



**MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA**

16.10.2023 nr. **07/2-03/152/1505**

La nr. 18-69-9880 din 18.09.2023

Referitor la examinarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, număr unic 775/MMPS/2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

e-mail: secretariat@social.gov.md

copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

La indicația Cancelariei de Stat, nr. 18-69-9880 din 18.09.2023, Ministerul Finanțelor a examinat *proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative(modificarea Legii nr. 499/1999, Legii nr. 289/2004, Legii nr. 315/2016) (număr unic 775/MMPS/2023)* și, conform competențelor funcționale, comunică următoarele.

La Art. I al proiectului de lege

Ținând cont de modificările propuse la art. 6 din Legea 499/1999 (excluderea literelor a), b), c) din alin.(1)), se impune modificarea concomitentă și a alin. (2) și (5¹) din același articol 6, dat fiind faptul, că alineatele respective fac trimitere la prevederi care se propun spre excludere.

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Roșca Dina
Date: 2023.10.18 11:09:07 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Dina ROȘCA

*Executor: Mînascurta Zina, tel:22262649
email:zina.minascurta@mf.gov.md*



consiliul pentru egalitate
совет по равенству
equality council

bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 180, of. 404,
MD-2004, Chișinău, Republica Moldova / Republic of Moldova
бул. Штефан чел Маре 180, оф. 404,
MD-2004, Кишинёв, Республика Молдова
+373 22 212 817; info@egalitate.md; www.egalitate.md

Nr. 04/1440 din 26.10. 2023
La nr. 12/4218 din 20.10.2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale
secretariat@social.gov.md
ina.scaticailov@msmps.gov.md

În contextul demersului Ministerului Muncii și Protecției Sociale privind avizarea repetată a proiectului definitivat al hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr.499/1999, Legii nr.289/2004, Legii nr.315/2016; servicii publice proactive) (număr unic 775/MMPS/2023), Consiliul pentru egalitate comunică următoarele.

Consiliul salută acceptarea propunerii de modificare a art. 2 alin. (2) din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat în vederea asigurării copiilor cu dizabilități beneficiari de alocații sociale de stat care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii concomitent și cu alocații pentru pierderea întreținătorului.

Totodată, Consiliul reiterează recomandările expuse în Avizul Nr. 04/1261 din 29.09.2023 privind modificarea art. 14 alin. (1) lit. a) și b) din Legea 499/1999 în sensul recunoașterii dreptului de a beneficia de alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere pentru următoarele categorii: (1) persoanele cu dizabilități severe, altele decât de vedere, a căror dizabilitate a survenit după vârsta de 18 ani și (2) persoanele care îngrijesc, însoțesc și supraveghează o persoană adultă cu dizabilități severe (a căror dizabilitate a survenit după atingerea vârstei de 18 ani).

Or, necesitatea operării modificărilor propuse este dictată de faptul că la etapa actuală, nevoile reale ale populației în serviciul "Asistență Personală" sunt acoperite doar în proporție de 32% (nr. beneficiarilor de serviciu raportat la nr. total al persoanelor cu dizabilități severe eligibile).¹ Respectiv, având în vedere insuficiența asistenților personali pentru a acoperi numărul total al persoanelor cu dizabilități severe eligibile, precum și faptul că legislația națională nu recunoaște dreptul de a beneficia de alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere categoriilor menționate, relevăm că aceste circumstanțe conduc la situații în care persoanele îngrijesc persoane adulte cu dizabilități severe fără a beneficia de nici o formă de suport din partea statului (fără a fi contractate în calitate de asistent personal și fără a beneficia de alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere. În această privință, Consiliul face apel către ministerul de resort să întreprindă neîntârziat acțiunile necesare, inclusiv privind identificarea resurselor financiare necesare, în vederea garantării dreptului de a beneficia de alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere categoriilor de persoane menționate.

Președinte

Digitally signed by Feldman Ian
Date: 2023.10.26 13:56:14 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ian FELDMAN

Ex.: Direcția politici nediscriminare
022 922 146

¹ Raport general privind situația în domeniul prevenirii și combaterii discriminării în Republica Moldova pentru anul 2022, pag. 17-20.

<https://egalitate.md/wp-content/uploads/2021/01/raport-final-2022-rev-1.pdf>



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

25.10.2023 nr. 07/2-17/609

La nr. 12/4218 din 20.10.2023

Referitor la examinarea repetată a proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 775/MMPS/2023)

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

e-mail: secretariat@social.gov.md

La solicitarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, nr. 12/4218 din 20.10.2023, Ministerul Finanțelor a examinat repetat *proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr.499/1999, Legii nr.289/2004, Legii nr.315/2016) (număr unic 775/MMPS/2023)* și, conform competențelor funcționale, comunică următoarele.

La Art. I al proiectului de lege

Se propune la pct.2, subpunctul 4) la sfârșit de substituit textul „alin. (11)” cu textul „alin. 1¹” (eroare tehnică).

La Nota informativă

În contextul includerii posibilității de a beneficia de două tipuri de alocații sociale de stat concomitent, în cazul copiilor cu dizabilități care și-au pierdut întreținătorul (Art. I, pct.1), autorul proiectului estimează costuri pentru un beneficiar, fără a evalua impactul financiar asupra bugetului de stat, în cazul când numărul acestora va crește.

Totodată, se menționează că, elaborarea proiectului de buget pentru anul 2024 este în plin proces de examinare, iar sursele financiare suplimentare în acest scop nu au fost identificate. Astfel, implementarea prezentului proiect nu are sursă de finanțare și urmează să se încadreze în limita mijloacelor financiare disponibile în Legea bugetului de stat pentru anul 2024.

Digitally signed by Roșca Dina
Date: 2023.10.30 18:42:46 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

Secretar general al ministerului



Dina ROȘCA

*Executor: Prisacari Victoria
tel:22262650
e-mail: victoria.prisacari@mf.gov.md*



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr.12/3942 din 26.10.2023

la nr. 12/4218 din 20.10.2022

Ministerul Muncii și Protecției Sociale
ina.scaticailov@social.gov.md

Urmare demersului Ministerului Muncii și Protecției Sociale nr. 12/4218 din 20.10.2023, Ministerul Sănătății a examinat repetat proiectul de hotărâre *privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr. 499/199, Legii nr. 289/2004, Legii nr. 315/2016) (număr unic 775/MMPS/2023)* și prin prezenta, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor la documentul propus spre avizare.

Secretar general

Digitally signed by Gantea Lilia
Date: 2023.10.27 12:39:01 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia GANTEA

Ex. Silvia Gherasim
Tel.: 022 268859

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md
www.ms.gov.md

30 octombrie 2023

La Nr.

Nr. 04-3/58-2616

din

Domnului Alexei BUZU
Ministrul Muncii și Protecției Sociale
secretariat@social.gov.md

Opinie repetată
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(modificarea Legii nr. 499/1999, Legii nr. 289/2004, Legii nr. 315/2016; servicii
publice proactive)
număr unic 775/MMPS/2023

Conform notei informative proiectul a fost elaborat în baza propunerilor înaintate de către Casa Națională de Asigurări Sociale și are drept scop modernizarea serviciilor publice și prestarea serviciilor pro-active de către Casa Națională de Asigurări Sociale (CNAS).

Examinând repetat proiectul definitivat enunțat supra Avocații Poporului au apreciat faptul transunerii sugestiei din opinia anterioară de modificare a art. 2 alin. 2 din Legea privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni nr. 499/1999 prin includerea excepției referitoare la posibilitatea de a beneficia de două tipuri de alocații sociale concomitent în cazul copiilor cu dizabilități care și-au pierdut întreținătorul.

Avocații Poporului salută implementarea modificărilor propuse în respectivul proiect și comunică despre lipsa obiecțiilor din perspectiva respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

Cu respect,

**Avocatul Poporului
(Ombudsman)**

Digitally signed by Panico Ceslav
Date: 2023.10.26 15:53:44 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ceslav PANICO

**Avocatul Poporului
pentru drepturile copilului
(Ombudsman)**

Digitally signed by Coroi Vasile
Date: 2023.10.26 16:26:57 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Vasile COROI

Ex. Corina Poalelungi
tel.: 068817197



Republic of Moldova, Chișinău, MD-2012, 134, Ștefan cel Mare și Sfânt Ave.
Phone: +373 22 820 026, email: office@egov.md, web: <http://www.egov.md>

Nr. 3007 - 223 din 27.10.2023
La nr. 12/4218 din 20.10.2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (în continuare – AGE) a examinat *proiectul definitivat de hotărâre a Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr.499/1999, Legii nr.289/2004, Legii nr.315/2016; servicii publice proactive)* (număr unic 775/MMPS/2023), autor – Ministerul Muncii și Protecției Sociale, remis spre avizare repetată.

