

**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**Nr. 31-76-694- *7778*

Chișinău

13 octombrie 2021**Biroul Permanent
al Parlamentului**

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică (inițiativa legislativă nr. 232 din 8 septembrie 2021), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 252 din 13 octombrie 2021.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 4 file).

Secretar general adjunct al Guvernului  **Roman CAZAN**

Ex.: Snejana Novac
Tel.: 022-250-234

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<i>ddd3</i>
<i>14</i>	<i>10</i>
Ora	<i>2021</i>



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 252

din 13 octombrie 2021

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru modificarea Legii nr. 1536/1998 cu privire la
activitatea hidrometeorologică**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul mediului

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

NATALIA GAVRILIȚA

Iuliana Cantaragiu

Dumitru Budianschi

Sergiu Litvinenco



Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 232/2021

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 1536/1998
cu privire la activitatea hidrometeorologică

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 232 din 8 septembrie 2021) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit argumentelor prezentate în nota informativă, proiectul a fost elaborat în scopul armonizării actelor normative în concordanță cu prevederile art. CX alin. (3) din Legea nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, care a stabilit că Guvernul și autoritățile publice centrale de reglementare, în termen de 6 luni de la data publicării legii, vor elabora și aproba actele normative necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor legii.

Astfel, în conformitate cu normele legii menționate, au fost modificate unele competențe ale organelor administrației publice, inclusiv prin crearea unor instituții noi precum Agenția de Mediu care a preluat un șir de atribuții de la Serviciul Hidrometeorologic de Stat, iar, în consecință, este necesară modificarea Legii nr. 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică pentru a exclude dublarea competențelor ale autorităților nominalizate.

Astfel, proiectul propune excluderea din textul Legii nr. 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică a prevederilor privind competențele care sunt atribuite Agenției de Mediu, precum și reglementarea statutului Serviciului Hidrometeorologic de Stat și al angajaților acestuia în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ale Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public etc.

Analizând textul proiectului și motivele indicate în nota informativă, Guvernul comunică următoarele.

În conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, potrivit nivelului atribuțiilor titularului, funcțiile publice se clasifică în următoarele categorii:

- a) funcții publice de conducere de nivel superior;
- b) funcții publice de conducere;
- c) funcții publice de execuție.

În raport cu complexitatea și natura sarcinilor, cu nivelul de importanță și responsabilitate, fiecare categorie de funcții publice se împarte în grupuri, specificate în Clasificatorul unic al funcțiilor publice, aprobat de Parlament.

Potrivit prevederilor anexei la Legea nr. 155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice, secțiunea a II-a „Autoritățile din subordinea organelor centrale de specialitate ale administrației publice și din

subordinea altor autorități administrative centrale (aparatul central și subdiviziunile teritoriale)” reglementează funcția de conducere de „director”, cu codul funcției „B25”.

În speță, art. 7 alin. (1) din proiect prevede că „Serviciul este o autoritate administrativă, subordonată Ministerului Mediului”. Respectiv, în condițiile Legii nr. 155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice, Serviciul face parte din categoria autorităților din subordinea organelor centrale de specialitate ale administrației publice (în cazul concret – Ministerul Mediului).

Alin. (2) al aceluiași articol prevede că „Serviciul este condus de director, numit în și eliberat din funcție în condițiile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, de către ministru.”

În aceste circumstanțe, menționăm că funcția de „Director al Serviciului” se încadrează în categoria funcțiilor de conducere, nominalizate mai sus (art. 7 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public), fiind integrabilă de asemenea și în prevederile secțiunii a II-a din Legea nr. 155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice – la capitolul funcțiilor de conducere.

Concomitent, relevăm că nota informativă la proiect nu oferă informații suplimentare referitoare la costul măsurilor ce se impun, fiind indicată doar suma aproximativă de 1 000 000 de lei anual.

Astfel, potrivit prevederilor art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul unui proiect care prevede reglementări cu impact asupra bugetului și/sau care prevede reorganizări și reforme structurale ori instituționale, în calitate de studiu de cercetare se realizează analiza inițiativei de elaborare a actului normativ, conform metodologiei de analiză *ex ante* aprobate de către Guvern.

Respectiv, constatăm că proiectul prevede atât reorganizarea/reformarea instituției publice, cât și reglementări cu impact asupra bugetului, nefiind însoțit de analiza impactului de reglementare și de studiul de cercetare *ex ante*, în conformitate cu Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative.

De asemenea, atestăm necesitatea ca nota informativă la proiect să fie completată cu date complete privind fundamentarea economico-financiară, respectiv, să fie prezentată analiza financiară concretă a costurilor/beneficiilor generate de implementarea proiectului.

