



2 aprilie 2018

Dj-8 nr. 105

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Articolului 17 alin. (4) din Legea nr. 1593 din 26.12.2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală (nr.65 din 01.03.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780 – XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege are ca scop modificarea art.17 al Legii nr.1593/2002, astfel încât termenul de 3 ani de prescripție extinctivă pentru stingerea primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a penalităților aferente acestora, să fie substituit cu „anul bugetar curent”.

2. În urma analizei generale a textului proiectului de lege, ținem să punctăm asupra unor aspecte legale,

Potrivit reglementărilor în vigoare, sistemul asigurărilor obligatorii de asistență medicală, se organizează și funcționează având la bază o serie de principii precum, principiul unicității, principiul egalității, principiul solidarității, principiul obligativității, principiul contributivității și principiul repartiției.

Curtea Constituțională prin Hotărârea sa nr.18 din 19.06.2015 pentru controlul constituționalității punctului 3 din Anexa nr.2 la Legea nr. 1593-XV din 26 decembrie 2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, a reținut că, *principiul obligativității asigurării și principiul solidarității sunt esențiale pentru acest sistem și se manifestă prin faptul că întreaga societate trebuie să contribuie la protejarea sănătății populației.*

53. Curtea reține că *principiul obligativității reprezintă o modalitate de responsabilizare a cetățenilor, pentru a-și asuma riscul ce poate surveni în cazul înrăutățirii stării sănătății, având obligația de a participa la sistemul asigurărilor obligatorii de asistență medicală cu o contribuție, în acoperirea financiară a cheltuielilor legate de survenirea evenimentelor asigurate.*

54. *Totodată, Curtea menționează că principiul solidarității constituie fundamentul organizării și funcționării sistemului asigurărilor sociale de sănătate. Astfel, datorită solidarității celor care contribuie, acest sistem își poate realiza obiectivul principal, de a asigura un minim gratuit de asistență medicală pentru populație, inclusiv pentru acele persoane care se află în imposibilitatea de a contribui la constituirea fondurilor de asigurări medicale.*

Având la bază raționamentul expus în Hotărârea Curții, considerăm că acțiunea termenului de prescripție extinctivă doar în decursul anului bugetar curent, pentru stingerea primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a penalităților aferente acestora este contrară principiilor sus-menționate și pe care se întemeiază sistemul public de asigurări sociale. Totodată, prevederile proiectului ar putea crea oportunități de eschivare a cetățenilor de la plata primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, astfel reducându-se nivelul de recuperare a restanțelor la plata primelor.

În altă ordine de idei, modificare termenului de prescripție extinctivă pentru „anul bugetar curent” va face imposibilă aplicarea pct. 3 din Anexa nr.2 al Legii nr.1593/2000, deoarece pentru persoanele obligate să se asigure individual, termenul de 183 de zile de absență din țară este cumulativ, iar acest termen poate fi identificat la începutul anului următor de gestiune. Pe cale de consecință, modificarea propusă prin prezentul proiect de lege va face imposibilă identificarea pe parcursul anului bugetar curent a persoanelor obligate să se asigure în mod individual.

Observații de ordin tehnico-juridic:

1. Ținând cont de norma art.25 al Legii nr.780/2001, titlul proiectului se va modifica corespunzător, urmând a fi exclus cuvântul „ alin.(4) ”.

2. Dat fiind faptul că, Legea nr.1593/2002 a suferit modificări și completări, textul Articolului unic, după sursa de publicare, se va completa cu textul „cu modificările și completările ulterioare, ”.

3. Luând în considerare că sintagma reprezintă o unitate semantico-sintactică stabilă, formată dintr-un grup de două sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare, considerăm nejustificat utilizarea în textul Articolului unic a acesteia. În ambele cazuri, cuvântul „sintagma” se va înlocui cu „cuvintele”.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, adoptarea căruia ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**