



Prevederile din proiect	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>f) rezumatul evaluării și comparării ofertelor;</p> <p>g) decizia respectivă cu argumentele de rigoare, în cazul în care toate ofertele sunt respinse;</p> <p>h) numele ofertanților sau candidaților respinși și motivele respingerii lor;</p> <p>i) motivele respingerii ofertelor considerate anormal de scăzute;</p> <p>j) rezumatul demersurilor în care s-au solicitat clarificări privind documentele de preselecție sau documentația de atribuire, rezumatul răspunsurilor la ele, precum și expunerea rezumativă a oricărei modificări operate în aceste documente;</p> <p>k) temeiul anulării procedurii de achiziție sectorială, în cazurile în care procedura a fost anulată.</p> <p>(2) Darea de seamă privind procedura de achiziție sectorială este un document public. Accesul persoanelor la aceste informații poate fi limitat, conform prevederilor Codului civil sau ale Legii nr.245/2008 cu privire la secretul de stat, numai în măsura în care aceste informații includ, în special, secrete tehnice sau comerciale ori conțin aspecte confidențiale ale ofertelor.</p>		2	<p>data și numărul contractului încheiat, și în sine nu conține nici o decizie suplimentară cu privire la procesul de atribuire a contractului. Aceiași informație se conține și în anușul de atribuire. Respectiv, aceste două documente au doar rolul de informare, și drept urmare unul din ele poate fi exclus.</p> <p>Prin urmare, având în vedere că anușul de atribuire este un document prevăzut de directiva UE, propunem de a păstra doar acest act ca unul obligatoriu, cu reglementarea modalității și termenului de prezentare și publicare. Astfel, propunem ca anușul de atribuire să fie prezentat Agenției în termen de 3 zile, de la data semnării contractului pentru o informare și monitorizare promptă și eficientă.</p> <p>În acest context, Agenția propune de a fi inclus în proiectul de modificare a legii date următoarele:</p> <p><b>Art. 84</b> substituie sintagmei „darea de seamă” cu sintagma „decizia de atribuire” din titlul articolului 84 al legii achizițiilor sectoriale;</p> <p><b>Art. 84 alin. (1)</b> modificarea alin. (1) al prezentului articol, în următoarea redacție: „Decizia de atribuire și/sau decizia privind anularea procedurii de achiziție sectorială precum și decizia de modificare a contractului de achiziție sectorială sunt întocmite de către entitatea/autoritatea contractantă, conform modelelor aprobate, și sunt expediate Agenției Achiziții Publice în termen de 3 zile de la adoptarea acestora;</p> <p><b>Art. 84 alin. (2)</b> se propune de a fi exclus și alin. (2) al prezentului articol.</p>	recomandarea dată va fi examinată suplimentar la definitivarea SI.
<b>Articolul 61.</b> Anușul de atribuire		2	<b>Art. 61 alin. (1)</b>	<b>Nu se acceptă</b> Similar pct. 1.

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(1) Entitatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare în Buletinul achizițiilor publice un anunț de atribuire nu mai târziu de 30 de zile de la data la care va remite informația cu privire la:</p> <p>a) finalizarea procedurii de achiziție sectorială – licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere cu sau fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, dialog competitiv, parteneriat pentru inovare – prin atribuirea contractului de achiziții sau prin încheierea acordului-cadru;</p> <p>b) finalizarea unui concurs de soluții prin stabilirea concurrentului câștigător;</p> <p>c) atribuirea unui contract de achiziții printr-un sistem dinamic de achiziții.</p>			<p>Alineatul (1) al art. 61 al Legii 74/2020 de expus în următoarea redacție „Entitatea contractantă transmite Agenției Achiziții Publice anunțul de atribuire a procedurii de achiziție sectorială în termen de 3 zile, și îl publică în Buletinul achizițiilor publice în termen de 30 zile. Anunțul de atribuire va conține informația cu privire la:”.</p>	
<p><b>Articolul 61.</b> Anunțul de atribuire (5) În cazul în care comunicarea unor informații privind atribuirea contractului de achiziții/acordului-cadru se referă la secretul comercial sau secretul de stat conform prevederilor Codului civil sau ale Legii nr.245/2008 cu privire la secretul de stat ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici conform prevederilor Legii concurenței nr.183/2012, publicarea acestor informații nu este obligatorie.</p>		3	<p><b>Art. 61 alin. (5)</b> De asemenea, alineatul (5) al art. 61 de expus în următoarea redacție „Anunțul de atribuire privind procedura de achiziție sectorială este un document public. Accesul persoanelor la aceste informații poate fi limitat în cazul în care comunicarea unor informații privind atribuirea contractului de achiziții/acordului-cadru se referă la secretul comercial sau secretul de stat conform prevederilor Codului civil sau ale Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012”.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Propunerea nu modifică esența normativă, publicitatea fiind reglementată de alin. (1).</p>
<p><b>În contextul proiectului</b></p>		4	<p>Este necesar de menționat că atât Legea 74/2020 cât și proiectul de modificare nu conțin prevederi referitoare la temeiurile de anulare a procedurii de achiziție. Respectiv, acest fapt creează premise pentru abuzuri din partea entităților contractante, posibilități de</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Atât prevederile Directivei, cât și a legislației naționale țărilor UE, cu excepția României, examinate în cadrul exercițiului</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>manipulare a rezultatelor procedurii de achiziție precum și poate fi cauza unui număr crescut de contestații (de exemplu anulări neîntemeiate a rezultatelor procedurii de achiziție, în cazul în care potențialul câștigător nu este cel dorit de către entitatea contractantă).</p>	<p>de elaborare a proiectului dat, nu conțin prevederi privind temeiurile de anulare a procedurii de achiziție. Introducerea unei asemenea prevederi, în lipsa unei analize ample, nu va duce la diminuarea numărului de contestații, dar îl va majora considerabil. Totodată introducerea prevederilor similare art. 71 din Legea nr. 131/2015, pentru companii private din sector, în lipsa unei analize, va reduce din operativitatea și independența lor, ceea ce în condițiile actuale (criza energetică și logistica afectată de războiul din Ucraina) nu se consideră o oportunitate ci un impediment. Menționăm că conform anexelor HG nr. 464/2022, entitatea contractantă are obligația de a argumenta anularea procedurii de achiziție, decizie ce poate fi contestată de operatorii economici. Astfel, propunerea dată va fi posibil de inclus în Legea nr. 74/2020, la următorul exercițiu de modificare și numai după o</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
În contextul proiectului		5	La moment Legea 74/2020 nu conține prevederi referitoare la mijloacele tehnice de comunicare, care urmează a fi utilizate la desfășurarea procedurilor de achiziție sectorială. Astfel, considerăm că proiectul în cauză ar trebui să prevadă expres sistemul de achiziții electronic care ar urma să fie utilizat de către părți la desfășurarea unei proceduri transparente de achiziție sectorială.	<p>analiză amplă, coordonarea cu entitățile contractante și organele regulatorii din domeniu.</p> <p><b>Nu se acceptă</b> Regulile aplicabile comunicării sunt redacte în art. 32 din Legea nr. 74/2020, fiind obligatorii pentru entitățile contractante. Totuși, introducerea obligativității utilizării SIA RSAP similar autorităților contractante, care efectuează achiziții conform Legii nr. 131/2015, până la dezvoltarea integrală a funcționalităților specifice aplicării Legii nr. 74/2022 se consideră preamatură, lăsând entitățile contractante fără alternative și generând riscuri de neexecutare a obligațiilor de serviciu public. Menționăm că primul pas în această direcție este făcut, fiind stabilită obligativitatea utilizării SIA RSAP de către entitățile contractante pentru achizițiile de valoare mică.</p>
<p><b>Articolul 87<sup>1</sup>. Agenția Achiziții Publice</b> (2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt:</p>		6	<p><b>Articolul 87<sup>1</sup> alin. (2)</b> După cum am menționat la pct. 1, la moment Legea 74 nu stabilește conținutul și modul de prezentare a deciziei de atribuire/anulare/modificare aferent procedurii de atribuire. Astfel, pentru a unifica</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Modelele de documente tipizate se regăsesc în anexele HG nr. 464/2022. Totodată prevederile lit. f) sunt suficiente</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale;</p> <p>b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale și efectuează analiza sistemului de achiziții sectoriale;</p> <p>c) acordă ajutor metodologic, precum și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor sectoriale;</p> <p>d) editează Buletinul achizițiilor publice;</p> <p>e) elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile sectoriale;</p> <p>f) solicită și obține de la organele competente/entitățile contractante/operatorii economici orice informație necesară exercitării atribuțiilor;</p> <p>g) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile sectoriale;</p> <p>k) emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice;</p> <p>l) colaborează cu instituții internaționale și agenții similare din alte țări în domeniul achizițiilor sectoriale.</p>			<p>conținutul documentelor menționate, pentru a facilita prelucrarea informațiilor precum și a exercitării atribuțiilor or afit a Agenției cft și a altor organe de reglementare și control, este necesar de a utiliza formulare tipizate la întocmirea documentelor. Astfel, pentru a asigura valoarea juridică corespunzătoare acestor formulare, considerăm necesar de a prevedea o asemenea atribuție în sarcina Agenției. Astfel propunem de a completa redacția art. 871 cu următoarea atribuție:</p> <p>- „elaborează modele de documente tipizate aferente procesului de atribuire al contractului”.</p>	<p>pentru a obține orice altă informație în formatul util AAP.</p>
<p><b>Articolul 871.</b> Agenția Achiziții Publice (2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt:</p> <p>a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale;</p> <p>b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale și</p>		7	<p><b>Articolul 871 alin. (2)</b> La moment Legea 74/2020 nu conține prevederi privind excluderea de la procedurile de achiziții publice a unor operatori economici care admit în cadrul procedurilor de achiziții abateri de la prevederile legale, admitând abateri precum falsificarea de documente, neexecutarea contractelor și alte abateri similare prevederilor din Legea 131. Însă, pe parcursul aplicării Legii 74 au fost</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> În cadrul proiectului servicii de consultanță pentru sprijinirea elaborării Programului Național pentru Dezvoltarea Achizițiilor Publice în Moldova și Planul de Acțiune aferent, finanțat de Banca Mondială,</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>efectuează analiza sistemului de achiziții sectoriale;</p> <p>c) acordă ajutor metodologic, precum și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor sectoriale;</p> <p>d) editează Buletinul achizițiilor publice;</p> <p>e) elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile sectoriale;</p> <p>f) solicită și obține de la organele competente/entitățile contractante/operatorii economici orice informație necesară exercitării atribuțiilor;</p> <p>g) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile sectoriale;</p> <p>k) emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice;</p> <p>l) colaborează cu instituții internaționale și agenții similare din alte țări în domeniul achizițiilor sectoriale.</p>			<p>identificate mai multe abateri care afectează buna desfășurare a procedurilor de achiziții publice, în mod special prezentarea de documente false, care nu pot fi sancționate în nici un fel, fiind afectat afiș buna desfășurare a activității entităților contractante cât și încalcarea drepturilor celorlalți operatori economici participanți cât și în final reflectându-se asupra tuturor consumatorilor serviciului/utilității respective. Astfel, propunem completarea cu atribuția după cum urmează.</p> <p>- „adoptă decizii privind includerea în lista de interdicție a operatorilor economici în cazurile stabilite, întocmește, actualizează și menține Lista de interdicție a operatorilor economici, participanți la procedurile de achiziție sectoriale desfășurate de către autoritățile contractante”.</p>	<p>una dintre problemele identificate de către experți și ce necesită intervenție la nivel de reglementare este Lista de interdicție a operatorilor economici (art. 25 din Legea nr. 131/2015). Astfel, până la eliminarea (revizuirea) prevederilor date, actele normative naționale vor contravine principiilor stabilite prin TFUE și legislației în achiziții la nivel european. Asigurarea autorității/entității contractante de îndeplinirea corectă a obligațiilor asumate de către operatorii economici, precum și responsabilizarea acestora cu privire la executarea obligațiilor asumate se realizează în baza clauzelor contractuale privind aplicarea penalităților, etc.</p>
<p><b>Articolul 87<sup>1</sup>. Agenția Achiziții Publice</b></p> <p>(3) În sensul alin. (1) lit. b) monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale constă în:</p> <p>a) identificarea cazurilor de neaplicare a prezentei legi de către entitățile contractante ce desfășoară activități prevăzute la Capitolul II;</p>		8	<p><b>Articolul 87<sup>1</sup> alin. (3)</b></p> <p>La alin. 3 al art. 87<sup>1</sup> din proiect este eronat indicată trimiterea la alin. (1) lit. b).</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Au fost operate modificări</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune ri/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>b) verificarea conformității cu prevederile actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale, din punct de vedere al regularității și calității, în baza indicatorilor de risc;</p> <p>c) emiterea rapoartelor de monitorizare în cazul constatării abaterilor/neconformităților;</p> <p>d) în cazul constatării abaterilor grave, care afectează rezultatul procedurii de atribuire, limitează concurența, Agenția Achiziții Publice sesizează organele de control competente.</p>		9		
<p><b>Articolul 87<sup>1</sup>. Agenția Achiziții Publice</b></p>			<p>Totodată, cu privire la prevederile acestui alineat, Agenția comunică că redacția acestui alineat privită prin prisma atribuțiilor stabilite nu v-a avea rezultatul scontat. În așa fel, actualmente, dacă să ne referim la atribuția propusă la alin. (2) lit b) din proiect, care este similară cu cea din Legea 131, în lipsa unui mecanism de prevenire este total ineficientă. La moment, exercitarea în același mod a acestei atribuții, s-a demonstrat că nu are nici un impact pozitiv asupra corectitudinii desfășurării procedurii de achiziție publică, or autoritățile contractante ignoră rapoartele de monitorizare emise de către Agenție. De asemenea, potrivit experienței, sesizarea organelor de drept de asemenea nu a avut vreun impact. Totodată, comunicăm că nu orice încălcare a legii admisă pe parcursul desfășurării procedurilor de achiziție constituie infracțiune. În același timp, aceste abateri au impact asupra rezultatelor procedurii, respectării principiilor achizițiilor publice și asigurării drepturilor tuturor participanților la procedură, și ca urmare</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Mecanismul/procesul de monitorizare va fi descris detaliat în actele normative secundare (regulamentul AAP) pentru a asigura eficiența și impactul. Totodată, principiile de bază a acestui proces trebuie să se regăsească în lege.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>Articolul 87<sup>1</sup>. Agenția Achiziții Publice</b>  <b>(2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt:</b></p> <p>a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale;  b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale și efectuează analiza sistemului de achiziții sectoriale;  c) acordă ajutor metodologic, precum și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor sectoriale;  d) editează Buletinul achizițiilor publice;  e) elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile sectoriale;</p>		<b>10</b>	<p>creșterea gradului de încredere a acestora în procedurile de achiziții și în autorități în general, și implicit diminuarea numărului de participanți. Mai mult, sesizarea tuturor cazurilor de abateri organelor de drept, poate afecta afi activitatea acestora cît și climatul relațiilor entitate/autoritate contractantă-operator economic.</p> <p>Deasemenea, considerăm excesivă reglementarea primară a conținutului procesului de monitorizare prin lege, or de regulă legea stabilește cadrul general de reglementare, iar metodele și mijloacele de realizare a acestor prevederi se realizează prin acte normative secundare. În acest fel, cadrul normativ devine mai flexibil și apt de a răspunde provocărilor curente și modificărilor rapide care au loc. Astfel, propunem de a exclude alin. 3 art 87<sup>1</sup> din proiect.</p>	
<p><b>Articolul 87<sup>1</sup>. Agenția Achiziții Publice</b>  <b>(2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt:</b></p> <p>a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale;  b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale și efectuează analiza sistemului de achiziții sectoriale;  c) acordă ajutor metodologic, precum și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor sectoriale;  d) editează Buletinul achizițiilor publice;  e) elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile sectoriale;</p>		<b>10</b>	<p><b>Articolul 87<sup>1</sup> alin. (2)</b>  Totodată, propunem de a completa alin. 2 cu următoarea atribuție:  - „decide anularea rezultatelor procedurii de atribuire, în cazul în care s-au constatat abateri grave care afectează rezultatul procedurii de achiziție și/sau limitează concurența”</p>	<p><b>Nu se acceptă</b>  La moment, acordarea atribuției de anulare a rezultatelor procedurii de atribuire va genera conflict de interese între deciziile AAP și ANSC, generând totodată suprapuneri de competențe.  Totodată, în scopul implementării direcției prioritare pe termen mediu din componenta 6 a Strategiei MFP, aprobată prin HG nr. 71/2023, în Planul de acțiuni a Programului de dezvoltare a domeniului de AP pentru anii 2023-2026 sunt prevăzute</p>

Prevederile din proiect	Participanții la avizare (expertizare)/consultare publică	Nr. obiectiei / propunerii/recomandării	Conținutul obiectiei/propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>f) solicită și obține de la organele competente/entitățile contractante/operatorii economici orice informație necesară exercitării atribuțiilor;</p> <p>g) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile sectoriale;</p> <p>k) emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice;</p> <p>l) colaborează cu instituții internaționale și agenții similare din alte țări în domeniul achizițiilor sectoriale.</p>				<p>acțiuni necesare pentru evaluarea și intervenția similară propunerii înaintate, respectiv atribuțiile și responsabilitățile instituțiilor implicate în procesul de asigurare a corectitudinii derulării procedurilor de achiziții vor fi revizuite la următorul exercițiu de modificare a legii.</p>
<p><b>Articolul 86.</b> Concursul de soluții (21) Entitatea contractantă publică în Buletinul achizițiilor publice, în termen de 30 de zile de la finalizarea concursului de soluții, o notificare privind rezultatele acestuia. Anunțul trebuie să conțină informațiile prevăzute în anexa nr.3.</p>		11	<p><b>Articolul 86 alin. (21)</b> La articolul 86 al legii, ce prevede descrierea procedurii concursul de soluții, de asemenea se propune modificarea alin. (21) în următoarea redacție „entitatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare în Buletinul achizițiilor publice un anunț de atribuire la finalizarea concursului de soluții în termen de 3 zile. Anunțul trebuie să conțină informațiile prevăzute în anexa nr. 3”.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Similar pct. 1.</p>
<p><b>În contextul proiectului</b></p>		12	<p>Conform pct. 5 al notei informative este indicat că „implementarea prevederilor proiectului de modificare, propuse a fi efectuate la Legea nr. 74/2020, nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat”. Astfel, Agenția consideră că asigurarea executării legii date, în special în redacția propusă v-a fi imposibilă în condițiile actuale instituționale. Astfel, după cum Agenția a informat anterior, numărul de personal, statutul funcțional, precum și nivelul de salarizare a angajaților Agenției nu este suficient nici pentru administrarea atribuțiilor existente la ziua de astăzi</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Propunerea nu ține de proiectul propus spre avizare și consultări. Menționăm că termenul de intrare în vigoare este de 12 luni și, respectiv, în această perioadă va fi modificat Regulamentul AAP și revizuit necesarul de personal.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>rezultate din Legea 131/2015 privind achizițiile publice. În același timp considerăm că sarcinile trasate de proiectul dat sunt mai complexe, și având în vedere și noutatea domeniului dar și lipsa specialiștilor considerăm că cel puțin pentru început, implementarea acesteia va necesita un efort considerabil atât financiar cât și profesional pentru Agenție. Respectiv, considerăm necesar și oportun să fie prevăzut atât suplینirea statelor de personal al Agenției, revizuirea statutului angajaților cât și mijloace financiare suplimentare pentru exercitarea conformă a atribuțiilor legale ce prevăd „editarea buletinului achizițiilor publice, acordarea ajutorului metodologic și organizare a seminarilor de instruire în domeniul achizițiilor sectoriale, organizarea campaniilor de sensibilizare privind achizițiile sectoriale, monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale”.</p>	
<b>În contextul proiectului</b>		13	<p>De asemenea, Agenția consideră inoportun termenul de 12 luni pentru intrarea în vigoare a prezentei legi, având în vedere că Legea nr. 74/2020 este deja în vigoare de aproape doi ani și prin proiectul în cauză se aduc doar unele modificări asupra acesteia. Mai mult, domeniul dat nu a fost supus monitorizării și nu a fost dusă nici o evidență statistică pe marginea procedurilor de achiziție în cauză, deși legea dată este în vigoare de aproape doi ani.</p> <p>Lipsa de obiecții și propuneri.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Ținând cont de necesitatea modificării actelor subsecvente, dezvoltarea SI, reorganizarea instituțiilor, termenul de 12 luni se consideră optimal.</p>
<b>În contextul proiectului</b>	<p><b>Ministerul Apărării</b></p> <p><b>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b></p>	1	<p>Obiectivul general al proiectului de lege, anunțat de inițiator (Ministerul Finanțelor), vizează sporirea nivelului de transparență, de concurență și de eficiență a achizițiilor sectoriale, având la bază instrumente care</p>	<p><b>Se acceptă</b> Comentariu: asupra gradului de compatibilitate s-a expus</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>vor garanta monitorizarea domeniului respectiv, inclusiv în partea ce ține de desfășurarea procedurilor de atribuire a contractelor. În același timp, constatăm excluderea din clauza de armonizare a proiectului a cuvântului „parțial”, fapt care denotă transpunerea integrală a Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94 din 28 martie 2014, cu modificările operate prin Regulamentul delegat (UE) 2017/2364 al Comisiei din 18 decembrie 2017 de modificare a Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare pentru procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice.</p> <p>Astfel, fiind un exercițiu de transpunere a prevederilor echivalente din legislația Uniunii Europene, asupra gradului de compatibilitate și corespunderii proiectului normativ cu standardele și legislația Uniunii Europene, urmează a se expune Centrul de Armonizare a Legislației potrivit prevederilor legale, însă sugerăm marcarea cu sigla „UE” (între ghilimele), atât a proiectului de hotărâre, cât și a proiectului de lege propriu-zis, în conformitate cu prevederile art.31 alin.(2) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p>	Centrul de Armonizare a Legislației. Proiectul de Hotărâre marcat cu sigla „UE”
În contextul proiectului	2		Subsecvent, la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege, în partea ce ține de formula de atestare a autenticității actului, se va include în calitate de contrasemnatar, și ministrul	<b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune ri/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>În contextul proiectului</b></p>		3	<p>justiției, ca exponent al Guvernului în Parlament în ordinea prevederilor art.41 al Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern, precum și a funcțiilor stabilite la pct.6) subpct.6) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.698/2017.</p> <p>În particular, la proiectul legii, la pct.1 se va reconsidera elementul constitutiv al proiectului de act normativ, ori cuvântul „parțial” se exclude din „clauza de armonizare” și nu din preambul în asentimentul arhitecturii normative consacrate de legiuitor la art.41 alin.(1) lit.c) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Pct. 1 a fost modificat conform redacției propuse de Ministerul Justiției.</p>
<p><b>Articolul 1.</b> Domeniul de aplicare a legii (4) Domeniul de aplicare a prezentei legi nu include serviciile de interes general fără caracter economic.</p>		4	<p><b>Art. 1 alin. (4)</b> Referitor la propunerea de completare a articolului 1 al Legii nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, cu alineatul (4), atragem atenția că redacția în vigoare a articolului 1 din Legea nr.74/2020 regularizează „domeniul de aplicare a legii”, prezumându-se caracterul unui silogism afirmativ și imperativ, iar stabilirea faptului că „domeniul de aplicare a prezentei legi nu include serviciile de interes general fără caracter economic” este improprie semanticii normative. Mai mult ca atât, operarea cu cuvintele „serviciile de interes general” fără o detaliere a semnificației (definire) și a contextului utilizat creează impedimente în deslușirea sensului în care este utilizat, contrar art.54 alin.(1) al Legii nr.100/2017.</p>	<p><b>Se acceptă parțial</b> Art. 1 pct. 1 se modifică conform redacției propuse de Ministerul Justiției. Serviciile de interes general fără caracter economic sunt definite de către Comisia europeană (<a href="https://commission.europa.eu/topics/single-market/services-general-interest-ro">https://commission.europa.eu/topics/single-market/services-general-interest-ro</a>). Definirea sau detalierea noțiunii date ar face obiectul unui act normativ (spre exemplu „Codul administrativ”). Se consideră incorectă definirea în Legea nr. 74/2020, asemănător prevederilor art. 4 alin. (3) din Legea nr. 121/2018, dar o</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>Articolul 1.</b> Domeniul de aplicare a legii (5) Guvernul, o dată la doi ani, evaluează necesitatea ajustării pragurilor prevăzute la alin. (1) și, după caz, propune parlamentului revizuirea lor.</p>		5	<p><b>Art. 1 alin. (5)</b>  Totodată, propunerea stabilită la art.1 alin.(5) din proiectul legii, în legătură cu dispunerea în sarcina Guvernului, ca o dată la doi ani, să evalueze necesitatea ajustării pragurilor prevăzute la alin.(1) al articolului 1 și, după caz, propune Parlamentului revizuirea lor, „tatonează terenul” unor dispoziții privind obligația regulă, includ reglementări privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării, potrivit art.47 alin.(1) și (2) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, sugerăm recalibrarea prevederilor menționate în context și integrarea acestora la Art.II „Dispoziții finale” din proiect.  Din această perspectivă și de natură organizatorică în aplicarea corectă a actului normativ se impune regularizarea în proiect a „Dispozițiilor finale și tranzitorii”, în sensul prevederilor art.47 și 48 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, pentru a fi stabilite:  - momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ;  - obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării;  - măsurile ce se instituie cu privire la continuarea raporturilor juridice născute în temeiul vechilor reglementări care urmează a fi abrogate sau înlocuite de</p>	<p>detaliere privind semnificația și a contextului utilizat va fi în actele normative de punere în aplicare a legii.</p> <p><b>Se acceptă parțial</b>  Art. II a proiectului de lege a fost modificat conform propunerilor Ministerului Justiției.  Totuși, o prevedere națională privind stabilirea mecanismului de revizuire a pragurilor ce va transpune art. 17 din Directiva 2014/25/UE în textul legii se consideră necesară.  Menționăm că odată cu implementarea achizițiilor de valoare mică digitalizate, cu asigurarea transparenței și concurenței, vor fi create premise de ajustare a valorii pragurilor naționale pentru achizițiile publice și sectoriale la valorile directivei europene. Totuși, acest proces trebuie să fie efectuat treptat, în baza unor analize.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>Articolul 1.</b> Domeniul de aplicare a legii</p> <p>(6) Pragurile valorice prevăzute la alin. (1) nu pot depăși pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului.</p>		6	<p>noul act normativ, corelarea noilor reglementări cu cele ale actelor normative preexistente, menținerea temporară a unor situații juridice născute în temeiul vechilor reglementări și, după caz, modificarea altor acte normative;</p> <p>- după caz, perioada de tranziție necesară implementării dispozițiilor actului normativ și perioada necesară pentru aducerea legislației în conformitate cu noile norme juridice.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Au fost operate modificări</p>
<p><b>Articolul 87<sup>1</sup>.</b> Agenția Achiziții Publice</p> <p>(1) Agenția Achiziții Publice este o autoritate administrativă în subordinea Ministerului Finanțelor, competență de monitorizarea domeniului achizițiilor sectoriale;</p> <p>(2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt:</p>		7	<p><b>Articolul 87<sup>1</sup></b></p> <p>De asemenea, prin raportare la legislația națională și în conformitate cu prevederile pct.2 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice și efectivul-limită al acesteia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.134/2017, se va reține că „Agenția este autoritate administrativă de specialitate din subordinea Ministerului Finanțelor”, iar atribuțiile</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Proiectul, la art. 87<sup>1</sup> reglementează atribuțiile de bază ale AAP specifice procesului de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale. Atribuțiile reglementate de HG nr.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale;</p> <p>b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale și efectuează analiza sistemului de achiziții sectoriale;</p> <p>c) acordă ajutor metodologic, precum și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor sectoriale;</p> <p>d) editează Buletinul achizițiilor publice;</p> <p>e) elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile sectoriale;</p> <p>f) solicită și obține de la organele competente/entitățile contractante/operatorii economici orice informație necesară exercitării atribuțiilor;</p> <p>g) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile sectoriale;</p> <p>k) emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice;</p> <p>l) colaborează cu instituții internaționale și agenții similare din alte țări în domeniul achizițiilor sectoriale.</p> <p>(3) În sensul alin. (1) lit. b) monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale constă în:</p> <p>a) identificarea cazurilor de neaplicare a prezentei legi de către entitățile contractante ce desfășoară activități prevăzute la Capitolul II;</p> <p>b) verificarea conformității cu prevederile actelor normative în domeniul</p>			<p>de bază propuse la articolul 87<sup>1</sup> (pct.34 al proiectului) sunt deja reglementate la pct.6, 7 și 8 ale Regulamentului precizat, devenind irelevantă și inoportună reiterarea acestor atribuții și/sau funcții la nivel de lege sectorială.</p>	<p>134/2017 se referă, exclusiv, asupra procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice în baza Legii nr. 131/2015. În această ordine de idei, menționăm că după adoptarea proiectului de Lege, Ministerul Finanțelor va interveni cu modificări asupra Regulamentului aprobat prin HG nr. 134/2017, în scopul armonizării cadrului normativ secundar cu cel primar.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>achizițiilor sectoriale, din punct de vedere al regularității și calității, în baza indicatorilor de risc;</p> <p>c) emiterea rapoartelor de monitorizare în cazul constatării abaterilor/neconformităților;</p> <p>d) în cazul constatării abaterilor grave, care afectează rezultatul procedurii de atribuire, limitează concurența, Agenția Achiziții Publice sesizează organele de control competente.</p> <p>(4) Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice, se publică pe pagina oficială web a Agenției Achiziții Publice.</p> <p>(5) Agenția Achiziții Publice asigură publicarea și actualizarea, pe pagina oficială web, a actelor normative, instrucțiunilor/ghidurilor de aplicare în domeniul achizițiilor sectoriale.</p> <p><b>În contextul Notei informative</b></p>		8		
			<p>În final, un aspect intrinsec al dosarului normativ este faptul că Nota informativă însoțește proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, nu „proiectul hotărârii Guvernului”, iar anul adoptării Legii nr.74 este 2020. Consecutiv, menționăm că în vederea atingerii integrale a obiectivului planificat și a analizei impactului financiar, administrativ, economic, social al proiectului, sugerăm completarea suportului informativ din Notă corespunzător Structurii (tip) din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative care, potrivit art.30 din Legea enunțată, urmează să cuprindă inclusiv compartimente referitoare la „constatăriile expertizei de</p>	<p><b>Se acceptă</b> Nota informativă a fost modificată corespunzător.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propunerii/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<b>În contextul proiectului</b>	<b>Ministerul Afacerilor Interne</b>	<b>1</b>	compatibilitate cu legislația Uniunii Europene” și „constatăre altor expertize”. <b>La proiectul hotărârii Guvernului.</b> În condițiile în care Ministerul Justiției exercită funcția de reprezentant al Guvernului în Parlament (fapt reflectat în pct. 6 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 698/2017), în conformitate cu art. 41 alin. (2) lit. a) și c) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, în lista contrasemnatarilor proiectelor de Hotărâri de Guvern privind aprobarea avizelor Guvernului la inițiativele legislative ale deputaților în Parlament și a proiectelor de lege aprobate de Guvern în calitate de inițiativă legislativă proprie, se va include în calitate de contrasemnatar și Ministrul Justiției.	<b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări.
<b>În contextul proiectului</b> Art. I – Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 153–158, art. 278), cu modificările ulterioare, se modifică clauza de armonizare și se expune după cum urmează: 1. Se exclude cuvântul „parțial” din preambulul legii.		<b>2</b>	<b>Art. 1 alin. (6)</b> La proiectul Legii. În conformitate cu uzanțele tehnicii legislative Art. I pct. 1 din proiect va avea următoarea redacție: „Art. I – Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale (Monitorul Oficial al Republicii nr. 153-158, art. 278), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: 1. În preambulul legii cuvântul „parțial” se exclude.”	<b>Se acceptă</b> Pct. 1 se modifică conform redacției propuse de Ministerul Justiției: 1. „În clauza de armonizare cuvântul „parțial” se exclude”.
<b>În contextul proiectului</b>		<b>3</b>	Totodată, având la bază prevederile Legii nr. 100/2017, în tot cuprinsul proiectului cuvântul „alinat/alineatul” se va scrie corect gramatical „alineat/alineatul”.	<b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări
<b>5.Articolul 6 va avea următorul cuprins</b> „Articolul 6. Achiziții mixte care cuprind aceeași activitate (1) În cazul contractelor care au ca obiect atât achiziții reglementate de prezenta lege, cât și		<b>4</b>	La pct. 5 recomandăm revizuirea textelor „avute în vedere”, „cu excepția situației”, pentru a evita interpretări ambigue.	<b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>achiziții reglementate de alte acte normative, iar diferitele părți ale contractului se pot separa obiectiv, entitatea contractantă are dreptul să aleagă între a atribui contracte distincte pentru părți separate sau a atribui un singur contract.</p> <p>(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți avute în vedere.</p> <p>(3) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract, cu excepția situației în care sunt aplicabile dispozițiile art. 23, atribuirea contractului mixt se realizează potrivit dispozițiilor prezentei legi, indiferent de valoarea părților care, dacă ar fi cuprinse în contracte separate, ar fi supuse unui alt act normativ și indiferent de actul normativ care s-ar aplica părților respective.</p> <p>(4) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât elemente de achiziție de bunuri, servicii sau lucrări, cât și de concesiuni, dispozițiile prezentei legi se aplică atribuirii contractului exclusiv în situațiile în care valoarea estimată a părții/părților din contract care reprezintă achiziție sectorială, calculată potrivit dispozițiilor art. 7, este egală sau depășește pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 1.</p> <p>(5) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât achiziții pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cât și achiziții pentru care se</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>aplică dispozițiile altor acte normative, iar diferițele părți ale unui anumit contract nu sunt în mod obiectiv separabile, contractul este atribuit potrivit actului normativ aplicabil în funcție de obiectul său principal.</p> <p>(6) Contractele care au ca obiect două sau mai multe tipuri de achiziție (de bunuri, servicii sau lucrări), reglementate de prezenta lege, se atribuie în conformitate cu dispozițiile aplicabile pentru tipul de achiziție ce caracterizează obiectul principal al contractului în cauză.</p> <p>(7) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii sociale și alte servicii specifice, cât și alte servicii, precum și în cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii, cât și bunuri, obiectul principal se determină în funcție de cea mai mare valoare estimată a serviciilor sau a bunurilor respective.”</p> <p><b>În contextul proiectului</b></p>				
		<b>5</b>	Potrivit prevederilor art.54 din Legea nr. 100/2017, verbele se utilizează, de regulă, la timpul prezent. În context, propunem revizuirea textelor „ar fi cuprinse”, „ar fi supuse”, „s-ar aplica”.	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Ținând cont de sensul noimei, revizuirea textelor nu este posibilă. Menționăm că prevederi similare sunt în actuala redacție a Legii nr. 74/2020 și Legii nr. 131/2015, revizuirea lor fiind dificilă, deoarece ar îngreuna înțelegerea noimei.</p>
<p><b>6.</b> Legea se completează cu articolul 6<sup>1</sup> cu următorul cuprins: „Articolul 6<sup>1</sup>. Achiziții mixte care cuprind mai multe activități</p>		<b>6</b>	La <b>pct. 6</b> nu este clară semnificația textului „contractul în primul rând”, respectiv, necesită a fi revizuit. Totodată, recomandăm revizuirea și expunerea concisă a conținutului alin. (6) lit. c).	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Redacția propusă este optimă pentru înțelegere, iar revizuirea ei va îngreuna perceperea.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(1) În cazul contractelor care acoperă mai multe activități, entitățile contractante pot alege să atribuie contracte distincte pentru fiecare activitate în parte sau să atribuie un singur contract.</p> <p>(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei activități avute în vedere.</p> <p>(3) Prin excepție de la dispozițiile art. 5, în cazul în care entitățile contractante aleg să atribuie un singur contract, se aplică prevederile alin. (5) și (6).</p> <p>(4) Decizia de atribuire a unui singur contract sau de atribuire a mai multor contracte separate nu poate fi luată în scopul excluderii contractului sau a contractelor din domeniul de aplicare a prezentei legi sau, după caz, a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, sau a Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.</p> <p>(5) Un contract, care are drept obiectiv includerea mai multor activități, cade sub incidența regulilor aplicabile activității pentru care contractul este destinat în primul rând.</p> <p>(6) În cazul contractelor în care, în mod obiectiv, este imposibil de determinat pentru care activitate este destinat contractul în primul rând, se aplică următoarele reguli:</p> <p>a) dacă una dintre activitățile pentru care este preconizat contractul cade sub incidența</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>prezentei legi, iar celelalte cad sub incidența Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, contractul se atribuie în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015;</p> <p>b) dacă una dintre activitățile, pentru care este preconizat contractul, cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte cad sub incidența Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege;</p> <p>c) dacă una dintre activitățile, pentru care este preconizat contractul, cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte nu cad nici sub incidența prezentei legi, nici a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice sau a Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, nici a Legii nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege.”</p>				
<p>34. Legea se completează cu articolul 87<sup>1</sup> cu următorul cuprins:  ”Articolul 87<sup>1</sup>. Agenția Achiziții Publice  ”(1) Agenția Achiziții Publice este o autoritate administrativă în subordinea Ministerului Finanțelor, competentă de monitorizarea domeniului achizițiilor sectoriale;  (2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt:  a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale;</p>		7	<p>Adițional, Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902/2017, reglementează expres misiunea, domeniile de activitate, funcțiile și drepturile Agenției. Astfel, întru evitarea dublării prevederilor cadrului legal în vigoare, recomandăm excluderea <b>pct. 34.</b></p>	<p><b>Nu se acceptă</b>  Prevederile art. 87<sup>1</sup> se referă la atribuțiile Agenției Achiziții Publice și nu la atribuțiile Agenției Proprietății Publice.  În acest sens, menționăm că art. 87<sup>1</sup> reglementează atribuțiile de bază ale AAP specifice procesului de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale. Atribuțiile reglementate de HG nr. 134/2017 se răsfrâng exclusiv</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale și efectuează analiza sistemului de achiziții sectoriale;</p> <p>c) acordă ajutor metodologic, precum și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor sectoriale;</p> <p>d) editează Buletinul achizițiilor publice;</p> <p>e) elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile sectoriale;</p> <p>f) solicită și obține de la organele competente/entitățile contractante/operatorii economice orice informație necesară exercitării atribuțiilor;</p> <p>g) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile sectoriale;</p> <p>k) emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice;</p> <p>l) colaborează cu instituții internaționale și agenții similare din alte țări în domeniul achizițiilor sectoriale.</p> <p>(3) În sensul alin. (1) lit. b) monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale constă în:</p> <p>a) identificarea cazurilor de neaplicare a prezentei legi de către entitățile contractante ce desfășoară activități prevăzute la Capitolul II;</p> <p>b) verificarea conformității cu prevederile actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale, din punct de vedere al regularității și calității, în baza indicatorilor de risc;</p>				<p>asupra procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice prevăzute de Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice. În această ordine de idei, menționăm că după adoptarea proiectului de Lege, Ministerul Finanțelor va interveni cu modificări asupra Regulamentului aprobat prin HG nr. 134/2017, în scopul armonizării cadrului normativ secundar cu cel primar.</p>



Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>f) examinează, evaluează și compară ofertele operatorilor economici prezentate în cadrul procedurilor de achiziție sectorială;</p> <p>g) atribuie contracte de achiziții sectoriale care sunt încheiate de entitatea contractantă cu operatorii economici;</p> <p>h) întocmește dări de seamă privind rezultatul procedurilor de achiziție sectorială și le prezintă Agenției Achiziții Publice;</p> <p>i) monitorizează contractele de achiziții sectoriale;</p> <p>j) păstrează și ține evidența tuturor documentelor întocmite și aplicate în cadrul procedurilor de achiziție sectorială.</p>		2	<p><b>Art. 34</b> se propune a se completa cu alin. (3) și alin. (4) cu următoarea redacție:</p> <p>„(3) Membrul grupului de lucru al autorității contractante are obligația de a semna, pe propria răspundere, o declarație de confidențialitate și imparțialitate, prin care se angajează să respecte necondiționat prevederile prezentei legi prin care confirmă că:</p> <p>a) nu este sot/soție, rudă sau afin, până la gradul al treilea inclusiv, cu una sau mai multe persoane angajate ale ofertantului/ofertanților ori cu unul sau mai mulți fondatori sau beneficiari efectivi ai acestora;</p> <p>b) în ultimii 3 ani, nu a activat în baza contractului individual de muncă sau a altui înscris care demonstrează relațiile de muncă cu unul dintre ofertanți ori nu a făcut parte din consiliul de administrație sau din orice alt organ de conducere sau de administrație al acestora;</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Prevederile art. 34 din Legea nr. 74/2020 sunt deja expuse în pct. 9 și 10 din HG nr. 464/2022.</p>
<p><b>Articolul 34.</b> Reguli de evitare a conflictului de interese</p> <p>(1) Pe parcursul aplicării procedurii de atribuire a contractului de achiziții, entitatea contractantă/furnizorul de servicii de achiziție are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a evita situațiile de natură să determine apariția unui conflict de interese și/sau denaturarea concurenței.</p> <p>(2) Conflictul de interese reprezintă orice situație în care membrii personalului entității contractante sau ai unui furnizor de servicii de achiziție care acționează în numele entității contractante, care sunt implicați în derularea procedurii de achiziție sau care pot influența rezultatul acesteia, au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal care ar putea fi perceput ca element ce compromite imparțialitatea și</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>independența lor în contextul procedurii de achiziție.</p>			<p>c) nu deține acțiuni sau cote-păși în capitalul social subscris al oferteanților.</p> <p>(4) În cazul în care până la/sau după ședința de deschidere a ofertelor, unul dintre membrii grupului de lucru al autorității contractante constată că se află în una sau în mai multe dintre situațiile specificate el va solicita imediat înlocuirea sa în componența grupului cu o altă persoană.”</p> <p>Urmare a celor propuse, membrii grupului de lucru se vor responsabiliza și vor fi excluse conflictele de interese a membrilor grupurilor de lucru al autorităților contractante.</p>	
<p><b>Articolul 35.</b> Conștientizarea în cadrul procedurilor de achiziție sectorială</p> <p>(1) Entitatea contractantă va respinge oferta în cazul în care va constata că operatorul economic care a prezentat-o propune sau consimte să propună, direct sau indirect, oricărei persoane cu funcție de răspundere sau oricărui angajat al entității contractante o favoare în orice formă, o ofertă de angajare sau orice alt serviciu ca recompensă pentru anumite acțiuni, decizii ori aplicarea unei proceduri de achiziție sectorială în avantajul său.</p> <p>(2) Respingerea ofertei și motivele respingerii vor fi consemnate în darea de seamă privind procedura de achiziție sectorială și vor fi comunicate imediat operatorului economic în cauză.</p> <p>(3) Agenția Achiziții Publice/entitatea contractantă și/sau operatorul economic vor raporta imediat organelor competente fiecare</p>		<p><b>3</b></p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>În cadrul proiectului servicii de consultanță pentru sprijinirea elaborării Programului Național pentru Dezvoltarea Achizițiilor Publice în Moldova și Planul de Acțiune aferent, finanțat de Banca Mondială, una dintre problemele identificate de către experți și ce necesită intervenție la nivel de reglementare este Lista de interdicție a operatorilor economici (art. 25 din Legea nr. 131/2015). Astfel, până la eliminarea (revizuirea) prevederilor date, actele normative naționale vor contravine principiilor stabilite prin TFUE și legislației în achiziții la nivel european.</p>	

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>caz de corupere sau de tentativă de corupere comis de operatorul economic sau de reprezentantul entității contractante.</p> <p>(4) Contractele de achiziții sectoriale obținute prin corupere, confirmată de hotărârea definitivă a instanței judecătorești, sunt nule.</p>				<p>Asigurarea autorității/entității contractante de îndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor asumate de către operatorii economici, precum și responsabilizarea acestora cu privire la executarea obligațiilor asumate se realizează în baza clauzelor contractuale privind aplicarea penalităților, etc.</p>
<p><b>Articolul 50.</b> Consultarea pieței</p> <p>(1) Înainte de inițierea procedurii de atribuire, entitatea contractantă are dreptul de a organiza consultări ale pieței în vederea pregătirii achiziției și pentru a informa operatorii economici cu privire la planurile de achiziție și cerințele avute în vedere în legătură cu acestea.</p>		4	<p><b>Art. 50 alin. (1)</b> de expus în următoarea redacție:          „(1) Înainte de inițierea procedurii de atribuire, entitatea contractantă este obligată de a efectua calcularea valorilor estimate a bunurilor, lucrărilor și serviciilor care urmează a fi achiziționate, ținând cont de prețurile unitare totale ale necesităților care fac obiectul contractelor de achiziții, identificate atât pe bază istorică, utilizându-se valori actualizate ale contractelor din perioada precedentă, obținute prin aplicarea unui coeficient de actualizare adecvat, cât și urmare unor consultări ale pieței în vederea pregătirii achiziției și pentru a informa operatorii economici cu privire la planurile de achiziție și cerințele avute în vedere în legătură cu acestea”.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Obligativitatea calculării valorii estimate înainte de inițierea procedurii de achiziție la momentul planificării achizițiilor sectoriale este stabilită la pct. 15 din HG nr. 464/2022.</p> <p>Totodată, stabilirea obligativității efectuării consultării pieței pentru fiecare procedură va îngreuna și tergiversa procedurile de achiziții, iar în cazul achizițiilor recurente fiind chiar inutilă și ineficientă.</p>
<p><b>Articolul 60.</b> Anunțul de participare</p> <p>(3) Entitatea contractantă are obligația de a include în anunțul de participare cel puțin informațiile cuprinse în anexa nr.3 și, dacă este necesar, alte informații considerate utile de către aceasta.</p>		5	<p><b>Art. 60 alin. (3)</b> de expus în următoarea redacție:          „(3) Entitatea contractantă are obligația de a include în anunțul de participare valoarea estimată a achiziției, cât și alte informații considerate utile de către aceasta cuprinse în anexa nr. 3”.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Includerea valorii estimate este obligatorie conform pct. 7 din Anexa 3 „Anunț de participare” și pct. 8 din Anexa nr. 8 la Normele metodologice</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
				<p>privind modul de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale/acordurilor-cadru în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale.</p> <p>Redacția propusă presupune obligativitatea includerii în anunțul de participare doar a valorii estimative, alte informații cuprinse în anexa nr. 3 fiind opționale, în dependență de utilitatea lor, fapt care va diminua considerabil accesul operatorilor economici la informația cu privire la procedurile inițiate.</p>
<p><b>Articolul 60.</b> Anunțul de participare (5) Anunțul de participare va fi publicat în termene care să ofere tuturor operatorilor economici interesați, fără nicio discriminare, posibilități reale de participare la atribuire a contractului de achiziții sectoriale.</p>		6	<p><b>Art. 60 alin. (5)</b> a se completa cu următorul conținut: „Anunțul de participare va fi publicat și transmis la cel puțin 3 producători, localizați cel mai aproape de Republica Moldova, în termene care să ofere tuturor operatorilor economici interesați, fără nicio discriminare, posibilități reale de participare la procedurile de atribuire a contractului de achiziții sectoriale”.</p> <p>Operarea prezentei modificări va contribui la eliminarea/limitarea intermediarilor din procesul de achiziție și va asigura efectuarea achizițiilor direct de la producătorii aflați peste hotarele Republicii Moldova.</p> <p>Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică consideră că titularii de licență cărora le este instituită asigurarea îndeplinirii obligațiilor de serviciu public în sectorul gazelor naturale și energie electrică urmează să</p>	<p><b>Comentariu</b></p> <p>Propunerea dată vine în contextul Hotărârii Parlamentului nr. 39/2023 și va fi inclusă în proiect după avizul pozitiv a CEB la propunerea comună a MF, ANRE, MDED.</p>
<p><b>În contextul proiectului</b></p>		7		<p><b>Se acceptă</b> în cadrul ședinței interinstituționale dintre Ministerul Finanțelor și</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>respecte procedura de organizare a achizițiilor de procurare a energiei electrice și a gazelor naturale necesare pentru a fi furnizate consumatorilor, precum și pentru acoperirea pierderilor tehnice în rețelele de transport și distribuție a energiei electrice/gazelor naturale să fie realizată conform reglementărilor speciale din sectorul energetic.</p> <p>Astfel, în conformitate cu art. 78 alin. (1) din Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică:</p> <p>(1) Tranzacțiile de vânzare-cumpărare a energiei electrice, inclusiv tranzacțiile de import sau de export, tranzacțiile de vânzare-cumpărare a energiei electrice pentru acoperirea consumului tehnologic și a pierderilor de energie electrică, a energiei electrice de echilibrare, a capacităților de interconexiune, a serviciilor de sistem, a altor produse conexe, la care participă producătorii, operatorul sistemului de transport, operatorii sistemelor de distribuție, operatorul pieței energiei electrice, furnizorul central de energie electrică și alți furnizori, se efectuează pe piața angro a energiei electrice.</p> <p>Conform alin. (2) al normei legale respective „Piața angro a energiei electrice este organizată și funcționează în conformitate cu prezentul capitol și cu Regulile pieței energiei electrice.”</p> <p>Prevederi similare se regăsesc inclusiv la art. 83 alin. (1) și (2) din Legea nr. 107/2016, potrivit căreia întreprinderile electroenergetice, precum și alte persoane fizice sau juridice sunt în drept să participe pe piața energiei electrice pentru a vinde sau pentru a procura energie electrică în condițiile stabilite în prezentul capitol și în Regulile pieței energiei electrice. Participanții la piața energiei electrice încheie și</p>	<p>Ministerul Energiei, s-a stabilit că Ministerul Energeticii v-a veni cu argumentări suplimentare pentru a transpune prevederile art. 34 și 35 din Directiva 2014/25/UE propusă în proiect prin art. 26<sup>1</sup> care în procesul de avizare a fost exclusă la recomandarea experților Comisiei Europene (DG GROW) și SIGMA.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>efectuează tranzacțiile pe piața energiei electrice cu respectarea drepturilor și a obligațiilor stabilite în prezentul capitol și în Regulile pieței energiei electrice. Respectiv, Regulile pieței energiei electrice aprobate prin Hotărârea ANRE nr. 283/2020 prevăd Procedura de procurare a energiei electrice, care la rândul său stabilește termenele, condițiile și modul de achiziție a energiei electrice.</p> <p>Subsecvent, reglementări analogice se regăsesc în art. 94 alin. (1) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale, potrivit căreia: „(1) Tranzacțiile de vânzare-cumpărare a gazelor naturale, inclusiv tranzacțiile de import sau export, tranzacțiile de vânzare-cumpărare a produselor conexe, la care participă producătorii, operatorii sistemelor de transport, operatorii sistemelor de distribuție, operatorii depozitelor de stocare și furnizorii se efectuează pe piața angro a gazelor naturale”. Prevederile alin. (2) stipulează că: „ Piața angro a gazelor naturale este organizată și funcționează în conformitate cu prezentul capitol, cu Regulile pieței gazelor naturale”.</p> <p>Regulile pieței gazelor naturale, aprobate prin Hotărârea Consiliului de administrație a ANRE nr. 534 din 27.12.2019 reglementează efectuarea tranzacțiilor de vânzare-cumpărare a gazelor naturale și a produselor conexe pe piața angro și cu amănuntul a gazelor naturale, precum și pentru prestarea serviciilor de sistem, bazate pe principiul transparenței, obiectivității, competitivității și nediscriminării.</p> <p>Prin urmare, pentru a exclude conflictul de norme legale, Agenția consideră necesară instituirea prin lege a excepției pentru procedura de organizare a achizițiilor de procurare a energiei electrice și a gazelor naturale</p>	

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
În contextul proiectului	Î.C.S. „Premier Energy Distribution” S.A.	1	afărente îndeplinirii obligațiilor de serviciu public, urmând a fi efectuată conform normelor speciale din sectorul energetic. Includerea unui prag de 5-10% de la valoarea contractului inițial sau a unor excepții pentru care să nu fie obligatorie publicarea anunțului în Buletinul Achizițiilor Publice, conform anexei nr. 3. Argumentăm propunerea: în procesul de executare a contractelor, deseori apare situația în care cantitatea livrată poate depăși ne semnificativ cantitatea contractată, iar în cazul unor contracte cu mai multe poziții, care sunt livrate în perioade diferite, putem avea tot atâtea modificări/anunțuri de modificare care poziții avem în contract. De exemplu, în cazul unui contract de livrare a cablurilor, lungimea de cablu într-un tambur fiind una medie și are, de regula, o abatere de +/-10%, respectiv putem avea livrări de câțiva metri în plus față de cantitatea inclusă în contract. De regula, acest lucru devine cunoscut operatorului economic abia în momentul livrării, ceea ce implică automat suspendarea procesului de recepție a mărfii și acțiuni imediate de semnare a unui acord adițional de modificare a contractului, expedierea unui anunț de modificare etc. Cazul care contractul include o singură poziție, este unul cât de cât acceptabil, dar în cazul în care contractul are mai multe poziții, care sunt livrate la date diferite, se impun multiple modificări ale contractelor și publicări de anunțuri de modificare.	<b>Nu se acceptă</b> Contravine principiilor aplicabile achizițiilor sectoriale stabilite în Legea nr. 74/2020 și în Directiva 2014/25/UE. Menționăm că, modificarea unui contract pe parcursul perioadei de valabilitate poate fi efectuată doar în condițiile art. 82 din Legea nr. 74/2020, iar publicarea anunțului asigură transparența și monitorizarea conformității modificărilor în cauză și, respectiv, combate concurența neloială.
În contextul proiectului		2	Posibilitatea de aplicare a procedurii de negociere directă fără publicare, sau tratarea ca excepție de la Legea 74 a unor tipuri de lucrări/servicii de genul servicii de vulcanizare, servicii de spălătorii auto, etc. În conformitate cu explicațiile oferite pe portalul	<b>Nu se acceptă</b> Art. 40 și Capitolul III din Legea nr. 74/2020 transpun prevederile art. 50 și Secțiunii 2 din Capitolul III din Directiva

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>mtender.gov.md în compartimentul "Întrebări frecvente", în cazul necesității procurării unor bunuri cu diferite coduri CPV, autoritatea contractantă va desfășura o singură procedură de achiziție dacă bunurile fac parte din aceeași categorie generală (primele 3 cifre ale codurilor CPV sunt identice) și proceduri diferite dacă codurile CPV fac parte din categorii diferite, respectiv deducem că toate serviciile de reparare și de întreținere a vehiculelor și a echipamentelor aferente, inclusiv serviciile de vulcanizare și spălările auto, trebuie tratate în conformitate cu Legea 74 (CPV 5010000-6 Servicii de reparare și de întreținere a vehiculelor și a echipamentelor aferente și servicii conexe, CPV 50116500-6 Servicii de reparare a pneurilor, inclusiv montare și echilibrare, CPV 50116510-9 Servicii de reșapare de pneuri, CPV 50112300-6 Servicii de spălare a automobilelor și servicii similare). Având în vedere că valoarea estimată pentru toate serviciile de reparare și de întreținere a vehiculelor este mai mare decât pragul stabilit în art. 1. al Legii 74, deși valoarea estimată a serviciilor conexe ca vulcanizarea, spălarea este nesemnificativă în raport cu serviciile de reparare și întreținere, rezultă că toate serviciile date trebuie tratate și gestionate în conformitate cu Legea 74. Totuși, în mod practic, tratarea contractelor pentru achiziția serviciilor de vulcanizare și spălătorie auto în conformitate cu procedurile de achiziții sectoriale este aproape imposibilă din următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• astfel de servicii sunt necesare în fiecare localitate în care agenții economici au dislocate automobile, reparațiile pneurilor fiind necesar de realizat cât mai rapid și cât mai aproape de locul în care a survenit</li> </ul>	<p>2014/25/UE. Menționăm că, orice evaluare UE a sistemului de achiziții din Moldova inițiază cu aprecierea gradului de armonizare cu Directivele, a excepțiilor și utilizării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a anunțului de participare, iar orice deviere constituie temei de micșorare a gradului de corespundere a legislației naționale în domeniu cu legislația europeană. Precizăm că, pentru cazurile descrise în partea argumentativă, sunt recomandabile aplicarea acordurilor-cadru sau a sistemelor dinamice de achiziții.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>defecțiunea. La fel și serviciile de spălare a autovehiculelor. Constituirea loturilor pentru fiecare localitate din aria de deservire a întreprinderii și îndeosebi obținerea de oferte și semnarea contractelor pentru toate loturile este foarte dificil de realizat, iar în cazul serviciilor de spălare a autovehiculelor, deplasarea autovehiculelor în anumite localități raionale, de exemplu, implica cheltuieli suplimentare și iraționale, în raport cu costul serviciilor de spălare.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• costul total anual al acestor servicii este nesemnificativ iar agenții economici care prestează acest gen de servicii/lucrări sunt agenți economici mici, pentru care, de cele mai multe ori, este dificilă plasarea unor oferte electronice.</li> </ul>	
În contextul proiectului		3	<p>Stabilirea unor proceduri de achiziție distincte pentru serviciile de deservire și reparație auto.</p> <p>Așa cum este formulată în prezent Legea 74, este foarte dificil de desfășurat proceduri de achiziție pentru lucrările de deservire și reparație auto și mai ales de semnat contracte care să poată fi aplicate pe termen lung, ori în cazul unor parcuri auto mari, cu o diversitate de autovehicule de categorii și producători/mărci diferite este practic imposibil să stabilești lista tuturor serviciilor și a pieselor auto care se pot deteriora pe parcurs, să validezi tehnic fiecare tip de piesă oferită (oferțele pot fi pentru piese auto originale sau compatibile) și, cel mai important e ca operatorii economici refuză să prezinte oferte pentru piese auto, în condițiile în care preturile sunt instabile și se pot modifica de la o săptămână la alta. Evaluarea doar în baza criteriilor de preț pentru servicii nu este corectă pentru că costul total al serviciilor de reparații include</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Similar pct. 2.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune ri/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>și costul pentru materiale, or anume acest cost este determinant.</p> <p>Prestarea serviciilor de reparații auto utilizând tehnica specifică de atribuire a contractului, acord-cadru, este și ea dificilă din următoarele motive:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• în contextul în care automobilele pot avea defecțiuni dificil de stabilit la prima vedere, de multe ori trebuie să duci automobilul la un service specializat ca să fie stabilită lista de defecțiuni, inclusiv fiind necesară dezasamblarea automobilului pentru a identifica cauza defecțiunii, de ex. scoaterea motorului, etc;</li> <li>• după ce automobilul este dezasamblat și se stabilește o lista de defecțiuni, trebuie să-l reasamblezi și să-l tractezi până la un loc de parcare la care sa stea până relansezi competiția prevăzută de condițiile stabilite în acord cadru;</li> <li>• tractarea spre service pentru stabilirea defecțiunilor, apoi iarăși spre un loc de depozitare provizorie, în așteptarea rezultatelor competiției reluate, și din nou către service-ul care a câștigat competiția reluată implică costuri mari și iraționale;</li> <li>• de cele mai multe ori, service-urile auto refuză să preia în reparație un automobil care a fost dezasamblat și în care s-a intervenit anterior de către un alt concurent pentru stabilirea listei de defecțiuni;</li> <li>• durata mare necesară pentru reluarea competiției, impune un timp de staționare destul de mare și împiedică desfășurarea activităților operaționale strategice, îndeosebi având în vedere că agenții economici care cad sub incidența Legii 74 sunt agenți economici a căror activități sunt reglementate, inclusiv ca timp de reacție în rezolvarea avarilor, timp care este direct influențat de disponibilitatea 24/24 a unui număr</li> </ul>	

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propunerii/ recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>Articolul 65.</b> Termene pentru încheierea contractelor de achiziții sectoriale</p> <p>(1) Contractele de achiziții/acordurile-cadru care intră în sfera de aplicare a prezentei legi pot fi încheiate numai după împlinirea termenelor de așteptare de 11 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire.</p>		4	<p>suficient de mijloace de transport pentru intervenția în mod operativ la toate incidentele și avarii din rețea.</p> <p><b>Art. 65 alin. (1)</b></p> <p>Micșorarea termenului de așteptare pentru încheierea contractelor de achiziții sectoriale de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire de la 11 zile în conformitate cu art. 65, alin (1) la 6 zile, ori art. 83 ale Legii Nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice a stabilit termenul de 10 zile pentru depunerea contestațiilor doar pentru procesele de achiziție a căror valoare estimată depășesc pragurile prevăzute de art. 2, alin (3) Legea Nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, în timp ce pentru majoritatea proceselor de achiziție (sub pragul stabilit la art. 2, alin (3) Legea 131) se stabilește un termen de depunere a contestațiilor de 5 zile. În acest context, pentru toate procesele de achiziție sub pragul stabilit la art. 2, alin (3) Legea 131, apare un termen "vid" de 5 zile între termenul limită de depunere a contestațiilor și termenul de așteptare pentru semnarea contractelor, timp în care nici operatorii economici nu pot depune contestații, dar nici contractele nu pot fi semnate.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Prevederea dată se conține în proiectul propus.</p>
<p><b>Articolul 38. Licitația restrânsă</b></p> <p>(3) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.</p>		5	<p><b>Art. 38 alin. (3)</b></p> <p>Micșorarea perioadei cuprinse între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor stabilită în conformitate cu art. 38, alin. (3) de la 30 de zile la 15 zile.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Prevederea din alin. (4) art. 38 conține posibilitate de accelerare.</p>
<p><b>Articolul 37.</b> Licitația deschisă</p> <p>(2) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 35 de zile.</p>		6	<p><b>Art. 37 alin. (2)</b></p> <p>Micșorarea perioadei cuprinse între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor stabilită în conformitate cu art. 37, alin. (2) de la 35 de zile la 20 zile.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Prevederea dată se conține în proiectul propus.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune ri/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>Articolul 39.</b> Negocieră cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare</p> <p>(3) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.</p> <p>(4) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin.(3), entitatea contractantă este în drept să reducă perioada respectivă, dar la nu mai puțin de 15 zile.</p>		7	<p><b>Art. 39 alin. (3), alin. (4)</b></p> <p>Micșorarea perioadei cuprinse între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere candidaturilor stabilită în conformitate cu art. 39, alin. (3) de la 30 la 15 zile și alin. (4) de la 15 la 5 zile, or alin. (4) prevede termenii pentru situații de urgență.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Prevederea din alin. (4) art. 39 conține posibilitate de accelerare.</p>
<p><b>În contextul proiectului</b></p>		8	<p>În cazul în care, în cadrul unei proceduri de achiziție sectoriale finalizate, operatorul economic căruia i-a fost atribuit și a semnat contractul, informează ulterior despre imposibilitatea executării contractului, reglementarea posibilității de a trece la următoarea cea mai avantajoasă ofertă prezentată în cadrul procedurii de achiziție finalizate, pentru a nu relansa o noua procedură de achiziții pentru acest lot.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Procedura de achiziție se finalizează cu atribuirea și semnarea contractului, modificarea căruia este posibilă doar în condițiile art. 82.</p> <p>În cazul în care contractul este rezoluționat, se acționează conform pct. 22 din HG nr. 464/2022.</p> <p>Modificarea acestor principii vor genera mai multe riscuri decât beneficii, inclusiv de corupere și limitare a concurenței.</p>
<p><b>Articolul 87.</b> Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor</p> <p>(2) Soluționarea contestațiilor privind atribuirea contractelor de achiziții sectoriale se realizează conform cap. X din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.</p>		9	<p>Omogenizarea termenelor de depunere a contestațiilor stabilite în conformitate cu prevederile art. 83, alin. (1) al Legii Nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, stabilind valoarea de 5 zile. Această solicitare survine în situația în care soluționarea contestațiilor privind atribuirea contractelor de achiziții sectoriale</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Prevederea dată se conține în proiectul propus.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>Articolul 19.</b> Excepții specifice pentru contractele de achiziții de servicii.</p> <p>3) oricare dintre următoarele servicii juridice:</p> <p>a) reprezentarea legală a entității contractante de către un avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, desfășurată în Republica Moldova sau într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau a instituțiilor internaționale;</p> <p>b) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile menționate la lit.a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierii să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat;</p> <p>c) serviciile de certificare și autentificare a documentelor, care trebuie să fie furnizate de notari;</p> <p>d) serviciile juridice prestate de mandatar sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale;</p>		<p><b>10</b></p>	<p>căroră te este aplicabilă Legea Nr. 74 din 21.05.2020 se realizează conform prevederilor Legii Nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice.</p> <p><b>Art. 19 alin. (3)</b></p> <p>Modificarea art. 19 alin. (3) lit. a) și b) al Legii nr. 74/2020, după cum urmează:</p> <p>”Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții de servicii care au ca obiect:</p> <p>3) oricare dintre următoarele servicii juridice:</p> <p>a) reprezentarea legală a entității contractante de către un avocat sau o companie de consultanță juridică în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, desfășurată în Republica Moldova sau într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau a instituțiilor internaționale;</p> <p>b) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile menționate la lit. a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierii să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat sau de o companie de consultanță juridică;</p> <p>c) serviciile prestate de executorii judecătorești”</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Propunerea a fost parțial inclusă în pct. 9 a proiectului propus.</p> <p>Capitolul III din Legea nr. 74/2020 transpune prevederile Secțiunii 2 din Capitolul III din Directiva 2014/25/UE. Menționăm că, orice evaluare UE a sistemului de achiziții din Moldova inițiază cu aprecierea corectă a sistemului de achiziții din UE a sistemului de achiziții din Republica Moldova, iar orice deviere constituie temei de micșorare a gradului de corectitudine a legislației naționale în domeniu cu legislația europeană.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>e) alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice;</p> <p><b>Articolul 19.</b> Excepții specifice pentru contractele de achiziții de servicii</p>		11	<p><b>Art. 19</b>  Propunem modificarea art. 19 al Legii nr. 74/2020, prin introducerea unor noi alineate– (10-12), care vor avea următorul conținut:  10) serviciile de audit al situațiilor financiare.”  11) serviciile de încasare a plăților  12) serviciile de formare profesionala si servicii specializate de consultanta</p>	<p><b>Nu se acceptă</b>  Capitolul III din Legea nr. 74/2020 transpune prevederile Secțiunii 2 din Capitolul III din Directiva 2014/25/UE. Menționăm că, orice evaluare UE a sistemului de achiziții din Moldova inițiază cu aprecierea gradului de armonizare cu Directivile a excepțiilor, iar orice deviere constituie temei de micșorare a gradului de corespondere a legislației naționale în domeniu cu legislația europeană.</p>
<p><b>Articolul 27.</b> Informarea privind excepțiile  Entitatea contractantă, în termen de 30 de zile de la data semnării contractului de achiziții care cade sub incidența prezentului capitol, prezintă Agenției Achiziții Publice informații în acest sens, indicând valoarea contractului încheiat, obiectul achiziției, operatorul economic căruia i-a fost atribuit contractul respectiv, precum și temeiul legal și motivele care au determinat această alegere.</p>		12	<p><b>Art. 27</b>  Excluderea în totalitate a art. 27. Informarea privind excepțiile și includerea prevederii de a informa Agenția Achiziții publice referitor la semnarea contractelor de achiziții care cad sub incidența unor excepții specifice urmează să fie prevăzută direct în articolele ce descriu aceste categorii de excepție și numai pentru acele cazuri pentru care este aplicabilă o astfel de cerință. Considerăm că sunt serviciile și respectiv contracte, informațiile solicitate despre care sau sunt prea excesive pentru prezentare sau lipsește semnificația sau necesitatea prezentării unor astfel de informații, ridicând costul gestiunii procedurilor în cadrul entităților contractante dar și în cadrul autorităților. De exemplu, pentru serviciile incluse în Articolul 19,</p>	<p><b>Se acceptă parțial</b>  A fost exclusă obligativitatea prezentării informației privind contractele de muncă.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (experizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune ră/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>Articolul 1.</b> Domeniul de aplicare a legii (5) Guvernul, o dată la doi ani, evaluează necesitatea ajustării pragurilor prevăzute la alin. (1) și, după caz, propune parlamentului revizuirea lor.</p>	<p><b>IDIS „Viitorul”, AGER</b></p>	<p><b>1</b></p>	<p>excepția pentru contractele de achiziții de servicii cum ar fi contractele de munca, este imposibila informarea/raportarea acestora in conformitate cu prevederile art.27, datorită volumului excesiv de lucru dar și lipsei semnificației informației pe care le prezintă. <b>Art. 1 alin. (5)</b> Această prevedere are caracter exclusiv de recomandare, nu de normă. Eficacitatea acesteia este nulă.</p>	<p><b>Comentariu</b> O prevedere națională privind stabilirea mecanismului de revizuire a pragurilor ce va transpune art. 17 din Directiva 2014/25/UE în textul legii se consideră necesară. Menționăm că, odată cu implimentarea achizițiilor de valoare mică transparente, digitalizate, cu asigurarea transparenței și concurenței, vor fi create premise de ajustare a valorii pragurilor naționale pentru achizițiile publice și sectoriale la valorile directivelor europene. Totuși, acest proces trebuie să fie efectuat treptat, în baza unor analize.</p>
<p><b>Articolul 6.</b> Achiziții mixte care cuprind aceeași activitate (1) În cazul contractelor care au ca obiect atât achiziții reglementate de prezenta lege, cât și achiziții reglementate de alte acte normative, iar diferitele părți ale contractului se pot separa obiectiv, entitatea contractantă are dreptul să</p>		<p><b>2</b></p>	<p><b>Art. 6</b> Există neconcordanțe și contradicții între prevederile alin. (3), (4) și (5), care se referă la situația în care se atribuie un singur contract mixt cu elemente de achiziție conform Legii 74, cât și altor legi. La alin. (3) se spune că în cazul în care se atribuie un singur contract, care conține atât elemente de achiziție conform legii 74, cât și elemente de achiziție conform altor legi, se aplică</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Fiecare alineat descrie situații diferite și nu există neconcordanțe. Menționăm că, aplicarea articolelor cu privire la achizițiile mixte va fi dezvoltată ulterior în actele</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>aleagă între a atribui contracte distincte pentru părți separate sau a atribui un singur contract.</p> <p>(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți avute în vedere.</p> <p>(3) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract, cu excepția situației în care sunt aplicabile dispozițiile art. 23, atribuirea contractului mixt se realizează potrivit dispozițiilor prezentei legi, indiferent de valoarea părților care, dacă ar fi cuprinse în contracte separate, ar fi supuse unui alt act normativ și indiferent de actul normativ care s-ar aplica părților respective.</p> <p>(4) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât elemente de achiziție de bunuri, servicii sau lucrări, cât și de concesiuni, dispozițiile prezentei legi se aplică atribuirii contractului exclusiv în situațiile în care valoarea estimată a părții/părților din contract care reprezintă achiziție sectorială, calculată potrivit dispozițiilor art. 7, este egală sau depășește pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 1.</p> <p>(5) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât achiziții pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cât și achiziții pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, iar diferitele părți ale unui anumit contract nu sunt în mod obiectiv separabile, contractul este</p>			<p>legea 74, indiferent de valoarea părților care ar fi în mod normal supuse unui alt act normativ. La alin. (4) se spune că în cazul în care contractul conține atât elemente din legea 74, cât și elemente de concesiuni, se aplică legea 74 numai în cazul în care valoarea părții din contract care reprezintă achiziția sectorială este egală sau depășește pragurile prevăzute la art. 1.</p> <p>Abordarea de la alin. (4). Legea cu privire la concesiuni prevede necesitatea elaborării unui studiu de fezabilitate pentru propunerile de concesiune, din care să reiasă inclusiv că nu este mai rațional să se aplice o procedură de achiziție. Deci prioritar ar fi aplicarea unei proceduri de achiziție față de procedura de concesiune, pentru a nu denatura concurența. Din alin. (4) pare să se dea prioritate unei proceduri de concesiune, deși în alin. (3) se acordă prioritate legii 74. Nu este oportun să fie prevăzut expres faptul că se aplică Legea 74 exclusiv în cazul în care valoarea depășește pragurile de la art. 1. De fapt, ar trebui să se încurajeze aplicarea legii 74 chiar și atunci când pragurile sunt mai mici.</p> <p>La alin. (5) se face, la fel, referire la achiziții cu elemente din legea 74, cât și la achiziții conform altor acte normative și se prevede că se aplică actul normativ pentru obiectul principal de activitate.</p> <p>Astfel, e dificil să se facă distincție între actele normative care ar putea fi aplicabile unei situații concrete.</p>	<p>normative de punere în aplicare a legii.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune ri/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>atribuit potrivit actului normativ aplicabil în funcție de obiectul său principal.</p> <p>(6) Contractele care au ca obiect două sau mai multe tipuri de achiziție (de bunuri, servicii sau lucrări), reglementate de prezenta lege, se atribuie în conformitate cu dispozițiile aplicabile pentru tipul de achiziție ce caracterizează obiectul principal al contractului în cauză.</p> <p>(7) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii sociale și alte servicii specifice, cât și alte servicii, precum și în cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii, cât și bunuri, obiectul principal se determină în funcție de cea mai mare valoare estimată a serviciilor sau a bunurilor respective.</p>				
<p><b>Articolul 6<sup>1</sup>.</b> Achiziții mixte care cuprind mai multe activități</p> <p>(1) În cazul contractelor care acoperă mai multe activități, entitățile contractante pot alege să atribuie contracte distincte pentru fiecare activitate în parte sau să atribuie un singur contract.</p> <p>(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei activități avute în vedere.</p> <p>(3) Prin excepție de la dispozițiile art. 6, în cazul în care entitățile contractante aleg să atribuie un singur contract, se aplică prevederile alin. (5) și (6).</p>		3	<p><b>Art. 6<sup>1</sup></b> Acest articol aduce mai multă confuzie decât claritate. În primul rând, nu este clar cum facem distincția dintre „aceeași activitate” și „mai multe activități”, ca să știm ce articol va fi aplicabil. În al doilea rând, ar putea cauza abuzuri atunci când o EC va include la pachet mai multe activități, pentru a face aplicabilă o anumită lege, care ar oferi mai puțină transparență eventual, în mod artificial.</p>	<p><b>Comentariu</b> Fiecare articol descrie situații diferite și nu există neconcordanțe. Menționăm că, aplicarea articolelor cu privire la achizițiile mixte va fi dezvoltată ulterior în actele normative de punere în aplicare a legii.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(4) Decizia de atribuire a unui singur contract sau de atribuire a mai multor contracte separate nu poate fi luată în scopul excluderii contractului sau a contractelor din domeniul de aplicare a prezentei legi sau, după caz, a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, sau a Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.</p> <p>(5) Un contract, care are drept obiectiv includerea mai multor activități, cade sub incidența regulilor aplicabile activității pentru care contractul este destinat în primul rând.</p> <p>(6) În cazul contractelor în care, în mod obiectiv, este imposibil de determinat pentru care activitate este destinat contractul în primul rând, se aplică următoarele reguli:</p> <p>a) dacă una dintre activitățile pentru care este preconizat contractul cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte cad sub incidența Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, contractul se atribuie în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015;</p> <p>b) dacă una dintre activitățile, pentru care este preconizat contractul, cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte cad sub incidența Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege;</p> <p>c) dacă una dintre activitățile, pentru care este preconizat contractul, cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte nu cad nici sub incidența prezentei legi, nici a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice sau a Legii</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, nici a Legii nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege.				
La <b>articolul 9</b> la alineatul (1) litera b), după cuvintele „gazelor naturale” se completează cu cuvintele „în contextul obligației de serviciu public”.		4	<b>Art. 9 alin. (1)</b> Nu e clar ce înseamnă „în contextul obligației de serviciu public”. Norma trebuie să fie clară și expusă conform cerințelor de tehnică legislativă (art.54 din Legea nr.100/2017). Directiva 2014/25/UE utilizează expresii precum ”furnizează un serviciu public”. În cazul în care autorul dorește să preia sensul acestor prevederi din Directiva UE, urmează să ajusteze textul corespunzător (în mod special cu revizuirea ”în contextul obligației”).	<b>Comentariu</b> Prevederea a fost exclusă la recomandarea experților Comisiei Europene (DG GROW)
<b>Articolul 18</b> se modifică după cum urmează: dispozițiile de la articolul 18 „Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate conform unor proceduri de achiziție diferite de cele prevăzute în prezenta lege, înlocuite: a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, privind bunurile sau lucrările necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a unei lucrări de către statele semnatare ori privind serviciile necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a unui proiect de către statele semnatare; b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.”, devin alineatul (1) al articolului menționat.		5	<b>Art. 18</b> Este majorată semnificativ marja achizițiilor pentru care nu se aplică Legea 74, în timp ce nu sunt incluse deloc prevederi pentru sporirea transparenței. Una dintre rațiunile aplicării Legii 74/2020 este încurajarea concurenței pentru obținerea unor prețuri mai mici pentru consumatorii finali, care sunt cetățenii. Suplimentar, notăm că textul unei norme trebuie să fie clar și să nu permită interpretări diferite la aplicarea în practică. Este necesar de specificat procentul exact de cofinanțare și de evitat utilizarea expresiilor de tipul ”în cea mai mare parte”.	<b>Comentariu</b> Articolul 18 a fost modificat în baza recomandărilor experților Comisiei Europene (DG GROW) și SIGMA