La fel, menționăm că, în conformitate cu prevederile art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare, iar, potrivit prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Suplimentar, se impune necesitatea evaluării detaliate a impactului proiectului ca rezultat al modificării statutului funcțiilor și conferirea gradelor și categoriilor de calificare, sub aspect de structură, categorii de personal, condiții de salarizare, pentru a fi posibilă examinarea acestuia din perspectiva posibilităților de acoperire din bugetul de stat.

Cu referire la art. I pct. 3 și 6 din proiect, se propune utilizarea uniformă a noțiunii de „autoritate administrativă”. La pct. 6 al aceluiași articol, reieșind din prevederile art. 14 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, textul: „Serviciul este autoritate administrativă, subordonată Ministerului Mediului.” se va substitui cu textul: „Serviciul este autoritate administrativă din subordinea Ministerului Mediului.”.

Menționăm că, potrivit art. II alin. (2) din proiect, se dispune ca „Persoanele care la data intrării în vigoare a prezentei legi activează în cadrul Serviciului Hidrometeorologic de Stat în funcții, a căror activitate este atribuită la categoria funcțiilor publice și corespund condițiilor de ocupare a funcției publice, prevăzute de art. 27 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, vor fi numiți în funcția publică respectivă, cu conferirea gradelor de calificare corespunzătoare și vor depune jurământul funcționarului public.”. Astfel, conform notei informative, nu a fost argumentată modalitatea de delimitare/instituire a funcțiilor publice din cadrul Serviciului și conform căror criterii acestea vor fi determinate, inclusiv prin prisma prevederilor Legii nr. 155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice, concomitent, nu au fost prezentate informațiile cu privire la efectivul-limită actual al Serviciului, numărul funcțiilor publice care urmează a fi instituite după aprobarea legii.

Consecutiv, conform proiectului, la propunerea de substituire a referinței la „starea și poluarea mediului” cu „condițiile hidrometeorologice și schimbările climatice” se va utiliza termenul „cuvintele”.

Potrivit Dicționarului explicativ al limbii române, sintagma reprezintă o unitate semantico-sintactică stabilă, formată dintr-un grup de două sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare (obiecție valabilă și pentru alte cazuri similare), iar, la punctul 3, cuvintele „se completează cu următoarea sintagmă” se vor substitui cu cuvintele „se completează cu textul”.

La punctul 4:

1) cuvântul „conținutul” se va substitui cu cuvântul „cuprinsul”. Modificările care se propun în cuprinsul noțiunilor sau excluderea acestora se vor expune în ordinea în care sunt indicate în cuprinsul art. 5 din Legea nr. 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică;

2) se va indica că noțiunea „observații asupra stării și poluării mediului” se substituie cu noțiunea „observații asupra condițiilor hidrometeorologice” cu următorul cuprins:” (obiecție valabilă și pentru noțiunea „rețea de observații”);

3) având în vedere că cuvintele „starea și poluarea mediului” sunt utilizate și în cuprinsul noțiunii „Fondul Național de Date Hidrometeorologice”, cuvintele respective urmează a fi modificate corespunzător și la noțiunea menționată.

La art. 7 alin. (2) din proiect, referința la Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public se va expune ținând cont de prevederile art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, astfel încât la indicarea datei adoptării actului normativ să se indice numărul de ordine ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară. Totodată, cuvântul „eliberat” urmează a fi succedat de cuvintele „sau destituit din funcția publică”, astfel cum este indicat în Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate. Conjunția „și” care precedă cuvântul „eliberat” se va exclude.

În conformitate cu normele de tehnică legislativă, pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi, în cazul elementelor structurale ale actului normativ, se utilizează verbul „se abrogă”, iar în cazul eliminării unor cuvinte, sintagme, propoziții sau fraze se utilizează verbul „se exclude”. Prin urmare, la pct. 7 din proiect, textul „Articolele 8 și 9 se exclud.” se va substitui cu textul „Articolele 8 și 9 se abrogă.” (obiecție similară și la pct. 13).

La pct. 8, cuvintele „se înlocuiește” se vor substitui cu cuvintele „se substituie”.

La pct. 10, cuvintele „se expune în următoarea redacție” se vor substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins”.

La art. 19, din sintagma „legislației în vigoare” se vor exclude cuvintele „în vigoare”, ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referința la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment. Sub acest aspect, se va revedea întregul proiect.

La art. II alin. (1), menționăm că, potrivit art. 56 alin. (1) și (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

La art. II din proiect este indicat că prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. În acest context, este necesar ca în nota informativă să se demonstreze că noile prevederi întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În baza celor sus-menționate, inițiativă legislativă în cauză se susține, cu luarea în considerare a propunerilor înaintate.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 252

от 13 октября 2021 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в Закон № 1536/1998 о
гидрометеорологической деятельности**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон № 1536/1998 о гидрометеорологической деятельности.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр окружающей среды

Юлиана Кантараджиу

Министр финансов

Думитру Будянски

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко