



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea art. 18 din
Legea nr.276/2016 cu privire la principiile de
subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural

(nr. 171 din 09.08.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și a prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, iar domeniul reglementat este de competența exclusivă a Parlamentului, în corespundere cu prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Potrivit Notei informative alăturate proiectului de lege, înaintarea acestuia spre examinare are drept scop modificarea articolului 18 din Legea nr. 276/2016. În acest sens, se propune ca alocațiile anuale din bugetul de stat, cumulativ cu alte surse, pentru Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural să fie stabilite în cotă procentuală de *nu mai puțin de 4% din cheltuielile aprobate ale bugetului de stat.*

4. Cu referire la procedura legislativă stabilită de legislația în vigoare, informăm asupra nerespectării acesteia, și anume:

- a art. 21 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 100/2017, care prevede consultarea publică și avizarea proiectului actului normativ de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ, efectuarea expertizelor, inclusiv expertiza anticorupție, expertiza juridică,

expertiza financiară. Totodată, în raport cu prevederile art. 7 și art. 11 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege urma a fi supus consultării publice, conform procedurii de consultare stabilite de legislația cu privire la transparența în procesul decizional;

- a art. 131 alin. (4) din Constituție, a Hotărârii Curții Constituționale nr. 29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și art.58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, care prevăd că, o eventuală adoptare a proiectului de lege preconizat ar putea avea loc doar ulterior susținerii procedurii de acceptare de către Guvern, în sensul că aceste cheltuieli să fie prevăzute în bugetul de stat pentru anul viitor.

Concomitent, atenționăm că, cu toate că Art. II din proiect prevede intrarea în vigoare a legii la 1 ianuarie 2022, în lipsa unei fundamentări economico-financiare, astfel cum prevede art. 47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului și art. 30 lit. e) din Legea nr. 100/2017, se poate concluziona că la elaborarea proiectului de lege s-a avut în vedere o sursă financiară incertă. La fel, menționăm că, stabilirea alocațiilor anuale din bugetul de stat, destinate Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, în cotă procentuală ar putea genera o eventuală compromitere a sustenabilității bugetului public național.

II. Aspecte de ordin tehnico-juridic și redacțional

1. Conform normelor de tehnică legislativă, și uzanțelor de redactare ale actelor normative, dacă se modifică un singur articol dintr-un singur act normativ, în titlul actului de modificare se face referire expresă la articolul modificat și la actul respectiv. Astfel, în titlul actului de modificare abrevierea "art.18" se va substitui cu cuvintele "articolul 18".

2. Totodată, pentru dispoziția Art. I propunem următoarea redacție:

"Art. I. – La articolul 18 din Legea nr.276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.67-71, art. 93), cu modificările ulterioare, alineatul (2) va avea următorul cuprins:"

III. Concordanța proiectului de act normativ cu prevederile legislative

1. Potrivit art. 8 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, resursele bugetelor componente ale bugetului public național sînt destinate finanțării tuturor cheltuielilor prevăzute în bugetele respective, fără a stabili relații între anumite tipuri de resurse și cheltuieli.

2. Articolul 17 alin.(3) din aceeași Lege prevede expres că, *stabilirea prin alte acte normative decît legea/decizia bugetară anuală a unor sume sau cote procentuale din buget sau din produsul intern brut destinate anumitor domenii, sectoare sau programe nu se admite*; aceasta fiind una din regulile privind impactul financiar. Mai mult decît atît, alineatul (1) din acest articol stabilește că, *proiectele*

de acte normative cu impact financiar asupra bugetelor se supun expertizei financiare în conformitate cu legislația ce reglementează modul de elaborare a actelor normative.

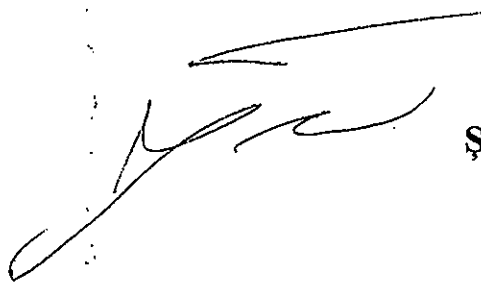
3. Având în vedere că, principalele prevederi ale prezentului proiect de lege constau în stabilirea alocațiilor anuale din bugetul de stat, cumulativ cu alte surse, pentru Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, în cotă procentuală din cheltuielile aprobate ale bugetului de stat, iar normele legale menționate *supra* nu admit faptul dat, decât prin legea bugetară anuală, reiterăm asupra necesității prezentării avizului pozitiv al Guvernului.

Consecvent, reținem prevederile art. 3 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 potrivit căruia se impune obligativitatea corelării proiectului actului normativ cu prevederile actelor normative conexe.

4. Cu scop de informare, relevăm că, la momentul intrării în vigoare a Legii nr. 276/2016 - 01.01.2017, articolul 18 prevedea că, alocațiile anuale din bugetul de stat destinate Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, în cote procentuale, anume nu mai puțin de 2% din veniturile aprobate ale bugetului de stat.

Ulterior, prin Legea nr. 172/2018 pentru modificarea unor acte legislative, articolul 18 din Legea nr. 276/2016 a fost modificat, fiind instituite reglementări generale în ceea ce privește alocațiile anuale din bugetul de stat destinate Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural. Este de menționat că modificările respective au fost operate întru executarea art.85 din Legea nr.181/2014, în vederea aducerii în concordanță cu prevederile legii menționate.

În concluzia celor expuse, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revăzut prin prisma argumentelor formulate, iar oportunitatea promovării acestuia urmează a fi reevaluată.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex: G. Tipa
Tel.244