Spre regret constatăm că, la definitivarea proiectului, autorul nu a luat în considerare majoritatea obiecțiilor din avizul AGE nr.3007-194 din 02.10.2023. În acest context, considerăm necesar să insistăm asupra acestora și pentru a clarifica și justifica opinia instituțională a Agenției, comunicăm următoarele:

Potrivit dispozițiilor art.3 alin.(4) lit.a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul acestuia trebuie corelat cu prevederile actelor normative de același nivel cu care se află în conexiune. În scopul asigurării respectării acestui principiu al activității de legiferare, este necesar să menționăm că un cadru general privind modalitățile și formele de prestare a serviciilor publice și obligațiile prestatorilor de servicii publice sunt statuate în Legea nr.234/2021 cu privire la serviciile publice. Astfel, cu relevanță la obiectul de reglementare al proiectului prezentat spre avizare, atragem atenția în special la următoarele dispoziții din Legea nr.234/2021:

art.2 care definește „*servicii publice proactive*” din art.2 din Legea nr.234/2021 ca și servicii publice prestate în legătură cu producerea unor evenimente și întrunirea anumitor circumstanțe care îi abilitază pe beneficiarii de servicii publice cu *dreptul de a beneficia de serviciile publice respective fără a depune cereri în acest sens și fără a efectua anumite acțiuni în raport cu prestatorii de servicii publice*;

art.23 alin.(1) care stipulează că „Prestarea serviciilor publice proactive se efectuează *fără cererea beneficiarului de servicii publice* [...]”;

art.14 alin.(1) care prevede că „În procesul prestării serviciilor publice, beneficiarul de servicii publice participă și acționează *personal, prin reprezentant legal ori prin reprezentant desemnat fie prin procură, fie prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice*.”;

art.26 alin.(2) lit.d) și e) care stabilesc obligațiile prestatorului de servicii publice:

„d) să ofere beneficiarului de servicii publice *posibilitatea solicitării și obținerii rezultatului prestării serviciilor publice în formă electronică*, cu excepția cazurilor în care, prin lege, este stabilită obligația prezenței fizice a acestuia la etapele respective de prestare a serviciilor;

e) să presteze serviciile publice *fără a solicita documente dacă datele conținute în documentele respective sunt disponibile în resursele informaționale proprii sau ale altor autorități/instituții publice și pot fi consumate de către prestatorul serviciului public în mod automatizat, prin intermediul platformei de interoperabilitate instituite de către Guvern;*”.

În altă ordine de idei, este necesar să precizăm că sustinem plenar inițiativa MMPS de modernizare a serviciilor publice de stabilire a alocațiilor sociale pentru unele categorii de cetățeni și a indemnizațiilor pentru incapacitate temporară de muncă și altor prestații de asigurări sociale. Însă, pentru aducerea soluțiilor juridice oferite în proiect în concordanță cu reglementările legale enunțate și cu prevederile:

- Legii nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate și Hotărârii Guvernului nr.211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect),

- Hotărârii Guvernului nr.375/2020 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional automatizat „Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice” (MPower) și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice,

- Hotărârii Guvernului nr.376/2020 pentru aprobarea Conceptului serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify) și a Regulamentului privind modul de funcționare și utilizare a serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify),

propunem colegial MMPS să reconsidere proiectul, luând în considerare următoarele obiectii și propuneri:

1. Pentru asigurarea coerenței între dispozițiile de conținut ale **Legii nr.499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni și integrării armonioase în acesta a propunerilor din proiect, considerăm oportun ca redacția nouă a art.6 alin.(1) să fie expusă ca un articol nou, care va deveni art.5¹, și va reglementa elemente noi ce țin de stabilirea alocațiilor. Astfel, propunem ca **art. I pct.2, după sbp.1) să fie completat cu un punct nou, care va deveni pct.2 și va avea următorul cuprins:****

„2. se completează cu articolul 5¹ cu următorul cuprins:

Articolul 5¹. Stabilirea alocațiilor

(1) Alocațiile pentru persoanele cu dizabilități se stabilesc de către organul teritorial de asigurări sociale beneficiarului, din oficiu, în baza datelor privind încadrarea persoanei respective în grad de dizabilitate ce-i sunt furnizate Casei Naționale de Asigurări Sociale din Sistemul informațional „Determinarea dizabilității și capacității de muncă” deținut de Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă, prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu legislația în domeniul schimbului de date și interoperabilității.

(2) Alocațiile pentru copii cu dizabilități se stabilesc de către organul teritorial de asigurări sociale mamei copilului beneficiar, iar în cazul decesului mamei tatălui copilului, în baza datelor privind încadrarea copilului respectiv în grad de dizabilitate ce-i sunt furnizate Casei Naționale de Asigurări Sociale din Sistemul informațional „Determinarea dizabilității și capacității de muncă” deținut de Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă, precum și datelor mamei sau, după caz, tatălui copilului din Registrul de stat al populației, deținut de Agenția Servicii Publice, prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu legislația în domeniul schimbului de date și interoperabilității.

În cazul în care reprezentantul legal al copilului beneficiar este tatăl copilului sau tutorele (curatorul) copilului, alocația se stabilește de către organul teritorial de asigurări sociale la cererea acestuia sau a reprezentantului lui desemnat fie prin procură, fie prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice:

a) transmisă în formă electronică, semnată cu semnătură electronică calificată, la adresa electronică a organului teritorial de asigurări sociale de la domiciliul copilului beneficiar al alocației sau prin intermediul unui sistem informațional dedicat, sau

b) depusă pe suport de hârtie la sediul organului teritorial de asigurări sociale de la domiciliul copilului beneficiar al alocației.

(3) Alocațiile pentru copii care au pierdut întreținătorul, pentru persoanele vârstnice și pentru îngrijire, însoțire și supraveghere se stabilesc de către organul teritorial de asigurări sociale la cererea reprezentantului legal al copilului beneficiar și, respectiv, la cererea persoanei care a atins vârsta de pensionare sau a persoanei care îngrijesc, însoțesc și supraveghează un copil cu dizabilități severe în vârstă de până la 18 ani, sau a reprezentantului ei desemnat fie prin procură, fie prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice:

a) transmisă în formă electronică, semnată cu semnătură electronică calificată, la adresa electronică a organului teritorial de asigurări sociale de la domiciliul copilului beneficiar al alocației sau prin intermediul unui sistem informațional dedicat, sau

b) depusă pe suport de hârtie la sediul organului teritorial de asigurări sociale de la domiciliul copilului beneficiar al alocației.

(4) La stabilirea alocațiilor în cazurile prevăzute la alin.(2) și (3) organul teritorial de asigurări sociale nu va solicita de la beneficiar sau reprezentantul acestuia actele dacă datele conținute în acestea sunt disponibile în resursele informaționale proprii sau ale altor autorități/instituții publice și pot fi consumate în mod automatizat, prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu legislația în domeniul schimbului de date și interoperabilității.

(5) Casa Națională de Asigurări Sociale notifică beneficiarului respectiv, mamei copilului beneficiar de alocație, sau, după caz, tatălui acestuia despre faptul stabilirii alocației în una din formele de notificare prevăzute în Codul administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018, inclusiv prin intermediul serviciului guvernamental de notificare electronică.”

Cu referire la redacția propusă a noului art.5¹, considerăm necesar să precizăm că acesta a fost formulat astfel încât să prevadă *extinderea metodei proactive de stabilire a alocațiilor sociale asupra tuturor categoriilor de persoane cu dizabilități, nu doar copiilor cu dizabilități*. Considerăm că redacția propusă corespunde, în esență, scopului declarat al proiectului, dar, în opinia noastră, este mai clară și accesibilă comparativ cu formulările propuse de autor.

Totodată, trebuie să menționăm că trimiterea de către autor la portalul guvernamental al cetățeanului (MCabinet), ca o formă de notificare, este una incorectă, deoarece nu corespunde destinației sistemului informațional partajat respectiv.

2. Subsecvent propunerii expuse supra, în *art. I pct.2* considerăm necesar de revizuit *sbp.2*), luând în considerare următoarele:

1) Propunem ca amendamentul respectiv să fie anticipat prin o modificare nouă care să prevadă modificarea denumirii art.6 din Legea nr.499/1999, după cum urmează: „*Plata alocațiilor*”. Motivăm propunerea respectivă prin faptul că articolul în cauză reglementează în special aspecte ce țin de plata alocațiilor.

2) Amendamentul respectiv să fie formulat ca redacția nouă a art.6 alin.(1) și nu ca alin.(1¹). Corespunzător la primul alineat cuvintele „*se stabilesc și*”.

3) Urmărind scopul și logica acestei inițiative legislative, la amendamentul de la *lit.a*), textul „*dacă cererea cu actele necesare a fost depusă în termen de 90 de zile de la data emiterii deciziei de încadrare în grad de dizabilitate*” necesită a fi exclus.

3. *După sbp.2*), propunem completarea proiectului cu o modificare la art.6 alin.(6) din Legea nr.499/1999, cu următorul cuprins:

„*la alineatul (6) propoziția a doua va avea următorul cuprins: „Distribuirea alocațiilor se efectuează prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice, în modul stabilit de Guvern.”*”.

În susținerea acestei obiecții, reiterăm că, în conformitate cu dispozițiile pct.3 sbp.2) din Hotărârea Guvernului nr.712/2020, s-a pus în sarcina ministerelor, Cancelariei de Stat și altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurilor organizaționale din sfera lor de competență, implicit și CNAS, să utilizeze serviciul MPay pentru distribuirea plăților efectuate de la bugetele componente ale bugetului public național, implicit și pentru distribuirea alocațiilor. Precizăm în acest sens că, actualmente, serviciul MPay dispune de un funcțional lucrativ pentru asigurarea distribuirii plăților de la buget persoanelor fizice. Astfel, considerăm că argumentul MMPS invocat în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect de neacceptare a propunerii respective, expusă la etapa primei avizări, este unul nefondat, deoarece modalitatea de plată a alocațiilor sociale prin intermediul serviciului MPay necesită a fi expusă la nivelul normelor primare în timp ce modul de organizare a activităților privind plata alocațiilor prin hotărâre a Guvernului.

Art. II (amendamente la Legea nr.289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale):

4. În *pct.1*, textul „*prin portalul guvernamental al cetățeanului (MCabinet) care se echivalează cu notificare electronică prevăzută de Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018*” considerăm necesar de substituit cu textul „*în una din formele de notificare prevăzute în Codul administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018, inclusiv prin intermediul serviciului guvernamental de notificare electronică*”. Astfel, AGE, în calitate de posesor al portalului guvernamental al cetățeanului (MCabinet), menționează că trimiterea la acest sistem informațional partajat ca o formă de notificare, este una incorectă, deoarece nu corespunde destinației acestuia.