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>la litera a) după cuvântul „bunurile” se completează cu cuvântul „serviciile”;</p> <p>articolul se completează cu alineatele (2), (3) și (4) cu următorul cuprins:</p> <p>„(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate conform procedurilor specifice a unei instituții financiare internaționale, în cazul în care contractele sau concursurile de soluție în cauză sunt finanțate integral de instituția respectivă.</p> <p>(3) În cazul contractelor și concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.</p> <p>(4) În cazul contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau securitate și care sunt atribuite conform unor norme internaționale sunt aplicabile dispozițiile art. 23<sup>2</sup>.</p>				
<p><b>Articolul 23.</b> Achizițiile mixte care se referă la activități identice și implică aspecte de apărare sau securitate</p> <p>(1) În cazul contractelor care au ca obiect atât achiziții reglementate de prezenta lege, cât și achiziții care includ aspecte de apărare și securitate, iar diferitele părți ale contractului se pot separa obiectiv, entitatea contractantă are dreptul să aleagă între a atribui contracte distincte pentru părți separate sau a atribui un singur contract.</p> <p>(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribue contracte distincte pentru părțile</p>		6	<p><b>Art. 23, Art. 23<sup>1</sup>, Art. 23<sup>2</sup></b></p> <p>În planul de acțiuni al Guvernului era indicat că urmează a fi adoptat un act normativ ce vizează achizițiile pentru apărare. Nu e clară distincția între contractele de achiziții cu aspecte de apărare și securitate prevăzute de prezenta lege și cele care vor fi reglementate de viitorul act normativ. Se prezumă că Legea 74 reglementează acele aspecte de apărare și securitate care au legătură cu domeniile reglementate de această lege, dar acest lucru nu este clar și va genera interpretări diferite și chiar abuzive.</p>	<p><b>Comentariu</b></p> <p>Prevederile art. 23, 23<sup>1</sup>, 23<sup>2</sup> se referă la cazurile de achiziții mixte cu implicarea aspectelor de apărare și securitate. În tabelul de compatibilitate este expus faptul că după aprobarea Legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, bunuri și servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniul apărării și securității,</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>separate, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți avute în vedere.</p> <p>(3) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract, iar o parte a contractului implică aspecte de apărare și securitate, contractul poate fi atribuit fără aplicarea prezentei legi, cu condiția ca atribuirea unui singur contract să fie justificată de motive obiective.</p> <p>(4) Decizia de atribuire a unui singur contract nu poate fi luată de entitatea contractantă în scopul exceptării atribuirii unor contracte de la aplicarea prevederilor prezentei legi.</p> <p><b>Articolul 23<sup>1</sup>.</b> Achiziții mixte care se referă la mai multe activități și implică aspecte de apărare sau securitate</p> <p>(1) În cazul contractelor care acoperă mai multe activități și implică aspecte de apărare sau securitate, entitățile contractante pot alege să atribuie contracte distincte pentru fiecare activitate în parte sau să atribuie un singur contract.</p> <p>(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei activități avute în vedere.</p> <p>(3) Decizia de atribuire a mai multor contracte separate trebuie să fie justificată și nu poate fi</p>				<p>prevederile articolelor date vor fi completate, fapt prin care se va asigura transpunerea deplină a articolelor din directivă.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>luată în scopul excluderii a unor contracte din domeniul de aplicare a prezentei legi.</p> <p>(4) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract care acoperă mai multe activități și implică aspect de apărare sau securitate, contractual poate fi atribuit fără aplicarea dispozițiilor prezentei legi, cu condiția ca decizia de atribuire a unui singur să fie justificată și nu poate fi luată în scopul excluderii a unor contracte din domeniul de aplicare a prezentei legi.</p> <p><b>Articolul 23<sup>2</sup>.</b> Contracte și concursuri de soluții care includ aspecte de apărare și securitate, atribuite sau organizate conform unor norme internaționale</p> <p>(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau de securitate, atribuite sau organizate conform unor proceduri de achiziții diferite de cele prevăzute în prezenta lege, înstitute:</p> <p>a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, privind bunurile, serviciile sau lucrările necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a unei lucrări de către statele semnatare ori privind serviciile necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a unui proiect de către statele semnatare;</p> <p>b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.</p> <p>(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>apărare sau de securitate, atribuite sau organizate conform procedurilor specifice a unei instituții financiare internaționale, în cazul în care contractele sau concursurile de soluție în cauză sunt finanțate integral de instituția respectivă.</p> <p>(3) În cazul contractelor și concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.</p>				
<p><b>Articolul 23<sup>2</sup>.</b> Contracte și concursuri de soluții care includ aspecte de apărare și securitate, atribuite sau organizate conform unor norme internaționale</p> <p>(3) În cazul contractelor și concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.</p>		7	<p><b>Art. 23<sup>2</sup> alin. (3)</b> Textul unei norme trebuie să fie clar și să nu permită interpretări diferite la aplicarea în practică. Este necesar de specificat procentul exact de cofinanțare și de evitat utilizarea expresiilor de tipul ”în cea mai mare parte”.</p>	<p><b>Comentariu</b> Prevederile art. 23<sup>2</sup> au fost ajustate la art. 27 din Directiva 2014/25/UE și va oferi o mai mare deschidere a pieței RM la finanțarea din partea instituțiilor financiare internaționale.</p>
<p><b>Articolul 23<sup>3</sup>.</b> Contracte încheiate între entități contractante</p> <p>(1) Prezentă lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluție atribuite de o entitate contractantă unei persoane juridice de drept public sau privat în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) entitatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii;</p>		8	<p><b>Art. 23<sup>3</sup></b> Pentru că acest articol vine în continuarea altor articole referitor la achizițiile cu aspecte de apărare și securitate, s-ar părea că și acesta se referă la aceste aspecte. Totuși nu e așa, pentru că nu se face deloc referire la aspecte de securitate și apărare. Considerăm că ar trebui să fie mai multă claritate. Acest articol riscă să ducă la denaturarea concurenței. Deși probabil e justificat în multe situații ca o EC să încheie contracte cu alte EC, sau chiar alte persoane juridice, asta poate duce la favorizarea unor persoane</p>	<p><b>Comentariu</b> Articolul 23<sup>3</sup> a fost modificat în baza recomandărilor experților Comisiei Europene (DG GROW) și SIGMA</p>

Prevederile din proiect	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă care o controlează sau de alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;</p> <p>c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare al capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlată.</p> <p>(2) În sensul alin. (1) lit. a) se consideră că o entitate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdivizii sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate. Un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însuși controlată în același mod de către entitatea contractantă.</p> <p>(3) Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul în care o persoană juridică controlată care are calitatea de entitate contractantă atribuie un contract entității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași entitate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de</p>			<p>juridice în detrimentul altora, deci ar putea exista un risc sporit de fraudă.</p>	

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlată.</p> <p>(4) Prezentă lege nu se aplică contractelor de achiziții atribuite unei persoane juridice de drept privat sau de drept public de către o entitate contractantă care nu exercită asupra acestei persoane juridice un control, conform alin. (1), dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) entitatea contractantă exercită, de comun cu alte entități contractante, asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdivizii sau servicii;</p> <p>b) mai mult de 80% dintre activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă care o controlează sau de alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;</p> <p>c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.</p> <p>(5) în sensul alin. (4) lit. a), entitățile contractante exercită în comun controlul asupra unei persoane juridice dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>a) organele de decizie ale persoanei juridice controlate sunt compuse din reprezentanții tuturor entităților contractante participante, aceeași persoană având dreptul de a reprezenta mai multe sau toate entitățile contractante participante;</p> <p>b) entitățile contractante sunt în măsură să exercite, în comun, o influență determinată asupra obiectivelor strategice și a deciziilor importante ale persoanei juridice controlate;</p> <p>c) persoana juridică controlată nu urmărește interese contrare celor ale entităților contractante care o controlează.</p> <p>(6) Prezența lege nu se aplică contractelor încheiate exclusiv între două sau mai multe entități contractante în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) contractul instituie sau pune în aplicare o cooperare între entitățile contractante participante, cu scopul de a asigura că serviciile publice, a căror realizare trebuie să o asigure, sunt prestate în vederea îndeplinirii unor obiective comune;</p> <p>b) punerea în aplicare a cooperării are la bază exclusiv considerații de interes public;</p> <p>c) entitățile contractante desfășoară pe piața liberă mai puțin de 20% din activitățile vizate de cooperare.</p> <p>(7) Procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>suportate de persoana juridică sau de entitatea contractantă, după caz, în legătură cu bunuri, servicii și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.</p> <p>(8) În cazul în care, din cauza datei la care persoana juridică sau entitatea contractantă, după caz, a fost înființată sau și-a început activitatea sau ca urmare a reorganizării activităților sale, cifra de afaceri sau un alt indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile, nu este disponibil pentru ultimii 3 ani sau nu mai este relevant, procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) pot fi stabilite prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.</p>				
<p><b>Articolul 33. Nomenclator</b></p> <p>(3) Guvernul are obligația să prezinte Parlamentului propuneri pentru a adapta codurile CPV menționate în prezenta lege, ori de câte ori modificările nomenclaturii CPV trebuie să se reflecte în prezenta lege și nu implică o modificare a domeniului de aplicare al prezentei legi.</p>		9	<p><b>Art. 33 alin. (3)</b> Prevedere inutilă</p>	<p><b>Comentariu</b> Compatibil cu art. 41 alin. (2) din Directiva 2014/25/UE.</p>
<p><b>Articolul 49. Dosarul achiziției sectoriale</b></p> <p>(1) Entitatea contractantă are obligația de a întocmi dosarul achiziției sectoriale și de a-l păstra în decurs de 5 ani de la inițierea procedurii de achiziție sectorială.</p>		10	<p><b>Art. 49 alin. (1)</b> Termenul de 5 ani este în mod insuficient, având în vedere că acordul cadru poate fi încheiat pe un termen de până la 8 ani, sau chiar și mai mult în cazuri excepționale. Considerăm că ar fi corect să fie stabilit un termen de 5 ani de la executarea contractului sau expirarea termenului de valabilitate a contractului.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>Articolul 64.</b> Informarea și atribuirea contractului de achiziții sectoriale (4') În cazul în care comunicarea unor informații prevăzute la alin. (1) și (4) privind atribuirea contractului de achiziții, încheierea acordului-cadru sau admiterea într-un sistem dinamic de achiziții se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Codului civil sau Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.</p>		11	<p>Termenul de 5 ani de la inițierea procedurii de achiziție nu asigură îndeplinirea scopului normei.</p> <p><b>Art. 64 alin. (4')</b></p> <p>Această prevedere este una discreționară și poate genera interpretări abuzive și netransparență. Există riscul ca unele EC să utilizeze această norma formulată evaziv pentru a evita obligația de a comunica despre rezultatele unei proceduri de achiziție sectorială și, deci, de a asigura transparența procesului.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Protecția informațiilor, expusă în art. 64 alin. (4'), este obligatorie.</p>
<p><b>Articolul 86.</b> Concursul de soluții (22) În cazul în care comunicarea unor informații prevăzute la alin. (21) privind finalizarea concursului de soluții se referă la secretul comercial sau secretul de stat conform prevederilor Codului civil sau Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.</p>		12	<p><b>Art. 86 alin. (22)</b></p> <p>Risc de abuz și de evitare a transparenței.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Protecția informațiilor, expusă în art. 86 alin. (22), este obligatorie.</p>
<p><b>Articolul 87<sup>1</sup>.</b> Agenția Achiziții Publice (2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt:</p> <p>a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale;</p>		13	<p><b>Art. 87<sup>1</sup> alin. (2)</b></p> <p>Considerăm că raportarea anuală privind achizițiile sectoriale este insuficientă, prin urmare se propune completarea acestei prevederi după cum urmează:</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Pe lângă rapoartele anuale, AAP va emite trimestrial analize statistice privind achizițiile sectoriale.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale și efectuează analiza sistemului de achiziții sectoriale;</p> <p>c) acordă ajutor metodologic, precum și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor sectoriale;</p> <p>d) editează Buletinul achizițiilor publice;</p> <p>e) elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile sectoriale;</p> <p>f) solicită și obține de la organele competente/entitățile contractante/operatorii economici orice informație necesară exercitării atribuțiilor;</p> <p>g) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile sectoriale;</p> <p>k) emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice;</p>			<p>k) emite rapoarte trimestriale și anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice;</p>	
<p><b>Articolul 87<sup>1</sup>. Agenția Achiziții Publice</b></p> <p>(2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt:</p> <p>a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale;</p> <p>b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale și efectuează analiza sistemului de achiziții sectoriale;</p>		14	<p><b>Art. 87<sup>1</sup> alin. (2)</b></p> <p>Se propune de completat cu următorul text:</p> <p>"m) elaborează și actualizează anual lista entităților contractante, care reprezintă subiectul acestei legi"</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>AAP va monitoriza ca persoanele juridice care se califică ca entități contractante să aplice prevederile legii. Elaborarea și actualizarea unei liste este de prisos.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>c) acordă ajutor metodologic, precum și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor sectoriale;</p> <p>d) editează Buletinul achizițiilor publice;</p> <p>e) elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile sectoriale;</p> <p>f) solicită și obține de la organele competente/entitățile contractante/operatorii economici orice informație necesară exercitării atribuțiilor;</p> <p>g) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile sectoriale;</p> <p>k) emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice;</p> <p>l) colaborează cu instituții internaționale și agenții similare din alte țări în domeniul achizițiilor sectoriale.</p>				
<p><b>Articolul 67.</b> Criteriile de selecție calitativă</p>		15	<p><b>Art. 67</b>  Considerăm oportun de inclus următorul alineat:  ”(5) Entitatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziții sectoriale orice ofertant sau candidat care este inclus în Lista de interdicție a operatorilor economici”</p>	<p><b>Nu se acceptă</b>  În cadrul proiectului servicii de consultanță pentru sprijinirea elaborării Programului Național pentru Dezvoltarea Achizițiilor Publice în Moldova și Planul de Acțiune aferent, finanțat de Banca Mondială, una dintre problemele identificate de către experți și ce necesită intervenție la nivel de reglementare este Lista de interdicție a operatorilor economici (art. 25 din Legea nr. 131/2015). Astfel, până la</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>În contextul proiectului</b></p>		16	<p>Instituirea obligației de desfășurare a achizițiilor sectoriale prin SIA RSAP</p> <p>Sistemul MTender dezvoltat pentru achizițiile publice guvernate de Legea nr. 131/2015 oferă un nivel înalt de transparență și eficiență în desfășurarea achizițiilor. Deși acesta are mai multe lacune, actualmente, este unul dintre cele mai transparente sisteme de achiziții electronice, ce a contribuit în mod esențial la eficientizarea achizițiilor publice. Pledăm pentru faptul ca acest sistem să fie utilizat și pentru desfășurarea achizițiilor sectoriale guvernate de Legea nr. 74/2020. Aceasta în condițiile în care, sistemul poate fi utilizat și pentru achiziții sectoriale fără eforturi suplimentare, inclusiv financiare, ci doar anumite ajustări. Considerăm oportun doar de a obliga prin lege ca</p>	<p>eliminarea (revizuirea) prevederilor date, actele normative naționale vor contravine principiilor stabilite prin TFUE și legislației în achiziții la nivel european. Asigurarea autorității/entității contractante de îndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor asumate de către operatorii economici, precum și responsabilizarea acestora cu privire la executarea obligațiilor asumate se realizează în baza clauzelor contractuale privind aplicarea penalităților, etc.</p> <p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Regulile aplicabile comunicării sunt redacte în art. 32 din Legea nr. 74/2020, fiind obligatorii pentru entitățile contractante. Totuși, introducerea obligativității utilizării SIA RSAP similar autorităților contractante, care efectuează achiziții conform Legii nr. 131/2015, până la dezvoltarea integrală a funcționalităților specifice aplicării Legii nr. 74/2022 se consideră preamatură, lăsând entitățile</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>În contextul proiectului</b></p>		17	<p>entitățile contractante să desfășoare achizițiile prin intermediul SIA RSAP (MTender) similar autorităților contractante.</p> <p>Aplicarea listei de interdicție în cadrul achizițiilor reglementate de Legea nr. 74/2020. Se propune includerea următorului articol:</p> <p>”Art. 74<sup>1</sup> Lista de interdicție a operatorilor economici</p> <p>(1) Lista de interdicție a operatorilor economici reprezintă un înscris oficial și este întocmită de către Agenția Achiziții Publice cu scopul de a limita, pe o perioadă de 3 ani, participarea operatorilor economici la procedurile de achiziție publică prevăzute de prezenta lege.</p> <p>(2) Lista de interdicție a operatorilor economici este întocmită, actualizată și întreținută în formă electronică de către Agenția Achiziții Publice conform regulamentului aprobat de Guvern.”</p> <p>În acest moment, nu este clar dacă un operator economic din lista de interdicție poate participa la achizițiile sectoriale și nici dacă, pentru încălcări în cadrul achizițiilor sectoriale, operatorul economic este pasibil de a fi inclus în lista de interdicție. Dacă un operator economic a comis o încălcare legată de o achiziție guvernată de Legea nr. 131/2015, spre exemplu a prezentat un act fals, este clar că necesitatea de sancționare nu trebuie să fie limitată doar la achizițiile reglementate de Legea nr. 131/2015.</p>	<p>contractante fără alternative și generând riscuri de neexecutare a obligațiilor de serviciu public. Menționăm că, primul pas în această direcție este făcut, fiind stabilită obligativitatea utilizării SIA RSAP de către entitățile contractante pentru achizițiile de valoare mică.</p> <p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>În cadrul proiectului servicii de consultanță pentru sprijinirea elaborării Programului Național pentru Dezvoltarea Achizițiilor Publice în Moldova și Planul de Acțiune aferent, finanțat de Banca Mondială, una dintre problemele identificate de către experți și ce necesită intervenție la nivel de reglementare este Lista de interdicție a operatorilor economici (art. 25 din Legea nr. 131/2015). Astfel, până la eliminarea (revizuirea) prevederilor date, actele normative naționale vor contravine principiilor stabilite prin TFUE și legislației în achiziții la nivel european. Asigurarea autorității/entității contractante de îndeplinirea corectă a obligațiilor</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
În contextul proiectului		18	<p>Reglementarea modului de planificare a achizițiilor sectoriale</p> <p>Din informațiile comunicate de către unele entități contractante, adoptarea Legii 74/2020 a provocat confuzie referitor la faptul dacă, în virtutea noilor reglementări, entitățile contractante ar fi obligate să organizeze planificarea achizițiilor anual, similar Legii 131/2015. Deși acest lucru nu a fost expres prevăzut în lege, este necesară clarificarea acestui aspect.</p>	<p>asumate de către operatorii economici, precum și responsabilizarea acestora cu privire la executarea obligațiilor asumate se realizează în baza clauzelor contractuale privind aplicarea penalităților, etc.</p> <p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Planificarea achizițiilor sectoriale este reglementată în Secțiunea II din HG nr. 464/2022.</p>
În contextul proiectului		19	<p>Temeiurile exprese pentru anularea procedurilor de achiziție sectorială</p> <p>Lipsa acestei reglementări la moment oferă entităților contractante o discreție nelimitată în anularea achizițiilor sectoriale. Este riscul ca entitățile contractante să anuleze achizițiile ori de cât ori nu doresc să atribuie contractul operatorului economic clasat pe primul loc.</p> <p>Similar Legii nr. 131/2015 (art. 71), este necesară o listă exhaustivă cu temeiuri pentru anularea achiziției, astfel încât entitatea contractantă să poată anula achiziția doar la incidența respectivelor temeiuri.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Atât prevederile Directivei, cât și a legislației naționale țărilor UE, cu excepția României, examinate în cadrul exercițiului de elaborare a proiectului dat, nu conțin prevederi privind temeiurile de anulare a procedurii de achiziție.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
				<p>Introducerea unei asemenea prevederi, în lipsa unei analize ample, nu va duce la diminuarea numărului de contestații, dar îl va majora considerabil. Totodată introducerea prevederilor similare art. 71 din Legea nr. 131/2015, pentru companii private din sector, în lipsa unei analize, va reduce din operativitatea și independența lor, ceea ce în condițiile actuale (criza energetică și logistica afectată de războiul din Ucraina) nu se consideră o oportunitate ci un impediment.</p> <p>Menționăm că conform anexelor HG nr. 464/2022, entitatea contractantă are obligația de a argumenta anularea</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propunerii/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
În contextul proiectului		20	<p>Amendarea/modificarea contractelor în versiunea actuală a Legii nr. 74/2020 lipsesc reglementări cu privire la ajustarea sau modificarea contractelor. Acestea sunt necesare pentru a impune reguli clare și uniforme în această privință. În caz contrar, entitățile contractante au discreția nelimitată în modificarea contractelor.</p> <p>Ajustarea/modificarea contractelor este un mecanism absolut necesar în special la achizițiile de lucrări, unde la etapa de executare de multe ori pot apărea noi circumstanțe ce impun necesitate de ajustare a devizului. O altă situație este în cazul contractelor multianuale, atunci când este necesară ajustarea valorii contractelor din cauza inflației sau schimbarea prețurilor la componentele prețului de cost.</p>	<p>proceduri de achiziție, decizie ce poate fi contestată de operatorii economici.</p> <p>Astfel, propunerea dată va fi posibil de inclus în Legea nr. 74/2020, la următorul exercițiu de modificare și numai după o analiză amplă, coordonarea cu entitățile contractante și organele regulatorii din domeniu.</p> <p><b>Nu se acceptă</b> Modificarea contractelor este reglementată la art. 82 al Legii nr. 74/2020.</p>
În contextul proiectului		21	<p>Necesitatea DUAE-ului DUAE-ul în cadrul achizițiilor publice reglementate de Legea nr. 131/2015 permite admiterea ofertelor atunci când nu a fost prezentate unele documente justificative (cum ar fi situațiile financiare, extrasul din registrul de</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Aplicarea DUAE similar prevederilor Legii nr. 131/2015 nu este posibilă, criteriile de</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>stat al persoanelor juridice și altele). În locul acestor documente se solicită DUAE-ul și chiar dacă se solicită separat și documentele justificative, lipsa lor nu permite descalificarea unei oferte, iar autoritatea contractantă este obligată să solicite clarificări la acest aspect. Acest mecanism nu permite descalificarea ofertelor din motive formale cum ar fi lipsa situațiilor financiare, care nu afectează oferta depusă.</p> <p>În lipsa DUAE-ului, în cadrul achizițiilor sectoriale guvernate de Legea nr. 74/2020, cerințele de calificare devin mult mai rigide și un operator economic este pasibil de a fi descalificat chiar și în lipsa unui document justificativ, precum situația financiară.</p> <p>Includerea prevederilor care ar impune utilizarea DUAE-ului ar simplifica procedura de pregătire a documentelor pentru ofertanți, care în loc de zeci de documente justificative ar pune doar DUAE-ul. Or, după cum indică și ANSC, DUAE-ul este "un instrument pentru facilitarea participării operatorilor economici la procedurile de achiziții publice"</p>	<p>eligibilitate similare art. 19 nefiind obligatorii.</p>
<p><b>În contextul proiectului</b></p>		<p>22</p>	<p>Reducerea termenelor de desfășurare a achizițiilor sectoriale</p> <p>Legea nr. 74/2020 urmează să ofere o mai mare flexibilitate în stabilirea termenelor de desfășurare a achizițiilor sectoriale. Dacă achizițiile sectoriale vor fi efectuate prin SIA RSAP (MTender), care permite notificarea în timp real a operatorilor economici despre procedurile de achiziție lansate pe domeniul lor de activitate, nu va mai fi necesar un termen lung pentru pregătirea și depunerea ofertelor. Procesul de pregătire a ofertelor, în special în cazul achizițiilor de o simplitate redusă nu consumă mult timp, iar dacă entitatea</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Proiectul supus consultărilor conține prevederi de reducere a termenilor de depunere a ofertelor.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propunerii/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
În contextul proiectului	Camera de Comerț Americană din Moldova	1	<p>contractantă publică și modele de formulare este nevoie de și mai puțin timp.</p> <p>Se propune includerea unui prag de 5-10% de la valoarea contractului inițial sau a unor excepții pentru care să nu fie obligatorie publicarea anunțului în Buletinul Achizițiilor Publice, conform anexei nr. 3.</p> <p>Menționăm că în procesul de executare a contractelor deseori pot exista situații în care cantitatea livrată poate depăși nesemnificativ cantitatea contractată, iar în cazul unor contracte cu mai multe poziții, care sunt livrate în perioade diferite, pot exista tot atâtea modificări/anunțuri de modificare câte poziții sunt în contract.</p> <p>De exemplu, în cazul contractelor de livrare a cablurilor, lungimea de cablu într-un tambur este una medie și are, de regulă, o abatere de +/-10%, respectiv putând exista livrări de câțiva metri în plus față de cantitatea inclusă în contract.</p> <p>De regulă acest lucru devine cunoscut operatorului economic abia în momentul livrării, ceea ce implică automat suspendarea procesului de recepție a mărfii și acțiuni imediate de semnare a unui acord adițional de modificare a contractului, expedierea unui anunț de modificare, etc. Cazul în care contractul include o singură poziție, poate fi unul acceptabil, însă în cazul în care contractul are mai multe poziții, care sunt livrate la date diferite, se impun multiple modificări ale contractelor și publicări de anunțuri de modificare.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Contravine principiilor aplicabile achizițiilor sectoriale stabilite în Legea nr. 74/2020 și în Directiva 2014/25/UE.</p> <p>Menționăm că, modificarea unui contract pe parcursul perioadei de valabilitate poate fi efectuată doar în condițiile art. 82 din Legea nr. 74/2020, iar publicarea anunțului asigură transparența și monitorizarea conformității modificărilor în cauză și respectiv combatere concurența neloială.</p>
În contextul proiectului		2	<p>Se propune reglementarea posibilității de aplicare a procedurii de negociere directă fără publicare sau tratarea în calitate de excepție de la Legea nr. 74/2020 a unor tipuri de lucrări/servicii (e.g. servicii de</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Art. 40 și Capitolul III din Legea nr. 74/2020 transpun prevederile art. 50 și Secțiunii 2</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>vulcanizare, spălătorii auto, etc.).  în conformitate cu explicațiile oferite pe portalul mtender.gov.md, în compartimentul „Întrebări frecvente”, în cazul necesității procurării unor bunuri cu diferite coduri CPV, autoritatea contractantă va desfășura o singură procedură de achiziție - dacă bunurile fac parte din aceeași categorie generală (primele 3 cifre ale codurilor CPV sunt identice) și proceduri diferite - dacă codurile CPV fac parte din categorii diferite.</p> <p>Poate fi astfel dedus faptul că toate serviciile de reparare și de întreținere a vehiculelor și a echipamentelor aferente, inclusiv serviciile de vulcanizare sau spălare auto, trebuie tratate în conformitate cu Legea nr. 74/2020 (CPV 50100000-6 Servicii de reparare și de întreținere a vehiculelor și a echipamentelor aferente și servicii conexe, CPV 50116500-6 Servicii de reparare a pneurilor, inclusiv montare și echilibrare, CPV 50116510-9 Servicii de reșapare de pneuri, CPV 50112300-6 Servicii de spălare a automobilelor și servicii similare).</p> <p>Având în vedere că valoarea estimată pentru toate serviciile de reparare și de întreținere a vehiculelor este mai mare decât pragul stabilit în art. 1 al Legii nr. 74/2020, deși valoarea estimată a serviciilor conexe precum vulcanizarea sau spălarea este nesemnificativă în raport cu serviciile de reparare și întreținere, rezultă că toate serviciile respective trebuie tratate și gestionate în conformitate cu Legea nr. 74/2020.</p> <p>Totuși, la modul practic, tratarea contractelor pentru achiziția serviciilor de vulcanizare și spălătorie</p>	<p>din Capitolul III din Directiva 2014/25/UE. Menționăm că, orice evaluare UE a sistemului de achiziții din Moldova inițiază cu aprecierea gradului de armonizare cu Directivele a excepțiilor și utilizării procedurii de negociere fără publicare prealabilă a anunțului de participare, iar orice deviere constituie temei de micșorare a gradului de corespundere a legislației naționale în domeniu cu legislația europeană.</p> <p>Precizăm că pentru cazurile descrise în partea argumentativă sunt recomandabile aplicarea acordurilor-cadru sau sistemelor dinamice de achiziții.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>auto în conformitate cu procedurile de achiziții sectoriale este dificilă din următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• astfel de servicii sunt necesare în fiecare localitate în care agenții economici au dislocate automobile, iar reparația pneurilor fiind necesar de realizat cât mai rapid și cât mai aproape de locul în care a survenit defecțiunea (la fel în ceea ce privește serviciile de spălare a autovehiculelor). Constituirea loturilor pentru fiecare localitate din aria de deservire a întreprinderii și, îndeosebi, obținerea de oferte și semnarea contractelor pentru toate loturile - este foarte dificil de realizat, iar în cazul serviciilor de spălare a autovehiculelor - deplasarea automobilelor în anumite localități raionale ar implica cheltuieli suplimentare și iraționale, în raport cu costul serviciilor;</li> <li>• costul total anual al acestor servicii este nesemnificativ, iar agenții economici care prestează acest gen de servicii/lucrări sunt agenți economici mici, pentru care, de cele mai multe ori, este dificilă plasarea unor oferte electronice.</li> </ul>	
În contextul proiectului		3	<p>Se propune stabilirea unor proceduri de achiziție distincte pentru serviciile de deservire si reparație auto</p> <p>Așa cum este în prezent reglementat în Legea nr. 74/2020, este dificil de desfășurat proceduri de achiziție pentru lucrările de deservire și reparație auto și de încheiat contracte care sa poată fi aplicate pe termen lung, ori în cazul unor parcuri auto mari, cu o diversitate de automobile de categorii și</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Similar pct. 2.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>producători/mărci diferite, este dificilă stabilirea listei tuturor serviciilor și a pieselor auto care se pot deteriora pe parcurs și validarea tehnică a fiecare tip de piesă ofertată (oferțele pot fi pentru piese auto originale sau compatibile). Totodată, se menționează că operatorii economici refuză să prezinte oferte pentru piese auto, în condițiile în care prețurile sunt instabile și se pot modifica pe parcurs.</p> <p>Evaluarea doar în baza criteriilor de preț pentru servicii nu o considerăm corectă deoarece costul total al serviciilor de reparații include și costul pentru materiale, anume el fiind determinant.</p> <p>Prestarea serviciilor de reparații auto utilizând tehnica specifică de atribuire a contractului, acordcadru, este de asemenea dificilă din următoarele motive:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• în contextul în care automobilele pot avea defecțiuni dificil de stabilit, de multe ori acestea trebuie transportate la un centru specializat pentru a fi determinată lista de defecțiuni, inclusiv fiind necesară dezasambarea automobilului pentru identificarea cauzei defecțiunii;</li> <li>• ulterior dezasambării automobilului și stabilirii listei de defecțiuni, acesta urmează a fi reasamblat și tractat până la un loc de parcare pentru a staționa până la relansarea competiției prevăzute în condițiile stabilite în acordul cadru;</li> </ul> <p>de cele mai multe ori, centrele specializate refuză sa preia în reparație un automobil care a fost dezasamblat și în care s-a intervenit anterior de către un alt centru pentru stabilirea listei de defecțiuni;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• durata mare necesară pentru reluarea competiției impune un timp de staționare destul de mare</li> </ul>	

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 65. Termene pentru încheierea contractelor de achiziții sectoriale</p> <p>(1) Contractele de achiziții/acordurile-cadru care intră în sfera de aplicare a prezentei legi pot fi încheiate numai după împlinirea termenelor de așteptare de 11 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire.</p>		4	<p>și împiedică desfășurarea activităților operaționale strategice, mai ales având în vedere că agenții economici care cad sub incidența Legii nr. 74/2020 sunt agenți economici a căror activități sunt reglementate, inclusiv ca timp de reacție în rezolvarea avariilor care este direct influențat de disponibilitatea 24/24 a unui număr suficient de mijloace de transport pentru intervenția în mod operativ la toate incidentele și avariile din rețea.</p> <p><b>Art. 65 alin. (1)</b></p> <p>Se propune micșorarea termenului de așteptare pentru încheierea contractelor de achiziții sectoriale de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire de la 11 zile în conformitate cu art. 65 alin. (1) la 6 zile.</p> <p>Menționăm că art. 83 al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice a stabilit termenul de 10 zile pentru depunerea contestațiilor doar pentru procesele de achiziție a căror valoare estimată depășesc pragurile prevăzute de art. 2 alin. (3) al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, în timp ce pentru majoritatea proceselor de achiziție (sub pragul stabilit la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 131/2015) se stabilește un termen de depunere a contestațiilor de 5 zile.</p> <p>În acest context, pentru toate procesele de achiziție sub pragul stabilit la art. 2 alin (3) din Legea nr. 131/2015, apare un termen „vid” de 5 zile între termenul limită de depunere a contestațiilor și termenul de așteptare pentru semnarea contractelor, și termenul în care nici operatorii economici nu pot depune contestații și nici contractele nu pot fi semnate.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Prevederea dată se conține în proiectul propus.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>Articolul 38. Licitația restrânsă</b>  (3) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.</p>		5	<p><b>Art. 38 alin. (3)</b>  Se propune micșorarea perioadei cuprinse între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor stabilită în conformitate cu art. 38 alin. (3), de la 30 de zile la 15 zile.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b>  Prevederea din alin. (4) art. 38 conține posibilitate de accelerare.</p>
<p><b>Articolul 37. Licitația deschisă</b>  (2) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 35 de zile.</p>		6	<p><b>Art. 37 alin. (2)</b>  Se propune micșorarea perioadei cuprinse între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor stabilită în conformitate cu art. 37 alin. (2), de la 35 de zile la 20 zile.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b>  Prevederea dată se conține în proiectul propus.</p>
<p><b>Articolul 39. Negocierea cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare</b>  (3) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.  (4) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin.(3), entitatea contractantă este în drept să reducă perioada respectivă, dar la nu mai puțin de 15 zile.</p>		7	<p><b>Art. 39 alin. (3), alin. (4)</b>  Se propune micșorarea perioadei cuprinse între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor stabilită în conformitate cu art. 39 alin. (3) de la 30 la 15 zile și alin. (4) de la 15 la 5 zile, or alin. (4) prevede termenele pentru situații de urgență.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b>  Prevederea din alin. (4) art. 39 conține posibilitate de accelerare.</p>
<p><b>În contextul proiectului</b></p>		8	<p>Se propune reglementarea posibilității ca, în cazul în care în cadrul unei proceduri de achiziție sectoriale finalizate, operatorul economic căruia i-a fost atribuit și a semnat contractul, informează ulterior despre imposibilitatea executării contractului, de a purcede la următoarea cea mai avantajoasă ofertă prezentată în cadrul procedurii de achiziție finalizate, pentru a nu</p>	<p><b>Nu se acceptă</b>  Procedura de achiziție se finalizează cu atribuirea și semnarea contractului, modificarea căruia este posibilă doar în condițiile art.82.  În cazul în care contractul este rezoluționat, se aplică</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandării	Conținutul obiecției/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>Articolul 87.</b> Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor</p> <p>(2) Soluționarea contestațiilor privind atribuirea contractelor de achiziții sectoriale se realizează conform cap. X din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.</p>		9	<p>relansa o noua procedură de achiziții pentru acest lot.</p>	<p>prevederile pct. 22 din HG nr. 464/2022.</p> <p>Modificarea acestor principii va genera mai multe riscuri decât beneficii, inclusiv de corupere și limitare a concurenței.</p>
<p><b>Articolul 19.</b> Excepții specifice pentru contractele de achiziții de servicii</p> <p>(3) oricare dintre următoarele servicii juridice:</p> <p>a) reprezentarea legală a entității contractante de către un avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, desfășurată într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau a instituțiilor internaționale;</p> <p>b) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile menționate la lit.a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire</p>		10	<p>Se propune uniformizarea termenelor de depunere a contestațiilor stabilite în conformitate cu prevederile art. 83 alin. (1) al Legii nr. 131/2015, reglementând termenul de 5 zile. Această propunere survine în contextul în care soluționarea contestațiilor privind atribuirea contractelor de achiziții sectoriale cărora le este aplicabilă legea nr. 74/2020 se realizează conform prevederilor Legii nr. 131/2015.</p> <p><b>Art. 19 alin. (3)</b> Expunerea art. 19 alin. (3) lit. a), b) și d') din Legea nr. 74/2020 în următoarea redacție: "Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții de servicii care au ca obiect: 3) oricare dintre următoarele servicii juridice: a) reprezentarea legală a entității contractante de către un avocat sau, în cazurile în care legea permite, o companie de consultanță juridică, în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, desfășurată în Republica Moldova sau într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Prevederea dată se conține în proiectul propus.</p>
<p><b>Articolul 19.</b> Excepții specifice pentru contractele de achiziții de servicii</p> <p>(3) oricare dintre următoarele servicii juridice:</p> <p>a) reprezentarea legală a entității contractante de către un avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, desfășurată într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau a instituțiilor internaționale;</p> <p>b) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile menționate la lit.a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire</p>		10	<p>relansa o noua procedură de achiziții pentru acest lot.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Propunerea a fost parțial inclusă în pct. 9 al proiectului propus. Capitolul III din Legea nr. 74/2020 transpune prevederile Secțiunii 2 din Capitolul III din Directiva 2014/25/UE. Menționăm că orice evaluare UE a sistemului de achiziții din Moldova inițiază cu aprecierea gradului de armonizare cu Directivele a excepțiilor, iar orice deviere constituie temei de micșorare a gradului de corespundere a legislației</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat;</p> <p>c) serviciile de certificare și autentificare a documentelor, care trebuie să fie furnizate de notari;</p> <p>d) serviciile juridice prestate de mandatarii sau turtori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale;</p> <p>e) alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice;</p>			<p>sau în fața instanțelor judecătorești sau a instituțiilor internaționale;</p> <p>b) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile menționate la lit. a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat sau de o companie de consultanță juridică;</p> <p>d<sup>1</sup>) serviciile prestate de executorii judecătorești.</p>	<p>naționale în domeniul cu legislația europeană.</p>
<p><b>Articolul 19.</b> Excepții specifice pentru contractele de achiziții de servicii</p> <p>Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții de servicii care au ca obiect:</p> <p>1) achiziția sau închirierea, prin orice mijloace financiare, a terenurilor, a construcțiilor existente, a altor bunuri imobile sau a drepturilor asupra acestor bunuri. Contractele de servicii financiare încheiate în același timp, înainte sau după încheierea contractului de achiziții sau de dare în folosință, indiferent de formă, sunt reglementate de prezenta lege;</p> <p>2) serviciile de arbitraj și/sau de conciliere;</p> <p>3) oricare dintre următoarele servicii juridice:</p> <p>a) reprezentarea legală a entității contractante de către un avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, desfășurată într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor</p>		<p><b>11</b></p>	<p><b>Art. 19</b></p> <p>Completarea art. 19 din Legea nr. 74/2020 cu alineate noi cu următorul conținut:</p> <p>10) serviciile de audit al situațiilor financiare;</p> <p>11) serviciile de încasare a plăților;</p> <p>12) serviciile de formare profesională și servicii specializate de consultanță.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Capitolul III din Legea nr. 74/2020 transpune prevederile Secțiunii 2 din Capitolul III din Directiva 2014/25/UE. Menționăm că orice evaluare UE a sistemului de achiziții din Moldova inițiază cu aprecierea gradului de armonizare cu Directivele a excepțiilor, iar orice deviere constituie temei de micșorare a gradului de corespundere a legislației naționale în domeniul cu legislația europeană.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propuneri/ recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau a instituțiilor internaționale;</p> <p>b) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile menționate la lit.a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat;</p> <p>c) serviciile de certificare și autentificare a documentelor, care trebuie să fie furnizate de notari;</p> <p>d) serviciile juridice prestate de mandatar sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale;</p> <p>e) alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice;</p> <p>4) emisiunea, cumpărarea, vânzarea sau transferul de titluri ori de alte instrumente financiare, în special operațiunile de acumulare de bani sau de capital ale entităților contractante;</p> <p>5) împrumuturile, indiferent dacă sunt sau nu referitoare la emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau de alte instrumente financiare;</p> <p>6) contractele de muncă;</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>7) serviciile publice de transport feroviar de călători;</p> <p>8) serviciile de apărare civilă, de protecție civilă și prevenire a pericolelor, prestate de organizații sau asociații nonprofit și care intră sub incidența codurilor CPV 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 și 85143000-3, cu excepția serviciilor de ambulanță pentru transportul pacienților;</p> <p>9) contractele pentru spațiu de emisie sau furnizarea de programe, atribuite furnizorilor de servicii media audiovizuale sau de radiodifuziune. În sensul prezentului punct, următoarele noțiuni semnifică:</p> <p>a) program – un ansamblu de imagini în mișcare, cu sau fără sunet, care constituie un articol individual în cadrul unei grile sau al unui catalog realizat de un furnizor de servicii media și care este comparabil ca formă și conținut cu forma și conținutul transmisiilor de televiziune. Spre exemplificare, astfel de programe sunt filme artistice de lung metraj, transmisiile sportive, comedii de situație, documentare, programe pentru copii și piese de teatru;</p> <p>b) furnizor de servicii media – persoană fizică sau juridică având responsabilitate editorială pentru alegerea conținutului audiovizual al serviciului mass-media audiovizual și care stabilește modul de organizare a acestuia.</p>		12		
<b>Articolul 27. Informarea privind excepțiile</b>		<b>12</b>	<b>Art. 27</b>	<b>Se acceptă parțial</b>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propunerii/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Entitatea contractantă, în termen de 30 de zile de la data semnării contractului de achiziții care cade sub incidența prezentului capitol, prezintă Agenției Achiziții Publice informații în acest sens, indicând valoarea contractului încheiat, obiectul achiziției, operatorul economic căruia i-a fost atribuit contractul respectiv, precum și temeiul legal și motivele care au determinat această alegere.</p> <p><b>În contextul proiectului</b></p>			<p>Nu în ultimul rând, se propune excluderea art. 27 din lege.</p> <p>Obligația informării Agenției Achiziții Publice despre faptul semnării contractelor de achiziții care cad sub incidența capitolului „Excepții”, urmează să fie prevăzută direct în articolele ce reglementează aceste categorii de excepții și numai pentru acele cazuri pentru care o astfel de cerință este necesară și argumentată.</p>	<p>A fost exclusă obligativitatea prezentării informației privind contractele de muncă.</p>
<p><b>În contextul proiectului</b></p>	<p><b>Ministerul Justiției</b></p>	<p><b>1</b></p>	<p>În temeiul art. 41 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, precum și a pct. 6 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 698/2017, care stabilesc exercitarea funcției de reprezentant al Guvernului în Parlament de către Ministerul Justiției, în lista contrasemnatarilor proiectului hotărârii de aprobare a proiectului de lege, se va include în calitate de contrasemnatar și ministrul justiției.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări</p>
<p><b>Art. I –</b> Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 153–158, art. 278), cu modificările ulterioare, se modifică clauza de armonizare și se expune după cum urmează:</p>		<p><b>2</b></p>	<p><b>La Art. I:</b> În partea dispozitivă se vor exclude cuvintele „clauza de armonizare și se expune”, ca excedente în acest caz.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări</p>
<p>1. Se exclude cuvântul „parțial” din preambulul legii.</p>		<p><b>3</b></p>	<p><b>La pct. 1,</b> dispoziția propriu-zisă se va expune după cum urmează: „În clauza de armonizare cuvântul „parțial” se exclude”.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări</p>
<p><b>Articolul 1.</b> Domeniul de aplicare a legii (5) Guvernul, o dată la doi ani, evaluează necesitatea ajustării pragurilor prevăzute la</p>		<p><b>4</b></p>	<p><b>La pct. 2:</b> În redacția propusă a alin. (5) denumirea Parlamentului se va indica cu majusculă.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
alin. (1) și, după caz, propune parlamentului revizuirea lor.			Concomitent, este de remarcat că Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative operează cu termenul de „alineat” ca diviziune a elementelor structurale de bază a actelor normative și nu „aliniaț” (observație referitoare la tot textul proiectului).	
3. La articolul 2, noțiunea „autoritate centrală de achiziție” se completează cu textul „articolul 16 nu se aplică achizițiilor desfășurate de o autoritate centrală de achiziție în vederea realizării activităților de achiziții centralizate”.		5	La pct. 3, semnalăm că, textul propus pentru completarea noțiunii nu se integrează armonios cu textul actual, deci dacă se completează cu o nouă propoziție, aceasta se va delimita corespunzător.	<b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări
4. La articolul 4: la alineatul 1, litera b) după cifra 15 textul „și care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive, acordate conform legislației de o autoritate competentă” se exclude; alineatul 1 se completează cu litera c) cu următorul cuprins: „c) oricare subiect de drept, altul decât cele prevăzute la lit. a) și b), care desfășoară una dintre activitățile menționate la art. 9-15 și care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive, acordate conform legislației de o autoritate competentă.”		6	La pct. 4: atragem atenția că modificările se propun la alin. (1), prin urmare, despre acest fapt se va menționa în dispoziția de modificare a art. 4, fără a se face trimitere repetată la alin. (1); la lit. b), în dispoziție, textul „după cifra 15” se va exclude. Subsecvent, cu referire la exprimarea și numerotarea alineatelor se va reține că potrivit art. 51 alin. (6) din Legea nr. 100/2017, alineatele sunt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde.	<b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări
6. Legea se completează cu articolul 6 <sup>1</sup> cu următorul cuprins: „Articolul 6 <sup>1</sup> . Achiziții mixte care cuprind mai multe activități (1) În cazul contractelor care acoperă mai multe activități, entitățile contractante pot alege să atribuie contracte distincte pentru		7	La pct. 6: în partea dispozitivă, cuvântul „Legea” se va exclude (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect); la alin. (3) din art. 6 <sup>1</sup> cuvintele „Prin excepție” se vor substitui cu cuvintele „Prin derogare”. Se va reține că normele juridice derogatorii sunt diferite în raport cu	<b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>fiecare activitate în parte sau să atribuie un singur contract.</p> <p>(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei activități avute în vedere.</p> <p>(3) Prin excepție de la dispozițiile art. 5, în cazul în care entitățile contractante aleg să atribuie un singur contract, se aplică prevederile alin. (5) și (6).</p> <p>(4) Decizia de atribuire a unui singur contract sau de atribuire a mai multor contracte separate nu poate fi luată în scopul excluderii contractului sau a contractelor din domeniul de aplicare a prezentei legi sau, după caz, a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, sau a Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.</p> <p>(5) Un contract, care are drept obiectiv includerea mai multor activități, cade sub incidența regulilor aplicabile activității pentru care contractul este destinat în primul rând.</p> <p>(6) În cazul contractelor în care, în mod obiectiv, este imposibil de determinat pentru care activitate este destinat contractul în primul rând, se aplică următoarele reguli:</p> <p>a) dacă una dintre activitățile pentru care este preconizat contractul cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte cad sub incidența Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice,</p>			<p>reglementarea-cadru în materie și sunt aplicabile unor situații determinate. Recurgerea la norme de excepție se admite pentru ocrotirea unui interes superior, pentru protecția deosebită a unei anumite categorii de persoane, din motive de economicitate și oportunitate etc. În toate cazurile, însă, normele derogatorii de la prevederile legislației trebuie să fie temeinic justificate (a se vedea, de asemenea, art. 37 alin. (2<sup>1</sup>), art. 54 alin. (7), art. 65 alin. (1<sup>1</sup>)).</p>	

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>contractul se atribuie în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015;</p> <p>b) dacă una dintre activitățile, pentru care este preconizat contractul, cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte cad sub incidența Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege;</p> <p>c) dacă una dintre activitățile, pentru care este preconizat contractul, cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte nu cad nici sub incidența prezentei legi, nici a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice sau a Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, nici a Legii nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege.”</p>				
<p>7. La articolul 9 la alineatul (1) litera b), după cuvintele „gazelor naturale” se completează cu cuvintele „în contextul obligației de serviciu public”.</p>		8	În partea dispozitivă a pct. 7, după cifra „9” prepoziția „la” se va exclude.	<p><b>Comentariu</b> Propunerea de modificare a fost exclusă la recomandarea experților Comisiei Europene (DG GROW)</p>
<p>8. Articolul 18 se modifică după cum urmează: dispozițiile de la articolul 18 „Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate conform unor proceduri de achiziție diferite de cele prevăzute în prezenta lege, înlocuite:</p> <p>a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, privind bunurile sau lucrările necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a</p>		9	<p><b>La pct. 8:</b> se va menționa în partea dispozitivă că alineatul unic din art. 18 devine alin. (1); în dispoziția de completare cu alin. (2), (3) și (4), cuvântul „articolul” se va exclude (observații valabile inclusiv pentru pct. 20 și 22).</p>	<p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>unei lucrări de către statele semnatare ori privind serviciile necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a unui proiect de către statele semnatare;</p> <p>b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.”; devin alineatul (1) al articolului menționat.</p> <p>la litera a) după cuvântul „bunurile” se completează cu cuvântul „serviciile”;</p> <p>articolul se completează cu alineatele (2), (3) și (4) cu următorul cuprins:</p> <p>„(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate conform procedurilor specifice a unei instituții financiare internaționale, în cazul în care contractele sau concursurile de soluție în cauză sunt finanțate integral de instituția respectivă.</p> <p>(3) În cazul contractelor și concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.</p> <p>(4) În cazul contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau securitate și care sunt atribuite conform unor norme internaționale sunt aplicabile dispozițiile art. 23<sup>2</sup>.”</p>		10		
<p>12. Legea se completează cu articolul 23<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 23<sup>1</sup>. Achiziții mixte care se referă la mai multe activități și implică aspecte de apărare sau securitate</p>		10	<p><b>Pct. 12-14</b> urmează a fi unificate într-un singur punct, iar dispoziția de modificare se va expune după cum urmează: „se completează cu art. 23<sup>1</sup>, 23<sup>2</sup> și 23<sup>3</sup> cu următorul cuprins:”, urmată de redarea succesivă a articolelor.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(1) În cazul contractelor care acoperă mai multe activități și implică aspecte de apărare sau securitate, entitățile contractante pot alege să atribuie contracte distincte pentru fiecare activitate în parte sau să atribuie un singur contract.</p> <p>(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei activități avute în vedere.</p> <p>(3) Decizia de atribuire a mai multor contracte separate trebuie să fie justificată și nu poate fi luată în scopul excluderii a unor contracte din domeniul de aplicare a prezentei legi.</p> <p>(4) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract care acoperă mai multe activități și implică aspect de apărare sau securitate, contractual poate fi atribuit fără aplicarea dispozițiilor prezentei legi, cu condiția ca decizia de atribuire a unui singur să fie justificată și nu poate fi luată în scopul excluderii a unor contracte din domeniul de aplicare a prezentei legi.</p> <p><b>13.</b> Legea se completează cu articolul 23<sup>2</sup> cu următorul cuprins:  ”Articolul 23<sup>2</sup>. Contracte și concursuri de soluții care includ aspecte de apărare și securitate, atribuite sau organizate conform unor norme internaționale  (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>apărare sau de securitate, atribuite sau organizate conform unor proceduri de achiziții diferite de cele prevăzute în prezenta lege, înlocuite:</p> <p>a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, privind bunurile, serviciile sau lucrările necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a unei lucrări de către statele semnatare ori privind serviciile necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a unui proiect de către statele semnatare;</p> <p>b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.</p> <p>(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau de securitate, atribuite sau organizate conform procedurilor specifice a unei instituții financiare internaționale, în cazul în care contractele sau concursurile de soluție în cauză sunt finanțate integral de instituția respectivă.</p> <p>(3) În cazul contractelor și concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.</p> <p>14. Legea se completează cu articolul 23<sup>3</sup> cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 23<sup>3</sup>. Contracte încheiate între entități contractante</p> <p>(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluție atribuite de o entitate</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune ră/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>contractantă unei persoane juridice de drept public sau privat în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) entitatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdivizii sau servicii;</p> <p>b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă care o controlează sau de alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;</p> <p>c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare al capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinanță asupra persoanei juridice controlată.</p> <p>(2) În sensul alin. (1) lit. a) se consideră că o entitate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdivizii sau servicii atunci când exercită o influență determinanță atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate. Un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însuși controlată în același mod de către entitatea contractantă.</p> <p>(3) Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul în care o persoană juridică controlată care are</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>calitatea de entitate contractantă atribuie un contract entității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași entitate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlată.</p> <p>(4) Prezentă lege nu se aplică contractelor de achiziții atribuite unei persoane juridice de drept privat sau de drept public de către o entitate contractantă care nu exercită asupra acestei persoane juridice un control, conform alin. (1), dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) entitatea contractantă exercită, de comun cu alte entități contractante, asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii;</p> <p>b) mai mult de 80% dintre activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă care o controlează sau de alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;</p> <p>c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/ recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.</p> <p>(5) în sensul alin. (4) lit. a), entitățile contractante exercită în comun controlul asupra unei persoane juridice dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) organele de decizie ale persoanei juridice controlate sunt compuse din reprezentanții tuturor entităților contractante participante, aceeași persoană având dreptul de a reprezenta mai multe sau toate entitățile contractante participante;</p> <p>b) entitățile contractante sunt în măsură să exercite, în comun, o influență determinantă asupra obiectivelor strategice și a deciziilor importante ale persoanei juridice controlate;</p> <p>c) persoana juridică controlată nu urmărește interese contrare celor ale entităților contractante care o controlează.</p> <p>(6) Prezentă lege nu se aplică contractelor încheiate exclusiv între două sau mai multe entități contractante în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) contractul instituie sau pune în aplicare o cooperare între entitățile contractante participante, cu scopul de a asigura că serviciile publice, a căror realizare trebuie să o asigure, sunt prestate în vederea îndeplinirii unor obiective comune;</p> <p>b) punerea în aplicare a cooperării are la bază exclusiv considerații de interes public;</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>c) entitățile contractante desfășoară pe piața liberă mai puțin de 20% din activitățile vizate de cooperare.</p> <p>(7) Procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de entitatea contractantă, după caz, în legătură cu bunuri, servicii și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.</p> <p>(8) În cazul în care, din cauza datei la care persoana juridică sau entitatea contractantă, după caz, a fost înființată sau și-a început activitatea sau ca urmare a reorganizării activităților sale, cifra de afaceri sau un alt indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile, nu este disponibil pentru ultimii 3 ani sau nu mai este relevant, procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) pot fi stabilite prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.</p>		11		
<p>16. Articolul 32 se modifică după cum urmează:  se completează cu alineatul (4<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:  „(4<sup>1</sup>) Entitatea contractantă are obligația de a păstra, în dosarul achiziției, informația privind motivele pentru care au fost folosite alte</p>		11	<p>La pct. 16 textul „Articolul 32 se modifică după cum urmează.” se va substitui cu textul „Articolul 32.” (observație valabilă inclusiv pentru pct. 18 și 20).</p>	<p><b>Se acceptă</b>  Au fost operate modificări</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>mijloace de comunicare decât cele electronice în procesul de depunere.”</p> <p>alineatul (8) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(8) Entitatea contractantă are dreptul, dacă este necesar, să impună utilizarea unor instrumente și dispozitive care nu sunt disponibile cu caracter general, precum instrumentele de modelare electronică a informațiilor de construcții sau instrumente similare, cu condiția să ofere mijloace alternative de acces în conformitate cu prevederile alin. (9).”</p> <p>se completează cu alineatul (9) cu următorul cuprins:</p> <p>(9) Se consideră că entitatea contractantă oferă mijloace alternative de acces dacă este îndeplinită una din următoarele condiții:</p> <p>a) oferă acces direct, liber, complet și gratuit, prin mijloace electronice, la instrumentele și dispozitivele prevăzute la alin. (8) de la data publicării invitației la procedura concurențială de ofertare/invitației pentru confirmarea interesului; în cuprinsul invitației se specifică adresa de internet la care sunt accesibile aceste instrumente și dispozitive;</p> <p>b) asigură că operatorii economici care nu au acces la instrumentele și dispozitivele prevăzute la alin. (8) și nici posibilitatea de a le obține în termenele stabilite, cu condiția că lipsa accesului să nu poată fi atribuită operatorului economic în cauză, pot avea acces la procedura de atribuire prin utilizarea unor</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>dispozitive provizorii puse la dispoziție online cu titlu gratuit;</p> <p>c) asigură disponibilitatea unei metode alternative pentru depunerea electronică a ofertelor.”</p> <p>18. Articolul 37 se modifică după cum urmează:</p> <p>se completează cu alineatele (2<sup>1</sup>) și (4<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:</p> <p>„(2<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (2), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 20 de zile pentru contractele de achiziții sectoriale a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât următoarele praguri:</p> <p>a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 de lei;</p> <p>b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 90 000 000 de lei;</p> <p>c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 2 – 7 000 000 de lei.”</p> <p>„(4<sup>1</sup>) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin. (2), entitatea contractantă are dreptul de a accelera aplicarea procedurii prin reducerea perioadei respective, dar nu mai puțin de 15 zile până la data-limită de depunere a ofertelor.”</p>		12	<p><b>La pct. 18:</b></p> <p>semnalăm că, completarea art. 37 cu alin. (4<sup>1</sup>) se va efectua în ordine succesivă, deci după dispoziția cu privire la modificarea alin. (3);</p> <p>cu referire la alin. (3), cuvântul „cifra”, în toate cazurile, se va substitui cu cuvântul „cifrele”. Se va reține că, potrivit DEX-ului „cifra” este simbolul grafic (care reprezintă unul dintre numerele de la zero până la nouă) folosit pentru scrierea numerelor;</p> <p>în dispoziția alin. (5) termenul „cuvintele” în ambele cazuri, se va substitui cu termenul „textul”, or, în conformitate cu uzanțele de tehnică legislativă, cuvântul „sintagma” se utilizează cu referire la un grup de două sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare; cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare și completare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele” (în acest sens se vor revedea toate cazurile respective din proiect).</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Au fost operate modificări</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
la alineatul (3), cifra „20” se substituie cu cifra „15”; la alineatul (5), cuvintele „perioadele prevăzute la alin. (2) și (3)” se substituie cu cuvintele „perioada prevăzută la alin. (2) și (2)”				
19. La articolul 43: la alineatul (3) cifra „4” se substituie cu cifra „8”;		13	La <b>pct. 19</b> , partea dispozitivă se va expune într-un singur alineat, fără a fi structurată în alineate separate.	<b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări
24. Articolul 59 se completează cu alineatele (3) și (4) cu următorul cuprins: ”(3) În cazul în care intenția de a achiziționa se face prin intermediul anunțului de intenție valabil în mod continuu, anunțul trebuie să îndeplinească următoarele cerințe: (a) se referă în mod specific la bunurile, serviciile sau lucrările care vor face obiectul contractului ce urmează să fie atribuit; (b) menționează că atribuirea contractului se va face prin procedură restrânsă sau de negociere fără publicarea ulterioară a unei invitații la procedura concurențială de ofertare, și invită operatorii economici interesați să-și exprime interesul; (c) conține informațiile suplimentare prevăzute în anexa 3 „Anunțul de intenție”; (d) a fost transmis spre publicare într-o perioadă cuprinsă între 35 de zile și 12 luni înainte de data la care este trimisă invitația de confirmare a interesului. (4) Perioada acoperită de anunțul de intenție valabil în mod continuu este de maxim 12 luni de la data la care anunțul este transmis spre		14	La <b>pct. 24</b> , prin care art. 59 se completează cu alin. (3), cu referire la numerotarea literelor, se va reține că, potrivit art. 51 alin. (6) din Legea nr. 100/2017, alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. Totodată, la lit. c) textul „anexa 3” se va substitui cu textul „anexa nr. 3”, în vederea conformării rigurilor de tehnică legislativă.	<b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
publicare, cu excepția contractelor care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, care poate acoperi o perioadă mai lungă de 12 luni.”				
<p>28. Articolul 65 se completează cu alineatul (1<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:</p> <p>”(1<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (1), termenul de așteptare este de cel puțin 6 zile pentru contractele de achiziții sectoriale a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât următoarele praguri:</p> <p>a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 de lei;</p> <p>b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 90 000 000 de lei;</p> <p>c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 2 – 7 000 000 de lei.</p>		15	<p>La <b>pct. 28</b> se va reconsidera completarea art. 65 cu alin. (1<sup>1</sup>) prin prisma prevederilor alin. (2) și (3) din același articol, întrucât potrivit acestor prevederi contractele de achiziții/acordurile-cadru care intră în sfera de aplicare a legii, încheiate înainte de împlinirea termenului prevăzut la alin. (1), sunt lovite de nulitate, iar la alin. (3) sunt deja prevăzute cazurile în care respectarea termenului prevăzut la alin. (1) este facultativă.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Alin. (2) a fost modificat.</p>
<p>33. Denumirea capitolului XIII se modifică după cum urmează „MONITORIZAREA, SOLUTIONAREA LITIGIILOR ȘI RĂSPUNDEREA JURIDICĂ”</p>		16	<p>În dispoziția <b>pct. 33</b> cuvintele „se modifică după cum urmează” se vor substitui cu textul „va avea următorul cuprins:”.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări</p>
<p>34. Legea se completează cu articolul 87<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</p> <p>”Articolul 87<sup>1</sup>. Agenția Achiziții Publice</p> <p>”(1) Agenția Achiziții Publice este o autoritate administrativă în subordinea Ministerului Finanțelor, competentă de monitorizarea domeniului achizițiilor sectoriale;</p>		17	<p><b>Pct. 34</b>, prin care se propune completarea legii cu art. 87<sup>1</sup> privind definirea și atribuțiile Agenției Achiziții Publice, semnalăm că statutul și atribuțiile Agenției sunt deja reglementate la art. 9 și 10 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, iar paralelismele în legislație sunt inadmisibile, fiind necesară evitarea</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Proiectul, la art. 87<sup>1</sup> reglementează atribuțiile de bază ale AAP specifice procesului de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale. Atribuțiile reglementate de HG nr.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt:</p> <p>a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale;</p> <p>b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale și efectuează analiza sistemului de achiziții sectoriale;</p> <p>c) acordă ajutor metodologic, precum și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor sectoriale;</p> <p>d) editează Buletinul achizițiilor publice;</p> <p>e) elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile sectoriale;</p> <p>f) solicită și obține de la organele competente/entitățile contractante/operatorii economici orice informație necesară exercitării atribuțiilor;</p> <p>g) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile sectoriale;</p> <p>k) emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice;</p> <p>l) colaborează cu instituții internaționale și agenții similare din alte țări în domeniul achizițiilor sectoriale.</p> <p>(3) În sensul alin. (1) lit. b) monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale constă în:</p> <p>a) identificarea cazurilor de neaplicare a prezentei legi de către entitățile contractante ce desfășoară activități prevăzute la Capitolul II;</p>			<p>reglementării juridice a aspectelor ce vizează același obiect în mai multe acte normative.</p>	<p>134/2017 se referă, exclusiv, asupra procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice în baza Legii nr. 131/2015. În această ordine de idei, menționăm că după adoptarea proiectului de Lege, Ministerul Finanțelor va interveni cu modificări asupra Regulamentului aprobat prin HG nr. 134/2017, în scopul armonizării cadrului normativ secundar cu cel primar.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>b) verificarea conformității cu prevederile actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale, din punct de vedere al regularității și calității, în baza indicatorilor de risc;</p> <p>c) emiterea rapoartelor de monitorizare în cazul constatării abaterilor/neconformităților;</p> <p>d) în cazul constatării abaterilor grave, care afectează rezultatul procedurii de atribuire, limitează concurența, Agenția Achiziții Publice sesizează organele de control competente.</p> <p>(4) Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice, se publică pe pagina oficială web a Agenției Achiziții Publice.</p> <p>(5) Agenția Achiziții Publice asigură publicarea și actualizarea, pe pagina oficială web, a actelor normative, instrucțiunilor/ghidurilor de aplicare în domeniul achizițiilor sectoriale.</p>				
<p><b>35.</b> La anexa 3, compartimentul „Anunțul de intenție” se completează cu următorul text „Informația suplimentară la anunțul de intenție valabil în mod continuu</p> <p>1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, numărul de telefon, numărul de fax, adresele de e-mail și de internet ale entității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare;</p> <p>2. Principala activitate exercitată;</p> <p>3. Codul (codurile) CPV;</p>		<b>18</b>	La <b>pct. 35</b> , în dispoziție, textul „anexa 3” se va substitui cu textul „Anexa nr. 3”	<b>Se acceptă</b>

