латвии, Нидерланды, Финляндии.

Однако, стоит отметить, что Конституционный суд Австрии в 2016 году признал президентские выборы недействительными, именно из-за нарушений путем голосования по почте. Также в США на президентских выборах в 2020 году доля фальсификаций с использованием этого способа голосования составила 376 голосов из 14,6 млн присланных по почте бюллетеней.

2. В статье 7 проекта, авторы указывают, что «Голосование по почте в пилотном режиме состоится в ходе следующего общенационального голосования, после вступления в силу настоящего закона в Соединенных Штатах Америки и Канаде», считаем, что данная норма будет носить дискриминационный характер для представителей молдавской диаспоры проживающей в других странах, кроме выше обозначенных.

Статья 16 Конституции РМ определяет, что «Все граждане Республики Молдова равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.» В случае принятия данного закона будут дискриминированы другие граждане Республики Молдова проживающие не США и Канаде.

3. В случае принятия данного проекта могут возникнуть проблемы с соблюдением тайны голосования. При почтовом голосовании избиратель заполняет бюллетень вне контролируемой обстановки

избирательного участка, что может создать риски принуждения со стороны других лиц. Кроме того, при указанных выборах фактически невозможно будет осуществить мониторинг процедуры голосования.

Статья 38 Конституции РМ определяет, что «Воля народа является основой государственной власти. Эта воля находит выражение в свободных выборах, проводимых периодически на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании.

4. При голосовании по почте в пилотном режиме могут возникнуть проблемы идентификации избирателей. Нужны надежные процедуры проверки личности и права голоса избирателей при отправке и получении бюллетеней по почте.

5. Следующий момент, на который законодателю стоит обратить внимание, это высокий риск ошибок, утери и возможных фальсификаций при обработке почтовых бюллетеней. Так как предлагаемые этапы пересылки, сортировки, хранения бюллетеней могут быть уязвимы.

6. Проанализировав указанный проект, также можно прийти к выводу, что могут возникнуть сложности организации почтовой системы для обеспечения своевременной доставки бюллетеней туда и обратно в отдаленных районах.

7. Помимо изложенного выше, на наш взгляд, законодателем взят за основу слишком короткий временной отрезок для информирования, продвижения, запуска и тестирования данного вида голосования.

8. Также одним из основных моментов, на который необходимо обратить внимание является то, что в соответствии со статьей 11 Избирательного кодекса 325/2022:

«Избирательная система и порядок образования избирательных округов или избирательных органов не могут быть изменены по крайней мере за один год до общенациональных выборов.»

9. Кроме того, одним из концептуальных моментов, является то, что Конституция РМ предусматривает, что порядок организации и проведения выборов Парламента, Президента и местных советов и примаров устанавливается органическим законом.

Далее в статье 72 Конституции предусмотрено, что «(3) Органическим законом регламентируются:

а) избирательная система;

б) организация и проведение референдума;

с) организация и деятельность Парламента;

д) организация и деятельность Правительства;

е) организация и деятельность Конституционного суда, Высшего совета магистратуры, судебных инстанций, административного суда;

ф) организация местного управления, территории, а также общий режим местной автономии».

В 2022 году за №325 законодатель принял Избирательный кодекс РМ (органический закон), который вступил в силу с 01.01.2023 года за исключением некоторых его положений, которые вступили в силу 01.01.2024 года. Указанный органический закон устанавливает порядок организации и проведения выборов в Парламент, на должность Президента Республики Молдова, в органы местного публичного управления и региональных выборов, а также порядок организации и проведения референдума.

Согласно статье 59 Закона РМ №100/2017 «О нормативных актах», одной из основных форм систематизации нормативных актов является кодификация, представляющая собой сложную, основанную на единой концепции систематизацию относящихся к отдельной отрасли права правовых норм, осуществляемая путем объединения их в кодексы.

Далее в статье 60 Закона №100/2017 детализируется понятие кодекса, а именно-

«(1) Кодекс — принимаемый Парламентом нормативный акт, в котором объединены и систематизированы важнейшие юридические нормы определенной отрасли права.

(2) Структура кодекса отражает систему соответствующей отрасли права. (3) Кодекс должен характеризоваться следующими качественными признаками:

- a) точностью;
- b) ясностью;
- c) логичностью;
- d) целостностью;
- e) практическим характером.»

Таким образом на основании вышеизложенного, комиссия решила, что на данный момент Парламентом РМ уже принят нормативный акт, который отражает важнейшие юридические нормы в области избирательного права и полностью регламентирует данную область, поэтому в представленном виде данный законопроект не может быть вынесен на рассмотрение и принят.