5. În *pct.3 sbp.6*), modificarea la art.18 alin.(7) propunem de perfecționat redacțional, în scopul aducerii în concordanță cu dispozițiile art.2 și 23 alin.(1) din Legea nr.234/2021 ca servicii publice și cu prevederile Legii nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate și Hotărârii Guvernului nr.211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect). În context propunem ca alineatul respectiv să fie expus în următoarea redacție:

„(7) Indemnizația lunară pentru creșterea copilului se acordă de către organul teritorial de asigurări sociale, conform opțiunii prevăzute la alin.(1) lit.a), mamei asigurate, iar în cazul în care mama nu îndeplinește condițiile de acordare a indemnizației lunare pentru creșterea copilului, tatălui asigurat, din oficiu, fără ca aceștia sau reprezentanții lor să depună cerere în acest sens. Indemnizațiile respective se stabilesc în baza datelor copilului și mamei sau, după caz, tatălui furnizate organului teritorial de asigurări sociale din Registrul de stat al populației deținut de Agenția Servicii Publice, prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu legislația în domeniul schimbului de date și interoperabilității.”

6. **Pct.3 după sbp.7)** propunem de completat cu o modificare nouă prin care art.18 din lege să fie completat cu alin.(9) cu următorul cuprins:

„(9) *Distribuirea indemnizațiilor lunare pentru creșterea copilului persoanelor asigurate se efectuează prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice, în modul stabilit de Guvern.*”

În susținerea acestei obiecții, reiterăm că, în conformitate cu dispozițiile pct.3 sbp.2) din Hotărârea Guvernului nr.712/2020, s-a pus în sarcina ministerelor, Cancelariei de Stat și altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurilor organizaționale din sfera lor de competență, implicit și CNAS, să utilizeze serviciul MPay pentru distribuirea plăților efectuate de la bugetele componente ale bugetului public național, implicit și pentru distribuirea indemnizațiilor. Precizăm în acest sens că, actualmente, serviciul MPay dispune de un funcțional lucrativ pentru asigurarea distribuirii plăților de la buget persoanelor fizice. Astfel, considerăm că argumentul MMPS invocat în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect de neacceptare a propunerii respective, expusă la etapa primei avizări, este unul nefondat, deoarece modalitatea de plată a indemnizațiilor prin intermediul serviciului MPay necesită a fi expusă la nivelul normelor primare în timp ce modul de organizare a activităților privind plata indemnizațiilor prin hotărâre a Guvernului.

Pornind de la menționate, în limitele competențelor AGE de implementare a politicii de stat în domeniul modernizării serviciilor publice, comunicăm că promovarea proiectului de lege în cauză ar putea fi susținută doar în condițiile definitivării lui luând în considerare obiecțiile și propunerile expuse în prezentul aviz.

Directoare

Digitally signed by Tumuruc Olga
Date: 2023.10.30 16:53:16 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Olga TUMURUC

*Ex.: Eduard Fricățel,
e-mail: eduard.fricatel@egov.md
tel.: 0794 38 138*



AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, mun. Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, nr. 42

42 Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

tel.: +373 22 50 46 54, fax: +373 22 21 22 59, e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

27.10.2023
12/4218

Nr. 01/1802
20.10.2023

**Ministerul Muncii și
Protecției Sociale**

Ca urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre *privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr.499/1999, Legii nr.289/2004, Legii nr.315/2016; servicii publice proactive) (număr unic 775/MMPS/2023)*, comunicăm următoarele.

La Art. I privind modificarea Legii nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni, propunem:

la Articolul 6, alin. (1):

– în întregul alineat, textul „desemnat prin procură” de substituit cu textul „desemnat prin procură autentificată notarial sau de alte persoane investite cu acest drept prin lege sau împuternicire de reprezentare în baza semnăturii electronice MPower”;

– textul „în baza informației parvenite de la Agenția Servicii Publice prin intermediul platformei de interoperabilitate” de substituit cu textul „în baza datelor consumate prin intermediul platformei de interoperabilitate, din Registrul de stat al populației deținut de Agenția Servicii Publice”.

La Art. II privind modificarea Legii nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, propunem:

la Articolul 18, alin. (7):

– textul „conform datelor disponibile transmise de către Agenția Servicii Publice sau prestatorul de asistență medicală prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect” de substituit cu textul „în baza datelor consumate prin intermediul platformei de interoperabilitate, din Registrul de stat al populației deținut de Agenția Servicii Publice”.

Director

Digitally signed by Eșanu Mircea
Date: 2023.10.27 11:30:46 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mircea EȘANU



CASA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI SOCIALE A REPUBLICII MOLDOVA
NATIONAL OFFICE OF SOCIAL INSURANCE OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
НАЦИОНАЛЬНАЯ КАСА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

str. Gheorghe Tudor, 3, MD-2028, mun. Chișinău, tel. +373 22 257 825; e-mail: secretariat@cnas.gov.md; web: <https://cnas.gov.md>

26.10.2023 nr. 13048

La indicația Cancelariei de Stat
nr. 18-69-9880 din 20.10.2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale
e-mail: secretariat@social.gov.md

Casa Națională de Asigurări Sociale a examinat *proiectul definitivat al hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr.499/1999, Legii nr.289/2004, Legii nr.315/2016; servicii publice proactive) (număr unic 775/MMPS/2023)* și în limita competențelor funcționale comunică despre lipsa de obiecții și propuneri.

Directoare generală adjuncată

Digitally signed by Popa Tatiana
Date: 2023.10.26 15:42:09 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Tatiana POPA

Ex. N. Varban; tel.: 022-257-898;
V. Țugulschii; tel.: 022-257-895;
O. Reguș; tel.: 022-257-848.



CASA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI SOCIALE A REPUBLICII MOLDOVA
NATIONAL OFFICE OF SOCIAL INSURANCE OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
НАЦИОНАЛЬНАЯ КАСА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

str. Gheorghe Tudor, 3, MD-2028, mun. Chișinău, tel. +373 22 257 825; e-mail: secretariat@cnas.gov.md; web: <https://cnas.gov.md>

3 noiembrie 2023 nr. 13572

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

secretariat@social.gov.md

ina.scaticailov@social.gov.md

Prin prezenta, Casa Națională de Asigurări Sociale informează că, a efectuat *calculul actualizat* privind necesarul suplimentar de mijloace financiare din bugetul de stat în cazul acordării concomitente a alocației sociale de stat și a alocației sociale pentru pierderea întreținătorului, copiilor cu dizabilități pe anii 2024-2026, reieșind din datele precizate și solicită substituirea calculului, prezentat prin scrisoarea nr.13199 din 30.10.2023.

Anexă – 1 filă.

Directoare generală

Digitally signed by Țîbîrnă Elena
Date: 2023.11.03 15:29:09 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Elena ȚÎBÎRNĂ

Ex: L. Budeștean, tel (22) 257-823

Document semnat electronic în conformitate cu Legea nr. 124/2022.
Verificarea semnăturii poate fi realizată la adresa: <https://insign.gov.md>.

Calculul

privind necesarul suplimentar de mijloace financiare din bugetul de stat în cazul acordării concomitente a alocației sociale de stat și a alocației sociale pentru pierderea întreținătorului, copiilor cu dizabilități pe anii 2024-2026

	estimat 2024			estimat 2025			estimat 2026		
	Numărul beneficiarilor (persoane)	Mărimea medie alocației (lei)	Cheltuieli anuale (mii lei)	Numărul beneficiarilor (persoane)	Mărimea medie alocației (lei)	Cheltuieli anuale (mii lei)	Numărul beneficiarilor (persoane)	Mărimea medie alocației (lei)	Cheltuieli anuale (mii lei)
Alocație socială pentru copii în cazul pierderii întreținătorului									
<i>și-au pierdut întreținătorul (unul din părinți)</i>	40	1 095.42	525.8	40	1 157.08	555.4	40	1 216.25	583.8
<i>și-au pierdut întreținătorii (ambii părinți)</i>	40	2 190.83	1 051.6	40	2 313.96	1 110.7	40	2 432.50	1 167.6
TOTAL	80		1 577.4	80		1 666.1	80		1 751.4
<i>Cheltuieli pentru distribuire și pentru taxa de comision</i>			12.0			12.7			13.3
Total general			1 589.4			1 678.8			1 764.7



Republic of Moldova, Chișinău, MD-2012, 134, Ștefan cel Mare și Sfânt Ave.
Phone: +373 22 820 026, email: office@egov.md, web: <http://www.egov.md>

Nr. 3007 – 194 din 02.10.2023
La nr. _____ din _____

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

copie: Cancelaria de Stat

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (în continuare – AGE) a examinat **proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr.499/1999, Legii nr.289/2004, Legii nr.315/2016) (număr unic 775/MMPS/2023), autor – Ministerul Muncii și Protecției Sociale, remis spre avizare și, în limitele competențelor, comunicăm următoarele.**

Obiecțiile de ordin general:

1. În conformitate cu dispozițiile art.4 lit. f) – h) din Legea nr.234/2021 cu privire la serviciile publice, unele din principiile de bază privind prestarea serviciilor publice, sunt:

„f) *concentrarea pe beneficiarul de servicii publice (user-centricity)* – necesitățile și cerințele beneficiarului de servicii publice trebuie să ghideze procesul de proiectare, organizare și dezvoltare a serviciilor publice și cel de prestare a acestora, ținându-se cont de următoarele așteptări de bază: abordarea prin toate căile posibile; un singur punct de contact pentru beneficiar; colectarea, evaluarea și utilizarea opiniilor beneficiarilor de servicii publice pentru sporirea calității serviciilor publice;

g) *prestarea serviciilor publice în formă electronică în mod implicit (digital-by-default)* – se asigură existența cel puțin a unei modalități disponibile pentru solicitarea și prestarea serviciilor publice în formă electronică, inclusiv obținerea rezultatului prestării serviciilor publice în formă electronică;

h) *prestarea serviciilor publice în formă electronică în mod prioritar (digital-first)* – se asigură prestarea serviciilor publice în mod prioritar în formă electronică, concomitent cu aplicarea principiului de prestare a serviciilor publice prin căi multiple, respectiv în condițiile existenței atât a modalităților fizice, cât și a celor electronice.

Pentru transpunerea în practică a acestor principii, în art.26 alin.(2) lit.c) – e) și g) din Legea nr.234/2021, sunt stabilite următoarele obligații ce-i revin unui prestator de servicii publice, implicit și CNAS, prin intermediul caselor teritoriale de asigurări sociale, după cum urmează:

„c) să ofere beneficiarului de servicii publice *posibilitatea selectării modalității optime de prestare a serviciilor*, reieșind din necesitățile și posibilitățile beneficiarului;

d) să ofere beneficiarului de servicii publice *posibilitatea solicitării și obținerii rezultatului prestării serviciilor publice în formă electronică*, cu excepția cazurilor în care, prin lege, este stabilită obligația prezenței fizice a acestuia la etapele respective de prestare a serviciilor;

e) *să presteze serviciile publice fără a solicita documente dacă datele conținute în documentele respective sunt disponibile în resursele informaționale proprii sau ale altor autorități/instituții publice și pot fi consumate de către prestatorul serviciului public în mod automatizat, prin intermediul platformei de interoperabilitate instituite de către Guvern;*” și

„g) *să asigure condițiile necesare pentru accesul neîngrădit al persoanelor cu necesități speciale la serviciile publice prestate, în conformitate cu standardele și cerințele tehnice în vigoare;*”.

2. În altă ordine de idei, menționăm că, potrivit prevederilor art.14 alin.(1) din Legea nr.234/2021, este stabilit că *în procesul prestării serviciilor publice, beneficiarul de servicii publice participă și acționează personal, prin reprezentant legal ori prin reprezentant desemnat fie prin procură, fie prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice*. Totodată, considerăm oportun să precizăm că prin Hotărârea Guvernului nr.375/2020, a fost instituit Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice (MPower), format de Sistemul informațional automatizat „Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice” (MPower). SIA „MPower” oferă persoanelor fizice un mecanism eficient, fiabil și modern de acordare, verificare a valabilității și revocare a împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice – act juridic unilateral al unei persoane fizice (reprezentat), creat și semnat în cadrul acestui sistem informațional, prin care aceasta abilitază o altă persoană fizică (reprezentant) să o reprezinte și să acționeze în raport cu terții în numele și pe seama sa. Totodată, conform pct.5 din Hotărârea Guvernului nr.375/2020, s-au stabilit o serie de sarcini pentru prestatorii de servicii publice pentru a putea utiliza împuternicirile de reprezentare acordate prin intermediul SIA „MPower”.

În acest context, pentru a se conforma principiilor și reglementărilor legale enunțate din Legea nr.234/2021 cu privire la serviciile publice și Hotărârea Guvernului nr.375/2020, urmărind scopul plauzibil al acestei inițiative a MMPS, pentru sporirea accesibilității și calității serviciilor publice de acordare a alocațiilor sociale în cazul copiilor cu dizabilități și a îndemnizațiilor adresate familiilor cu copii, **considerăm necesar de revizuit proiectul prin oferirea beneficiarilor serviciilor publice respective a posibilității, la alegerea lor proprie, să depună cereri pentru acordarea alocațiilor și, respectiv, îndemnizațiilor în mod prioritar în formă electronică, inclusiv prin un reprezentant desemnat prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice.**

3. Trebuie să facem trimitere și la prevederile art.14 alin.(8) din Legea nr.234/2021, conform căroră „*În situația în care prestatorul de servicii publice dispune de subdiviziuni teritoriale, depunerea cererilor, a documentelor sau a datelor pentru prestarea serviciilor publice și obținerea rezultatelor prestării acestora se realizează în oricare dintre subdiviziunile respective, la alegerea beneficiarului de servicii publice, indiferent de domiciliul ori reședința sau, după caz, sediul acestuia, cu excepția cazurilor prevăzute de actele normative.*”. Astfel, recomandăm autorului să examineze oportunitatea transpunerii normei respective și în procedura de prestare a serviciilor publice care fac obiectul inițiativei legislative în cauză prin **acordarea solicitantului posibilității de depunere a cererii pe suport de hârtie la orice subdiviziune teritorială de asigurări sociale, indiferent de domiciliul ori reședința solicitantului.**

4. Pornind de la obiectul de reglementare a proiectului de lege, și luând în considerare definiția noțiunii „*servicii publice proactive*” și prevederile art.23 din Legea nr.234/2021 cu privire la serviciile publice, care conține norma primare privind prestarea serviciilor publice proactive, propunem autorului să examineze **oportunitatea extinderii metodei proactive nu doar la stabilirea alocațiilor în cazul copiilor cu dizabilități severe, accentuate sau medii, dar, în general, asupra tuturor alocațiilor pentru persoanele cu dizabilități.**

În conformitate cu obiecțiile de ordin general expuse supra, prezentăm următoarele **obiecții și propuneri la articolele din proiectul de lege:**

5. **Art. I** (amendamente la art.6 din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni):

1) În **pct.1**, modificări la art.6 alin.(1), prima propoziție considerăm necesar de revizuit după cum urmează:

„(1) Pentru a obține alocația solicitantul, personal sau prin reprezentant legal ori prin reprezentant desemnat fie prin procură, fie prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice:

a) transmite cererea în formă electronică, semnată cu semnătură electronică calificată, la adresa electronică a organului teritorial de asigurări sociale de la domiciliul acestuia, sau prin intermediul sistemelor informaționale dedicate, sau

b) depune cererea pe suport de hârtie, la alegere, la sediul oricărui organ teritorial de asigurări sociale, indiferent de domiciliul sau reședința solicitantului.”.

2) În conformitate cu art.6 alin.(3) din Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, participanții publici sunt obligați să efectueze schimbul de date prin intermediul platformei de interoperabilitate și să asigure condițiile tehnice necesare realizării schimbului de date. De asemenea, alin.(3¹) al aceluiași articol prevede că participanții publici sunt obligați să asigure prestarea serviciilor fără a solicita documente în cazul în care datele conținute în aceste documente sunt disponibile în resurse informaționale și pot fi consumate sau furnizate prin intermediul platformei de interoperabilitate. Prin urmare, în

scopul punerii în aplicare a dispozițiilor legale enunțate, propunem ca **Art. I, pct.1**, după noul alin.(1) al art.6 din Legea nr.499/1999, să fie completat cu un alineat nou, care va deveni alin.(2) și va avea următorul cuprins:

„(2) În cazul în care datele necesare pentru acordarea alocației sunt disponibile în resursele informaționale de stat și pot fi consumate de către organul teritorial de asigurări sociale prin intermediul platformei de interoperabilitate, acesta stabilește alocația doar în baza cererii solicitantului, fără a solicita de la acesta acte suplimentare.”.

3) În **pct.1**, modificarea art.6 alin.(1) din lege, propoziția a doua considerăm oportun de expus ca un alineat distinct al art.6. Totodată, norma de la propoziția a doua necesită a fi revizuită, deoarece are un conținut ambiguu, prezumându-se că datele din decizia privind încadrarea unui copil în grad de dizabilitate emisă de către Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă se vor transmite CNAS prin o conexiune intersistemică directă între autoritățile respective, în afara platformei de interoperabilitate (MConnect), ceea ce contravine dispozițiilor actelor normative în domeniul schimbului de date și interoperabilității – Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate și Hotărârea Guvernului nr.211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect). De asemenea, la formularea normei respective, trebuie să se țină cont inclusiv și de prevederile Hotărârii Guvernului nr.50/2022 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Determinarea dizabilității și capacității de muncă” și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului informațional „Determinarea dizabilității și capacității de muncă”. Prin urmare, în calitate de autoritate competentă pentru asigurarea schimbului de date și interoperabilității, AGE propune de expus propoziția respectivă în următoarea redacție:

„(2) În cazul copiilor cu dizabilități severe, accentuate sau medii alocația se stabilește de către organul teritorial de asigurări sociale mamei, iar în cazul decesului mamei, tatălui copilului, din oficiu, fără ca aceștia sau reprezentanții lor să depună cerere. Alocațiile respective se stabilesc în baza datelor privind încadrarea copilului în grad de dizabilitate furnizate organului teritorial de asigurări sociale, prin intermediul platformei de interoperabilitate, din sistemul informațional „Determinarea dizabilității și capacității de muncă” deținut de Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă și, corespunzător, datelor copilului și mamei sau, după caz, tatălui din Registrul de stat al populației deținut de Agenția Servicii Publice. Organul teritorial de asigurări sociale comunică/notifică beneficiarii respectivi despre faptul stabilirii alocației, cu respectarea prevederilor art.96 din Codul administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018.”.

4) După **pct.2**, propunem de completat cu o modificare la art.6 alin.(6) din Legea nr.499/1999, care va avea următorul cuprins:

„La alineatul (6) propoziția a doua va avea următorul cuprins: „Distribuirea alocațiilor se efectuează prin intermediul serviciului

gubernamental de plăți electronice, la conturile de plăți ale beneficiarilor, în modul stabilit de Guvern.”.

