



Pr. 368/04.12.17
CEB

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06 - 523

Chișinău

„23” 01. 2018.

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul prevederilor art. 58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă spre examinare Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.39 din 2 martie 2006 privind instituirea unor măsuri suplimentare de susținere a activității de întreprinzător desfășurate în localitățile din stînga Nistrului ale raionului Dubăsari, (inițiativa legislativă nr. 368 din 4 decembrie 2017), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 57 din 17 ianuarie 2018.

Anexe:

1. Hotărîrea Guvernului pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 2 file);

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex: Uliana Stici
Tel: 022 250-205

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	90
„23” 01	2018
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.57

din 17 ianuarie 2018

Chișinău

Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.39 din 2 martie 2006 privind instituirea unor măsuri suplimentare de susținere a activității de întreprinzător desfășurate în localitățile din stînga Nistrului ale raionului Dubăsari

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.39 din 2 martie 2006 privind instituirea unor măsuri suplimentare de susținere a activității de întreprinzător desfășurate în localitățile din stînga Nistrului ale raionului Dubăsari.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul economiei
și infrastructurii

Chiril Gaburici

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Alexandru Tănase



Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.57
din 17 ianuarie 2018

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr.39 din 2 martie 2006 privind instituirea unor măsuri
suplimentare de susținere a activității de întreprinzător desfășurate
în localitățile din stînga Nistrului ale raionului Dubăsari

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.39 din 2 martie 2006 privind instituirea unor măsuri suplimentare de susținere a activității de întreprinzător desfășurate în localitățile din stînga Nistrului ale raionului Dubăsari, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.368 din 4 decembrie 2017) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Acordarea stimulentei fiscale doar unor categorii de contribuabili va determina creșterea inechității fiscale, ca urmare a aplicării unui tratament fiscal diferit de alte categorii de contribuabili, precum și va conduce la distorsionarea sistemului fiscal național și complicarea administrării fiscale, concomitent cu reducerea veniturilor bugetare.

Mai mult decît atît, obiectivele politicii fiscale pe termen mediu sînt orientate spre un sistem de impozitare echitabil, bazat pe principii generale de impozitare și trecerea la subvenționarea directă din partea statului, iar realizarea propunerilor privind scutirea integrală de impozitul pe venit, precum și impozitarea cu cota zero a taxei pe valoarea adăugată vine în contradicție cu acestea.

Concomitent, menționăm că prevederile înaintate nu pot fi implementate din cauza faptului că organele vamale sînt în imposibilitate de a verifica îndeplinirea condiției privind reinvestirea sumelor impozitate cu cota zero a TVA în dezvoltarea afacerii la momentul importului mărfurilor.

În paralel, precizăm că, în conformitate cu art.47 alin.(1) lit.c) din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, norma de la art.3 alin.(1) lit.a) din legea menționată în primul alineat nu poate fi modificată prin substituirea cifrelor „2006-2010” cu cifrele „2018-2020”, deoarece, avînd caracter temporar, și-a încetat acțiunea prin ajungerea la termen.

Totodată, aferent completării art.3 cu alin.(3¹), menționăm că instituirea unor măsuri suplimentare de susținere a dezvoltării social-economice prin crearea unor preferințe nejustificate exclusiv pentru locuitorii comunelor Cocieri (satele Cocieri și Vasilievca), Molovata Nouă (satele Molovata Nouă și Roghi), Corjova (satele Corjova și Mahala) va determina o abordare discriminatorie, care contravine principiului și obiectului de reglementare al legii numite, ale cărei

prevederi se extind și asupra locuitorilor din comuna Coșnița (satele Coșnița și Pohrebea), satele Doroțcaia și Pîrîta din raionul Dubăsari.

Suplimentar, remarcăm faptul că propunerea de completare a art.3 implică riscul aplicării abuzului legii și înregistrării fictive a agenților economici în raza administrativ-teritorială vizată, în contextul în care nu sînt specificate condițiile comercializării mărfii și/sau serviciilor impozitate cu cota zero TVA, precum și mecanismul de control al procesului de reinvestire în dezvoltarea afacerii a sumelor impozitate cu cota zero.

Astfel, considerăm necesară identificarea altor măsuri de susținere a localităților respective decît cele de natură fiscală.

În contextul celor expuse supra, proiectul în cauză nu poate fi susținut.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №57

от 17 января 2018 г.
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений и дополнений в Закон № 39
от 2 марта 2006 года об установлении дополнительных
мер поддержки предпринимательской деятельности,
осуществляемой в населенных пунктах района Дубэсарь,
расположенных на левом берегу Днестра**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 39 от 2 марта 2006 года об установлении дополнительных мер поддержки предпринимательской деятельности, осуществляемой в населенных пунктах района Дубэсарь, расположенных на левом берегу Днестра.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Министр экономики
и инфраструктуры

Кирил Габурич

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Александру Тэнасе

Утверждено
Постановлением Правительства
№57 от 17 января 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту закона о внесении изменений и дополнений
в Закон № 39 от 2 марта 2006 года об установлении
дополнительных мер поддержки предпринимательской
деятельности, осуществляемой в населенных пунктах
района Дубэсарь, расположенных на левом берегу Днестра**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 39 от 2 марта 2006 года об установлении дополнительных мер поддержки предпринимательской деятельности, осуществляемой в населенных пунктах района Дубэсарь, расположенных на левом берегу Днестра, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 368 от 4 декабря 2017 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Предоставление налоговых льгот только определенным категориям налогоплательщиков приведет к увеличению налогового неравенства вследствие применения налогового режима, отличного от других категорий налогоплательщиков, а также приведет к искажению национальной налоговой системы и усложнению налогового администрирования, с одновременным сокращением бюджетных доходов.

Более того, цели среднесрочной налоговой политики направлены на справедливую систему налогообложения, основанную на общих принципах налогообложения и перехода к прямой государственной субсидии, а реализация предложений о полном освобождении от подоходного налога, а также нулевое налогообложение на добавленную стоимость противоречит им.

Одновременно отмечаем, что представленные положения не могут быть реализованы в связи с тем, что таможенные органы не могут проверить выполнение условия о реинвестировании суммы нулевой ставки НДС в развитие бизнеса на момент импорта товаров.

Также уточняем, что в соответствии с пунктом с) части (1) статьи 47 Закона № 780-XV от 27 декабря 2001 года о законодательных актах, норма пункта а) части (1) статьи 3 указанного в первом абзаце закона не может быть изменена путем замены цифр «2006-2010» цифрами «2018-2020», поскольку она, являясь нормой временного характера, прекратила свое действие, достигнув крайнего срока.

В то же время, относительно дополнения статьи 3 частью (3¹) отмечаем, что установление дополнительных мер поддержки социально-

экономического развития путем создания необоснованных преференций исключительно для жителей коммун Кочиерь (села Кочиерь и Васильевка), Моловата Ноуэ (села Моловата Ноуэ и Роги), Коржова (села Коржова и Махала) приведет к дискриминационному подходу, который противоречит принципу и предмету регламентирования вышеупомянутого закона, положения которого распространяются и на жителей коммуны Кошница (села Кошница и Похребя), сел Дороцкая и Пырыта района Дубэсарь.

Кроме того, отмечаем, что предложение о дополнении статьи 3 предполагает риск применения злоупотребления законом и фиктивной регистрации экономических агентов в данном административно-территориальном районе, в контексте, в котором не указаны условия продажи товаров и/или услуг с нулевой ставкой НДС, а также механизм контроля процесса реинвестирования в развитие бизнеса сумм с нулевым налогообложением.

Таким образом, считаем необходимым выявить иные меры поддержки данных населенных пунктов, чем меры налогового характера.

В контексте вышеизложенного, данный проект не может быть поддержан.