

Pr. 69/01.03.18
OPS



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-3449

Chișinău

„27” 04. 2018

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (inițiativa legislativă nr. 69 din 1 martie 2018), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 398 din 25 aprilie 2018.

Anexe:

1. Hotărîrea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 2 file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: Ina Railean
Tel.: 250 203

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	999
„02”	05 2018
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.398

din 25 aprilie 2018

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru modificarea și completarea Legii nr. 355-XVI
din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul
de salarizare în sectorul bugetar**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează



Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Victoria Iftodi

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.398
din 25 aprilie 2018

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul
de salarizare în sectorul bugetar

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 69 din 1 martie 2018) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică că nu susține proiectul înaintat din următoarele considerente.

Proiectul urmează a fi reconsiderat conceptual prin prisma principiilor de bază ale legiferării specificate în art. 4 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, care prevăd că actul legislativ trebuie să fie în concordanță cu cadrul juridic existent, iar la elaborarea, adoptarea și aplicarea actului legislativ se respectă principiile oportunității, coerenței, consecvenței și echilibrului între reglementările concurente.

Astfel, propunerile înaintate sînt în dezacord cu prevederile cadrului juridic în vigoare care reglementează activitatea autorităților publice menționate în nota informativă și asupra cărora ar urma să fie aplicate amendamentele propuse, în speță asigurarea independenței financiare a acestora.

În acest sens, menționăm că Legea nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar reglementează modul, condițiile de salarizare și mărimile salariilor personalului din autoritățile administrației publice, instituțiile și organizațiile finanțate din bugetul public național, or prevederile legii nominalizate nu se aplică nici personalului, nici conducătorilor autorităților publice de reglementare aflate sub control parlamentar și care activează pe principii de autofinanțare.

Subsidiar, se evidențiază prevederile art. 8 din Legea nr. 174 din 21 septembrie 2017 cu privire la energetică (reglementează activitatea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică), art. 8 și 12 din Legea comunicațiilor electronice nr. 241-XVI din 15 noiembrie 2007 (reglementează activitatea Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației), art. 6 din Legea aviației civile nr. 1237-XIII din 9 iulie 1997 (reglementează activitatea Autorității Aeronautice Civile), art. 6 din Legea nr. 192-XIV din 12 noiembrie 1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare și ale art. 17 din Legea nr. 114 din 3 iulie 2014 cu privire la Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, care legiferează independența funcțională și financiară a autorităților publice vizate.

Sub aspectul normelor de tehnică legislativă menționăm că art. II din proiect trebuie să fie exclus din considerentul că norma respectivă, potrivit regulii de intrare în vigoare a legii (art. 76 din Constituția Republicii Moldova și art. 1 din Legea nr. 173-XIII din 6 iulie 1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale), are un caracter general și obligatoriu, aplicându-se de fiecare dată când actul oficial nu indică expres în textul lui o altă dată de intrare în vigoare, ulterior publicării actului normativ.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №398

от 25 апреля 2018 г.
Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 355-XVI от 23 декабря 2005 года о системе оплаты труда в бюджетной сфере

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 355-XVI от 23 декабря 2005 года о системе оплаты труда в бюджетной сфере.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Виктория Ифтоди

Утверждено
Постановлением Правительства №398
от 25 апреля 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 355-ХVI от 23 декабря 2005 года о системе оплаты труда в бюджетной сфере

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 355-ХVI от 23 декабря 2005 года о системе оплаты труда в бюджетной сфере, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 69 от 1 марта 2018 года) группой депутатов Парламента, и сообщает, что не поддерживает представленный проект по следующим соображениям.

Проект следует пересмотреть концептуально в свете основных принципов законодательства, указанных в статье 4 Закона № 780- XV от 27 декабря 2001 года о законодательных актах, которая предусматривает, что законодательный акт должен согласовываться с существующей правовой базой, а при разработке, утверждении и применении законодательного акта соблюдаются принципы целесообразности, согласованности, последовательности и соотносимости конкурирующих норм.

Таким образом, представленные предложения не согласованы с предложениями действующей правовой базы, которая регламентирует деятельность публичных органов, указанных в пояснительной записке, и к которым применяются предложенные поправки, в данном случае, обеспечение их финансовой независимости.

В связи с этим отмечаем, что Закон № 355- XVI от 23 декабря 2005 года о системе оплаты труда в бюджетной сфере регламентирует порядок, условия и размеры оплаты труда работников органов публичного управления, учреждений и организаций, финансируемых из национального публичного бюджета, поскольку положения данного закона не распространяются ни на работников, ни на руководителей регулирующих публичных органов, находящихся под парламентским контролем, и которые осуществляют деятельность на принципах самофинансирования.

Дополнительно выделим положения статьи 8 Закона № 174 от 21 сентября 2017 года об энергетике (регламентирует деятельность Национального агентства по регулированию в энергетике), статей 8 и 12 Закона № 241- XVI от 15 ноября 2007 года об электронных коммуникациях (регламентирует деятельность Национального агентства по регулированию в области электронных коммуникаций и информационных технологий), статьи 6 Закона № 1237- XIII от 9 июля 1997 года о гражданской авиации

(регламентирует деятельность Органа гражданской авиации) и статьи 6 Закона № 192-XIV от 12 ноября 1998 года о Национальной комиссии по финансовому рынку, статьи 17 Закона № 114 от 3 июля 2014 года о Государственном агентстве по интеллектуальной собственности, которые узаконивают функциональную и финансовую независимость соответствующих государственных органов.

В аспекте норм законодательной техники отметим, что статью II следует исключить из проекта из соображения, что данная норма, согласно правилам вступления в силу закона (статья 76 Конституции Республики Молдова и статья 1 Закона № 173-XIII от 6 июля 1994 года о порядке опубликования и вступления в силу официальных актов), имеет общий и обязательный характер, и применяется всякий раз, когда официальный акт не указывает прямо в тексте другую дату вступления в силу, следующую за датой опубликования нормативного акта.