În susținerea acestei propuneri, menționăm că, în conformitate cu dispozițiile pct.3 sbp.2) din Hotărârea Guvernului nr.712/2020, s-a pus în sarcina ministerelor, Cancelariei de Stat și altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurilor organizaționale din sfera lor de competență, implicit și Ministerului Culturii, să utilizeze serviciul MPay pentru distribuirea plăților efectuate de la bugetele componente ale bugetului public național, implicit și pentru distribuirea alocațiilor. Precizăm în acest sens că, actualmente, serviciul MPay dispune de un funcțional lucrativ pentru asigurarea distribuirii plăților de la buget persoanelor fizice.

6. Art. II (amendamente la Legea nr.289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale):

1) Pct.1 sbp.5), modificarea la art.18 alin.(7) propunem de revizuit și de expus în următoarea redacție:

„(7) Indemnizația lunară pentru creșterea copilului se acordă de către organul teritorial de asigurări sociale, conform opțiunii prevăzute la alin.(1) lit.a), mamei asigurate, iar în cazul în care mama nu îndeplinește condițiile de acordare a indemnizației lunare pentru creșterea copilului, tatălui asigurat, din oficiu, fără ca aceștia sau reprezentanții lor să depună cerere. Indemnizațiile respective se stabilesc în baza datelor copilului și mamei sau, după caz, tatălui furnizate organului teritorial de asigurări sociale, prin intermediul platformei de interoperabilitate, din Registrul de stat al populației deținut de Agenția Servicii Publice. Organul teritorial de asigurări sociale comunică/notifică beneficiarii respectivi despre faptul stabilirii acordării indemnizației, cu respectarea prevederilor art.96 din Codul administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018.”.

2) Pct.1 sbp.6) de perfecționat redacțional, deoarece în redacția în vigoare art.18 din Legea nr.289/2004 nu are un alin.(8), care, prin urmare trebuie indicat ca un alineat nou.

5) Pct.1 după sbp.6) propunem de completat cu o modificare nouă prin care art.18 din lege să fie completat cu alin.(9) cu următorul cuprins:

„(9) Distribuirea indemnizațiilor lunare pentru creșterea copilului persoanelor asigurate se efectuează prin intermediul serviciului gubernamental de plăți electronice, la conturile de plăți ale beneficiarilor, în modul stabilit de Guvern.”.

Directoare

Digitally signed by Tumuruc Olga
Date: 2023.10.03 09:09:21 BEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Olga TUMURUC

Ex.: *Eduard Fricățel,*
e-mail: eduard.fricatet@egov.md,
tel.: 0794 38 138

05 octombrie 2023

La Nr.

Nr. 04-3/53-2407

din

Domnului **Alexei BUZU**,
Ministrul Muncii și Protecției Sociale
copie: cancelaria@gov.md

Opinie

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(modificarea Legii nr. 499/1999, Legii nr. 289/2004, Legii nr. 315/2016)
număr unic 775/MMPS/2023

Opinia dată este formulată la solicitarea Cancelariei de Stat și vizează proiectul de lege de modificare a unor acte normative din domeniul protecției sociale. Sunt binevenite normele legale care instituie măsuri favorabile destinatarilor cum ar fi acordarea dreptului la alocații sociale de stat din oficiu. Este, însă, neargumentată excluderea alin. (5) al art. 18 din Legea privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale nr. 289/2004 prin care *În cazul copiilor gemeni, tripleți sau multipleți, de dreptul la indemnizație pentru creșterea copilului beneficiază, la cerere, opțional: concomitent ambii părinți sau concomitent două persoane asigurate menționate la alin. (2). Fiecare asigurat beneficiază de dreptul la indemnizație/ indemnizații pentru copilul/copiii de care îngrijește nemijlocit. Pentru unul și același copil se stabilește o singură indemnizație.*

Nota informativă care însoțește proiectul actului normativ nu furnizează informații privind necesitatea și impactul acestei măsuri.

În concluzie, insistăm asupra revizuirii Art. II pct. 1 sbp. 4) din proiectul de lege.

Suplimentar, amintim despre propunerea Avocatului Poporului pentru drepturile copilului de modificare a art. 2 alin. (2) din Legea privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni nr. 499/1999 prin includerea excepției referitoare la posibilitatea de a beneficia de două tipuri de alocații sociale concomitent, în cazul copiilor cu dizabilități care și-au pierdut întreținătorul. Ministerul Muncii și Protecției Sociale și-a asumat angajamentul de a promova această propunere, susținând, prin scrisoarea nr. 11/2127 din 09.06.2023, că *a transmis Cancelariei de Stat proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea Legii nr. 499/1999.* Atestăm că proiectul actual de modificare a Legii nr. 499/1999 nu înglobează modificarea art. 2 alin. (2), după cum se intenționa.

Cu respect,

Digitally signed by Panico Cezlav
Date: 2023.10.04 16:44:07 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Cezlav PANICO,
Avocatul Poporului

Ex. Liudmila Zarișneac
tel.: 060002681



CASA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI SOCIALE A REPUBLICII MOLDOVA
NATIONAL OFFICE OF SOCIAL INSURANCE OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
НАЦИОНАЛЬНАЯ КАССА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

str. Gheorghe Tudor, 3, MD-2028, mun. Chișinău, tel. +373 22 257 825; e-mail: secretariat@cnas.gov.md; web: <https://cnas.gov.md>

29.09.2023 nr. 11750
La indicația Cancelariei de Stat
nr. 18-69-9880 din 18.09.2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale
e-mail: secretariat@social.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat a Republicii Moldova
e-mail: cancelaria@gov.md

Casa Națională de Asigurări Sociale a examinat *proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr.499/1999, Legii nr.289/2004, Legii nr.315/2016) (număr unic 775/MMPS/2023)* și în limita competențelor funcționale comunică susținerea acestuia fără obiecții.

Totodată, în scopul clarității și lărgirii spectrului de categorii de beneficiari se propune de completat **articolul II** din proiect, care prevede modificarea *Legii nr.289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale* cu următorul cuprins:

- „la articolul 7 alineatele (6) și (6¹) vor avea următorul cuprins:

„(6) În cazul în care asiguratul pe parcursul celor 12 luni calendaristice premergătoare lunii survenirii riscului asigurat nu a realizat venit asigurat din motiv de concediu de maternitate și/sau concediu pentru îngrijirea copilului până la împlinirea vârstei de 3 ani, și/sau concedii prevăzute la art. 127 din Codul Muncii nr.154/2003, cuantumul indemnizației prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. d), d¹), d²), f) și f¹) se stabilește din baza de calcul în al cărei temei s-au calculat aceste indemnizații pentru copilul precedent sau din baza de calcul al celuilalt soț. În cazul în care asiguratul pe parcursul celor 12 luni calendaristice premergătoare lunii survenirii riscului asigurat a realizat venit asigurat, cuantumul indemnizației prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. d), d¹), d²), f) și f¹) se stabilește din baza de calcul în al cărei temei s-au calculat aceste indemnizații pentru copilul precedent sau din baza de calcul în temeiul prevederilor art. 7, care va determina un cuantum mai mare al indemnizației.

(6¹) În cazul în care liber-profesionistul ce practică activitate în sectorul justiției pe parcursul celor 12 luni calendaristice premergătoare lunii survenirii riscului asigurat nu a achitat taxa fixă a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii din motiv de beneficiere de indemnizație de maternitate și/sau indemnizație lunară pentru creșterea copilului, și/sau indemnizații prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. d¹), d²) și f¹), cuantumul indemnizațiilor se stabilește din baza de calcul în al cărei temei s-au calculat aceste indemnizații pentru copilul precedent sau din baza de calcul al celuilalt

soț. În cazul în care liber-profesionistul ce practică activitate în sectorul justiției pe parcursul celor 12 luni calendaristice premergătoare lunii survenirii riscului asigurat a achitat taxa fixă a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii, cuantumul indemnizației prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. d), d¹), d²), f) și f¹) se stabilește din baza de calcul în al cărei temei s-au calculat aceste indemnizații pentru copilul precedent sau din baza de calcul în temeiul prevederilor art. 7, care va determina un cuantum mai mare al indemnizației.”

- la articolul 18, alin. (1²) va avea următorul cuprins:

„(1²) Liber-profesioniștii ce practică activitate în sectorul justiției au dreptul la indemnizație lunară pentru creșterea copilului conform opțiunilor prevăzute la alin. (1) din ziua următoare datei expirării concediului de maternitate. În cazul în care femeia liber-profesionist nu beneficiază de indemnizație de maternitate, indemnizația lunară pentru creșterea copilului se stabilește de la data nașterii copilului, cu excepția cazurilor de adopție sau plasament al copilului în serviciul de tutelă/curatelă, când indemnizația lunară pentru creșterea copilului se stabilește de la data emiterii deciziei de adopție sau plasament al copilului în serviciul de tutelă/curatelă.”

- la articolul 23 textul “lit. a), b), d), f) și g) se substituie cu textul a), b), d), d¹), d²), f), f¹), g) și i)””.

