



12 mai

2014

Dj-8 nr. 211

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului Fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (nr.159 din 17.04.2014)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectului de lege prevede aplicarea cotelor reduse de TVA în mărime de 8% în cazul făinei și uleiului obținute din produse de fitotehnie importate și/sau livrate pe teritoriul țării. Conform Notei Informative, acest fapt va permite micșorarea prețurilor pentru consumatorii finali cât și susținerea agenților economici autohtoni.

2. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege, atenționăm că aceasta nu a fost respectată în totalitate. Astfel,

- lipsesc informațiile privind calculele economico-financiare prevăzute la alin.(1) al art.22 din Legea nr.780/2001, precum și analiza impactului de reglementare, aceasta fiind obligatorie în baza art.4 și art.13 al Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006.

- inițiativa legislativă atrage reducerea veniturilor bugetare, ca urmare a reducerii cotei TVA, fapt ce implică necesitatea respectării art. 131 alin.(4) din Constituție și a art.58 din Regulamentul Parlamentului, care prevăd avizarea obligatorie a proiectului de act legislativ de către Guvern. Potrivit art.131 alin.(4) și alin.(6) din Constituție, proiectul de lege va putea fi adoptat doar în cazul avizării pozitive de către Guvern și a stabilirii sursei de finanțare a deficitului bugetar. A se

vedea în acest sens Hotărîrea Curții Constituționale privind interpretarea prevederilor art.131 alin.4 din Constituția Republicii Moldova, nr.29 din 22.05.2001.

- art.7 alin.(2) din Codul Fiscal prevede că pe parcursul anului fiscal, stabilirea de noi impozite, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitant cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale. Mai mult, Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24.05.1996, în art.11 alin.(5) stabilește o normă prohibitivă prin care se interzice examinarea de către Parlament, după adoptarea legii bugetare anuale, a proiectelor de lege care au drept urmare reducerea veniturilor bugetului de stat, dacă acestea nu includ sursa de acoperire a pierderilor.

3. În conformitate cu prevederile art.96 lit.b) liniuța a cincea din Codul fiscal, în redacția Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.324 din 23.12.2013, începînd cu 1 ianuarie 2014, cota de 8% a T.V.A. se aplică la livrarea producției din fitotehnie în formă naturală. Făina și uleiul obținute din produse de fitotehnie sunt realizate în urma unor procese tehnologice, astfel fiind modificată forma lor fizică și biochimică. În urma acestor modificări se obțin o gamă variată de mărfuri, care corespund unei poziții tarifare date conform Nomenclatorului mărfurilor al Republicii Moldova nr.1525 din 29.12.2007. Astfel, pentru a da normei un grad de precizie juridică, considerăm oportun specificarea poziției tarifare a mărfii, la importul/livrarea căreia se va aplica cota de 8% a T.V.A.

4. Conform art. 34 alin.(3) al Legii 780/2001, completarea actului legislativ intervine pentru a introduce soluții noi în problema reglementată de acesta. Proiectul înaintat spre examinare Parlamentului propune reguli noi, completînd Codul fiscal prin adăugarea unor texte la cele existente, fără modificarea acestora din urmă. Art. 36 alin.(3) al Legii 780/2001 stabilește regula conform căreia dacă se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act legislativ, în titlul actului de modificare sau completare se face referire expresă la articolul modificat sau completat și la actul respectiv. În contextul dat, titlul proiectului se va expune în următoarea redacție:

„Lege pentru completarea art. 96 din Codul fiscal al Republicii Moldova nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997”

Proiectul înaintat Parlamentului spre examinare este unul prin care se completează legislația existentă, astfel este necesară redactarea corespunzătoare a normei de dispoziție a Articolului unic.

Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, adoptarea căruia ține exclusiv de competența Parlamentului.



Șef Direcție
Ion Creangă

Ex: T. Malai
Tel.: 268-451