Prevederile din proiect	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>4. Adresa de internet la care se va putea obține accesul la documentația de atribuire și, după caz, de depunere a ofertelor;</p> <p>5. Data expedierii notificării privind publicarea anunțului de intenție.”</p>				
<p><b>Art. II. Dispoziții finale</b></p> <p>1. Prezenta lege intră în vigoare în termen de 12 luni de la data publicării.</p>		19	<p><b>La Art. II:</b></p> <p>La <b>pet. 1</b> urmează a fi revăzută norma referitor la intrarea în vigoare a actului normativ, deoarece formularea utilizată nu se referă la o dată exactă, ci la o anumită perioadă, or, legea nu poate intra în vigoare la diferite momente în interiorul unei perioade. Pentru indicarea exactă a momentului intrării în vigoare a actului normativ, textul „în termen de 12 luni” se va substitui cu textul „la expirarea a 12 luni”.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Au fost operate modificări</p>
<p><b>Art. II. Dispoziții finale</b></p> <p>2. Contractele în curs de executare și procedurile de atribuire în curs de desfășurare, la data intrării în vigoare a prezentei legi, se definitivează în baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora.</p>		20	<p>La <b>pet. 2</b>, semnalăm că, în cuprinsul articolului sunt inserate dispoziții finale (care cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ), dar și dispoziții tranzitorii (cuprind măsurile ce se instituie cu privire la continuarea raporturilor juridice născute în temeiul vechilor reglementări care urmează a fi abrogate sau înlocuite de noul act normativ). Astfel, denumirea articolului se va completa cu cuvintele „și tranzitorii”.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Au fost operate modificări</p>
<p><b>În contextul proiectului</b></p>		21	<p>Întrucât proiectul prevede reglementări cu impact asupra activității de întreprinzător și asupra bugetului de stat în conformitate cu dispozițiile art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină analiza impactului de reglementare, realizată conform</p>	<p><b>Se acceptă parțial</b></p> <p>Nota informativă a fost modificată corespunzător.</p> <p>Analiza impactului a fost efectuată la eleborarea și aprobarea Legii nr. 74/2020, iar proiectul propus nu modifică</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.</p>	<p>rezultatele expuse în analiza menționată.</p>
<p><b>Articolul 1.</b> Domeniul de aplicare a legii (4) Domeniul de aplicare a prezentei legi nu include serviciile de interes general fără caracter economic.</p>	<p><b>Agencia Națională pentru Soluționarea Contestațiilor</b></p>	<p><b>1</b></p>	<p><b>Art. 1 alin. (4)</b> La <b>pct. 2</b> din proiect, alineatul (4) prevede că domeniul de aplicare a Legii nr. 74 nu va include serviciile de interes general fără caracter economic, însă nu sunt clar reglementate/definite care sunt anume acele servicii de interes general fără caracter economic. Prin urmare, considerăm că serviciile de interes general fără caracter economic ar trebui definite astfel încât să nu existe interpretări ambigue cu referire la domeniul de aplicare. Cu titlu de exemplu, menționăm că Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii reglementează că aceasta nu se aplică serviciilor de interes general fără caracter economic, care reprezintă servicii prestate fără contraprestație, precum cele care constituie prerogativele exclusive ale statului, respectiv poliția, justiția și sistemul public de asigurări sociale</p>	<p>Art. 1 pct. 1 se modifică conform redacției propuse de Ministerul Justiției. Serviciile de interes general fără caracter economic sunt definite de către Comisia europeană (<a href="https://commission.europa.eu/topics/single-market/services-general-interest_ro">https://commission.europa.eu/topics/single-market/services-general-interest_ro</a>). Definirea sau detalierea noțiunii date ar face obiectul unui act normativ (spre exemplu „Codul administrativ”). Se consideră incorectă definirea în Legea nr. 74/2020, asemănător prevederilor art. 4 alin. (3) din Legea nr. 121/2018, dar o detaliere privind semnificația și a contextului utilizat va fi în actele normative de punere în aplicare a legii.</p>
<p><b>4.</b> La articolul 4: la alineatul 1, litera b) după cifra 15 textul „și care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive, acordate conform legislației de o autoritate competentă” se exclude;</p>		<p><b>2</b></p>	<p>La <b>pct. 4</b> se încearcă amplificarea subiecților care vor avea statutul de entitate contractantă în baza prezentei legi, prin urmare, pe de o parte, este clară intenția autorului de a extinde aplicarea prevederilor legii nr. 74 și asupra entităților care desfășoară activități relevante, însă care nu funcționează în baza unor drepturi speciale</p>	<p><b>Se acceptă</b> Art. 4 alin. (1) lit. b) a fost modificat conform recomandărilor experților SIGMA.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>alineatul 1 se completează cu litera c) cu următorul cuprins:</p> <p>„c) oricare subiect de drept, altul decât cele prevăzuți la lit. a) și b), care desfășoară una dintre activitățile menționate la art. 9–15 și care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive, acordate conform legislației de o autoritate competentă.”</p>			<p>sau exclusive, iar pe de altă parte, completarea propusă depășește prevederile Directivei nr. 2014/25/UE, respectiv calitatea de entitate contractantă va fi una mult mai largă față de cea reglementată în directiva respectivă.</p> <p>Subsidiar, tot la acest punct, considerăm că cuvântul „cele” urmează a fi înlocuit cu cuvântul „cei”.</p>	
<p><b>5.</b>Articolul 6 va avea următorul cuprins</p> <p>„Articolul 6. Achiziții mixte care cuprind aceeași activitate</p> <p>(1) În cazul contractelor care au ca obiect atât achiziții reglementate de prezenta lege, cât și achiziții reglementate de alte acte normative, iar diferitele părți ale contractului se pot separa obiectiv, entitatea contractantă are dreptul să aleagă între a atribui contracte distincte pentru părți separate sau a atribui un singur contract.</p> <p>(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribue contracte distincte pentru părțile separate, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți avute în vedere.</p> <p>(3) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribue un singur contract, cu excepția situației în care sunt aplicabile dispozițiile art. 23, atribuirea contractului mixt se realizează potrivit dispozițiilor prezentei legi, indiferent de valoarea părților care, dacă ar fi cuprinse în contracte separate, ar fi supuse unui alt act normativ și indiferent de actul normativ care s-ar aplica părților respective.</p>		<p><b>3</b></p>	<p><b>La pct. 5</b> din proiectul avizat, art. 6 alin. (3) prevede că în situația în care entitatea contractantă va alege să atribue un singur contract, cu excepția situației în care sunt aplicabile dispozițiile art. 23, atribuirea contractului mixt se va realiza potrivit dispozițiilor prezentei legi, indiferent de valoarea părților care, dacă ar fi cuprinse în contracte separate, ar fi supuse unui alt act normativ și indiferent de actul normativ care s-ar aplica părților respective. În context, menționăm că o prevedere similară este conținută și în Legea nr. 131 privind achizițiile publice, iar în caz de o achiziție mixtă care ar cuprinde atât o achiziție sectorială cât și o achiziție publică, ar exista un conflict de norme.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Art. 6 alin. (3) transpune art. 5 alin. (4) al Directivei 2014/25/UE, respectiv prevederile prenotate oferă dreptul entității contractante, așa cum este definită la art. 4 al Legii nr. 74/2020, de a alege să atribue contracte separate pentru diferitele părți sau să atribue un singur contract. În acest sens, entitățile contractante pentru contractele care au ca obiect achiziții legate de activitățile sectoriale, reglementate la Capitolul II al Legii nr. 74/2020, cât și achiziții reglementate de alte legi, vor aplica prevederile art. 6 alin. (3).</p> <p>Aceeași situație fiind reglementată și de Legea nr. 131/2015 pentru autoritățile contractante, așa cum sunt definite la art. 13.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(4) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât elemente de achiziție de bunuri, servicii sau lucrări, cât și de concesiuni, dispozițiile prezentei legi se aplică atribuirii contractului exclusiv în situațiile în care valoarea estimată a părții/părților din contract care reprezintă achiziție sectorială, calculată potrivit dispozițiilor art. 7, este egală sau depășește pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 1.</p> <p>(5) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât achiziții pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cât și achiziții pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, iar diferitele părți ale unui anumit contract nu sunt în mod obiectiv separabile, contractul este atribuit potrivit actului normativ aplicabil în funcție de obiectul său principal.</p> <p>(6) Contractele care au ca obiect două sau mai multe tipuri de achiziție (de bunuri, servicii sau lucrări), reglementate de prezenta lege, se atribuie în conformitate cu dispozițiile aplicabile pentru tipul de achiziție ce caracterizează obiectul principal al contractului în cauză.</p> <p>(7) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii sociale și alte servicii specifice, cât și alte servicii, precum și în cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii, cât și bunuri, obiectul principal se determină în funcție de cea mai mare valoare estimată a serviciilor sau a bunurilor respective.”</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>6. Legea se completează cu articolul 6<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 6<sup>1</sup>. Achiziții mixte care cuprind mai multe activități</p> <p>(1) În cazul contractelor care acoperă mai multe activități, entitățile contractante pot alege să atribuie contracte distincte pentru fiecare activitate în parte sau să atribuie un singur contract.</p> <p>(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei activități avute în vedere.</p> <p>(3) Prin excepție de la dispozițiile art. 5, în cazul în care entitățile contractante aleg să atribuie un singur contract, se aplică prevederile alin. (5) și (6).</p> <p>(4) Decizia de atribuire a unui singur contract sau de atribuire a mai multor contracte separate nu poate fi luată în scopul excluderii contractului sau a contractelor din domeniul de aplicare a prezentei legi sau, după caz, a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, sau a Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.</p> <p>(5) Un contract, care are drept obiectiv includerea mai multor activități, cade sub incidența regulilor aplicabile activității pentru care contractul este destinat în primul rând.</p> <p>(6) În cazul contractelor în care, în mod obiectiv, este imposibil de determinat pentru</p>		4	<p>Cu referire la <b>pct. 6</b>, unde la alineatul (3) se face excepție de la art. 5, considerăm că „art. 5”, urmează a fi substituit cu „art. 6”.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>care activitate este destinat contractul în primul rând, se aplică următoarele reguli:</p> <p>a) dacă una dintre activitățile pentru care este preconizat contractul cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte cad sub incidența Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, contractul se atribuie în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015;</p> <p>b) dacă una dintre activitățile, pentru care este preconizat contractul, cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte cad sub incidența Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege;</p> <p>c) dacă una dintre activitățile, pentru care este preconizat contractul, cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte nu cad nici sub incidența prezentei legi, nici a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice sau a Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, nici a Legii nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege.”</p>		5		
<p>14. Legea se completează cu articolul 23<sup>3</sup> cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 23<sup>3</sup>. Contracte încheiate între entități contractante</p> <p>(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluție atribuite de o entitate contractantă unei persoane juridice de drept public sau privat în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:</p>		5	<p><b>Pct. 14</b> necesită a fi modificat, deoarece Directiva 2014/25/UE la art. 28 prevede norme similare, acestea însă sunt pentru autoritățile contractante, nu pentru entitățile contractante, care potrivit Legii 74 și directivei menționate sunt noțiuni distincte, prin urmare articolul urmează a fi rectificat corespunzător astfel încât să fie aplicabil autorităților contractante.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>a) entitatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii;</p> <p>b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă care o controlează sau de alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;</p> <p>c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare al capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlată.</p> <p>(2) În sensul alin. (1) lit. a) se consideră că o entitate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate. Un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însuși controlată în același mod de către entitatea contractantă.</p> <p>(3) Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul în care o persoană juridică controlată care are calitatea de entitate contractantă atribuie un contract entității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>controlate de aceeași entitate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlată.</p> <p>(4) Prezentă lege nu se aplică contractelor de achiziții atribuite unei persoane juridice de drept privat sau de drept public de către o entitate contractantă care nu exercită asupra acestei persoane juridice un control, conform alin. (1), dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) entitatea contractantă exercită, de comun cu alte entități contractante, asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii;</p> <p>b) mai mult de 80% dintre activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă care o controlează sau de alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;</p> <p>c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(5) în sensul alin. (4) lit. a), entitățile contractante exercită în comun controlul asupra unei persoane juridice dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) organele de decizie ale persoanei juridice controlate sunt compuse din reprezentanții tuturor entităților contractante participante, aceeași persoană având dreptul de a reprezenta mai multe sau toate entitățile contractante participante;</p> <p>b) entitățile contractante sunt în măsură să exercite, în comun, o influență determinantă asupra obiectivelor strategice și a deciziilor importante ale persoanei juridice controlate;</p> <p>c) persoana juridică controlată nu urmărește interese contrare celor ale entităților contractante care o controlează.</p> <p>(6) Prezentă lege nu se aplică contractelor încheiate exclusiv între două sau mai multe entități contractante în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) contractul instituie sau pune în aplicare o cooperare între entitățile contractante participante, cu scopul de a asigura că serviciile publice, a căror realizare trebuie să o asigure, sunt prestate în vederea îndeplinirii unor obiective comune;</p> <p>b) punerea în aplicare a cooperării are la bază exclusiv considerații de interes public;</p> <p>c) entitățile contractante desfășoară pe piața liberă mai puțin de 20% din activitățile vizate de cooperare.</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(7) Procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de entitatea contractantă, după caz, în legătură cu bunuri, servicii și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.</p> <p>(8) În cazul în care, din cauza datei la care persoana juridică sau entitatea contractantă, după caz, a fost înființată sau și-a început activitatea sau ca urmare a reorganizării activităților sale, cifra de afaceri sau un alt indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile, nu este disponibil pentru ultimii 3 ani sau nu mai este relevant, procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) pot fi stabilite prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.</p>				
<p><b>15.</b> Legea se completează cu articolul 26<sup>1</sup> cu următorul cuprins: „Articolul 26<sup>1</sup>. Activități expuse direct concurenței (1) La contractele de achiziții atribuite și concursurile de soluții organizate în scopul desfășurării activităților prevăzute la art. 9-15 nu se aplică prevederile prezentei legi în cazul în care activitatea este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat.</p>	<p><b>Consiiliul Concurenței</b></p>	<p><b>1</b></p>	<p><b>Pct. 15</b> Proiectul prevede că, la contractele de achiziții atribuite și concursurile de soluții organizate în scopul desfășurării activităților sectoriale reglementate de Legea privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale nr. 74/2020, nu se aplică prevederile legii în cazul în care activitatea este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(2) În sensul prevederilor alin. (1), constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței se stabilește de către Guvern în baza unei notificări/cereri formulate în acest sens de către entitatea contractantă interesată care va cuprinde toate informațiile necesare pentru adoptarea unei decizii pertinente.</p> <p>(3) Înainte de a se adresa Guvernului, entitatea contractantă solicită în scris Consiliului Concurenței punctul de vedere cu privire la faptul dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței. Autoritățile de reglementare în domeniu au obligația ca, în termenul stabilit de către Consiliul Concurenței, să furnizeze informațiile pe care acesta le consideră necesare formulării punctului său de vedere.</p> <p>(4) Consiliul Concurenței va transmite punctul de vedere în termen de 30 de zile de la data recepționării tuturor informațiilor necesare evaluării expunerii directe la concurență a activității.</p> <p>(5) Procedura privind elaborarea și transmiterea notificării/cererii prevăzute la alin. (2) este stabilită de Guvern.</p>			<p>Reieșind din pct.15 ce vizează art. 26<sup>1</sup> alin. (3) și alin.(4) din proiect, se atestă că, entitatea contractantă va solicita în scris Consiliului Concurenței punctul de vedere în termen de 30 de zile de la data recepționării tuturor informațiilor necesare cu privire la faptul dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței. Astfel, Consiliul Concurenței își va expune punctul de vedere în termen de 30 zile de la data recepționării tuturor informațiilor necesare, respectiv, autorității de concurență i se atribuie o nouă sarcină în competența sa.</p> <p>Ținem să menționăm că, Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, în acest sens nu stabilește un termen fix în vederea expunerii punctului de vedere a autorității de concurență.</p> <p>Prin urmare, autorității de concurență i se atribuie o nouă competență neprevăzută la moment de Legea concurenței nr.183/2012. În acest context, este imperios necesar ca noile prevederi ale proiectului să fie corelate cu Legea concurenței nr.183/2012 și, respectiv, Legea Concurenței nr.183/2012 să fie completată în sensul ca, Plenului Consiliului Concurenței să-i fie delegată atribuția de emitere a punctului de vedere dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței, în vederea aplicării Legii privind achizițiile în</p>	

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale nr.74/2020. Respectiv, art.26 <sup>1</sup> alin. (5) din proiect, propune ca procedura de elaborare și transmitere a notificării/cererii prevăzute la alin. (2) este stabilită de Guvern. În acest sens, Consiliul Concurenței consideră judicios să menționeze că, actul normativ care va stabili procedura de elaborarea și transmiterea notificării/cererii, să fie prezentat pentru consultare și avizare Consiliului Concurenței, întrucât vizează inclusiv competența autorității naționale de concurență.	
<p><b>34.</b> Legea se completează cu articolul 87<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</p> <p>”Articolul 87<sup>1</sup>. Agenția Achiziții Publice</p> <p>”(1) Agenția Achiziții Publice este o autoritate administrativă în subordinea Ministerului Finanțelor, competentă de monitorizarea domeniului achizițiilor sectoriale;</p> <p>(2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt:</p> <p>a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale;</p> <p>b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale și efectuează analiza sistemului de achiziții sectoriale;</p> <p>c) acordă ajutor metodologic, precum și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor sectoriale;</p> <p>d) editează Buletinul achizițiilor publice;</p>		2	<p>Reieșind din <b>pct.34</b> art.87<sup>1</sup> alin. (3) lit. d) din proiect, se atestă că în cazul constatării abaterilor grave, care afectează rezultatul procedurii de atribuire, limitează concurența, Agenția Achiziții Publice sesizează organele de control competente.</p> <p>Directiva 2014/25/UE la art. 99 alin.(2) prevede că, în cazul în care autoritățile sau structurile de monitorizare identifică, din proprie inițiativă sau după primirea unor informații, încălcări specifice sau probleme sistemice, acestea sunt împuternicite să indice aceste probleme autorităților naționale de audit, instanțelor sau altor autorități sau structuri competente, cum sunt Ombudsmanul, parlamentele naționale sau comitetele acestora.</p> <p>Astfel, pentru a fi corelate prevederile art.87<sup>1</sup> alin. (3) lit. d) din proiect cu prevederile Legii concurenței nr.183/2012, se propune a fi expusă norma în sensul că, în cazul identificării încălcărilor grave sau a semnelor</p>	<b>Se acceptă</b>

Prevederile din proiect	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>e) elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile sectoriale;</p> <p>f) solicită și obține de la organele competente/entitățile contractante/operatorii economici orice informație necesară exercitării atribuțiilor;</p> <p>g) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile sectoriale;</p> <p>k) emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice;</p> <p>l) colaborează cu instituții internaționale și agenții similare din alte țări în domeniul achizițiilor sectoriale.</p> <p>(3) În sensul alin. (1) lit. b) monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale constă în:</p> <p>a) identificarea cazurilor de neaplicare a prezentei legi de către entitățile contractante ce desfășoară activități prevăzute la Capitolul II;</p> <p>b) verificarea conformității cu prevederile actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale, din punct de vedere al regularității și calității, în baza indicatorilor de risc;</p> <p>c) emiterea rapoartelor de monitorizare în cazul constatării abaterilor/neconformităților;</p> <p>d) în cazul constatării abaterilor grave, care afectează rezultatul procedurii de atribuire, limitează concurența, Agenția Achiziții Publice sesizează organele de control competente.</p> <p>(4) Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și</p>			<p>de limitare a concurenței, care afectează rezultatul procedurii de atribuire, Agenția Achiziții Publice să sesizeze autoritățile competente.</p>	

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectei / propunerii/ recomandării	Conținutul obiectei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>analizei statistice, se publică pe pagina oficială web a Agenției Achiziții Publice.</p> <p>(5) Agenția Achiziții Publice asigură publicarea și actualizarea, pe pagina oficială web, a actelor normative, instrucțiunilor/ghidurilor de aplicare în domeniul achizițiilor sectoriale.</p>				
<p>3. La articolul 2, noțiunea „autoritate centrală de achiziție” se completează cu textul „articolul 16 nu se aplică achizițiilor desfășurate de o autoritate centrală de achiziție în vederea realizării activităților de achiziții centralizate”.</p>	<b>DG GROW</b>	<b>1</b>	<p><b>Pet. 3</b></p> <p>We are fine with the proposed addition in article 2 of law no 74/2020 on the non-application of article 16 to procurement by central purchasing authorities. We remind that part of the second subparagraph of the definition of the ‘central purchasing body’ as set out in article 2(12) of Directive 2014/25 clarifying the procurement carried out by a central purchasing body, is still missing.</p>	<p><b>Comentariu</b></p> <p>S-a luat act</p>
<p>4. La articolul 4:</p> <p>la alineatul 1, litera b) după cifra 15 textul „și care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive, acordate conform legislației de o autoritate competentă” se exclude;</p> <p>alineatul 1 se completează cu litera c) cu următorul cuprins:</p> <p>„c) oricare subiect de drept, altul decât cele prevăzuți la lit. a) și b), care desfășoară una dintre activitățile menționate la art. 9-15 și care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive, acordate conform legislației de o autoritate competentă.”</p>		<b>2</b>	<p><b>Pet. 4.</b></p> <p>Could you please provide us with further explanations as to the (reasoning of the) extension of the contracting entities definition by way of amending article 4 of the law no 74/2020 beyond what is foreseen in article 4 of Directive 2014/25? We suggest aligning to the Directive.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Art.4 alin. (1) litera b) a fost modificat conform recomandărilor experților SIGMA.</p>
<p><b>Articolul 6<sup>1</sup>.</b> Achiziții mixte care cuprind mai multe activități</p>		<b>3</b>	<p><b>Art. 6<sup>1</sup></b></p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

Prevederile din proiect	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propunerii/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(3) Prin excepție de la dispozițiile art. 5, în cazul în care entitățile contractante aleg să atribuie un singur contract, se aplică prevederile alin. (5) și (6).</p>			<p>Draft Article 6<sup>1</sup> (3): Please verify reference to article 5 (it should normally be a reference to article 6). It seems that the reference to defence procurement elements (as in the second subparagraph of article 6(1) of Directive 2014/25) is missing.</p>	
<p>7. La articolul 9 la alineatul (1) litera b), după cuvintele „gazelor naturale” se completează cu cuvintele „în contextul obligației de serviciu public”.</p>		4	<p><b>Pct.7</b> Article 9 of law no 74/2020: Please ensure alignment with article 8 of Directive 2014/25.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Modificările propuse la art. 9 au fost excluse.</p>
<p>8. Articolul 18 se modifică după cum urmează: dispozițiile de la articolul 18 „Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate conform unor proceduri de achiziție diferite de cele prevăzute în prezenta lege, înlocuite: a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, privind bunurile sau lucrările necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a unei lucrări de către statele semnatare ori privind serviciile necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a unui proiect de către statele semnatare; b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.”; devin alineatul (1) al articolului menționat. la litera a) după cuvântul „bunurile” se completează cu cuvântul „serviciile”; articolul se completează cu alineatele (2), (3) și (4) cu următorul cuprins: „(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate</p>		5	<p><b>Pct. 8</b> Draft amended article 18(1)(a) of law no 74/2020: Please note that in article 20(1)(a) of Directive 2014/25 reference is made to international agreements ‘concluded in accordance with the Treaties’. In the draft amendment of article 18(1)(a) it seems that there are no boundaries as to the procurement rules set in the international agreements. For an interpretation please refer to the Commission Guidance on the participation of third-country bidders and goods in the EU procurement market (DocsRoom - European Commission (europa.eu)). In the absence of application of the EU Treaties to Moldova, please add a reference to the principles of transparency, equal treatment and non-discrimination.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/ recomandări	Continutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>conform procedurilor specifice a unei instituții financiare internaționale, în cazul în care contractele sau concursurile de soluție în cauză sunt finanțate integral de instituția respectivă.</p> <p>(3) În cazul contractelor și concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.</p> <p>(4) În cazul contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau securitate și care sunt atribuite conform unor norme internaționale sunt aplicabile dispozițiile art. 23<sup>2</sup>.”</p>				
<p>8. Articolul 18 se modifică după cum urmează: dispozițiile de la articolul 18 „Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate conform unor proceduri de achiziție diferite de cele prevăzute în prezenta lege, înlocuite: a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, privind bunurile sau lucrările necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a unei lucrări de către statele semnatare ori sau exploatarea în comun a unui proiect de către statele semnatare; b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.”, devin alineatul (1) al articolului menționat. la litera a) după cuvântul „bunurile” se completează cu cuvântul „serviciile”;</p>		6	<p><b>Pct. 8</b> Draft amended article 18(2) and (3): We would recommend following the text of article 20(2) of Directive 2014/25 which also refers to international organisations. It is not clear why international organisations are not included. See also in this respect the first paragraph of article 20 of Directive 2014/25 which refers to the contracting authority ‘being obliged to award or organize (...)’. We would ask you to align to the text of this provision as well.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>articolul se completează cu alineatele (2), (3) și (4) cu următorul cuprins:</p> <p>„(2) Prezentă lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate conform procedurilor specifice a unei instituții financiare internaționale, în cazul în care contractele sau concursurile de soluție în cauză sunt finanțate integral de instituția respectivă.</p> <p>(3) În cazul contractelor și concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.</p> <p>(4) În cazul contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau securitate și care sunt atribuite conform unor norme internaționale sunt aplicabile dispozițiile art. 23<sup>2</sup>”.</p>				
<p>8. Articolul 18 se modifică după cum urmează: dispozițiile de la articolul 18 „Prezentă lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate conform unor proceduri de achiziție diferite de cele prevăzute în prezentă lege, înlocuite:</p> <p>a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, privind bunurile sau lucrările necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a unei lucrări de către statele semnatare ori privind serviciile necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a unui proiect de către statele semnatare;</p>		7	<p><b>Pct. 8</b> Draft amended article 18(4): It is not clear why you refer to ‘international standards’ and not to ‘international rules’. The same comment applies to the draft new article 23<sup>2</sup>.</p>	<p><b>Comentariu</b> Este o eroare de traducere, în textul proiectului este formularea „norme internaționale”</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei/ propuneri/ recomandări	Continutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.”, devin alineatul (1) al articolului menționat.</p> <p>la litera a) după cuvântul „bunurile” se completează cu cuvântul „serviciile”;</p> <p>articolul se completează cu alineatele (2), (3) și (4) cu următorul cuprins:</p> <p>„(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate conform procedurii specifice a unei instituții financiare internaționale, în cazul în care contractele sau concursurile de soluție în cauză sunt finanțate integral de instituția respectivă.</p> <p>(3) În cazul contractelor și concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.</p> <p>(4) În cazul contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau securitate și care sunt atribuite conform unor norme internaționale sunt aplicabile dispozițiile art. 23<sup>2</sup>.”</p>				
<p>10. La articolul 21, punctul 2) va avea următorul cuprins:</p> <p>„contractelor de achiziții atribuite de entități contractante care desfășoară o activitate menționată la art. 9 alin. (1), art. 10 alin. (1) sau art. 15 în vederea furnizării de energie electrică/termică sau combustibili pentru producerea energiei electrice/termice.”</p>		8	<p><b>Pct. 10</b></p> <p>Please align the draft amended article 21(2) of law no 74/2020 with the text of article 23 b) of Directive 2014/25.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Modificarea din textul proiectului va fi exclusă și se va reveni la versiunea inițială similară art. 23 lit. b) din Directiva 2014/25/UE.</p>
<p>13. Legea se completează cu articolul 23<sup>2</sup> cu următorul cuprins:</p>		9	<p><b>Pct. 13</b></p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>»Articolul 23<sup>2</sup>. Contracte și concursuri de soluții care includ aspecte de apărare și securitate, atribuite sau organizate conform unor norme internaționale</p> <p>(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau de securitate, atribuite sau organizate conform unor proceduri de achiziții diferite de cele prevăzute în prezenta lege, instituite:</p> <p>a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, privind bunurile, serviciile sau lucrările necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a unei lucrări de către statele semnatare ori privind serviciile necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a unui proiect de către statele semnatare;</p> <p>b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.</p> <p>(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau de securitate, atribuite sau organizate conform procedurilor specifice a unei instituții financiare internaționale, în cazul în care contractele sau concursurile de soluție în cauză sunt finanțate integral de instituția respectivă.</p> <p>(3) În cazul contractelor și concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.</p>			<p>Draft article 23<sup>2</sup>: Please see comments under points 5 and 6 above, also applicable here mutatis mutandis. In addition, it seems that point b) of article 27(1) of Directive 2014/25 is not reflected.</p>	

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>14. Legea se completează cu articolul 23<sup>3</sup> cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 23<sup>3</sup>. Contracte încheiate între entități contractante</p> <p>(1) Prezentă lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluție atribuite de o entitate contractantă unei persoane juridice de drept public sau privat în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) entitatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdivizii sau servicii;</p> <p>b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă care o controlează sau de alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;</p> <p>c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare al capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinanță asupra persoanei juridice controlată.</p> <p>(2) În sensul alin. (1) lit. a) se consideră că o entitate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdivizii sau servicii atunci când exercită o influență determinanță atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante</p>		10	<p><b>Pct. 14</b></p> <p>Draft article 23<sup>3</sup>: Please align to article 28 of Directive 2014/25 with respect to the reference to ‘contracting authorities’ vs. contracting entities/procuring entities throughout the article.</p>	Se acceptă

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare) consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/ recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>ale persoanei juridice controlate. Un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însuși controlată în același mod de către entitatea contractantă.</p> <p>(3) Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul în care o persoană juridică controlată care are calitatea de entitate contractantă atribuie un contract entității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași entitate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlată.</p> <p>(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții atribuite unei persoane juridice de drept privat sau de drept public de către o entitate contractantă care nu exercită asupra acestei persoane juridice un control, conform alin. (1), dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) entitatea contractantă exercită, de comun cu alte entități contractante, asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdivizii sau servicii;</p> <p>b) mai mult de 80% dintre activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă care o</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune ră/ recoman dării	Continutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>controlează sau de alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;</p> <p>c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.</p> <p>(5) în sensul alin. (4) lit. a), entitățile contractante exercită în comun controlul asupra unei persoane juridice dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) organele de decizie ale persoanei juridice controlate sunt compuse din reprezentanții tuturor entităților contractante participante, aceeași persoană având dreptul de a reprezenta mai multe sau toate entitățile contractante participante;</p> <p>b) entitățile contractante sunt în măsură să exercite, în comun, o influență determinantă asupra obiectivelor strategice și a deciziilor importante ale persoanei juridice controlate;</p> <p>c) persoana juridică controlată nu urmărește interese contrare celor ale entităților contractante care o controlează.</p> <p>(6) Prezentă lege nu se aplică contractelor încheiate exclusiv între două sau mai multe entități contractante în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) contractul instituie sau pune în aplicare o cooperare între entitățile contractante participante, cu scopul de a asigura că</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/ recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>serviciile publice, a căror realizare trebuie să o asigure, sunt prestate în vederea îndeplinirii unor obiective comune;</p> <p>b) punerea în aplicare a cooperării are la bază exclusiv considerații de interes public;</p> <p>c) entitățile contractante desfășoară pe piața liberă mai puțin de 20% din activitățile vizate de cooperare.</p> <p>(7) Procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de entitatea contractantă, după caz, în legătură cu bunuri, servicii și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.</p> <p>(8) În cazul în care, din cauza datei la care persoana juridică sau entitatea contractantă, după caz, a fost înființată sau și-a început activitatea sau ca urmare a reorganizării activităților sale, cifra de afaceri sau un alt indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile, nu este disponibil pentru ultimii 3 ani sau nu mai este relevant, procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) pot fi stabilite prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.</p>		11		
15. Legea se completează cu articolul 26 <sup>1</sup> cu următorul cuprins:		11	Pct. 15	Nu se acceptă în cadrul interinstituționale ședinței dintre

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>„Articolul 26<sup>1</sup>. Activități expuse direct concurenței</p> <p>(1) La contractele de achiziții atribuite și concursurile de soluții organizate în scopul desfășurării activităților prevăzute la art. 9-15 nu se aplică prevederile prezentei legi în cazul în care activitatea este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat.</p> <p>(2) În sensul prevederilor alin. (1), constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței se stabilește de către Guvern în baza unei notificări/cereri formulate în acest sens de către entitatea contractantă interesată care va cuprinde toate informațiile necesare pentru adoptarea unei decizii pertinente.</p> <p>(3) Înainte de a se adresa Guvernului, entitatea contractantă solicită în scris Consiliului Concurenței punctul de vedere cu privire la faptul dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței. Autoritățile de reglementare în domeniu au obligația ca, în termenul stabilit de către Consiliul Concurenței, să furnizeze informațiile pe care acesta le consideră necesare formulării punctului său de vedere.</p> <p>(4) Consiliul Concurenței va transmite punctul de vedere în termen de 30 de zile de la data recepționării tuturor informațiilor necesare evaluării expunerii directe la concurență a activității.</p>			<p>Draft article 26<sup>1</sup>: We do not consider that alignment with the provisions of article 34 of Directive 2014/25 is required at this stage.</p>	<p>Ministerul Finanțelor și Ministerul Energiei, s-a stabilit că Ministerul Energeticii v-a veni cu argumentări suplimentare pentru a transpune prevederile art. 34 și 35 din Directiva 2014/25/UE propusă în proiect prin art. 26<sup>1</sup> care în procesul de avizare a fost exclusă la recomandarea experților Comisiei Europene (DG GROW) și SIGMA.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publica	Nr. obiectiei / propuneri/ recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(5) Procedura privind elaborarea și transmiterea notificării/cererii prevăzute la alin. (2) este stabilită de Guvern.</p> <p>17. Articolul 37 se modifică după cum urmează:</p> <p>se completează cu aliniatele (2<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:</p> <p>„(2<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (2), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 20 de zile pentru contractele de achiziții sectoriale a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât următoarele praguri:</p> <p>a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 de lei;</p> <p>b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 90 000 000 de lei;</p> <p>c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 2 – 7 000 000 de lei.”</p>		12	<p><b>Pct. 17</b></p> <p>Draft article 37(2<sup>1</sup>): Could you please explain which provision of Directive 2014/25 is reflected in this draft provision?</p>	<p><b>Comentariu</b></p> <p>Este o prevedere națională care stabilește un termen redus pentru depunerea ofertelor la contractele a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este sub pragurile Directivei.</p>
<p>17. Articolul 37 se modifică după cum urmează:</p> <p>la alineatul (3), cifra „20” se substituie cu cifra „15”;</p>		13	<p><b>Pct. 17</b></p> <p>Draft amendment of article 37(3): Could you please explain where the requirement set in article 45(2)(b) of Directive 2014/25 is reflected?</p>	<p><b>Comentariu</b></p> <p>Prevederile art. 45 alin. (2) lit. b) sunt transpuse în art. 37 alin. 4 al Legii nr. 74/2020</p>
<p><b>Articolul 65.</b> Termene pentru încheierea contractelor de achiziții sectoriale</p> <p>(1) Contractele de achiziții/acordurile-cadru care intră în sfera de aplicare a prezentei legi</p>		14	<p><b>Art. 65 alin. (1)</b></p> <p>Draft amendment to article 65(1): Could you please explain which provision of the EU public procurement</p>	<p><b>Comentariu</b></p> <p>Este o prevedere națională inclusă pentru a corela data încheierii contractului cu</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>pot fi încheiate numai după împlinirea termenelor de așteptare de 11 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire.</p>			<p>acquis is reflected in this draft provision and its compliance?</p>	<p>perioada în care decizia de atribuire a contractului poate fi contestată, în scopul neadmiterii cazurilor de încheiere și executare a contractului contrar deciziilor Agenției Naționale pentru Soluționare a Contestațiilor</p>
<p><b>4. La articolul 4:</b> la alineatul 1, litera b) după cifra 15 textul „și care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive, acordate conform legislației de o autoritate competentă” se exclude; alineatul 1 se completează cu litera c) cu următorul cuprins: „c) oricare subiect de drept, altul decât cele prevăzuți la lit. a) și b), care desfășoară una dintre activitățile menționate la art. 9–15 și care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive, acordate conform legislației de o autoritate competentă.”</p>	<p><b>SIGMA</b></p>	<p><b>1</b></p>	<p><b>Art. 4 alin (1)</b> According to Article 4 of Directive 2014/25/EU, there are three categories of contracting entities, which represent the personal scope of the Directive: - Contracting authorities (with the same meaning as provided in Directive 2014/24/EU), which pursue one of the relevant activities referred to in Articles 8 to 14; - Public undertakings, which pursue one of the relevant activities referred to in Articles 8 to 14; - Other entities, which are not contracting authorities or public undertakings, which have as one of their activities any of the relevant activities referred to in Articles 8 to 14, or any combination thereof and operate on the basis of special or exclusive rights. It is difficult to understand why the amendment to Article 4 (1) of the Law basically defines four categories of contracting entities. In particular, it is not clear what the entities referred to in letter b) are, and how they differ from the public undertakings referred to in letter a) or any kind of private enterprises referred to in letter c). Our recommendation is to remove letter b) from Article 4 of the Law, and to add the wording ‘or any</p>	<p><b>Se acceptă</b> Art. 4 alin. (1) lit. b) a fost modificat</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>Articolul 4. Entități contractante</b></p> <p>(5) Nu pot fi considerate drepturi speciale sau exclusive drepturile acordate în orice formă, inclusiv prin acte de concesiune, unui număr limitat de entități pe baza unor criterii obiective, proporționale și nediscriminatorii, ce permit oricărei părți interesate care îndeplinește aceste criterii să beneficieze de drepturile în cauză.</p> <p>(6) Nu constituie drepturi speciale sau exclusive în sensul alin.(4) drepturile care au fost acordate prin intermediul unei proceduri în care a fost asigurată o publicitate adecvată și în care acordarea unor astfel de drepturi s-a bazat pe criterii obiective.</p>		2	<p>combination thereof within the text of letter c) – which, in the new redaction, will become letter b).</p> <p><b>Art. 4 alin. (5) – (6)</b></p> <p>For a more accurate transposition of the provisions of last paragraph from Art. 4 (3) of Directive 2014/25/EU, we recommend merging paragraphs (5) and (6) of Article 4 of the Law. It should be highlighted that when the Directive refers to ‘procedure in which adequate publicity has been ensured’, it refers not only to the procedures for awarding concession contracts but also to the procedures for awarding public procurement contracts, sectoral contracts as well as contracts in the field of defence. All of these are mentioned in the Directive at Art. 4 (3) letter a) of the last paragraph. Letter b) from the same paragraph mentions a several procedures provided for in other legal acts of the Union (Annex II of the Directive 2014/25/EU), about which we do not know whether or not they have been transposed into the national legislation of Moldova.</p> <p>In these conditions, we propose to replace paragraphs (5) and (6) of the Law with the following text:</p> <p>‘(5) Rights which have been granted by means of a procedure in which adequate publicity has been ensured and where the granting of those rights was based on objective criteria shall not constitute special or exclusive rights within the meaning of paragraph (4). Such procedures include procurement procedures with publication in conformity with the Law 131/2015, the present Law, Law 121/2018, procurement legislation in the field of defence and security and other legal acts</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Art. 4 alin. (5)-(6) au fost modificate</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>Articolul 6<sup>1</sup>.</b> Achiziții mixte care cuprind mai multe activități</p> <p>(3) Prin excepție de la dispozițiile art. 5, în cazul în care entitățile contractante aleg să atribuie un singur contract, se aplică prevederile alin. (5) și (6).</p>		3	<p>transposing EU Directives related to granting authorisations in the fields of operating natural gas installations, construction of new electricity production installations, postal service which is not or shall not be reserved, exploitation of hydrocarbons and public passenger transport services by rail and by road.’</p> <p>This article can be modified in the future, after Moldova will transpose the <i>acquis communautaire</i> in all the sectors.</p> <p><b>Art. 6<sup>1</sup> alin. (3)</b></p> <p>The reference to article 5 seems to be wrong. The text in its current form ‘By exception to the provisions of art. 5, if the contracting entities choose to award a single contract...’ should be replaced with ‘By exception to the provisions of art. 6, if the contracting entities choose to award a single contract...’</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>Articolul 6<sup>1</sup>.</b> Achiziții mixte care cuprind mai multe activități</p> <p>(6) În cazul contractelor în care, în mod obiectiv, este imposibil de determinat pentru care activitate este destinat contractul în primul rând, se aplică următoarele reguli:</p> <p>a) dacă una dintre activitățile pentru care este preconizat contractul cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte cad sub incidența Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, contractul se atribuie în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015;</p> <p>b) dacă una dintre activitățile, pentru care este preconizat contractul, cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte cad sub incidența</p>		4	<p><b>Art. 6<sup>1</sup> alin. (6)</b></p> <p>The situation of Law 179/2008 is unclear, because it seems to overlap with Law 121/2018 and, most importantly, it generates ambiguity in terms of the difference between PPP contracts and concession contracts. Until this problem is solved (most likely this aspect will be clarified as the transposition of Directive 2014/23/EU advances), we recommend mentioning Law 179/2008 in the text of Art. 6<sup>1</sup> (6) letter b) from the draft amendment to Law 74/2020.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege;</p> <p>c) dacă una dintre activitățile, pentru care este preconizat contractul, cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte nu cad nici sub incidența prezentei legi, nici a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice sau a Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, nici a Legii nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege.</p>				
<p><b>Articolul 7.</b> Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții sectoriale</p> <p>(3) Entitatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege.</p>		5	<p><b>Art. 7 alin. (3)</b> Article 16 (3) of the Directive 2014/25/EU is not fully transposed; the second part, which forbids subdivision of the procurement is missing in the text of Article 7 of the law 74/2020. We recommend to add in article 7 (3) (or to add a new paragraph, paragraph (31)), the following text: 'A procurement shall not be subdivided with the effect of preventing it from falling within the scope of this Law, unless justified by objective reasons.' This provision is all the more important as the contracting authorities/entities in Moldova have a tendency to divide the acquisitions into contracts of small value, in order to avoid the application of the law.</p>	Se acceptă
<p><b>Articolul 18.</b> Contracte și concursuri de soluții atribuite sau organizate conform unor norme internaționale</p> <p>(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate</p>		6	<p><b>Art. 18 alin. (1) lit. a)</b> The text of Article 20 (1) a) of the Directive 2014/25/EU is simpler and more precise than the</p>	Se acceptă

