

CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE
AL REPUBLICII MOLDOVA



Пр. 27/10.02.15
С.В. Д.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 08/661 din 26.02 2015

La nr. 27 din 10 februarie 2015

**Biroul Permanent al Parlamentului
Republicii Moldova**

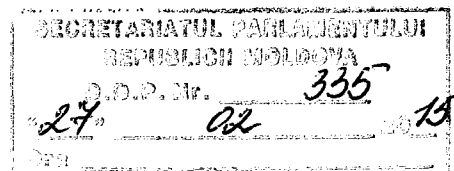
Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege pentru modificarea și completarea Codului fiscal.

Anexă: potrivit textului – 4 (patru) file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ

Ex: N. Cheptea
Tel:022 257-375





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege privind modificarea și completarea Codului fiscal (art.96 CF)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este deputat în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Scopul proiectului constă în aplicarea cotelor reduse de TVA în mărime de 8% la făină și ulei obținute din produse de fitotehnie, importate și/sau livrate pe teritoriul Republicii Moldova. În susținerea proiectului autorul menționează că agenții economici, prin aplicarea cotelor diferențiate de TVA la procurarea materiei prime și livrarea produselor alimentare prelucrate de către consumatorul final, sunt în dezavantaj în raport cu agenții economici care importă aceleași categorii de produse din afara țării. Implementarea proiectului, potrivit autorului, va contribui la micșorarea prețurilor pentru consumatorii finali din Republica Moldova.

d. Suficiența argumentării. Deși este salutară inițiativa autorului de a susține agenții economici în aplicarea cotelor reduse de TVA în mărime de 8% la făină și ulei obținute din produse de fitotehnie, importate și/sau livrate pe teritoriul Republicii Moldova, totuși, menționăm că cota dată trebuie să fie aplicată și la producerea acestora. Astfel, vom asigura echitatea fiscală cu celelalte categorii de produse prevăzute la art. 96 lit.b) din Codul Fiscal.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public. Acesta vine în susținerea agenților economici și a consumatorilor finanți.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul efectuării expertizei anticorupție, proiectul a fost regăsit pe pagina web a autorului conform prevederilor Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Articol unic – art.96 lit.b) din Codul fiscal „8% - la făină și ulei obținute din produse de fitotehnie, importat și/sau livrat pe teritoriul Republicii Moldova”.

Norma care stabilește aplicarea cotei reduse de TVA în mărime de 8% la făină și ulei obținute din produse de fitotehnie, importate și/sau livrate pe teritoriul Republicii Moldova este în conflict de norme cu prevederile subalinatele art.96 lit.b) din Codul fiscal, care prevăd la produsele de panificație, la medicamente, la zahăr etc. cota redusă de TVA de 8% la producere, importare și/sau livrare.

Recomandarea: Pentru a nu admite o inechitate fiscală, propunem de completat norma după sintagma „fitotehnie” cu sintagma „produs”. Astfel, vom asigura o sarcină fiscală egală cu ceea a contribuabililor care activează în condiții similare.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

14

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

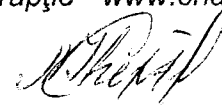
8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Natalia Cheptea
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție
23 Februarie 2015

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md



**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului
de lege privind modificarea și completarea Codului fiscal (art.96 CF)**

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	Articol unic – art.96 lit.b) din Codul fiscal „8% - la făină și ulei obținute din produse de fitotehnie, importat și/sau livrat pe teritoriul Republicii Moldova”.	Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare	Norma care stabilește aplicarea cotei reduse de TVA în mărime de 8% la făină și ulei obținute din produse de fitotehnie, importate și/sau livrate pe teritoriul Republicii Moldova este în conflict de norme cu prevederile subalinatele art.96 lit.b) din Codul fiscal, care prevăd la produsele de panificație, la medicamente, la zahăr etc. cota redusă de TVA de 8% la producere, importare și/sau livrare.	Pentru a nu admite o inechitate fiscală, propunem de completat norma după sintagma „fitotehnie” cu sintagma „produs”. Astfel, vom asigura o sarcină fiscală egală cu cea a contribuabililor care activează în condiții similare.