În cazul acceptării propunerilor menționate, se propune expunerea pct. 1 al articolului IV, cu următorul cuprins:

„1. la Art. III, la pct. 4 se abrogă prevederile în partea ce ține de operarea modificărilor la art. 7 alin. (6) și (6¹), iar la pct. 5, se abrogă prevederile în partea ce ține de operarea modificărilor la art. 18 alin. (1¹), alin. (1²) alin. (1³) și alin. (7) din Legea nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale;”

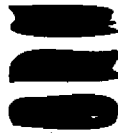
Director general

Digitally signed by Țîbîrnă Elena
Date: 2023.09.29 08:10:37 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Elena ȚÎBÎRNĂ

Ex. L. Guștic; tel.: 022-257-761; I. Zubcov; tel.: 022-257-897;
I. Lupașco; tel.: 022-257-847



consiliul pentru egalitate
совет по равенству
equality council

bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 180, of. 404,
MD-2004, Chișinău, Republica Moldova / Republic of Moldova
бул. Штефан чел Марэ 180, оф. 404,
MD-2004, Кишинёв, Республика Молдова
+373 22 212 817; info@egalitate.md; www.egalitate.md

Nr. 04/1261 din 29.09.2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale
secretariat@social.gov.md
ina.scaticailov@msmps.gov.md

Consiliul pentru egalitate, în temeiul art. 12 alin. (1) lit. c) al Legii nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității și pct. 21 lit. b) al Legii nr. 298/2012 cu privire la activitatea Consiliului pentru egalitate, a examinat *proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr. 499/1999, Legii nr. 289/2004, Legii nr. 315/2016) (nr. de înregistrare Cancelaria de Stat: 775/MMPS/2023)*, și comunică o serie de propuneri.

1. Modificarea art. 2 alin. (2) din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat și expunerea acestuia după cum urmează: „În cazul în care persoana îndeplinește condițiile pentru obținerea mai multor tipuri de alocații, stabilite prin prezenta lege, cu excepția alocației pentru persoanele cu dizabilități și alocației pentru îngrijire, însoțire și supraveghere, aceștia i se stabilește o singură alocație”.

Consiliul, în Avizul Consultativ emis pe cauza nr. 34/23¹, a constatat că copiii cu dizabilități care și-au pierdut întreținătorul au opțiunea de a beneficia de o singură alocație, respectiv legislația nu ia în considerare faptul că situația copilului care are necesități speciale determinate de dizabilitatea sa, este agravată de circumstanța pierderii întreținătorului, or aceasta conduce la necesități suplimentare legate de întreținere. În această privință, Consiliul a notat că minimul de existență pentru un copil, stabilit pentru semestrul I al anului 2022 a constituit în mediu 2424,4 lei. Respectiv, în cazul în care copilul cu dizabilități care a pierdut întreținătorul va opta pentru alocația de dizabilitate, aceasta nu va fi în măsură să acopere minimul de existență stabilit, cu atât mai mult nu va fi în măsură să acopere cheltuielile legate de dizabilitate. În acest mod, pierderea întreținătorului determină agravarea situației de vulnerabilitate a copiilor cu dizabilități, iar legislația nu ține cont de situația diferită a acestora față de copiii fără dizabilități.

Aceștia fiind menționate, Consiliul a constatat că excluderea copiilor cu dizabilități care au pierdut întreținătorul din dreptul de a beneficia de alocația pentru pierderea întreținătorului concomitent cu alocația de dizabilitate contravine atât principiului nediscriminării și egalității, cât și obligațiilor asumate de stat prin adoptarea Legii nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități. Pentru a garanta oportunități egale celor două categorii de copii care au pierdut întreținătorul, legea ar trebui să ia în considerare situația diferită a copiilor cu dizabilități, caracterizată prin necesitățile specifice ale acestora și costurile suplimentare asociate dizabilității.

De asemenea, Consiliul atrage atenția că **acțiunea nr. 13.28 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023** prevede aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni și Legea nr. 909/1992 privind protecția socială a cetățenilor care au avut de suferit de

¹ https://egalitate.md/wp-content/uploads/2021/01/34_23_Aviz_constatare_votat.pdf

pe urma catastrofei de la Cernobîl) în vederea asigurării copiilor cu dizabilități beneficiari de alocații sociale de stat, care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii concomitent și cu alocații pentru pierderea întreținătorului și majorării alocației de îngrijire, însoțire și supraveghere de la 80% la 100% din pensia minimă pentru limita de vârstă. Or, Consiliul notează că proiectul supus examinării nu conține prevederi care să conducă la realizarea acțiunii planificate. În egală măsură, Consiliul relevă că, prin scrisoarea nr. 11/1986 din 30.05.2023, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, cu referire la recomandarea emisă de Consiliu pe cauza nr. 34/23, a comunicat că proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea Legii nr. 499/1999, la acea etapă în proces de definitivare, va include prevederi care să asigure copiii cu dizabilități beneficiari de alocații sociale de stat concomitent cu alocația pentru pierderea întreținătorului, în cazul în care și-au pierdut întreținătorul. Ținând cont de cele menționate, Consiliul reiterează necesitatea operării modificării propuse, atât din perspectiva oportunității acesteia, cât și în vederea realizării angajamentelor asumate prin documentele de politici adoptate.

2. Modificarea art. 6 alin. (10) din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni în vederea asigurării menținerii alocației stabilite în conformitate cu art. 7-8 ale legii într-o anumită proporție și asigurarea transferului acesteia pe contul de peculiu al deținutului persoană cu dizabilități;

Modificarea art. 6 alin. (10) din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni în vederea menținerii alocației stabilite în conformitate cu art. 14-16 ale legii în cuantum integral și asigurarea transferului acesteia pe contul de peculiu al deținutului persoană cu dizabilități;

În urma examinării sesizării nr. 38g/2023 aflată pe rolul Curții Constituționale, asupra căreia Consiliul a emis Avizul Consultativ din 11 septembrie 2023, Consiliul a constatat că norma prevăzută de art. 6 alin. (10) din Legea nr. 499/1999 este discriminatorie în măsura în care privește suspendarea integrală a plății alocației stabilite în conformitate cu art. 7-8 ale legii și a plății alocației pentru îngrijire, însoțire și supraveghere în perioada privațiunii de libertate a persoanei cu dizabilități.

Consiliul a subliniat că persoanele cu dizabilități, indiferent dacă se află la libertate sau în detenție, au în egală măsură aceleași necesități, de altfel, acestea rezultă din natura dizabilității. Persoana cu dizabilități este îndreptățită să beneficieze în măsură egală de toate sursele și garanțiile stipulate în normele internaționale și naționale atât la libertate, cât și în perioada de detenție.

În particular, Consiliul a atras atenția asupra faptului că locurile de detenție în care își ispășesc pedeapsa persoanele cu dizabilități rămân neacomodate, iar volumul de asistență medicală și servicii disponibile este insuficient. În aceste condiții, asociate lipsei personalului care să ofere îngrijire, însoțire și supraveghere persoanelor cu dizabilități, lipsirea de alocația de dizabilitate și de alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere determină agravarea situației de vulnerabilitate a acestora.

Astfel, actualmente persoanele cu dizabilități aflate în detenție sunt tratate egal cu deținuții fără dizabilități, iar acest tratament este discriminatoriu, or persoanele cu dizabilități sunt plasate într-un mediu neajustat dizabilității sale, lipsite de asistenți personali sau îngrijitori, precum și de alocația care le-ar permite remunerarea unei alte persoane pentru servicii de îngrijire.

3. Modificarea art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni și expunerea acestuia după cum urmează: "b) persoanelor cu dizabilități severe cărora instituția responsabilă de determinarea dizabilității le-a recomandat servicii de îngrijire permanentă din partea altei persoane.";

Modificarea art. 14 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni și expunerea acestuia după cum urmează: "a) persoanelor care îngrijesc, însoțesc și supraveghează la domiciliu o persoană cu dizabilități severe";

În Avizul Consultativ emis pe cauza nr. 216/22² Consiliul a statuat că excluderea persoanelor cu dizabilități severe, altele decât de vedere, a căror dizabilitate a survenit după vârsta de 18 ani, din dreptul de a beneficia de alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere contravine atât principiului nediscriminării și egalității, cât și obligațiilor asumate de stat prin adoptarea Legii nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități. La caz, Consiliul relevă că eligibilitatea persoanei pentru o anumită formă de asistență personală, în speță alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere, nu poate fi determinată de momentul survenirii dizabilității, ci de necesitatea obiectivă a persoanei de a fi asistată de o altă persoană.

Din această perspectivă, Consiliul nu poate accepta utilizarea momentului survenirii dizabilității, fie acesta până la 18 sau 23 de ani, drept criteriu care să determine necesitatea persoanei de a fi asistată de o altă persoană. În această privință, Consiliul observă că alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere constituie o alternativă a serviciului de asistență personală, or legiuitorul a prevăzut că persoanelor beneficiare ale serviciului de asistență personală nu le poate fi stabilită alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere. Din aceste considerente, Consiliul a dedus că atât alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere, cât și serviciul de asistență personală au același scop – de a asigura asistența și îngrijirea necesară copiilor și adulților cu dizabilități severe. În această ordine de idei, fiecare persoană cu dizabilități severe care justifică necesitatea îngrijirii, însoțirii și supravegherii unei alte persoane, trebuie să fie eligibilă pentru aceste forme de asistență socială și să poată opta pentru una din ele.

De asemenea, Consiliul a reținut că potrivit prevederilor art. 14 alin. (1) lit. a) al Legii nr. 499/1999, alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere se stabilește persoanelor care îngrijesc, însoțesc și supraveghează la domiciliu un copil cu dizabilități severe în vârstă de până la 18 ani. Respectiv, persoanelor care îngrijesc, însoțesc și supraveghează o persoană cu dizabilități severe după atingerea vârstei de 18 ani (adulte) nu le este recunoscut dreptul la alocație pentru îngrijire, însoțire și supraveghere. În această privință, Consiliul a statuat, în Decizia pe cauza nr. 65/17, că situația persoanelor care îngrijesc de o persoană cu dizabilități severe și situația unei persoane care îngrijește de un copil este similară, or ambele categorii sunt constrânse de circumstanțe obiective care nu le permit să se încadreze în câmpul muncii. De asemenea, în Hotărârea nr. 19 din 24 septembrie 2019, Curtea Constituțională a conchis că părintele, tutorele sau curatorul unui copil cu dizabilitate severă, cât și părintele, tutorele sau curatorul unei persoane cu dizabilitate severă cu vârsta de peste 18 ani se află în situații similare în exercițiul activității de îngrijire a persoanei cu dizabilități. Curtea a reținut că ambele categorii sunt lipsite de posibilitatea reală de a se încadra în câmpul muncii sau întâmpină un obstacol substanțial îngreunat în exercițiul dreptului la muncă. Mai mult, Curtea a reținut că și după împlinirea de către copilul cu dizabilitate severă a vârstei majoratului, părintele, tutorele sau curatorul acestuia trebuie să-i acorde îngrijire, iar uneori costurile acestei îngrijiri pot crește semnificativ. Pornind de la raționamentul că persoanele care îngrijesc copii cu dizabilități severe și persoanele adulte cu dizabilități severe se află în circumstanțe similare, prin urmare, acestea trebuie să beneficieze de oportunități egale stabilite de lege, în speță – de alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere.