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>conform procedurilor specifice a unei instituții financiare internaționale, în cazul în care contractele sau concursurile de soluție în cauză sunt finanțate integral de instituția respectivă.</p>			<p>correspondent text in Article 18 (2) a) of the Law 74/2020. We recommend to keep the same wording as in Directive.</p>	
<p><b>Articolul 23<sup>2</sup>.</b> Contracte și concursuri de soluții care includ aspecte de apărare și securitate, atribuite sau organizate conform unor norme internaționale (1) Prezentă lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau de securitate, atribuite sau organizate conform unor proceduri de achiziții diferite de cele prevăzute în prezenta lege, instituite: a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, privind bunurile, serviciile sau lucrările necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a unei lucrări de către statele semnatare ori privind serviciile necesare pentru realizarea sau exploatarea în comun a unui proiect de către statele semnatare; b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.</p>		7	<p><b>Art. 23<sup>2</sup> alin. (1)</b> The text of Article 27 (1) a) of the Directive 2014/25/EU is simpler and more precise than the correspondent text in Article 232 (1) a) of the Law 74/2020. We recommend to keep the same wording as in Directive. Moreover, the text Article 27 (1) b) of the Directive 2014/25/EU is missing in the draft Law and should be added.</p>	Se acceptă
<p><b>Articolul 23<sup>3</sup>.</b> Contracte încheiate între entități contractante (1) Prezentă lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluție atribuite de o entitate contractantă unei persoane juridice de drept public sau privat în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:</p>		8	<p><b>Art. 23<sup>3</sup></b> Art. 23<sup>3</sup> of the Law 74/2020 aims to transpose the provisions of Article 28 of the Directive 2014/25/EU. However, it must be emphasized that the provisions of the Directive refer exclusively to contracting authorities and not to all categories of contracting entities (as it is provided now in the draft Law). Therefore, the expression "contracting entity(ies)" should be replaced</p>	Se acceptă

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>a) entitatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii;</p> <p>b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă care o controlează sau de alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;</p> <p>c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare al capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlată.</p> <p>(2) În sensul alin. (1) lit. a) se consideră că o entitate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate. Un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însuși controlată în același mod de către entitatea contractantă.</p> <p>(3) Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul în care o persoană juridică controlată care are calitatea de entitate contractantă atribuie un contract entității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice</p>			<p>by "contracting authority(ies)" both in the title and in the text of the article, wherever the expression 'contracting entity(ies)' appears.</p>	

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>controlate de aceeași entitate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlată.</p> <p>(4) Prezentă lege nu se aplică contractelor de achiziții atribuite unei persoane juridice de drept privat sau de drept public de către o entitate contractantă care nu exercită asupra acestei persoane juridice un control, conform alin. (1), dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) entitatea contractantă exercită, de comun cu alte entități contractante, asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii;</p> <p>b) mai mult de 80% dintre activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă care o controlează sau de alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;</p> <p>c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(5) în sensul alin. (4) lit. a), entitățile contractante exercită în comun controlul asupra unei persoane juridice dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) organele de decizie ale persoanei juridice controlate sunt compuse din reprezentanții tuturor entităților contractante participante, aceeași persoană având dreptul de a reprezenta mai multe sau toate entitățile contractante participante;</p> <p>b) entitățile contractante sunt în măsură să exercite, în comun, o influență determinantă asupra obiectivelor strategice și a deciziilor importante ale persoanei juridice controlate;</p> <p>c) persoana juridică controlată nu urmărește interese contrare celor ale entităților contractante care o controlează.</p> <p>(6) Prezenta lege nu se aplică contractelor încheiate exclusiv între două sau mai multe entități contractante în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) contractul instituit sau pune în aplicare o cooperare între entitățile contractante participante, cu scopul de a asigura că serviciile publice, a căror realizare trebuie să o asigure, sunt prestate în vederea îndeplinirii unor obiective comune;</p> <p>b) punerea în aplicare a cooperării are la bază exclusiv considerații de interes public;</p> <p>c) entitățile contractante desfășoară pe piața liberă mai puțin de 20% din activitățile vizate de cooperare.</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(7) Procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de entitatea contractantă, după caz, în legătură cu bunuri, servicii și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.</p> <p>(8) În cazul în care, din cauza datei la care persoana juridică sau entitatea contractantă, după caz, a fost înființată sau și-a început activitatea sau ca urmare a reorganizării activităților sale, cifra de afaceri sau un alt indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile, nu este disponibil pentru ultimii 3 ani sau nu mai este relevant, procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) pot fi stabilite prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.</p>				
<p><b>Articolul 24.</b> Contractele de achiziții atribuite unei întreprinderi afiliate</p> <p>(3) În sensul prezentului articol, întreprindere afiliată înseamnă orice întreprindere ale cărei rapoarte anuale sunt consolidate cu cele ale entității contractante, în conformitate cu cerințele reglementărilor în domeniul contabilității. În cazul entităților ale căror rapoarte anuale nu sunt consolidate cu cele ale entității contractante, întreprindere afiliată înseamnă orice întreprindere care:</p>		9	<p><b>Art. 24 alin. (3)</b> We recommend to add at the end of the paragraph the following wording: 'For the purposes of letter c), 'dominant influence' shall have the same meaning as in Article 4(3) of this law.'</p>	Se acceptă

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>a) poate fi supusă, în mod direct sau indirect, unei influențe dominante exercitate de entitatea contractantă;</p> <p>b) poate exercita o influență dominantă asupra entității contractante;</p> <p>c) este supusă, împreună cu entitatea contractantă, influenței dominante a altei întreprinderi în virtutea dreptului de proprietate, a unei participări financiare sau a regulilor ce o guvernează.</p>				
<p>Articolul 26<sup>1</sup>. Activități expuse direct concurenței</p> <p>(1) La contractele de achiziții atribuite și concursurile de soluții organizate în scopul desfășurării activităților prevăzute la art. 9-15 nu se aplică prevederile prezentei legi în cazul în care activitatea este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat.</p> <p>(2) În sensul prevederilor alin. (1), constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței se stabilește de către Guvern în baza unei notificări/cereri formulate în acest sens de către entitatea contractantă interesată care va cuprinde toate informațiile necesare pentru adoptarea unei decizii pertinente.</p> <p>(3) Înainte de a se adresa Guvernului, entitatea contractantă solicită în scris Consiliului Concurenței punctul de vedere cu privire la faptul dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței. Autoritățile de reglementare în domeniu au obligația ca, în</p>		10	<p><b>Art. 26<sup>1</sup></b></p> <p>The transposition of Article 34 of the Directive might be problematic, especially due to the fact that the final decision on the existence of a market to which access is not restricted and the activity is directly exposed to competition belongs to the Commission. In fact, the member states are not free to decide themselves if the conditions provided in Article 34 (2) – (3) of the Directive are fulfilled.</p> <p>Our recommendation is to postpone the transposition of this article for a future stage and only after discussions with the Commission on this matter.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>În cadrul ședinței interinstituționale Ministerul Finanțelor și Ministerul Energiei, s-a stabilit că Ministerul Energeticii v-a veni cu argumentări suplimentare pentru a transpune prevederile art. 34 și 35 din Directiva 2014/25/UE propusă în proiect prin art. 26<sup>1</sup> care în procesul de avizare a fost exclusă la recomandarea experților Comisiei Europene (DG GROW) și SIGMA.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>termenul stabilit de către Consiliul Concurenței, să furnizeze informațiile pe care acesta le consideră necesare formulării punctului său de vedere.</p> <p>(4) Consiliul Concurenței va transmite punctul de vedere în termen de 30 de zile de la data recepționării tuturor informațiilor necesare evaluării expunerii directe la concurență a activității.</p> <p>(5) Procedura privind elaborarea și transmiterea notificării/cereri prevăzute la alin. (2) este stabilită de Guvern.</p> <p><b>Articolul 30. Regimul special</b></p> <p>(1) Dreptul de participare la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale poate fi rezervat de către Guvern unor ateliere protejate și întreprinderi sociale de inserție în cazul în care majoritatea angajaților implicați sunt persoane cu dizabilități care, prin natura sau gravitatea deficiențelor lor, nu pot desfășura o activitate profesională în condiții normale.</p> <p>(2) În cazul în care participarea la procedura de atribuire se realizează conform prevederilor alin.(1), entitatea contractantă are obligația de a preciza acest fapt în mod explicit în anunțul de participare.</p>				
<p><b>Articolul 40. Negocierea fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare</b></p> <p>(3) În cazul contractelor de achiziții de bunuri, entitatea contractantă poate să efectueze</p>		11	<p><b>Art. 30</b></p> <p>Provisions of the Law 74/2020 on reserved contracts are based rather on provisions of former Public Procurement Directive (Directive 2004/17/EEC) rather than the current one (Directive 2014/25/EU).</p> <p>One of the different aspects is that this solution refers only to persons with disabilities while Directive 2014/25/EU covers sheltered workshops and economic operators whose main aim is the social and professional integration of disabled and disadvantaged persons. According to the Law, the percentage of disabled persons employed by sheltered workshops must be more than 50 %, while in Directive is 30 %. Our suggestion is to update the text of the Law in accordance with the current provisions of the Directive.</p>	Se acceptă
		12	<p><b>Art. 40 alin. (3) lit. a)</b></p> <p>The Law 74/2020 refers only to products intended for research. The Directive is more flexible and refers to all</p>	Se acceptă

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/ recomandării	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>achiziții prin negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare dacă:</p> <p>a) aceste bunuri sunt produse numai în scopul cercetării-dezvoltării sau experimentării. Prezența dispoziție nu se aplică producției cantitative menite să stabilească viabilitatea comercială a bunului sau să amortizeze costurile de cercetare-dezvoltare;</p>			<p>contracts that are purely for the purpose of research, experiment, study or development.</p> <p>Our recommendation is to amend this provision in accordance with the text provided in Article 50 (b) of the Directive 2014/25/EU.</p>	
<p><b>Articolul 41.</b> Dialogul competitiv (5) În cazul în care atribuirea contractului de achiziții se realizează prin aplicarea procedurii de dialog competitiv, criteriul de atribuire utilizat trebuie să fie cel mai bun raport calitate-preț.</p>		13	<p><b>Art. 41 alin. (5)</b> In accordance with the provisions of Article 76 (3) of the Law 74/2020, in case of competitive dialog, the award criteria should be not only the best price-quality ratio but also the best cost-quality ratio.</p>	Se acceptă
<p><b>Articolul 43.</b> Acordul-cadru (2) În vederea încheierii acordului-cadru, entitatea contractantă respectă prevederile prezentei legi la toate etapele, până la atribuirea contractelor bazate pe acordul-cadru respectiv.</p>		14	<p><b>Art. 43 alin. (2)</b> For the purpose of clarification, it would be useful to add in paragraph (2) that, for awarding framework agreements, contracting entities shall apply only the procedures provided in the Law.</p>	Se acceptă
<p><b>Articolul 45.</b> Licitarea electronică (1) Licitarea electronică reprezintă un proces repetitiv care implică mijloace electronice de prezentare, în ordine descrescătoare, a noilor prețuri și a noilor valori referitoare la anumite elemente ale ofertelor, care intervin după o primă evaluare completă a ofertelor, permițând clasificarea lor în baza unor metode automate de evaluare. Anumite contracte de achiziții de lucrări și anumite contracte de achiziții de servicii care au ca obiect activități intelectuale, cum ar fi proiectarea de lucrări, nu pot face obiectul licitațiilor electronice.</p>		15	<p><b>Art. 45</b> Nowhere in the law is the concept of admissible offer concretely defined. The provisions of Articles 69 and 75 (indicated in the Table of concordance) are extremely vague and do not cover the whole definition(s) provided in Article 53 (5) of the Directive 2014/25/EU. We recommend to transpose the provisions of paragraph (5), either in the content of article 45 of the Law, or, alternatively, in the content of article 75 regarding the evaluation of tenders.</p>	Se acceptă

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(2) Entitatea contractantă are dreptul de a utiliza licitația electronică în următoarele situații:</p> <p>a) ca o etapă finală a licitației deschise, a licitației restrânse, a negocierii cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare, înainte de atribuirea contractului de achiziții și numai dacă specificațiile tehnice au fost definite cu precizie în caietul de sarcini;</p> <p>b) la reluarea competiției dintre operatorii economici care au semnat un acord-cadru;</p> <p>c) cu ocazia depunerii ofertelor ferme în vederea atribuirii unui contract de achiziții prin utilizarea unui sistem dinamic de achiziții.</p> <p>(3) Entitatea contractantă are obligația de a anunța decizia de utilizare a licitației electronice în anunțul/invitația de participare și în documentația de atribuire.</p> <p>(4) Licitația electronică se bazează pe unul dintre următoarele elemente ale ofertelor:</p> <p>a) exclusiv pe prețuri, în cazul în care contractul se atribuie doar pe baza criteriului cel mai scăzut preț;</p> <p>b) pe prețuri și pe noile valori ale elementelor ofertelor indicate în documentația de atribuire, în cazul în care contractul se atribuie pe baza criteriului cel mai bun raport calitate-preț sau a ofertei cu cel mai scăzut cost, utilizând o abordare bazată pe eficacitatea costurilor.</p> <p>(5) Atunci când intenționează să utilizeze licitația electronică, entitatea contractantă are obligația de a include în documentația de atribuire și următoarele precizări specifice:</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune ri/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>a) elementele ofertei care vor face obiectul procesului repetitiv de ofertare, cu condiția ca aceste elemente să fie cuantificabile și să poată fi exprimate în cifre sau procente;</p> <p>b) eventualele limite ale valorilor până la care elementele prevăzute la lit.a) pot fi îmbunătățite, astfel cum rezultă acestea din specificațiile care definesc obiectul contractului;</p> <p>c) informațiile care urmează a fi puse la dispoziție ofertanților în cursul licitației electronice și momentul când aceste informații vor fi disponibile;</p> <p>d) informațiile relevante privind procesul licitației electronice;</p> <p>e) condițiile în care ofertanții vor avea dreptul să liciteze, cu referire, în special, la pasul minim de licitare care, dacă este cazul, va fi solicitat pentru licitarea noilor oferte;</p> <p>f) informațiile relevante referitoare la echipamentul electronic folosit, condițiile tehnice și modalitățile concrete de realizare a conectării.</p> <p>(6) Înainte de lansarea unei licitații electronice, entitatea contractantă are obligația de a realiza o evaluare inițială integrală a ofertelor în conformitate cu criteriul de atribuire stabilit.</p> <p>(7) Entitatea contractantă are obligația de a invita toți ofertanții care au depus oferte corespunzătoare să prezinte prețuri noi și/sau, după caz, valori noi ale elementelor ofertei. Invitația se transmite pe cale electronică, simultan, tuturor acestor ofertanți.</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(8) Invitația trebuie să precizeze data și momentul de start al licitației electronice, precum și orice informație necesară pentru realizarea conectării individuale la echipamentul electronic utilizat.</p> <p>(9) Entitatea contractantă nu are dreptul să înceapă licitația electronică mai devreme de 2 zile lucrătoare după data la care au fost transmise invitațiile.</p> <p>(10) Invitația trebuie să conțină și informații referitoare la:</p> <p>a) rezultatul evaluării integrale a ofertei depuse de către ofertantul destinatar;</p> <p>b) formula matematică care este utilizată în cadrul licitației electronice pentru stabilirea automată a clasamentului final, în funcție de noile prețuri și/sau de noile valori prezentate de ofertanți. Cu excepția cazului în care oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic este identificată doar pe baza criteriului cel mai scăzut preț, formula respectivă include ponderile tuturor criteriilor stabilite pentru determinarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic, conform precizărilor din anunțul de participare sau din documentația de atribuire.</p> <p>(11) Licitația electronică se desfășoară în mai multe runde succesive.</p> <p>(12) În cursul fiecărei runde a licitației electronice, entitatea contractantă are obligația de a comunica instantaneu tuturor ofertanților cel puțin informațiile necesare acestora pentru a determina, în orice moment, poziția pe care o</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>ocupă în clasament. Entitatea contractantă are dreptul de a comunica și alte informații privind:</p> <p>a) numărul participanților în runda respectivă a licitației electronice;</p> <p>b) prețurile sau valorile noi prezentate în cadrul runde de licitare de către alți ofertanți, numai dacă documentația de atribuire a prevăzut această posibilitate.</p> <p>(13) Pe parcursul efectuării rundelor de licitare, entitatea contractantă nu are dreptul de a dezvălui identitatea ofertanților.</p> <p>(14) Licitația electronică se finalizează prin una dintre următoarele situații sau printr-o combinație a acestora:</p> <p>a) la un moment precis stabilit în prealabil și comunicat ofertanților în invitația de participare;</p> <p>b) după un număr de runde de licitare al căror calendar de desfășurare a fost precis stabilit în prealabil și comunicat ofertanților în invitația de participare;</p> <p>c) când nu se mai primesc prețuri și/sau valori noi ce îndeplinesc cerințele cu privire la pasul minim de licitare impus. În acest caz, invitația de participare trebuie să precizeze un termen-limită care va curge de la primirea ultimei oferte până la finalizarea licitației electronice.</p> <p>(15) În cazul în care este depusă o singură ofertă, licitația electronică nu are loc.</p> <p>(16) Entitatea contractantă are obligația de a atribui contractul de achiziții în condițiile</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandării	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
art.76, în baza rezultatului obținut în urma finalizării licitației electronice.				
<p><b>Articolul 47.</b> Activități de achiziție centralizate</p> <p>(4) O entitate contractantă poate să se alăture unui acord-cadru, desfășurat de o autoritate centrală de achiziție, prin încheierea contractelor subsecvente.</p>		16	<p><b>Art. 47 alin. (4)</b> The purpose of this provision is not very clear. It should be reworded in order to avoid an interpretation that could be contrary to the provisions of Article 43 (4) of the Law 74/2020.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Se exclude alin. (4) din art. 47</p>
<p><b>Articolul 48.</b> Achiziții comune ocazionale</p> <p>(1) Două sau mai multe entități contractante pot conveni să efectueze anumite achiziții specifice în comun.</p> <p>(2) În cazul în care o procedură de achiziție se derulează în întregime în comun, în numele și din contul tuturor entităților contractante în cauză, acestea sunt responsabile în mod solidar pentru îndeplinirea obligațiilor care le revin în temeiul prezentei legi.</p> <p>(3) În cazul în care o procedură de achiziție nu se derulează în întregime în numele și din contul entităților contractante în cauză, acestea sunt responsabile în mod solidar numai cu privire la părțile desfășurate în comun.</p>		17	<p><b>Art. 48</b> As a suggestion, the provisions of Article 57 of the Directive 2014/25/EU could be transposed (at least partially) within Article 48 of the Law 74/2020. Even though it is not mandatory, such provisions might be useful in the future.</p>	<p><b>Comentariu</b> Norma prevăzută la art. 57 din Directiva 2014/25/UE va fi transpusă la o etapă viitoare și numai după discuții cu Comisia UE pe acest subiect, similar prevederilor art. 34 din Directiva UE.</p>
<p><b>Articolul 49.</b> Dosarul achiziției sectoriale</p> <p>(2) Dosarul achiziției conține informații suficiente pentru a permite, ulterior, entității contractante să justifice deciziile luate în legătură cu:</p> <p>a) Contractul/acordul-cadru și modificările acestuia;</p> <p>b) calificarea și selectarea operatorilor economici și atribuirea contractelor;</p>		18	<p><b>Art. 49 alin. (2)</b> Article 49 stipulates the obligation of the contracting entities to draw up the procurement file and keep it for at least five years. The content of the procurement file is detailed through the proposed amendments. However, the provisions of Article 49 (2) letter a) are too vague; the proposed text does not explicitly state the</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>c) motivul aplicării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare;</p> <p>d) informația privind motivul de neaplicare a prevederilor legii, în temeiul derogărilor din capitolul II și III;</p> <p>e) motivul pentru care au fost folosite alte mijloace de comunicare decât cele electronice în procesul de depunere.</p>			obligation of the contracting entities to keep (copies) of the signed contracts and to allow access to them.	
<p><b>Articolul 54.</b> Disponibilitatea în format electronic a documentației de atribuire (5) în cazul în care solicitarea informațiilor suplimentare privind specificațiile tehnice și orice alte documente suplimentare a fost în timp util, entitatea contractantă transmite fiecărui operator economic care a depus o cerere de participare informațiile solicitate, cu cel puțin 6 zile înainte de termenul stabilit pentru primirea ofertelor.</p>		19	<p><b>Art. 54 alin. (5)</b> At the end of paragraph (5), it should be added that in the event of an accelerated open procedure as referred to in Article 37 (4<sup>1</sup>) of the Law, that period shall be four days.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>Articolul 59.</b> Anunțul de intenție (3) în cazul în care intenția de a achiziționa se face prin intermediul anunțului de intenție valabil în mod continuu, anunțul trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:</p> <p>(a) se referă în mod specific la bunurile, serviciile sau lucrările care vor face obiectul contractului ce urmează să fie atribuit;</p> <p>(b) menționează că atribuirea contractului se va face prin procedură restrânsă sau de negociere fără publicarea ulterioară a unei invitații la procedura concurențială de ofertare, și invită operatorii economici interesați să-și exprime interesul;</p>		20	<p><b>Art. 59 alin. (3) – (4)</b> The new provisions introduced by amendments to Article 59 seem to refer exclusively to the special regime provide for in Article 85 of the Law. It is important to mention that Directive 2014/25/EU allows the possibility of launching procurement procedures, not only by publishing a contract notice, but also by publishing a periodic indicative notice (Article 44 (4) a) and 67 (2) of Directive 2014/25/EU). This rule is applicable only for restricted and negotiated procedures. We recommend to extend the use of periodic indicative notice as an option for launching the restrictive and</p>	<p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări la art. 38, 39 și în proiectul propus de modificare la art. 59</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(c) conține informațiile suplimentare prevăzute în anexa 3 „Anunțul de intenție”;</p> <p>(d) a fost transmis spre publicare într-o perioadă cuprinsă între 35 de zile și 12 luni înainte de data la care este trimisă invitația de confirmare a interesului.</p> <p>(4) Perioada acoperită de anunțul de intenție valabil în mod continuu este de maxim 12 luni de la data la care anunțul este transmis spre publicare, cu excepția contractelor care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, care poate acoperi o perioadă mai lungă de 12 luni.</p>			<p>negotiated procedures in accordance with the above-mentioned provisions of the Directive.</p>	
<p><b>Articolul 70.</b> Declarația pe propria răspundere</p> <p>(1) La momentul depunerii cererilor de participare sau a ofertelor, entitatea contractantă acceptă, ca dovadă preliminară în locul certificatelor eliberate de către autoritățile publice sau de către terți, declarația pe propria răspundere actualizată, care confirmă că operatorul economic în cauză îndeplinește următoarele condiții:</p> <p>a) nu se află în niciuna dintre situațiile de excludere menționate la art.67 și 68;</p> <p>b) îndeplinește criteriile privind capacitatea astfel cum a fost solicitat de entitatea contractantă;</p> <p>c) dacă este cazul, îndeplinește criteriile de selecție stabilite de entitatea contractantă în conformitate cu prevederile prezentei legi.</p> <p>(2) În cazul în care operatorul economic demonstrează îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară</p>		21	<p><b>Art. 70</b></p> <p>The article regulates the possibility of using the self-declaration, an instrument similar to ESPD (in Romanian, DUAE). This is a useful tool for reducing the administrative burden, both for economic operators and for the staff involved in the tenders' evaluation (working groups).</p> <p>In order to obtain more efficiency in the use of the self-declaration, we believe that it would be useful to take over the provisions of Article 76 (7) of Directive 2014/25/EU within Article 70 of Law 74/2020.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Prevederile art. 76 alin. (7) din Directiva 2014/25/UE au fost incluse în art. 75 din Legea 74/2020</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>sau privind capacitatea tehnică și profesională invocând susținerea unui terț, declarația pe propria răspundere include informațiile menționate la alin.(1) cu privire la terțul susținător.</p> <p>(3) În cazul în care operatorul economic intenționează să subcontracteze o parte/părți din contract, declarația pe propria răspundere include și informațiile solicitate cu privire la subcontractanți.</p> <p>(4) Pe lângă informațiile prevăzute la alin.(1)–(3), declarația pe propria răspundere conține și informații cu privire la autoritatea publică sau terțul responsabil de întocmirea documentelor justificative, precum și o declarație oficială care să ateste că operatorul economic are obligația să furnizeze, la cerere și fără întârziere, documentele justificative respective.</p> <p>(5) În cazul în care entitatea contractantă poate obține documentele justificative prevăzute la alin.(4) în mod direct, prin accesarea unei baze de date, declarația pe propria răspundere cuprinde, de asemenea, informațiile solicitate în acest scop, cum ar fi adresa de internet a bazei de date, orice date de identificare și, dacă este cazul, declarația necesară de acordare a consimțământului.</p> <p>(6) Entitatea contractantă poate solicita ofertanților/candidaților să depună toate sau o parte din documentele justificative ca dovadă a informațiilor cuprinse în declarația pe propria răspundere, în orice moment pe durata</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>desfășurării unei proceduri de achiziție sectorială, dacă acest lucru este necesar pentru a asigura desfășurarea corespunzătoare a procedurii.</p> <p><b>Articolul 72.</b> Capacitatea tehnică și/sau profesională</p> <p>(1) În cazul în care entitatea contractantă solicită demonstrarea capacității tehnice și/sau profesionale, aceasta are obligația de a indica în documentația de atribuire și informațiile pe care operatorii economici urmează să le prezinte în acest scop.</p> <p>(2) Capacitatea tehnică și/sau profesională a ofertantului/candidatului poate fi susținută, pentru îndeplinirea unui contract, și de alte persoane, indiferent de natura relațiilor juridice existente între ofertant/candidat și persoanele respective.</p> <p>(3) În cazul în care ofertantul/candidatul își demonstrează capacitatea tehnică și/sau profesională invocând și susținerea acordată, în conformitate cu prevederile alin.(2), de către o altă persoană, acesta are obligația de a demonstra că va dispune de resursele tehnice și profesionale invocate.</p> <p>(4) În ceea ce privește calificările educaționale și profesionale ale ofertantului sau ale personalului de conducere al acestuia ori experiența similară relevantă, ofertantul/candidatul are dreptul să recurgă la susținerea unor alte persoane doar atunci când acestea din urmă vor desfășura activitățile sau</p>		22	<p><b>Art. 72</b> A new paragraph should be added, with a text similar to the one in article 71 (5) of the Law 74/2020.</p>	Se acceptă

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>serviciile pentru îndeplinirea cărora este necesară capacitatea profesională respectivă.</p> <p><b>Articolul 75.</b> Examinarea, evaluarea și compararea ofertelor</p> <p>(1) Examinarea, evaluarea și compararea ofertelor se efectuează fără participarea ofertanților și a altor persoane neautorizate.</p> <p>(2) Entitatea contractantă stabilește oferta/ofertele câștigătoare aplicând criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire.</p> <p>(3) La etapa examinării, evaluării și comparării ofertelor, entitatea contractantă are dreptul să solicite ofertantului doar explicații scrise asupra ofertei sale, cu condiția că explicațiile scrise nu modifică oferta, dacă informațiile și documentele prezentate sunt incomplete.</p> <p>(4) Entitatea contractantă nu va admite modificări ale ofertei, inclusiv ale prețului ei, ce ar face ca oferta să corespundă unor cerințe cărora inițial nu le corespundea.</p> <p>(5) Entitatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei. Orice deviere de acest fel se exprimă cantitativ, în măsura în care este posibil, și se ia în considerare la evaluarea și compararea ofertelor.</p> <p>(6) Pentru evaluarea ofertelor exprimate în diferite valute, valoarea acestora se recalculează în valută națională sau o altă</p>		23	<p><b>Art. 75</b></p> <p>Paragraphs 1 - 3 of Article 76 of Directive 2014/25/EU are not transposed in a clear and coherent manner within Law 74/2020, even if, apparently, a number of articles of the law cover the respective aspects to some extent. For the purpose of clarification and to avoid any misinterpretations, we recommend taking over the general rules provided for in the paragraphs mentioned above, in the text of Article 75 of Law 74/2020.</p>	<p><b>Comentariu</b></p> <p>Textul Legii nr. 74/2020 este structurat într-o manieră diferită decât cel al Directivei 2014/25/UE. Prevederile art. 75 din Directivă se regăsesc în diverse articole, iar implementarea recomandărilor experților ar cauza restructurarea unei părți substanțiale ale textului legii. Totodată, practica normativă națională nu completează reiterarea aceleiași norme în mai multe articole ale unei legi.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>valută, dacă acest lucru este prevăzut de legislație sau documentația de atribuire, conform cursului stabilit în documentația de atribuire.</p> <p>(7) Până la finalizarea evaluării, entitatea contractantă nu divulgă ofertanților sau altor persoane neimplicate oficial în procedura de atribuire informații privind examinarea, evaluarea și compararea ofertelor.</p> <p>(8) Evaluarea ofertelor se finalizează odată cu adoptarea deciziei de atribuire a contractului de achiziții/acordului-cadru sau de anulare a procedurii de atribuire.</p> <p>(9) Entitatea contractantă are dreptul să nu atribue un contract ofertantului care a depus cea mai bună ofertă dacă stabilește că oferta nu este conformă cu obligațiile referitoare la impozite, la protecția mediului, cu dispozițiile referitoare la protecția muncii și la condițiile de muncă în Republica Moldova, care vor fi aplicate lucrărilor efectuate sau serviciilor prestate în decursul perioadei de executare a contractului.</p>				
		24	<p><b>Art. 82</b> Law 74/2020 regulates the conditions under which it is permitted to modify contracts during their term in a much more rigid manner than Directive 2014/25/EU. This does not make the national provisions non-compliant with EU rules. However, our recommendation is to reanalyse the opportunity to make some rules more flexible (within the limits allowed by the Directive), considering that, in practice,</p>	Se acceptă

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>such changes may be necessary as a result of justified situations.</p> <p>For instance, Article 89 (1) a) of Directive 2014/25/EU gives the contracting entities the possibility to provide in the contract specific review clauses, such as clauses for price indexations. Such specific clauses must be announced from the beginning in the tender documentation clearly, precisely and unequivocally, they must specify the scope and nature of any changes as well as the conditions under which they can be used, and they are applicable in the same way to all economic operators, regardless which one of them will win the contract. This possibility to modify the contracts during their term is not regulated by the Law 74/2020.</p> <p>Another example is the situation provided in Article 89 (2) of Directive 2014/25/EU, which is based on so-called de minimis thresholds. The Commission's approach to this matter is clearly explained in the second paragraph of Recital (113) of Directive 2014/25/EU: 'Modifications to the contract resulting in a minor change of the contract value up to a certain value should always be possible without the need to carry out a new procurement procedure. To this effect and in order to ensure legal certainty, this Directive should provide for de minimis thresholds, below which a new procurement procedure is not necessary. Modifications to the contract above those thresholds should be possible without the need to carry out a new procurement procedure to the extent they comply with the relevant conditions laid down in this Directive.'</p>	

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
		25	<p><b>Art. 83 alin. (1)</b>            In Article 83 (1) of the Law 74/2020, there are no provisions equivalent to those of letter a) of Article 90 of the Directive 2014/25/EU.</p>	Se acceptă
<i>II. Obiectii și propuneri la articolele/punctele din proiect în procesul de avizare repetată a proiectului</i>				
<p><i>Masa rotundă organizată de Ministerul Finanțelor la data de 26 iulie 2023, la care au participat reprezentanți din cadrul, Ministerului Energiei, Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică a Republicii Moldova, Agenției Achiziții Publice, Asociația pentru Guvernare Eficientă și Responsabilă, ACI Partners, Premier Energy, AmCham, IDIS „Viitorul, fiind discutate propunerile care au parvenit în procesul de avizare pe marginea proiectului de modificare a Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale.</i></p>				
<p><b>Articolul 87<sup>1</sup>. Agenția Achiziții Publice</b>            (1) Agenția Achiziții Publice este o autoritate administrativă în subordinea Ministerului Finanțelor, competentă de monitorizarea domeniului achizițiilor sectoriale;            (2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt:            a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale;            b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale și efectuează analiza sistemului de achiziții sectoriale;            c) acordă ajutor metodologic, precum și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor sectoriale;            d) editează Buletinul achizițiilor publice;            e) elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile sectoriale;</p>	<p><b>1</b></p> <p><b>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b></p>		<p>Considerăm în continuare să se renunțe la propunerea de la <b>art. 87<sup>1</sup> (pct. 43</b> al proiectului) referitoare la statutul și atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice, în condițiile în care acest aspect este deja reglementat la art. 9 și 10 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice și pct. 2, 6, 7 și 8 ale Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice și efectiv-limită al acesteia, aprobat prin HG nr. 134/2017, prin prisma inoportunității dublării reglementărilor juridice, de aceeași natură, în mai multe acte normative.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b>            Proiectul, la art. 87<sup>1</sup> reglementează atribuțiile de bază ale AAP specifice procesului de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale. Atribuțiile reglementate de HG nr. 134/2017 se referă, exclusiv, asupra procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice în baza Legii nr. 131/2015. În această ordine de idei, menționăm că după adoptarea proiectului de Lege, Ministerul Finanțelor va interveni cu modificări asupra Regulamentului aprobat prin HG nr. 134/2017, în scopul armonizării cadrului normativ secundar cu cel primar.</p>

Prevederile din proiect	Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>f) solicită și obține de la organele competente/entitățile contractante/operatorii economici orice informație necesară exercitării atribuțiilor;</p> <p>g) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile sectoriale;</p> <p>k) emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice;</p> <p>l) colaborează cu instituții internaționale și agenții similare din alte țări în domeniul achizițiilor sectoriale.</p> <p>(3) În sensul alin. (1) lit. b) monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale constă în:</p> <p>a) identificarea cazurilor de neaplicare a prezentei legi de către entitățile contractante ce desfășoară activități prevăzute la Capitolul II;</p> <p>b) verificarea conformității cu prevederile actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale, din punct de vedere al regularității și calității, în baza indicatorilor de risc;</p> <p>c) emiterea rapoartelor de monitorizare în cazul constatării abaterilor/neconformităților;</p> <p>d) în cazul constatării abaterilor grave, care afectează rezultatul procedurii de atribuire, limitează concurența, Agenția Achiziții Publice sesizează organele de control competente.</p>				

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(4) Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice, se publică pe pagina oficială web a Agenției Achiziții Publice.</p> <p>(5) Agenția Achiziții Publice asigură publicarea și actualizarea, pe pagina oficială web, a actelor normative, instrucțiunilor/ghidurilor de aplicare în domeniul achizițiilor sectoriale.</p>				
	Ministerul Apărării		Lipsa de obiectii și propuneri	
	Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor		Lipsa de obiectii și propuneri	
<p>34. Legea se completează cu articolul 87<sup>1</sup> cu următorul cuprins:          ”Articolul 87<sup>1</sup>. Agenția Achiziții Publice          ”(1) Agenția Achiziții Publice este o autoritate administrativă în subordinea Ministerului Finanțelor, competentă de monitorizarea domeniului achizițiilor sectoriale;          (2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt:          a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale;          b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale și efectuează analiza sistemului de achiziții sectoriale;</p>	<p>Consiliul Concurenței</p>	1	<p>Având în vedere că, obiectia Consiliului Concurenței expusă prin avizul nr.DJ-06/219-834 din 19 mai 2023, nu a fost luată în considerare, reiterăm necesitatea ca <b>art. 87<sup>1</sup> alin. (3) lit. d)</b> din proiect, să fie corelat cu Legea concurenței nr.183/2012.</p> <p>Prin completarea Legii privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale nr.74/2020, cu art. 87<sup>1</sup> alin. (3) lit. d), se propune ca în cazul constatării abaterilor grave, care afectează rezultatul procedurii de atribuire, limitează concurența, Agenția Achiziții Publice sesizează autoritățile competente.</p> <p>Pe când, Directiva 2014/25/UE la art. 99 alin.(2) prevede că, în cazul în care autoritățile sau structurile de monitorizare identifică, din proprie inițiativă sau</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>La elaborarea normei de la art.87<sup>1</sup> alin. (3) lit. d) s-a ținut cont de prevederile art. 34 alin. (4) din Legea concurenței nr. 183/2012, conform căruia, „<i>Dacă, în exercitarea atribuțiilor, autoritățile de reglementare și alte autorități ale administrației publice constată, din oficiu sau la cerere, semne ale încălcării prezentei legi, acestea vor sesiza Consiliul Concurenței cu privire la cazul respectiv și îi</i></p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>c) acordă ajutor metodologic, precum și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor sectoriale;</p> <p>d) editează Buletinul achizițiilor publice;</p> <p>e) elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile sectoriale;</p> <p>f) solicită și obține de la organele competente/entitățile contractante/operatorii economici orice informație necesară exercitării atribuțiilor;</p> <p>g) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile sectoriale;</p> <p>k) emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice;</p> <p>l) colaborează cu instituții internaționale și agenții similare din alte țări în domeniul achizițiilor sectoriale.</p> <p>(3) În sensul alin. (1) lit. b) monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale constă în:</p> <p>a) identificarea cazurilor de neaplicare a prezentei legi de către entitățile contractante ce desfășoară activități prevăzute la Capitolul II;</p> <p>b) verificarea conformității cu prevederile actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale, din punct de vedere al regularității și calității, în baza indicatorilor de risc;</p> <p>c) emiterea rapoartelor de monitorizare în cazul constatării abaterilor/neconformităților;</p> <p>d) în cazul constatării abaterilor grave, care afectează rezultatul procedurii de atribuire, limitează concurența, Agenția Achiziții</p>			<p>după primirea unor informații, încălcări specifice sau probleme sistematice, acestea sunt împuțernicite să indice aceste probleme autorităților naționale de audit, instanțelor sau altor autorități sau structuri competente, cum sunt Ombudsmanul, parlamentele naționale sau comitetele acestora.</p> <p>În acest context, repetat opinăm asupra necesității de a fi corelate prevederile art. 87<sup>1</sup> alin. (3) lit. d) din proiect cu prevederile Legii concurenței nr.183/2012 și propunem ca norma data să fie expusă în sensul că, în cazul identificării încălcărilor grave sau a semnelor de limitare a concurenței, care afectează rezultatul procedurii de atribuire, Agenția Achiziții Publice să sesizeze autoritățile competente.</p>	<p><i>vor pune la dispoziție toate informațiile relevante</i></p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Publice sesizează organele de control competente.</p> <p>(4) Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice, se publică pe pagina oficială web a Agenției Achiziții Publice.</p> <p>(5) Agenția Achiziții Publice asigură publicarea și actualizarea, pe pagina oficială web, a actelor normative, instrucțiunilor/ghidurilor de aplicare în domeniul achizițiilor sectoriale.</p>				
<p>11. Se completează cu articolul 23<sup>1</sup>, 23<sup>2</sup> și 23<sup>3</sup> cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 23<sup>1</sup>. Achiziții mixte care se referă la mai multe activități și implică aspecte de apărare sau securitate</p> <p>(4) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract care acoperă mai multe activități și implică aspect de apărare sau securitate, contractual poate fi atribuit fără aplicarea dispozițiilor prezentei legi, cu condiția ca decizia de atribuire a unui singur să fie justificată și nu poate fi luată în scopul excluderii a unor contracte din domeniul de aplicare a prezentei legi.</p>	<p><b>Ministerul Afacerilor Interne</b></p>	<p><b>1</b></p>	<p><b>La pct. 11, care propune completarea Legii cu articolele 23<sup>1</sup>, 23<sup>2</sup> și 23<sup>3</sup>, cuvântul „articolul” se va substitui cu cuvântul „articolele”, iar la art. 23<sup>1</sup> alin. (4), sintagma „a unui singur” se va completa cu cuvântul „contract”, pentru claritatea normei juridice ce se propune a fi reglementată.</b></p>	<p><b>Se acceptă.</b>  <b>Au fost operate modificări</b></p>
<p>În contextul proiectului</p>		<p><b>2</b></p>	<p>Totodată, proiectul de lege va fi revizuit și redactat conform normelor de tehnică legislativă, precum și a prevederilor art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căroră, conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu,</p>	<p><b>Nu se acceptă</b>  <b>Ținând cont de sensul normei, revizuirea textelor nu este posibilă. Menționăm că prevederi similare sunt în</b></p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 5. Exercițarea atribuțiilor de către entitățile contractante</p> <p>(1) Entitatea contractanta își exercită atribuțiile prin intermediul unui grup de lucru. În funcție de obiectul achiziției, entitatea contractantă poate crea unul sau mai multe grupuri de lucru.</p> <p>(2) Grupul de lucru se creează, printr-o decizie (ordin) sau dispoziție, din cel puțin 3 membri, inclusiv conducătorul grupului de lucru – persoana care deține dreptul de prima semnătură în entitatea corespunzătoare sau persoana numită de aceasta – și secretarul grupului de lucru.</p> <p>(3) Entitatea contractantă este în drept să atragă, după caz, în componența grupului de lucru, în calitate de consultanți, specialiști și experți din domeniul în care se efectuează achiziția. În caz de necesitate, printr-o decizie (ordin) sau dispoziție, specialiștii și experții sunt atrași în grupul de lucru cu drept de vot.</p> <p>(4) Entitatea contractantă include obligatoriu în componența grupului de lucru reprezentanți ai societății civile în cazul în care a fost depusă o cerere scrisă în acest sens cu două zile până la data-limită de depunere a ofertelor, dar aceștia nu pot constitui mai mult de o treime din componența totală a grupului. Reprezentanții societății civile incluși în grupul de lucru au</p>	<p>Agentia Națională pentru Reglementare în Energetică</p>	<p>1</p>	<p>clar și concis, pentru a exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de orfografie și de punctuație.</p> <p><b>La art. 5 alin.(6)</b> se propune a se completa cu lit. k) cu următorul cuprins:  „Întocmește catalogul de prețuri”  Operarea prezentei modificări va contribui la calcularea valorii estimate a bunurilor, lucrărilor și serviciilor care urmează a fi achiziționate, astfel ca titularul de licență sa cunoască valoarea bunului până la declanșarea licitației, pentru a exclude cazurile cand titularii de licență acceptă prețurile prezentate de participanții la licitație, fără sa cunoască prețul bunului care intenționează să-l achiziționeze.În consecință titularii de licență declară în calitate de câștigători ai licitațiilor participanții, chiar dacă aceștia au prezentat prețuri exagerate, care ulterior sunt recuperate prin tarife achitate de catre consumatorii finali.  Considerăm ca motivul expus în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, prin care nu a fost acceptată prezenta propunere de modificare legislativă este unul eronat, or completarea catalogului de prețuri poate fi efectuată. inclusiv prin consultarea pietei, prin verificarea prețurilor la producator, dar nu indicarea prețurilor de la intermediari, dupa cum procedează fumizorii la moment, care in consecință constituie o majorare artificială a prețurilor la produse, pe care le consideram cheltuieli nejustificate, achitate ulterior de consumatorii finali prin tarife si prețuri.</p>	<p>actuala redeție a Legii nr. 74/2020 și Legii nr. 131/2015, revizuirea lor fiind dificilă, deoarece ar îngreuna înțelegerea normei.</p> <p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Se reiterează că modalitatea de calculare a valorii estimate este stabilită la art. 7 al Legii nr. 74/2020. Nu este clar în ce mod va fi completat catalogul de prețuri propus și care va fi contribuția la calcularea valorii estimate.</p> <p>Menționăm că un instrument de cunoaștere a pieței este consultarea pieței (art. 50).</p> <p>Tototată, propunerea nu oferă o claritate cum poate fi utilizat la calcularea valorii estimate a contractelor de achiziție sectorială, mai mult ca atât asemenea instrument nu este prevăzut în Directiva 25/2014/UE.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>drept de vot consultativ sau dreptul la opinie separată, care se expune în actul deliberativ al grupului respectiv.</p> <p>(5) Pentru a evita situațiile ce pot afecta modul de funcționare a grupului de lucru se va stabili, printr-o decizie (ordin) sau dispoziție, un portofoliu de membri supleanți care, în caz de necesitate, vor deveni membri cu drepturi depline în cadrul grupului de lucru.</p> <p>(6) Grupul de lucru are următoarele atribuții în domeniul achizițiilor sectoriale:</p> <p>a) elaborează planuri anuale și trimestriale de efectuare a achizițiilor sectoriale;</p> <p>b) întocmește anunțuri și/sau invitații în cadrul procedurilor de achiziție sectorială;</p> <p>c) elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție sectorială;</p> <p>d) inițiază și desfășoară proceduri de achiziție sectorială;</p> <p>e) asigură participarea largă a operatorilor economici la procedurile de achiziție sectorială;</p> <p>f) examinează, evaluează și compară ofertele operatorilor economici prezentate în cadrul procedurilor de achiziție sectorială;</p> <p>g) atribuie contracte de achiziții sectoriale care sunt încheiate de entitatea contractantă cu operatorii economici;</p> <p>h) întocmește dări de seamă privind rezultatul procedurilor de achiziție sectorială și le prezintă Agenției Achiziții Publice;</p> <p>i) monitorizează contractele de achiziții sectoriale;</p>			<p>În scopul excluderii majorării artificiale a prețurilor la produsele achiziționate de catre fumizori, considerăm necesară și oportuna completarea art. 5 al.in. (6) cu lit. k), în redacția propusă.</p>	

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>j) păstrează și ține evidența tuturor documentelor întocmite și aplicate în cadrul procedurilor de achiziție sectorială.</p> <p>(7) Entitatea contractantă, prin intermediul grupului de lucru, este obligată:</p> <p>a) să asigure eficiența achizițiilor sectoriale;</p> <p>b) să asigure obiectivitatea și imparțialitatea în cadrul procedurilor de achiziție sectorială;</p> <p>c) să asigure publicitatea și transparența procedurilor de achiziție sectorială;</p> <p>d) să transmită, la solicitarea Agenției Achiziții Publice, orice informație privind încheierea și executarea contractelor de achiziții sectoriale.</p> <p>(8) În exercitarea atribuțiilor, membrul grupului de lucru este autonom, imparțial și se supune numai legii. Se interzice exercitarea oricărei influențe cu scopul de a determina membrul grupului de lucru să își îndeplinească atribuțiile contrar prevederilor prezentei legi.</p> <p>(9) Entitatea contractantă este responsabilă de executarea și gestionarea contractelor de achiziții sectoriale în termenele și în condițiile prevăzute de acestea.</p>				
<p>Articolul 34. Reguli de evitare a conflictului de interese</p> <p>(1) Pe parcursul aplicării procedurii de atribuire a contractului de achiziții, entitatea contractantă/furnizorul de servicii de achiziție are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a evita situațiile de natură să determine</p>		2	<p><b>La art. 34</b> se propune a se completa cu alin. (3) și alin. (4) cu următoarea redacție:</p> <p>„(3) Membrul grupului de lucru al autorității contractante are obligația de a semna, pe propria răspundere, o declarație e de confidențialitate și imparțialitate, prin care se angajează să respecte necondiționat prevederile prezentei legi prin care confirma ca:</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Prevederile art. 34 din Legea nr. 74/2020 sunt deja expuse în pct. 9 și 10 din HG nr. 464/2022.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandării	Conținutul obiecției/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>apariția unui conflict de interese și/sau denaturarea concurenței.</p> <p>(2) Conflictul de interese reprezintă orice situație în care membrii personalului entității contractante sau ai unui furnizor de servicii de achiziție care acționează în numele entității contractante, care sunt implicați în derularea procedurii de achiziție sau care pot influența rezultatul acesteia, au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal care ar putea fi perceput ca element ce compromite imparțialitatea și independența lor în contextul procedurii de achiziție.</p>			<p>a) nu este soț/soție, ruda sau afin, până la gradul al treilea inclusiv, cu una sau mai multe persoane angajate ale ofertantului/ofertanților lor ori cu unul sau mai mulți fondatori sau beneficiari efectivi ai acestora;</p> <p>b) în ultimii 3 ani, nu a activat în baza contractului individual de munca sau a altui înscris care demonstrează relațiile de muncă cu unul dintre ofertanți ori nu a făcut parte din consiliul de administrație sau din orice alt organ de conducere sau de administrație al acestora;</p> <p>c) nu deține acțiuni sau cote-părți în capitalul social subscris al ofertanților.</p> <p>(4) În cazul în care până la sau după, ședința de deschidere a ofertelor, unul dintre membrii grupului de lucru al autorității contractante constată că se afla în una sau în mai multe dintre situațiile specificate el va solicita imediat înlocuirea sa în componența grupului cu o altă persoană.”</p> <p>Urmare a celor propuse, membrii grupului de lucru se vor responsabiliza și vor fi excluse conflictele de interese a membrilor grupurilor de lucru al autoritatilor contractante.</p> <p>În această parte, la fel nu suntem de acord cu poziția expusă în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, or faptul că completările propuse sunt prevazute în pct. 9 și 10 din Hotărârea Guvernului nr. 464/2022, nu exclude posibilitatea includerii în mod expres al acestora în art. 34 al Legii nr. 74/2020.</p>	

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 35. Coruperea în cadrul procedurilor de achiziție sectorială</p> <p>(1) Entitatea contractantă va respinge oferta în cazul în care va constata că operatorul economic care a prezentat-o propune sau consimte să propună, direct sau indirect, oricărei persoane cu funcție de răspundere sau oricărui angajat al entității contractante o favoare în orice formă, o ofertă de angajare sau orice alt serviciu ca recompensă pentru anumite acțiuni, decizii ori aplicarea unei proceduri de achiziție sectorială în avantajul său.</p> <p>(2) Respingerea ofertei și motivele respingerii vor fi consemnate în darea de seamă privind procedura de achiziție sectorială și vor fi comunicate imediat operatorului economic în cauză.</p> <p>(3) Agenția Achiziții Publice/entitatea contractantă și/sau operatorul economic vor raporta imediat organelor competente fiecare caz de corupere sau de tentativă de corupere comis de operatorul economic sau de reprezentantul entității contractante.</p> <p>(4) Contractele de achiziții sectoriale obținute prin corupere, confirmată de hotărârea definitivă a instanței judecătorești, sunt nule.</p>		3	<p>La art. 35 se completează cu alin. (5) cu următorul cuprins:</p> <p>(5) „Autoritatea contractantă, va transmite Agenției Achiziții Publice date privind operatorul economic care nu și-a îndeplinit corespunzător obligațiile asumate în cadrul procedurilor de achiziție sectoriale, pentru a fi înscris în Lista de interdicții.”</p> <p>Această propunere urmează să asigure autoritatea contractantă de îndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor asumate de către operatorii economici, precum și responsabilizarea acestora la executarea obligațiilor asumate.</p> <p>Totodată, în conformitate cu art. 3 alin. (3) al Legii cu privire la actele normative, actul normativ trebuie să corespundă prevederilor Constituției Republicii Moldova, tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, principiilor și normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional, precum și legislației Uniunii Europene.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>În cadrul proiectului servicii de consultanță pentru sprijinirea elaborării Programului Național pentru Dezvoltarea Achizițiilor Publice în Moldova și Planul de Acțiune aferent, finanțat de Banca Mondială, una dintre problemele identificate de către experți și ce necesită intervenție la nivel de reglementare este Lista de interdicție a operatorilor economici (art. 25 din Legea nr. 131/2015). Astfel, până la eliminarea (revizuirea) prevederilor date, actele normative naționale vor contravine principiilor stabilite prin TFUE și legislației în achiziții la nivel european.</p> <p>Asigurarea autorității/entității contractante de îndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor asumate de către operatorii economici, precum și responsabilizarea acestora cu privire la executarea obligațiilor asumate se realizează în baza clauzelor contractuale privind aplicarea penalităților, etc.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 50. Consultarea pieței</p> <p>(1) Înainte de inițierea procedurii de atribuire, entitatea contractantă are dreptul de a organiza consultări ale pieței în vederea pregătirii achiziției și pentru a informa operatorii economici cu privire la planurile de achiziție și cerințele avute în vedere în legătură cu acestea.</p> <p>(2) În cadrul consultărilor prevăzute la alin.(1), entitatea contractantă are dreptul de a invita experți independenți, autorități publice sau operatori economici, inclusiv organizații reprezentative ale acestora.</p> <p>(3) Entitatea contractantă are dreptul de a utiliza sau implementa opiniile, sugestiile sau recomandările primite în cadrul consultărilor prevăzute la alin.(1) pentru pregătirea achiziției și pentru organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire, cu condiția ca utilizarea sau implementarea acestor opinii, sugestii sau recomandări să nu aibă ca efect denaturarea concurenței și/sau încălcarea principiilor nediscriminării și transparenței</p>		4	<p><b>La art. 50 alin. (1)</b> de expus în următoarea redacție:</p> <p>„(1) Înainte de inițierea procedurii de atribuire, entitatea contractantă este obligată de a efectua calcularea valorilor estimate a bunurilor, lucrărilor și serviciilor care urmează a fi achiziționate, (ținând cont de prețurile unitare totale ale necesităților care fac obiectul contractelor de achiziții, identificate atât pe baza istoriciei, utilizându-se valori actualizate ale contractelor din perioada precedentă, obținute prin aplicarea unui coeficient de actualizare adecvat, cât și umare unor consultări ale pieței în vederea pregătirii achiziției și pentru a informa operatorii economici cu privire la planurile de achiziție și cerințele avute în vedere în legătură cu acestea ”.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Obligativitatea calculării valorii estimate înainte de inițierea procedurii de achiziție la momentul planificării achizițiilor sectoriale este stabilită la pct. 15 din HG nr. 464/2022.</p> <p>Totodată, stabilirea obligativității efectuării consultării pieței pentru fiecare procedură va îngreuna și tergiversa procedurile de achiziții, iar în cazul achizițiilor recurente fiind chiar inutilă și ineficientă.</p>
<p>Articolul 60. Anunțul de participare</p> <p>(3) Entitatea contractantă are obligația de a include în anunțul de participare cel puțin informațiile cuprinse în anexa nr.3 și, dacă este necesar, alte informații considerate utile de către aceasta.</p>		5	<p>Se propune modificarea și completarea <b>art. 60 alin. (3)</b> cu expunerea în următoarea redacție:</p> <p>(3) „Entitatea contractantă are obligația de a include în anunțul de participare cel puțin informațiile cuprinse în anexa nr. 3, valoarea estimată a achiziției și, dacă este necesar, alte informații considerate utile de către aceasta.”</p> <p>Astfel, ANRE propune la art. 60 alin. (3). după cuvintele „anexa nr. 3”, de completat cu sintagma:„</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Includerea valorii estimate este obligatorie conform pct. 7 din Anexa 3 „Anunț de participare” și pct. 8 din Anexa nr. 8 la Normele metodologice privind modul de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale/acordurilor-cadru în sectoarele energeticii, apei,</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>valoarea estimată a achiziției", iar în continuare după text.</p> <p>ANRE nu este de acord cu poziția expusă în Sinteza obiectiilor și propunerilor de către autorul proiectului, care pretinde că, „(...) Redacția propusă presupune obligativitatea includerii în anușul de participare doar a valorii estimative, alte informații cuprinse în anexa nr. 3 fiind opționale, în dependență de utilitatea lor, fapt care va diminua considerabil accesul operatorilor economici la informația cu privire la procedurile inițiate”.</p> <p>Normele legate urmează să fie interpretate în coroborare, fără să fie rupte din context și interpretate separat, după cum se încearcă la caz. Or, modificarea propusă vine doar să completeze norma art. 60 alin. (3), dar nicidecum să „(...) diminueze (...) accesul operatorilor economici la informația cu privire la procedurile inițiate”, după cum pretinde autorul proiectului.</p>	<p>transporturilor și serviciilor poștale.</p> <p>Redacția propusă presupune obligativitatea includerii în anușul de participare doar a valorii estimative, alte informații cuprinse în anexa nr. 3 fiind opționale, în dependență de utilitatea lor, fapt care va diminua considerabil accesul operatorilor economici la informația cu privire la procedurile inițiate.</p>
<p>Articolul 60. Anușul de participare</p> <p>(5) Anușul de participare va fi publicat în termene care să ofere tuturor operatorilor economici interesați, fără nicio discriminare, posibilități reale de participare la procedurile de atribuire a contractului de achiziții sectoriale.</p>		6	<p>La art. 60 alin. (5) se completează cu următorul conținut:</p> <p>„(5) Anușul de participare va fi publicat și transmis la cel puțin 3 producători din Republica Moldova, sau localizați cel mai aproape de Republica Moldova, în termene rezonabile care să ofere tuturor operatorilor economici interesați, fără nicio discriminare, posibilități reale de participare la procedurile de atribuire a contractului de achiziții sectoriale”.</p> <p>Operarea prezentei modificări are scopul de a elimina/limita efectuarea achizițiilor prin intermediari,</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Au fost operate modificări, având la bază și prevederile Hotărârii Parlamentului nr. 39/2023.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>Articolul 1.</b> Domeniul de aplicare a legii (2) în cazul în care tratatul internațional la care Republica Moldova este parte stabilește alte norme decât cele prevăzute de prezenta lege, se aplică normele tratatului internațional.</p>			<p>care are ca rezultat majorarea artificială și nejustificată a prețurilor de achiziție la marfuri, bunuri și servicii, în unele cazuri și cu 100% sau mai mult, iar aceste cheltuieli ineficiente sunt achitate ulterior de consumatorii finali prin prețuri și tarife.</p>	
<p><b>Articolul 1.</b> Domeniul de aplicare a legii (2) în cazul în care tratatul internațional la care Republica Moldova este parte stabilește alte norme decât cele prevăzute de prezenta lege, se aplică normele tratatului internațional.</p>	<p><b>Centrul Național Anticorupție</b></p>	<p><b>1</b></p>	<p><b>Articolul 1: alineatul (2)</b> se abrogă Reconsiderarea amendamentelor vizate de Art.I pct.2 al proiectului.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Au fost operate modificări.</p>
<p><b>Art. I pct.11</b> din proiect „Se completează cu articolul 23<sup>1</sup>, 23<sup>2</sup> și 23<sup>3</sup> cu următorul cuprins: „Articolul 23<sup>2</sup>. Contracte și concursuri de soluții care includ aspecte de apărare și securitate, securitate, apărare sau organizate conform unor norme internaționale (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau de securitate, atribuite sau organizate conform unor proceduri de achiziții diferite de cele prevăzute în prezenta lege, înlocuite: a) în temeiul unui acord internațional, încheiat dintre Republica Moldova și unul sau mai multe state, pentru achizițiile de bunuri, servicii sau lucrări destinate implementării sau</p>		<p><b>2</b></p>	<p>Apreciind redacția articolul <b>23<sup>2</sup> alin.(1) lit.c)</b>, se recomandă substituirea expresiei ”diferite de cele prevăzute în prezenta lege, înlocuite” cu expresia ”stabilite conform” și excluderea cuvintelor ”în temeiul” de la articolul <b>23<sup>2</sup> alin.(1) lit.a)-b)</b>. Revizuirea redacției <b>Art.23<sup>2</sup> alin.(3)</b>, cu evidențierea clară a faptului că procedurile de achiziție sunt reglementate potrivit Legii cadru, cu excepția cazului cînd la solicitarea finanțatorului sunt aplicate procedurile specifice practicate de către finanțator.</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b> Propunerile care se referă la art. 23<sup>2</sup> alin.(1) lit.a),b) și c) au fost acceptate, fiind operate modificări în proiect. Cu referire la propunerea vizavi de art.23<sup>2</sup> alin.(3) comunicăm că prevederea din proiect transpune în totalitate prevederile art. 27 alin. (2) din Directiva 25/2014/UE.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>exploatării în comun a unui proiect de către semnatar, cu condiția respectării principiilor stabilite la art. 28;</p> <p>b) în temeiul unui acord internațional referitor la staționarea trupelor și la angajamentele Republicii Moldova sau ale unui stat terț;</p> <p>c) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.</p> <p>[...] (3) În cazul contractelor și concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o organizație internațională sau instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.</p>				
<p>Art.I pct.3</p> <p>Articolul 2 se completează cu următoarele noțiuni: [...] ofertă neconformă – ofertă care nu corespunde cerințelor indicate în documentația descriptivă sau documentația de atribuire, care a fost primită cu întârziere, care este rezultatul unor acțiuni anticoncurențiale sau de corupție, stabilite în modul prevăzut de legislație, sau care a fost considerată de entitatea contractantă ca fiind anormal de scăzută.”</p>		3	<p>Conform prevederilor art.3 alin.(1) al Legii Concurenței nr.183 din 11 iulie 2012:</p> <p>(1) Statul asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale.</p> <p>În context, apreciind și poziția expusă de către Consiliul Concurenței în cadrul avizării proiectului, se recomandă autorului excluderea sintagmei ”care este rezultatul unor acțiuni anticoncurențiale sau de corupție, stabilite în modul prevăzut de legislație, sau care a fost” și completarea la sfârșit cu sintagma ”în privința căreia există o bănuială rezonabilă că rezultă din practici anticoncurențiale, concurență neloială sau</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Au fost operate modificări.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Legea se completează cu articolul 78, alin. (3<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:</p> <p>„(3<sup>1</sup>) Entitatea contractantă respinge oferta doar după evaluarea justificărilor primite de la ofertant, în cazul în care dovezile furnizate nu justifică, în mod satisfăcător, nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, ținând seama de prevederile menționate la alin. (3). Entitatea contractantă respinge oferta când se constată că aceasta este anormal de scăzută deoarece nu respectă obligațiile prevăzute la art.28 alin. (3).”</p>		4	<p>săvârșirea unor acțiuni de corupție, fapt despre care a fost sesizat organul competent”.</p> <p>În aceeași ordine de idei, urmează a fi completat Art.I pct.43 al proiectului ce vizează articolul 87<sup>1</sup> alin.(3) lit. d) al Legii supuse modificării.</p>	
<p>Legea se completează cu articolul 57, alin. (4) cu următorul cuprins:</p> <p>„(4) În cazul în care, înainte de expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor, apare necesitatea de modificarea semnificativă a documentației de atribuire, sau atunci când, indiferent din ce motiv, informațiile suplimentare nu se transmit cu cel puțin 6 zile înainte de termenul stabilit pentru primirea ofertelor, deși au fost solicitate de operatorul economic în timp util, entitatea contractantă va</p>		5	<p><b>Art.I pct.37</b> Se propune excluderea expresiei ”în mod satisfăcător”,</p>	<p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări</p>
<p>Legea se completează cu articolul 57, alin. (1) din Legea 74/2021, stabilirea termenelor pentru depunerea și primirea cererilor de participare și a ofertelor se lasă la discreția entităților contractante, având în vedere complexitatea contractului și timpul necesar pentru elaborarea ofertelor.</p>			<p><b>Art.I pct.28</b> Reglementarea termenului de prelungire.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Conform art. 57 alin. (1) din Legea 74/2021, stabilirea termenelor pentru depunerea și primirea cererilor de participare și a ofertelor se lasă la discreția entităților contractante, având în vedere complexitatea contractului și timpul necesar pentru elaborarea ofertelor.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
prelungi termenul de depunere a ofertelor pentru a permite potențialilor ofertanți să efectueze modificările necesare.”.				
<p>34. Legea se completează cu articolul 87<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</p> <p>”Articolul 87<sup>1</sup>. Agenția Achiziții Publice</p> <p>”(1) Agenția Achiziții Publice este o autoritate administrativă în subordinea Ministerului Finanțelor, competentă de monitorizarea domeniului achizițiilor sectoriale;</p> <p>(2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt:</p> <p>b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale și efectuează analiza sistemului de achiziții sectoriale;</p> <p>(3) În sensul alin. (1) lit. b) monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale constă în:</p> <p>d) în cazul constatării abaterilor grave, care afectează rezultatul procedurii de atribuire, limitează concurența, Agenția Achiziții Publice sesizează organele de control competente.</p> <p>(4) Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice, se publică pe pagina oficială web a Agenției Achiziții Publice.</p>		6	<p><b>Art.I pct.43</b></p> <p>„Articolul 87<sup>1</sup>. Agenția Achiziții Publice (3) În sensul alin. (2) lit. b) monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale constă în: [...] d) în cazul constatării abaterilor grave, care afectează rezultatul procedurii de atribuire, limitează concurența, Agenția Achiziții Publice sesizează autoritățile competente.</p> <p>Similar prevederilor art.71 alin.(1) lit.g) al Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03 iulie 2015, se recomandă definirea noțiunii ”abateri gravă”, în sensul stabilirii unor indici cuantificabili, ce permit evaluarea/delimitarea clară și fără echivoc a încălcărilor grave sau enumerarea exhaustivă a acestora.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Au fost operate modificări.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
(5) Agenția Achiziții Publice asigură publicarea și actualizarea, pe pagina oficială web, a actelor normative, instrucțiunilor/ghidurilor de aplicare în domeniul achizițiilor sectoriale.				
<p>Articolul 2.</p> <p>noțiunea „autoritate centrală de achiziție” se completează cu o nouă propoziție „Articolul 16 nu se aplică achizițiilor desfășurate de o autoritate centrală de achiziție în vederea realizării activităților de achiziții centralizate.”</p>	<p><b>Ministerul Justiției</b></p>	<p><b>1</b></p>	<p>La <b>pct. 3</b>, se propune completarea Legii în partea dispozitivă a noțiunii „autoritate centrală de achiziție”, cuvintele „cu o nouă propoziție” se vor substitui cu cuvintele „cu următoarea propoziție”, urmată de redarea acesteia.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări.</p>
<p>Articolul 7 alineatul (3) se completează cu următoarea propoziție „Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective.”</p>		<p><b>2</b></p>	<p>La <b>pct. 7</b>, atenționăm că <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> operează cu termenul de „alineat” ca diviziune a elementelor structurale de baza a actelor normative și nu „alinia” (observație referitoare pentru toate cazurile similare din textul proiectului).</p>	<p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări.</p>
<p>Se completează cu articolului 23<sup>1</sup>, 23<sup>2</sup> și 23<sup>3</sup> cu următorul cuprins:</p> <p>Articolul 23<sup>1</sup>. Achiziții mixte care se referă la mai multe activități și implică aspecte de apărare sau securitate</p> <p>Articolul 23<sup>2</sup>. Contracte și concursuri de soluții care includ aspecte de apărare și securitate, atribuite sau organizate conform unor norme internaționale</p> <p>Articolul 23<sup>3</sup>. Contracte încheiate între autorități contractante</p>		<p><b>3</b></p>	<p>La <b>pct. 11</b>, în partea dispozitivă, cuvântul „articolul” se va substitui cu cuvântul „articolele”. Totodată, semnalăm că art. 23<sup>1</sup>, 23<sup>2</sup>, 23<sup>3</sup>, urmează a fi redactate succesiv, fără a fi expus fiecare articol separat între ghilimele.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
În contextul proiectului		4	La <b>pct. 12</b> , redacția propusă a lit. d) se va expune cu numerotare	<b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări.
La art. 27, după cuvintele „în acest sens” se completează cu textul „cu excepția celor prevăzute la art. 19 cifra 6)”.		5	În dispoziția <b>pct. 13</b> , cuvintele „se adauga textul” se vor substitui cu cuvintele „se completează cu textul”.	<b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări.
Articolul 37 la alineatul (3), cifrele „20” se substituie cu cifrele „15”		6	La <b>pct. 17</b> , cu referire la alin. (3) din art. 37, cuvântul „cifra”, în toate cazurile, se va substitui cu cuvântul „cifrele”. Se va reține că, potrivit DEX-ului „cifra” este simbolul grafic (care reprezintă unul dintre numerele de la zero pana la noua) folosit pentru scrierea numerelor;	<b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări.
Articolul 38 alineatul (1) se completează cu textul „fie prin intermediul unui anunț de intenție, conform Anexei nr. 3, valabil în mod continuu” Articolul 39 alineatul (1) se completează cu textul „fie prin intermediul unui anunț de intenție, conform Anexei nr. 3, valabil în mod continuu”		7	La <b>pct. 18 și 19</b> , termenul „cuvintele” în ambele cazuri, se va substitui cu termenul „textul”, or, în conformitate cu uzanțele de tehnică legislativă, cuvântul „sintagma” se utilizează cu referire la un grup de doua sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare; cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare și completare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele” (în acest sens se vor revedea toate cazurile respective din proiect).	<b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări.
Articolul 40 alineatul (3) litera a) devine alineatul (1) litera d) și cuvintele „bunuri sunt produse” se substituie cu cuvintele „contracte sunt încheiate”.		8	Din cuprinsul <b>pct. 20</b> , nu este clară amendarea propusă și în ce mod art. 40 alin. (3) lit. a) va deveni alin. (1) lit. d), prin urmare, se va revedea sub acest aspect.	<b>Se acceptă.</b> Au fost operate modificări.
La articolul 47 se abrogă alineatul (4).		9	La <b>pct. 24</b> , semnalăm că, în dispoziția cu referire la alin. (4) din art. 47, cuvintele „se exclude” se vor substitui cu cuvintele „se abroga”. În context, se va ține cont că,	<b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări.

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
Capitolul XIII va avea următorul cuprins: „MONITORIZAREA, SOLUȚIONAREA LITIGIILOR ȘI RĂSPUNDEREA JURIDICĂ” În clauza de armonizare		10	sintagma „se exclude” se utilizează doar în cazul excluderii unor cuvinte, sintagme, propoziții. Cuvintele „se abrogă” se utilizează pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi. La <b>pct. 42</b> , în dispoziție, cuvintele „se redenumeste în” se vor substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins”, urmată de redarea denumirii noi.	<b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări.
În clauza de armonizare	Centrul de Armonizare a Legislației	1	În vederea respectării cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE, stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, în proiectul Legii, după clauza de adoptare se va insera clauza de armonizare	<b>Se acceptă</b> Au fost operate modificări.
În tabelul de concordanță		2	Tabelul de concordanță al proiectului național se va revede prin indicarea la rubrica 1 a titlului actului UE, inclusiv, și a celei mai recente modificări a actului UE care constituie obiect al transpunerii, prin precizarea tipului, numărului și a datei de adoptare a actului UE de modificare, în speță, a Regulamentului delegat (UE) 2021/1953 al Comisiei din 10 noiembrie 2021 de modificare a Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare pentru contractele de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii și pentru concursurile de proiecte.	<b>Se acceptă.</b> Au fost operate modificări.
Articolul 65. Termene pentru încheierea contractelor de achiziții sectoriale (1) Contractele de achiziții/acordurile-cadru care intră în sfera de aplicare a prezentei legi	Î.C.S. „Premier Energy Distribution” S.A.	1	<b>Art. 65, alin. (1)</b> Micsorarea termenului de așteptare pentru încheierea contractelor de achiziții sectoriale de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de	<b>Nu se acceptă</b> Prevederea dată se conține în proiectul propus.