Președinte

Digitally signed by Feldman Ian
Date: 2023.09.29 17:27:55 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ian FELDMAN

Ex.: Direcția politici nediscriminare
022 922 146

² https://egalitate.md/wp-content/uploads/2021/01/216_2022_Aviz_constatare_votat-7-martie.pdf



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr.12/3546 din 03.10.2023

la nr. 18-69-9880 din 18.09.2022

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Copie: Cancelaria de Stat

La indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-9880 din 18.09.2023, Ministerul Sănătății a examinat proiectul de hotărâre *privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr. 499/199, Legii nr. 289/2004, Legii nr. 315/2016) (număr unic 775/MMPS/2023)*, și prin prezenta, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele:

În scopul asigurării egalității de șanse pentru a beneficia de suport pentru protecția socială a copilului, alocațiile pot fi oferite opțional unuia dintre părinți: mamei sau tatălui; tutorelui, altui reprezentant legal (membru de familie, bunicului, bunicii).

În acest context, propunem la alin (1), art. 6 a Legii nr. 499/1999 cuvintele „*mamei, iar în cazul decesului mamei, tatălui copilului*” de substituit cu cuvintele „*unui din părinți, la decizia comună dacă aceștia sunt în relații de căsătorie, sau părintelui/reprezentantului legal, în custodia căruia se află copilul*”.

Secretar general

Digitally signed by Gantea Lilia
Date: 2023.10.03 10:30:59 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia GANTEA

Ex. Silvia Gherasim
Tel.: 022 268859

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md
www.ms.gov.md



Republic of Moldova, Chișinău, MD-2012, 134, Ștefan cel Mare și Sfânt Ave.
Phone: +373 22 820 026, email: office@egov.md, web: <http://www.egov.md>

Nr. 3007 – 243 din 16.11.2023
La nr. 12/4473 din 10.11.2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (în continuare – AGE) a examinat *proiectul definitivat de hotărâre a Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr.499/1999, Legii nr.289/2004, Legii nr.315/2016; servicii publice proactive) (număr unic 775/MMPS/2023), autor – Ministerul Muncii și Protecției Sociale, remis spre avizare repetată.*

Salutăm faptul că la definitivarea proiectului, autorul a luat în considerare majoritatea obiecțiilor și propunerilor din avizul AGE nr.3007-194 din 02.10.2023 și nr.3007-223 din 27.10.23. Totodată, pentru a se ajunge la un consens în privința versiunii finale a proiectului de lege și pentru excluderea eventualelor divergențe în interpretare și asigurarea aplicării corecte a reglementărilor noi, în limitele competențelor AGE, recomandăm ca la definitivarea proiectului să se țină de următoarele propuneri:

La **art. I**, în redacția nouă a art.6 din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni, la **pct.1**:

1. la **alineatul (1), propoziția a doua** de perfecționat redacțional, în partea ce ține de schimbul de date, fără a schimba esența novației respective. În context, propunem de expus această propoziție respectivă în următoarea redacție:

„Alocația în cazul copiilor cu dizabilități severe, accentuate sau medii până la 18 ani se stabilește de către organul teritorial de asigurări sociale mamei, iar în cazul decesului mamei, tatălui copilului, din oficiu, în baza datelor disponibile în resursele informaționale de stat, consumate prin intermediul platformei de interoperabilitate.”

Astfel, în urma unei analize suplimentare, am regândit propunerea noastră expusă în avizul anterior și considerăm inoportună reglementarea detaliată, la nivelul normelor primare, a mecanismului de schimb de date, întrucât orice modificare tehnică a acestuia va face practic imposibilă aplicarea scenariilor noi de acordare a alocațiilor respective și va necesita modificarea legii. De altfel, soluția propusă corespunde și prevederilor art.14 alin.(3) lit.b), coroborate cu cele ale art.26 alin.(2) lit.e) și art.15 alin.(3) din Legea nr.234/2021 cu privire la serviciile publice.

2. la **alineatul (1), propoziția a treia**, cuvintele „*în baza semnăturii electronice de către reprezentantul legal al copilului*” urmează a fi excluse, deoarece sunt de prisos și, totodată, nu vor permite depunerea cererii prin intermediul reprezentantului tutorelui (curatorului) desemnat prin procură sau împuternicire de reprezentare în baza semnăturii electronice consemnată în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice, drept de care aceste ar trebui să beneficieze în conformitate cu prevederile art.14 alin.(1) din legea nr.234/2021 cu privire la serviciile publice.

3. la **alineatul (1), ultima propoziție**, propunem de revizuit și de expus în următoarea redacție:

„Casa Națională de Asigurări Sociale notifică beneficiarii respectivi despre faptul stabilirii alocației prin intermediul serviciului guvernamental de notificare electronică sau, după caz, le comunică despre acest fapt în orice altă formă de notificare prevăzută de Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018 eficientă din punctul de vedere al costurilor.”;

Motivăm această propunere prin aceea că notificarea prin intermediul portalului guvernamental al cetățeanului (MCabinet) ar fi una problematică, în condițiile în care, de fapt, livrarea notificărilor electronice persoanelor fizice în contextul prestării serviciilor publice se realizează prin intermediul serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify), iar portalul MCabinet este unul din canalele de notificare din cele disponibile în serviciul MNotify, alături de poșta electronică (e-mail), mesaje scurte (sms), notificări push și chat. Astfel, nu ar fi rezonabil ca la notificarea beneficiarilor CNAS să se limiteze la utilizarea doar a unui singur canal de notificare. De asemenea, trebuie de ținut cont și de faptul că pentru a accesa portalul MCabinet este nevoie de un certificat calificat pentru semnături electronice, iar, conform situației actuale, spre regret, avem de fapt doar în jur de 150 de mii de utilizatori unici. Totodată, ținând cont de categoria specială de beneficiari ai alocațiilor respective și pornind de la dispozițiile art.96 și 97 din Codul administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018, considerăm oportun de prevăzut și posibilitatea utilizării de către CNAS, după caz, și a altor forme de notificare stabilite în Cod.

La **art. II**, subsecvent propunerilor expuse supra și argumentelor invocate:

4. La **pct.1**, în redacția nouă a art.5 alin.(4) din Legea nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, textul *„prin portalul guvernamental al cetățeanului (MCabinet) care se echivalează cu notificare electronică prevăzută de Codul administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018”* propunem de substituit prin textul *„prin intermediul serviciului guvernamental de notificare electronică”*.

5. La **pct.3 sbp.6**), în redacția nouă a art.18 lin.(7) din Legea nr. 289/2004, **primul alineat** propunem de expus în următoarea redacție: *„Indemnizația lunară pentru creșterea copilului se acordă de către organul teritorial de asigurări sociale, conform opțiunii prevăzute la alin. (1) lit. a), mamei asigurate, iar în cazul în care mama nu îndeplinește condițiile de acordare a indemnizației lunare pentru creșterea copilului, tatălui asigurat, din oficiu, în baza datelor disponibile în resursele informaționale de stat, consumate prin intermediul platformei de interoperabilitate.”*.

Director adjunct

Andrei PRISACAR

Digitally signed by Prisacar Andrei
Date: 2023.11.16 19:16:10 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex.: *Eduard Fricatel*,
e-mail: eduard.fricatel@egov.md,
tel.: 0794 38 138



CASA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI SOCIALE A REPUBLICII MOLDOVA
NATIONAL OFFICE OF SOCIAL INSURANCE OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
НАЦИОНАЛЬНАЯ КАСА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

str.Gheorghe Tudor, 3, MD-2028, mun. Chișinău, tel.+373 22 257 825; e-mail: secretariat@cnas.gov.md; web: <https://cnas.gov.md>

14.11.2023 nr. 13960
La nr.12/4473 din 10.11.2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale
e-mail: secretariat@social.gov.md
ina.scaticailov@social.gov.md

Casa Națională de Asigurări Sociale a examinat *proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr.499/1999, Legii nr.289/2004, Legii nr.315/2016; servicii publice proactive) (număr unic 775/MMPS/2023)* ajustat urmare procedurii de avizare și în limita competențelor funcționale comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Directoare generală adjunctă

Digitally signed by Popa Tatiana
Date: 2023.11.14 11:46:25 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Tatiana POPA

Ex.N.Varban; tel.:022-257-898; V.Țugulschi; tel.: 022-257-895;
I.Lupașco; tel.: 022-257-847

Document semnat electronic în conformitate cu Legea nr. 124/2022.
Verificarea semnăturii poate fi realizată la adresa: <https://msign.gov.md>.



**MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA**

13.11.2023 nr. **07/2-17/652**

La nr. **12/4473** din **10.11.2023**

*Referitor la examinarea repetată a proiectului de hotărâre cu
privire la aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea unor acte normative, (număr unic 775/MMPS/2023)*

Ministerul Muncii și Protecției Sociale
e-mail: secretariat@social.gov.md

La solicitarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, nr. 12/4473 din 10.11.2023, Ministerul Finanțelor a examinat repetat *proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr. 499/1999, Legii nr. 289/2004, Legii nr. 315/2016), (număr unic 775/MMPS/2023)* și comunică lipsa obiecțiilor.

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Roșca Dina
Date: 2023.11.15 18:15:42 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Dina ROȘCA

*Executor: Minascurta Zina, tel:22262649
email:zina.minascurta@mf.gov.md*



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr.12/4264 din 14.11.2023

La nr. 12/4473 din 10.11.2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale
ina.scaticailov@social.gov.md

Ministerul Sănătății a examinat proiectul definitivat al hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr.499/1999, Legii nr.289/2004, Legii nr.315/2016; servicii publice proactive) (**număr unic 775/MMPS/2023**) și comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor:

Ministru

Digitally signed by Nemerenco Ala
Date: 2023.11.16 07:57:55 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ala NEMERENCO

Ex. Luminița Avomic
Tel. 022268828



AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, mun. Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, nr. 42

42 Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

tel.: +373 22 50 46 54, fax: +373 22 21 22 59, e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

16.11.2023
12/4473

Nr. 01/1948
10.11.2023

**Ministerul Muncii și
Protecției Sociale**

Ca urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre *privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr.499/1999, Legii nr.289/2004, Legii nr.315/2016; servicii publice proactive)* (număr unic 775/MMPS/2023), comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

Director

Digitally signed by Eșanu Mircea
Date: 2023.11.16 16:23:24 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mircea EȘANU



avocatul
poporului
OMBUDSMAN

15 noiembrie 2023 nr. 04-3/64-2794

la nr. _____ din _____

Domnului Alexei BUZU
Ministrul Muncii și Protecției Sociale
secretariat@social.gov.md

Opinie repetată

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(modificarea Legii nr. 499/1999, Legii nr. 289/2004, Legii nr. 315/2016;
servicii publice proactive)
număr unic 775/MMPS/2023

Avocatul Poporului pentru drepturile copilului a examinat repetat proiectul definitivat al legii pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr. 499/1999, Legii nr. 289/2004, Legii nr. 315/2016; servicii publice proactive), însoțit de nota informativă, sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor), tabelul comparativ și avizele repetate ale autorităților.

Ne exprimăm dezacordul vizavi de excluderea în cadrul celei de-a doua avizări repetate a propunerii de modificare a art. 2 alin. 2 al Legii nr. 499 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni prin includerea excepției referitoare la posibilitatea de a beneficia de două tipuri de alocații sociale concomitent în cazul copiilor cu dizabilități care și-au pierdut întreținătorul.

Considerăm că argumentarea expusă în cadrul sintezei obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) pe care se fundamentează neacceptarea propunerii, ca fiind necesitatea alocării mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat în vederea realizării modificării legislative propuse, este injustă atunci când se pun în discuție probleme legate de protecția drepturilor copilului aflat în dificultate. Respectiv, resursele necesare urmau a fi analizate și identificate după recepționarea propunerilor, în cazul în care nu au fost prevăzute la etapa de elaborare a proiectului.

În acest sens, nu poate fi neglijat punctul 13.28 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, unde se prevede ca acțiune expresă aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 499/1999), în vederea asigurării copiilor cu dizabilități beneficiari de alocații

Oficiul Avocatului Poporului
str. Calea Ieșilor 11/3
mun. Chișinău, MD-2069
Republica Moldova



sociale de stat care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii concomitent și cu alocații pentru pierderea întreținătorului și majorării alocației de îngrijire, însoțire și supraveghere pentru sporirea nivelului de incluziune socială și asigurării unui trai decent pentru persoanele cu dizabilități. Reiterăm că termenul de realizare a acțiunii urma să fie în primul trimestru al anului 2023.

Avocatul Poporului pentru drepturile copilului menține în continuare propunerea de modificare a art. 2 alin. 2 al Legii nr. 499 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni prin includerea excepției referitoare la posibilitatea de a beneficia de două tipuri de alocații sociale concomitent în cazul copiilor cu dizabilități care și-au pierdut întreținătorul. Totodată, ne exprimăm încrederea în răspunsul Ministerului Muncii și Protecției Sociale de a examina propunerea dată în cadrul unui alt proiect de lege, odată cu identificarea surselor financiare necesare.

Considerăm că propunerile conturate în prezentul proiect de lege vor asigura eficientizarea mecanismului de prestare a serviciilor pro-actives de către Casa Națională de Asigurări Sociale, respectiv comunicăm despre lipsa altor obiecții din perspectiva respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

Cu respect,

Digitally signed by Coroi Vasile
Date: 2023.11.15 09:14:36 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Vasile COROI,
Avocatul Poporului
pentru drepturile copilului
(Ombudsman)



consiliul pentru egalitate
совет по равенству
equality council

bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 180, of. 404,
MD-2004, Chișinău, Republica Moldova / Republic of Moldova
бул. Штефан чел Маре 180, оф. 404,
MD-2004, Кишинев, Республика Молдова
+373 22 212 817; info@egalitate.md; www.egalitate.md

Nr. 04/1540 din 14.11.2023

La nr. 12/4473 din 10.11.2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

secretariat@social.gov.md

ina.scaticailov@mmsmps.gov.md

În contextul demersului Ministerului Muncii și Protecției Sociale privind avizarea repetată a proiectului definitivat al hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr.499/1999, Legii nr.289/2004, Legii nr.315/2016; servicii publice proactive) (**număr unic 775/MMPS/2023**), Consiliul pentru egalitate comunică următoarele.

Consiliul constată cu regret faptul că în rezultatul celei de-a doua avizări, din textul proiectului a fost exclusă propunerea de modificare a art. 2 alin. (2) din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat ce viza asigurarea copiilor cu dizabilități beneficiari de alocații sociale de stat care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii concomitent și cu alocații pentru pierderea întreținătorului.

Astfel, deși propunerea formulată de Consiliu a fost acceptată în procesul primei avizări, autorii proiectului, în justificarea excluderii ulterioare a acesteia, invocă lipsa surselor financiare din bugetul de stat care să acopere mijloacele necesare implementării acesteia. În această privință, a fost subliniat că potrivit calculelor efectuate de către CNAS, pentru acordarea dreptului la alocații sociale de stat concomitent cu alocația pentru pierderea întreținătorului copiilor cu dizabilități, în cazul în care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii, sunt necesare mijloace financiare suplimentare de cca 1.589.400 lei/anual, sau 132.450 lei/lunar, pentru cca 80 de copii din categoria vizată.

În opinia Consiliului, justificarea prezentată nu poate fi calificată drept una obiectivă și rezonabilă, or resursele necesare nu sunt disproporționate în raport cu scopul legitim urmărit de a asigura copiilor cu dizabilități beneficiari de alocații sociale de stat care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii concomitent și cu alocații pentru pierderea întreținătorului, în special având în vedere și faptul că acești copii reprezintă un grup nesemnificativ numeric (80 copii) dar se regăsește într-o situație de extremă vulnerabilitate. De asemenea, Consiliul atenționează că asemenea măsuri sunt contrare art. 2 din Pactul Internațional cu privire la Drepturile Economice, Sociale și Culturale, care prevede obligația statelor de a asigura progresiv, folosind la maximum resursele sale disponibile, exercitarea deplină a drepturilor recunoscute.

Consiliul reiterează argumentele expuse în Avizul Nr. 04/1261 din 29.09.2023 și atrage atenția asupra faptului că excluderea copiilor cu dizabilități care au pierdut întreținătorul din dreptul de a beneficia de alocația pentru pierderea întreținătorului concomitent cu alocația de dizabilitate contravine atât principiului nediscriminării și egalității, cât și obligațiilor asumate de stat prin adoptarea Legii nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități. Or, în cazul în care copilul cu dizabilități care a pierdut întreținătorul va opta pentru alocația de dizabilitate, aceasta nu va fi în măsură să acopere cheltuielile legate de dizabilitate, dar și cele legate de întreținere. În acest mod, pierderea întreținătorului determină agravarea situației de vulnerabilitate a copiilor cu dizabilități, iar legislația nu ține cont de situația diferită a acestora față de copiii fără dizabilități. Pentru a garanta oportunități egale copiilor fără dizabilități și copiilor cu dizabilități care au pierdut întreținătorul, legea ar trebui să ia în considerare situația diferită a copiilor cu dizabilități, caracterizată prin necesitățile specifice ale acestora și costurile suplimentare asociate dizabilității.

De asemenea, Consiliul amintește că **acțiunea nr. 13.28 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023** prevede aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni și Legea nr. 909/1992 privind protecția socială a cetățenilor care au avut de suferit de pe urma catastrofei de la Cernobil) în vederea asigurării copiilor cu dizabilități beneficiari de alocații sociale de stat, care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii concomitent și cu alocații pentru pierderea întreținătorului și majorării alocației de îngrijire, însoțire și supraveghere de la 80% la 100% din pensia minimă pentru limita de vârstă.

Având în vedere cele menționate, Consiliul reiterează propunerea de completare a proiectului cu un punct nou, cu următorul text: „la art. 2, alin. (2), după cuvântul „supraveghere” se completează cu sintagma „și alocației pentru copii în cazul pierderii întreținătorului”. De asemenea, Consiliul face apel către ministerul de resort să întreprindă neîntârziat acțiunile necesare privind identificarea resurselor financiare necesare implementării acesteia.

Președinte

Digitally signed by Feldman Ian
Date: 2023.11.14 15:36:09 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ian FELDMAN

Ex.: Direcția politici nediscriminare
022 922 146