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
pot fi încheiate numai după împlinirea termenelor de așteptare de 11 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire			atribuire de la 11 zile în conformitate cu art. 65, alin (1) la 6 zile, fără stabilirea unor praguri și valori stabilite în proiectul de modificare.	
<p>Articolul 37. Licitația deschisă</p> <p>(2) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 35 de zile.</p>		2	<p><b>Art. 37, alin. (2)</b></p> <p>Micșorarea perioadei cuprinse între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere candidaturilor stabilită în conformitate cu art. 37, alin. (2) de la 35 de zile la 20 zile, fără stabilirea unor praguri și valori stabilite în proiectul de modificare.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Prevederea dată se conține în proiectul propus.</p>
<p>Articolul 38. Licitația restrânsă</p> <p>(3) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.</p>		3	<p><b>Art. 38, alin. (3)</b></p> <p>Micșorarea perioadei cuprinse între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere candidaturilor stabilită în conformitate cu art. 38, alin. (3) de la 30 de zile la 15 zile și alin. (4) de la 15 la 5 zile. Referința la alin. (4) care prevede termenii pentru situații de urgență nu poate fi aplicată solicitării menționate mai sus.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Prevederea din alin. (4) art. 38 conține posibilitate de accelerare.</p>
<p>Articolul 39. Negocierea cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare</p> <p>(3) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.</p> <p>(4) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin.(3), entitatea contractantă este în drept să reducă perioada respectivă, dar la nu mai puțin de 15 zile.</p>		4	<p><b>Art. 39, alin. (3)</b></p> <p>Micșorarea perioadei cuprinse între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere candidaturilor stabilită în conformitate cu art. 39, alin. (3) de la 30 la 15 zile și alin. (4) de la 15 la 5 zile. Referința la alin. (4) care prevede termenii pentru situații de urgență nu poate fi aplicată solicitării menționate mai sus.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Prevederea din alin. (4) art. 39 conține posibilitate de accelerare.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>În contextul proiectului</b></p> <p>Articolul 19. Excepții specifice pentru contractele de achiziții de servicii:</p> <p>3) oricare dintre următoarele servicii juridice:</p> <p>a) reprezentarea legală a entității contractante de către un avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, desfășurată în Republica Moldova sau într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat sau în fața instanțelor internaționale;</p> <p>b) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile menționate la lit.a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire</p>		5	<p>În cazul în care, în cadrul unei proceduri de achiziție sectoriale finalizate, operatorul economic căruia i-a fost atribuit și a semnat contractul, informează ulterior despre imposibilitatea executării contractului, reglementarea posibilității de a trece la următoarea cea mai avantajoasă ofertă prezentată în cadrul procedurii de achiziție finalizate, pentru a nu relansa o noua procedură de achiziții pentru acest lot.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Procedura de achiziție se finalizează cu atribuirea și semnarea contractului, modificarea căruia este posibilă doar în condițiile art. 82.</p> <p>În cazul în care contractul este rezoluționat, se acționează conform pct. 22 din HG nr. 464/2022.</p> <p>Modificarea acestor principii vor genera mai multe riscuri decât beneficii, inclusiv de corupere și limitare a concurenței.</p>
<p>Articolul 19. Excepții specifice pentru contractele de achiziții de servicii:</p> <p>3) oricare dintre următoarele servicii juridice:</p> <p>a) reprezentarea legală a entității contractante de către un avocat sau o companie de consultanță juridică în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, desfășurată în Republica Moldova sau într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat sau în fața instanțelor internaționale;</p> <p>b) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile menționate la lit.a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire</p>		6	<p><b>Art. 19, alin. (3) lit. a) și b)</b></p> <p>Modificarea art. 19 alin. (3) lit. a) și b) al Legii nr. 74/2020, după cum urmează:</p> <p>”Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții de servicii care au ca obiect:</p> <p>3) oricare dintre următoarele servicii juridice:</p> <p>a) reprezentarea legală a entității contractante de către un avocat sau o companie de consultanță juridică în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, desfășurată în Republica Moldova sau într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau a instituțiilor internaționale;</p> <p>b) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile menționate la lit.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Propunerea a fost parțial inclusă în pct. 9 a proiectului propus.</p> <p>Capitolul III din Legea nr. 74/2020 transpune prevederile Secțiunii 2 din Capitolul III din Directiva2014/25/UE.</p> <p>Menționăm că, orice evaluare UE a sistemului de achiziții din Moldova inițiază cu aprecierea corespunzător cu Directivele a excepțiilor, iar orice deviere constituie temei de micșorare a gradului de corespundere a legislației naționale în domeniul cu legislația europeană.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat;</p> <p>c) serviciile de certificare și autentificare a documentelor, care trebuie să fie furnizate de notari;</p> <p>d) serviciile juridice prestate de mandatarii sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale;</p> <p>e) alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice;</p>			<p>a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat sau de o companie de consultanță juridică;</p> <p>c) serviciile prestate de executorii judecătorești</p> <p>1. Propunerea inițială înaintată de Premier Energy de modificare a art. 19, alin. (3) lit.a) din Legea nr. 74/2020, a fost transpusă parțial și se referă la includerea în prevederile articolului a serviciilor de reprezentare legală a entităților contractante de către un avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, în fața instanțelor de judecată și autorităților publice în Republica Moldova. Însă formularea art. 19 alin. (3) lit.a) din Legea nr. 74/2020 poate fi îmbunătățită pentru a ține cont și de alte forme de soluționare alternativă a disputelor, dar și oferirea posibilității efectuării reprezentării legale și de către companiile de consultanță juridică.</p> <p>2. Dacă se va păstra versiunea actuală a textului art. 19 din Legea nr. 74/2020 acesta nu va corespunde spiritului și prevederilor Directivei 2014/25/UE. Spre deosebire de Directiva 2014/25/UE aplicabilă achizițiilor sectoriale, Legea nr. 74/2020 limitează excesiv serviciile exceptate de la aplicarea legii în special cele ce țin de contractarea serviciilor juridice și a serviciilor de audit.</p>	
<p>Articolul 19. Excepții specifice pentru contractele de achiziții de servicii</p>		7	<p><b>Art. 19</b> Se propune modificarea art. 19, prin introducerea unor noi alineate-(10-11), care vor avea următorul conținut: 10) serviciile de audit al situațiilor financiare 11) serviciile de formare profesională și servicii specializate de consultanță.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Capitolul III din Legea nr. 74/2020 transpune prevederile Secțiunii 2 din Capitolul III din Directiva 2014/25/UE. Menționăm că, orice evaluare</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 27. Informarea privind excepțiile</p> <p>Entitatea contractantă, în termen de 30 de zile de la data semnării contractului de achiziții care cade sub incidența prezentului capitol, prezintă Agenției Achiziții Publice informații în acest sens, indicând valoarea contractului încheiat, obiectul achiziției, operatorul economic căruia i-a fost atribuit contractul respectiv, precum și temeiul legal și motivele care au determinat această alegere.</p>		8	<p><b>Art. 27</b></p> <p>Excluderea în totalitate a art. 27. Informarea privind excepțiile și includerea prevederii de a informa Agenția Achiziții publice referitor la semnarea contractelor de achiziții care cad sub incidența unor excepții specifice urmează să fie prevăzută direct în articolele ce descriu aceste categorii de excepție și numai pentru acele cazuri pentru care este aplicabilă o astfel de cerință. Considerăm că sunt serviciile și respectiv contracte, informațiile solicitate despre care sunt prea excesive pentru prezentare sau lipsește semnificația sau necesitatea prezentării unor astfel de informații, ridicând costul gestiunii procedurilor în cadrul entităților contractante dar și în cadrul autorităților.</p>	<p>UE a sistemului de achiziții din Moldova inițiază cu aprecierea gradului de armonizare cu Directivele a excepțiilor, iar orice deviere constituie temei de micșorare a gradului de corespundere a legislației naționale în domeniu cu legislația europeană.</p> <p><b>Se acceptă parțial</b></p> <p>A fost exclusă obligativitatea prezentării informației privind contractele de muncă.</p>
<p>Articolul 18, alin. (2)</p> <p>„(2) Prezentă lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate conform procedurilor specifice a unei organizații internaționale sau instituții financiare internaționale, în cazul în care contractele sau concursurile de soluție în cauză sunt finanțate integral de instituția respectivă.</p>	<p><b>I.S. „ Poșta Moldovei”</b></p>	1	<p><b>La art. 18, alin (2)</b>, se propune completarea legii cu următorul cuprins:</p> <p>„Prezentă lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate conform unor proceduri de achiziție diferite de cele prevăzute în prezenta lege” de substituit cu textul „Prezentă lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate conform unor norme diferite de cele prevăzute în prezenta lege”.</p>	<p><b>Se acceptă parțial</b></p> <p>Se propune următorul text:</p> <p>„Prezentă lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate conform normelor în materie de achiziții publice specifice a unei organizații internaționale sau instituții financiare internaționale, în cazul în care</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 19. Excepții specifice pentru contractele de achiziții de servicii</p> <p>Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții de servicii care au ca obiect:</p> <p>1) achiziția sau închirierea, prin orice mijloace financiare, a terenurilor, a construcțiilor existente, a altor bunuri imobile sau a drepturilor asupra acestor bunuri. Contractele de servicii financiare încheiate în același timp, înainte sau după încheierea contractului de achiziții sau de dare în folosință, indiferent de formă, sunt reglementate de prezenta lege;</p> <p>2) serviciile de arbitraj și/sau de conciliere;</p> <p>3) oricare dintre următoarele servicii juridice:</p> <p>a) reprezentarea legală a entității contractante de către un avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, desfășurată într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau a instituțiilor internaționale;</p>		2	<p>Referirea la unele proceduri de achiziție diferite de cele prevăzute de Legea nr.74/2020, este una restrictivă, care prezumă existența unei proceduri bine definite la nivelul organizațiilor internaționale. Propunerea vine în contextul asigurării realizării serviciului poștal internațional (încheierea acordurilor bilaterale privind schimbul de trimiteri poștale) conform Convenției UPU prin care operatorul poștal desemnat prin Legea nr. 36/2016 (î.S. „Poșta Moldovei”) este obligat să asigure serviciul poștal universal la nivel internațional.</p> <p>La Capitolul III Excepții se completează <b>articolul 19 cu subpunctele 10), 11) și 12)</b> cu urmatorul cuprins:</p> <p>„10) serviciile din sectoarele reglementate de prezenta lege furnizate de entități care dețin monopolul sau sunt dominante pe piața respectivelor servicii.”</p> <p>Livrarea serviciilor comunale se efectuează de către furnizori autorizați, în mare parte care dețin monopolul sau sunt dominanți pe piața Republicii Moldova.Astfel, nu poate fi asigurată eficiența achizițiilor pentru necesitățile întreprinderii, precum și participarea pe scară largă a operatorilor economici la procedurile de achiziție, în scopul asigurării concurenței și combaterii concurenței neloiale în cadrul achizițiilor.</p> <p>„11) serviciile de transport internațional poștal.”</p> <p>Conform art. 8 alin (2) al Convenției Uniunii Poștale Universale (UPU), toate măsurile de securitate aplicate în cadrul lanțului internațional de transport poștal trebuie să fie puse în aplicare fără perturbarea fluxurilor de poștă sau a comerțului mondial, luând în considerare caracteristicile specifice ale rețelei poștale.</p> <p>Prin Legea nr.310/2022 Republica Moldova a aderat la Convenția UPU.</p>	<p>contractele sau concursurile de soluție în cauză sunt finanțate integral de instituția respectivă.”</p>
				<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Excepțiile de la aplicarea Legii nr. 74 în formularea data nu se regăsesc în Directiva 25/2014/UE, respectiv aprobarea lor va genera neconcordanță între legislația națională și Acquis-ul comunitar.</p> <p>Aprobarea acestor excepții poate avea loc numai în baza avizului pozitiv din partea Comisiei Europene în procesul de negociere.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>b) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile menționate la lit.a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat;</p> <p>c) serviciile de certificare și autentificare a documentelor, care trebuie să fie furnizate de notari;</p> <p>d) serviciile juridice prestate de mandatarii sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale;</p> <p>e) alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice;</p> <p>4) emisiunea, cumpărarea, vânzarea sau transferul de titluri ori de alte instrumente financiare, în special operațiunile de acumulare de bani sau de capital ale entităților contractante;</p> <p>5) împrumuturile, indiferent dacă sunt sau nu referitoare la emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau de alte instrumente financiare;</p> <p>6) contractele de muncă;</p> <p>7) serviciile publice de transport feroviar de călători;</p> <p>8) serviciile de apărare civilă, de protecție civilă și prevenire a pericolelor, prestate de</p>	<p>Participanții la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiecției / propuneri/recomandări</p>	<p>„12) sistemele informaționale pentru asigurarea funcționalității operaționale poștale”.</p> <p>Sistemele informaționale (IPS, IFS/STEF, CDS) sunt elaborate de Centrul de Tehnologii Poștale al Uniunii Poștale Universale. Acestea sunt elaborate și actualizate la necesitate pentru a încorpora toate prevederile Actelor Uniunii Poștale Universale și amendamentele la aceste Acte.</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>organizații sau asociații nonprofit și care intră sub incidența codurilor CPV 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 și 85143000-3, cu excepția serviciilor de ambulanță pentru transportul pacienților;</p> <p>9) contractele pentru spațiu de emisie sau furnizarea de programe, atribuite furnizorilor de servicii media audiovizuale sau de radiodifuziune. În sensul prezentului punct, următoarele noțiuni semnifică:</p> <p>a) program – un ansamblu de imagini în mișcare, cu sau fără sunet, care constituie un articol individual în cadrul unei grile sau al unui catalog realizat de un furnizor de servicii media și care este comparabil ca formă și conținut cu forma și conținutul transmisiilor de televiziune. Spre exemplificare, astfel de programe sunt filme artistice de lung metraj, transmisiile sportive, comedii de situație, documentare, programe pentru copii și piese de teatru;</p> <p>b) furnizor de servicii media – persoană fizică sau juridică având responsabilitate editorială pentru alegerea conținutului audiovizual al serviciului mass-media audiovizual și care stabilește modul de organizare a acestuia.</p>	Ministerul Energiei	1		
<p>Articolul 16. Contractele de achiziții sectoriale atribuite în scopul revanzării sau închirierii către terți.</p>	Ministerul Energiei	1	<p><b>Art.16</b> La etapa actuală, prevederile art. 16 al Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, deși stabilește că</p>	<p><b>Comentariu</b> Propunerea dată urmează a fi discutată în cadrul ședinței interinstituționale.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții sectoriale atribuite în scopul revânzării sau închirierii către terți, cu condiția că entitatea contractantă nu beneficiază de un drept special sau exclusiv de a vinde sau de a închiria obiectul unor asemenea contracte, iar alte entități au libertatea de a-1 vinde sau de a-1 închiria în aceleași condiții ca și entitatea contractantă.</p>			<p>prevederile legii nu se aplică contractelor de achiziții sectoriale atribuite în scopul revânzării sau închirierii către terți, nu oferă soluții pentru procedura de procurare a gazelor naturale și energiei electrice, achiziționate în scop de revânzare de către SA „Energocom” drept activitate de trading. În lipsa reglementării clare a modalității de procurare a gazelor naturale și energiei electrice în scop de revânzare sau pentru desfășurarea activității de trading, în sensul prevederilor Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale și Legii 107/2016 cu privire la energia electrică, există riscul interpretării extinctive defavorabile a prevederilor actuale. Prin urmare, se propune expunerea art. 16 într-o nouă redacție nouă care să stabilească expres că activităților de revânzare/trading nu le sunt aplicabile prevederile Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, acestea fiind supuse reglementărilor legislației civile, precum și actelor internaționale pentru oferirea competitivității operatorului, care în caz contrar ar fi defavorizat în raport cu alți participanți pe piața internațională. Lipsa de flexibilitate și necesitatea respectării condițiilor și termenilor existente, poate genera majorări ale prețului final al produsului.</p>	
<p>Articolul 19. Excepții specifice pentru contractele de achiziții de servicii 3) oricare dintre următoarele servicii juridice: a) reprezentarea legală a entității contractante de către un avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, desfășurată într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale</p>		2	<p>Se propune modificarea art. 19 pct. 3) lit. a) și b) și expunerea în următoarea redacție: „3) oricare dintre următoarele servicii juridice: a) reprezentarea legală a entității contractante de către un avocat sau o companie de consultanță juridică în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, desfășurată în Republica Moldova sau într-un alt stat</p>	<p>Se acceptă parțial Articolul 19 a fost ajustat în conform prevederilor Directivei 25/2014/UE.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau a instituțiilor internaționale;</p> <p>b) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile menționate la lit.a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat;</p>			<p>sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau a instituțiilor internaționale;</p> <p>b) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile menționate la lit. a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat sau de o companie de consultanță juridică;</p> <p>c) serviciile prestate de executorii judecătorești.</p>	
<p>Articolul 37:  “(2<sup>1</sup>) Prin derogare de la prevederile alin. (2), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 20 de zile pentru contractele de achiziții sectoriale a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât următoarele praguri:  Articolul 65:  se completează cu alineatul (1<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:  ”(1<sup>1</sup>) Prin derogare de la prevederile alin. (1), termenul de așteptare este de cel puțin 6 zile pentru contractele de achiziții sectoriale a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea</p>		3	<p>Se propune modificarea art. 37 alin. (2<sup>1</sup>) și art. 65 alin. (1<sup>1</sup>) prin înlocuirea sintagmei „achiziții publice” cu sintagma „achiziții sectoriale”.</p>	<p><b>Se acceptă</b>  Propunerea dată a fost inclusă în proiect</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
adăugată, este mai mică decât următoarele praguri:				
<p>Articolul 37. Licitația deschisă</p> <p>(2) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 35 de zile.</p>		4	<p><b>Art. 37 alin. (2)</b> Se propune modificarea termenului prevăzut la art. 37 alin. (2) de la 35 de zile, la 20 de zile. Având în vedere necesitatea asigurării funcționalității sectorului energetic prin dispunerea de materiale, consumabile, facilitarea încheierii contractelor de prestări servicii, considerăm necesar ca procedurile de achiziție în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale să se desfășoare într-un termen cât mai restrâns.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Termenii de depunere a ofertelor sunt reglementate de Directiva 25/2014/UE, iar stabilirea altor termeni va crea o incompatibilitate dintre legislația națională și directivele UE. Totodată, proiectul propus conține prevederi ce micșorează termenul de depunere a ofertelor pentru achiziții a căror valoare estimativă este sub pragul Directivei 25/2014/UE.</p>
<p>Articolul 38. Licitația restrânsă</p> <p>(3) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.</p> <p>(4) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin.(3), entitatea contractantă are dreptul de a accelera aplicarea procedurii prin reducerea perioadei respective, dar la nu mai puțin de 15 zile până la data-limită de depunere a candidaturilor.</p>		5	<p>La <b>art. 38 alin. (3)</b> se propune modificarea termenului de la 30 de zile la 15 zile și la alin. (4) de la 15 zile la 5 zile.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Termenii de depunere a ofertelor sunt reglementate de Directiva 25/2014/UE, iar stabilirea altor termeni va crea o incompatibilitate dintre legislația națională și directivele UE.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 39. Negocierea cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare</p> <p>(3) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.</p> <p>(4) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin.(3), entitatea contractantă este în drept să reducă perioada respectivă, dar la nu mai puțin de 15 zile.</p>		6	<p><b>Art. 39 alin. (3)</b></p> <p>Se propune la art. 39 alin. (3) micșorarea termenului de la 30 de zile la 15 zile și la alin (4) de la 15 zile la 5 zile.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Termenii de depunere a ofertelor sunt reglementate de Directiva 25/2014/UE, iar stabilirea altor termeni va crea o incompatibilitate dintre legislația națională și directivele UE.</p>
<p>În contextul proiectului</p>		7	<p>Prin analogie cu prevederile art. 71 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, se propune completarea proiectului cu prevederi ce se referă la anularea procedurii de achiziție efectuate în baza Legii nr. 74/2020.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Atât prevederile Directivei, cât și a legislației naționale țărilor UE, cu excepția României, examinate în cadrul exercițiului de elaborare a proiectului dat, nu conțin prevederi privind temeiurile de anulare a procedurii de achiziție.</p> <p>Introducerea unei asemenea prevederi, în lipsa unei analize ample, nu va duce la diminuarea numărului de contestații, dar îl va majora considerabil. Totodată introducerea prevederilor similare art. 71 din Legea nr. 131/2015, pentru companii private din sector, în lipsa unei analize, va reduce din operativitatea și independența</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>Articolul 84. Darea de seamă privind procedura de achiziție sectorială</p> <p>(1) Darea de seamă privind procedura de achiziție sectorială, precum și darea de seamă privind anularea procedurii de achiziție sunt întocmite de către entitatea contractantă și sunt expediate Agenției Achiziții Publice nu mai târziu de data încheierii contractului sau de data emiterii deciziei de anulare a procedurii de achiziție. Darea de seamă va conține:</p>				<p>lor, ceea ce în condițiile actuale (criza energetică și logistica afectată de războiul din Ucraina) nu se consideră o oportunitate ci un impediment. Menționăm că conform anexelor HG nr. 464/2022, entitatea contractantă are obligația de a argumenta anularea procedurii de achiziție, decizie ce poate fi contestată de operatorii economici.</p> <p>Astfel, propunerea dată va fi posibil de inclus în Legea nr. 74/2020, la următorul exercițiu de modificare și numai după o analiză amplă, coordonarea cu entitățile contractante și organele regulatorii din domeniu.</p>
<p>Articolul 84. Darea de seamă privind procedura de achiziție sectorială</p> <p>(1) Darea de seamă privind procedura de achiziție sectorială, precum și darea de seamă privind anularea procedurii de achiziție sunt întocmite de către entitatea contractantă și sunt expediate Agenției Achiziții Publice nu mai târziu de data încheierii contractului sau de data emiterii deciziei de anulare a procedurii de achiziție. Darea de seamă va conține:</p>		8	<p><b>Art. 84 alin. (1)</b></p> <p>La momentul Legii nr. 74/2020 prevedea următoarele documente, care se întocmesc de entitatea/autoritatea contractantă ca urmare a procedurii de atribuire a contractului de achiziție: decizia de atribuire, fără ca legea să indice ce informație urmează să conțină documentul dat, darea de seamă care trebuie să conțină informația indicată la art. 84 alin. (1) și anunțul de atribuire a procedurii de achiziție. Respectiv, documentul prin care se materializează hotărârea grupului de lucru cu privire la rezultatul desfășurării</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Deși, Darea de seamă este un document național nereglementat de Directiva 2014/25/UE, la momentul în condițiile actualului SI incapabil de a genera tot setul de date necesar, acest document reprezintă principala sursă de date necesare pentru elaborarea rapoartelor statistice privind</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/ recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>a) descrierea succintă a bunurilor, lucrărilor și serviciilor pentru care entitatea contractantă a solicitat oferte;</p> <p>b) expunerea motivelor alegerii procedurii respective de achiziție, în cazul aplicării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare;</p> <p>c) denumirea și datele de contact ale ofertanților, precum și denumirea și datele de contact ale operatorului economic cu care este încheiat contractul de achiziții sectoriale, prețul acestui contract;</p> <p>d) datele de calificare ale ofertanților;</p> <p>e) prețul ofertelor sau temeiul determinării lui, expunerea succintă a altor condiții esențiale ale fiecărei oferte și ale contractului;</p> <p>f) rezumatul evaluării și comparării ofertelor;</p> <p>g) decizia respectivă cu argumentele de rigoare, în cazul în care toate ofertele sunt respinse;</p> <p>h) numele ofertanților sau candidaților respinși și motivele respingerii lor;</p> <p>i) motivele respingerii ofertelor considerate anormal de scăzute;</p> <p>j) rezumatul demersurilor în care s-au solicitat clarificări privind documentele de preselecție sau documentația de atribuire, rezumatul răspunsurilor la ele, precum și expunerea rezumativă a oricărei modificări operate în aceste documente;</p> <p>k) temeiul anulării procedurii de achiziție sectorială, în cazurile în care procedura a fost anulată.</p>			<p>procedurii de achiziție, și anume atribuirea contractului de achiziție este decizia de atribuire. Având în vedere etapa la care se adoptă, precum și rolul acestui document în procesul de achiziție, considerăm că acest document urmează a fi reglementat detaliat în Lege, pentru a evita ambiguitățile și a uniformiza procesul. Prin urmare, având în vedere că anunțul de atribuire este un document prevăzut de Directiva UE, propunem de a păstra doar acest act ca unul obligatoriu, cu reglementarea modalității și termenului de prezentare și publicare. Astfel, propunem ca anunțul de atribuire să fie prezentat Agenției în termen de 3 zile, de la data semnării contractului pentru o informare și monitorizare promptă și eficientă.</p>	<p>De achizițiile sectoriale. De asemenea, Darea de seamă asigură transparenta achizițiilor, incluzând setul de date care lipsește în anunțul de atribuire și de principiu nu ar trebui să fie, fiind generate de SI automat (vezi Anexele nr. 13 și 15 din HG nr. 464/2022). Astfel, propunerea de a substitui Darea de seamă, divizând-o în Decizia de atribuire și Anunțul de atribuire, cu modificarea termenelor de prezentare la AAP, la moment nu se consideră relevantă, dar recomandarea dată va fi examinată suplimentar la definitivarea SI.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (experizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>(2) Darea de seamă privind procedura de achiziție sectorială este un document public. Accesul persoanelor la aceste informații poate fi limitat, conform prevederilor Codului civil sau ale Legii nr.245/2008 cu privire la secretul de stat, numai în măsura în care aceste informații includ, în special, secrete tehnice sau comerciale ori conțin aspecte confidențiale ale ofertelor</p>				
<p><i>* Dat fiind faptul că Ministerul Energiei nu a prezentat avizul său în procesul de avizare, însă a solicitat ulterior prezentarea proiectului ajustat, acesta a fost prezentat Ministerului Energiei pentru examinare la data de 26 iulie 2023 (în cadrul mesei rotunde), avizul fiind recepționat la data de 11.08.2023. Totodată, la solicitarea Ministerului Energiei a fost organizată ședința interinstituțională, care a avut loc la data de 23.08.2023, în care au fost discutate propunerile din avizul ME, asupra acestora s-a ajuns la un consens privind necesitatea includerii excepției de neaplicare a legii asupra activităților care sunt expuse direct concurenței pe piațe la care accesul nu este restricționat în baza unei argumentari suplimentare de la Ministerul Energiei.</i></p>				
<p><b>Ședințe interinstituționale</b></p>				
	<p><b>Ministerul Energiei</b></p>		<p>Reprezentanții Ministerului Energiei s-au expus asupra necesității includerii excepției asupra activităților care sunt expuse direct concurenței pe piațe la care accesul nu este restricționat.</p> <p>Reprezentanții Ministerului Finanțelor s-au expus asupra faptului că în conformitate cu art. 34 din Directiva 2014/24/UE, includerea unei asemenea excepții necesită respectarea unei proceduri de stabilire a aplicabilității, reglementată la art. 35 din Directivă, precedată de o serie de acțiuni care urmează a fi coordonate cu Comisia Europeană, care implică o evaluare asupra expunerii la concurență, care se efectuează ținând cont de informațiile de care dispune Comisia și de obiectivele Directivei. Evaluarea fiind</p>	<p><b>S-a ajuns la consens</b></p> <p>Ministerul Energiei, până la data de 24.08.2023, va transmite suplimentar la avizul inițial o argumentare privind necesitatea includerii excepției asupra activităților care sunt expuse direct concurenței pe piațe la care accesul nu este restricționat.</p> <p>Ministerul Finanțelor îndată ce recepționează argumentarea suplimentară, va examina și o va pune la dispoziția partenerilor de</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției / propuneri/recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>realizată având în vedere piața activităților în cauză și piața geografică de referință.</p> <p>Totodată, s-a menționat că varianta inițială a proiectului de modificare a Legii nr. 74/2020, transpunea prevederile art. 34 și 35 din Directivă, însă, în baza avizului recepționat din partea Directoratului General al Comisiei Europene (DG GROW) și SIGMA, prevederea a fost exclusă din proiect, având în vedere argumentele expuse mai sus, cât și faptul că alinierea la prevederile art. 34 din Directiva 2014/25 nu este necesară în acest stadiu.</p>	<p>dezvoltare - DG GROW și SIGMA, pentru a decide asupra transunerii art. 34 din Directivă.</p> <p>În baza avizului repetat a Ministerului Energiei, espusă mai jos s-a ajuns la consens de a introduce în proiect art. 261, care transpune prevederile art. 34 și 35 din Directiva 2014/25/UE.</p> <p>Argumentarea prezentată de ME:</p> <p>Prin prezenta, suplimentar la scrisoarea nr. 07-1079 din 07 august 2023 și urmare ședinței comune desfășurate la data de 23.08.2023 în incinta Ministerului Finanțelor în cadrul căreia s-au pus în discuție prevederile ce se referă la exceptarea activităților supuse concurenței, de la normele juridice înlocuite prin prevederile Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, Ministerul Energiei, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele în raport cu Proiectul Hotărârii de</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
				<p>Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 74/2020 (număr unic 268/MF/2023).</p> <p>Întru asigurarea unui parcurs evolutiv al pieșelor de energie din Republica Moldova, asigurarea unei continuități reformelor inițiate pe aceste piețe încă din momentul aderării la Tratatul de Constituire a Comunității Energetice și Acordul de Asocieri cu Uniunea Europeană, excluderea oricărei conflicte de norme/evitării interpretării extinctive defavorabile a prevederilor actuale a legislației sectoriale, pentru a permite Furnizorilor și Traderilor dezvoltarea unor raporturi de piață competitive, considerăm necesară menținerea în Proiectul Hotărârii de Guvern de modificare a Legii nr. 74/2020 a art. 261 care se referă la activitățile expuse direct concurenței și care transpun prevederile art. 34 și 35 din Directiva 2014/25/UE. Totodată, în scopul sustinerii</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propuneri/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
				<p>poziției respective, prezentăm următoarele argumente de rigoare. În conformitate cu art. 34 și anexa III din Directiva 2014/25/UE, contractele destinate să permită desfășurarea unei activități sectoriale nu fac obiectul directivei în cazul în care statul membru sau entitățile contractante care au introdus cererea în temeiul art. 35 pot demonstra că, în statul membru în care este desfășurată activitatea este expusă direct concurenței pe piața la care accesul nu este restricționat. Accesul la o piață se consideră nerestricționat în cazul în care statul membru a implementat și a pus în aplicare legislația Uniunii Europene cuprinsă în anexa III, inclusiv Directiva 2009/73/CE și Directiva 2009/72/CE. Excluderea art. 261 , elucidează posibilitatea entităților contractante interesate să demonstreze existența unui nivel suficient de concurență pe aceste piețe, iar antepunerea în sensul lipsei concurenței pe piețele de energie electrică și gaze</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
				<p>naturale din Republica Moldova fără o analiză prealabilă sau vre-o altă justificare constituie un element defectuos în caracterul ascendent al acestora. Astfel, referitor la nivelul actual de concurență pe piețele nominalizate de subliniat că, Directiva 2009/72/CE și Directiva 2009/73/CE fac parte din Pachetul energetic III al UE, iar versiunile lor adaptate de Comunitatea Energetică au fost transpuse integral în legislația din Republica Moldova prin Legea 107/2016 cu privire la energia electrică, Legea 108/2016 cu privire la gazele naturale și legislație secundară aprobată de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică. În același context, în partea de implementare a celor două Directive, singura restanță la moment o constituie separarea de proprietate a SRL „Moldovatransgaz” (gas Transmission System Operator unbundling) dar și la această restanță se lucrează intens și preconizăm că va fi realizată</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
				<p>până la sfârșitul anului 2023. În acest sens au fost operate o serie de modificări ale legislației de specialitate (Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale), cu stabilirea cadrului de reglementare secundar (Hotărârea ANRE nr. 434/2023). În aceeași ordine de idei, principiul accesului terțului la rețea stabilit în pachetul energetic III și transpus în Legile sectoriale este implementat și funcționează atât la energia electrică cât și la gazele naturale, tarifele de rețea sunt calculate și aplicate, inclusiv tarifele de intrare-ieșire pentru gazele naturale, mecanismele de echilibrare sunt implementate și operatori de echilibrare sunt desemnați și funcționează (SRL „Moldovatransgaz” pe gaze cu delegare de activitate la „BRM East Energy” și ÎS „Moldelectrica” pe partea de energie electrică), Regulile pieței energiei electrice și a gazelor naturale au fost aprobate de ANRE (Hotărârea nr. 534/2019 și nr. 283/2020) și</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
				<p>implementate, furnizori concurențiali sunt licențiați și sunt activi pe piețe, iar piețele au grad legal de deschidere de 100%, conform prevederilor legale. În ceea ce privește operatorii sistemelor de transport atât a gazelor naturale cât și a energiei electrice de menționat că, ÎS „Moldelectrica” – pe energie electrică și SRL „Vestmoldtransgaz” pe gaze naturale au fost certificați conform regulilor UE în 2022-2023. Iar, un alt operator de transport gaze naturale, SRL „Moldovatransgaz”, este în curs de certificare. Integrarea internațională a piețelor naționale de energie electrică și de gaze naturale a fost posibilă datorită finalizării proiectelor de interconexiune (interconectarea sincronă cu ENTSO-E pe energie electrică, gazoductul Onești – Iași – Ungheni - Chișinău, fluxul invers pe gazoductul TI Transbalcanic și a fost accelerată de crizele energetice ce au început în octombrie 2021. În ceea ce privește piața</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandării	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
				<p>angro de energie electrică, sunt zeci de producători activi pe piață, în special cu unități de producere energie electrică din surse regenerabile. Aceștia exportă o bună parte a producției proprii. Totodată, pe piața angro de energie electrică, în ultimii ani au fost importuri de energie din Ucraina și din România, inclusiv prin achiziții de pe Piața pentru Ziua Următoare din România. Interconectarea de urgență cu rețeaua UE continentală a ENTSO-E realizată pe 16 martie 2022 a dus la posibilitatea comerțului transfrontalier de energie electrică cu țările membre UE. Pe piața cu amănuntul de energie electrică, gradul real de deschidere ajunsese la 10% în 2020 și 9% în 2021, mai mulți furnizori concurențiali fiind activi. În partea ce ține de piața angro de gaze naturale, de menționat că 100% din necesarul de gaze naturale al malului drept al râului Nistru în 2023 este asigurat prin achiziții de la traderi europeni și nu de la SAP „Gazprom”. Aceste</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
				<p>achiziții sunt realizate de SA „Energocom” și alți 5 - 6 furnizori locali ce concurează între ei. Furnizorii și traderii de gaze naturale din Republica Moldova achiziționează gaze cu livrare în diverse puncte din rețeaua europeană de gaze (de exemplu la frontiera Slovacia – Ucraina), ceea ce dovedește că piața relevantă nu se mărginește la frontierele naționale. Tot pe piața angro de gaze naturale funcționează un operator de piață specializat, ce asigură echilibrarea sistemului de gaze naturale. Pe piața cu amănuntul de gaze naturale gradul de deschidere ajunsese la circa 7% în 2020 și circa 4% în luna mai 2023, el variind funcție de oportunitățile identificate de furnizorii concurențiali. Un aspect important a fi menționat este că, în prezent Republica Moldova se află încă în Stare de Urgență (Hotărârea Parlamentului nr. 244/2023 privind prelungirea stării de urgență) și unele mecanisme de piață funcționează într-un regim reglementat din</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (experțizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propune rii/ recoman dării	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
				<p>considerente de siguranță în aprovizionarea cu energie. Însă odată cu expirarea acesteia, se va reveni la implementarea în continuare a mecanismelor de piață, ținând cont și de noile realități stabilite la nivelul piețelor inclusiv și la nivel regional, catalizate de războiul din țara vecină și criza la nivel European. De specificat că, practic în prezent sunt implementate Regulile piețelor de energie electrică și de gaze naturale menționate mai sus (cu excepția pieței pentru ziua următoare și pieței intrazilnice pe energie electrică ce urmează a fi implementate în 2024), reguli similare cu cele din piețele Uniunii Europene. Pe partea de energie electrică la moment, Ministerul lucrează în direcția creării premiselor și desemnării operatorului comercial al pieței energiei electrice, fapt care va stimula concurența pe piața energiei electrice și va face posibilă lansarea piețelor organizate prenotate (Hotărârea Guvernului nr. 90/2023 cu privire la aprobarea Planului de</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
				<p>acțiuni al Guvernului pentru anul 2023). Adicional, în același context de menționat despre condițiile actuale, când regulile piețelor de energie electrică și de gaze naturale din Republica Moldova sunt similare cu cele din UE iar interconexiunile permit un schimb internațional semnificativ al acestor mărfuri, considerăm că „piața relevantă” depășește cu mult frontierele naționale atât pe energie electrică cât și pe gaze naturale. Piețele de energie electrică și de gaze naturale sunt caracterizate de o dinamică foarte mare și sunt în plină evoluție. De aceea, situația de astăzi, în Stare de Urgență nu este în totalitate relevantă pentru evoluțiile viitoare, când pe baza compatibilității regulelor și a capacităților de interconexiune ne așteptăm la un aflux suplimentar de participanți străini la piețele de energie electrică și gaze naturale din Moldova. Un alt aspect important de menționat ține de transpunerea legislației comunitare și anume referindu-</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
				<p>ne la art. 34 din Directiva 2014/25/UE care este obligatoriu de transpus în legislația statelor membre, acest articol nu apare ca opțional, nu cuprinde formulări de genul „member states may (or may not)”, astfel având în vedere acest fapt, este cu atât mai neclar care ar fi rezervele în legătură cu transpunerea în legislația Republicii Moldova. În altă ordine de idei de subliniat că, procedurile de stabilire a aplicabilității art. 34 sunt stabilite în art. 35 a Directivei 2014/25/UE, iar art. 252 stabilește pașii procedurii ce trebuie urmați pentru a stabili că o activitate este supusă direct concurenței. Având în vedere dinamica ridicată a evoluțiilor din piețele naționale de energie electrică și gaze naturale considerăm discriminatorie și arbitrară interzicerea posibilității ca statul Republica Moldova sau entități contractante din Republica Moldova să uzeze de această procedură, oricând în viitor, inclusiv în viitorul apropiat. Totodată, supra</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
				<p>excluderii din procesul de transpunerea prevederilor art. 34 și 35 din Directiva 2014/25/UE propuse în proiect prin art. 261 , opinăm asupra faptului că recomandarea experților Comisiei Europene (DG GROW) și SIGMA nu include o argumentare minimă, ceea ce indică asupra faptului lipsei unei actualizări a informațiilor în partea ce ține realitățile din piețele de energie din Republica Moldova, realități expuse pe scurt mai sus. Mai mult decât atât, considerăm că Legea nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale nu este aplicabilă activității de furnizare și trading a energiei electrice și a gazelor naturale, deoarece specificul achiziționării acestor produse energetice presupune intervale de tranzacționare egale cu 1 oră (de exemplu: MWh - Megawatt-oră), valabilitatea ofertelor deseori este de ordinul minutelor (de exemplu: 5-10 minute), iar uneori există un singur ofertant.</p>

Prevederile din proiect	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiectiei / propuneri/recomandări	Conținutul obiectiei/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
				<p>Consumul de energie electrică și de gaze naturale este instant, nu poate fi oprit din cauza că în cadrul procedurii de achiziție nu sunt mai mult de două oferte și tot din acest considerent nu poate fi prelungit termenul de achiziție, deoarece deoarece consumatorii ar rămâne fără energie electrică și gaze naturale. În acest context, solicităm tratarea subiectului cu maximă responsabilitate și păstrarea modificărilor propuse, în textul inițial al proiectului, totodată, menționăm despre disponibilitatea de a fi puși în contact direct cu respectivii experți pentru a le putea clarifica gradul de dezvoltare al piețelor de energie electrică și gaze naturale din Republica Moldova și orice alte întrebări pe subiect.</p>