



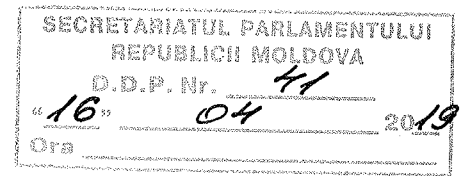
Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Parlamentul Republicii Moldova

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Anexă:

1. Proiectul de lege;
2. Nota informativă.



Deputați în Parlamentul Republicii Moldova

S. Litviucenco
D. Leucă
D. Gherman
V. Roșca
V. Bălea
M. Sănoles
I. Nicolăescu-Cușel
Carp Dilian
I. Iosif
L. Văcă

O. Nantăi
D. Alăbe
M. Popșoi
R. Mărgărit
M. Ciobanu
I. Nertese
Irene Bește
Maria Ciobanu
S. Macari
Arina Ștețaru
Mădălina Chirilă
Octavian Dănilă
Călin Plăzaru

LEGE
Pentru modificarea Legii cu privire la
funcția publică și statutul funcționarului public

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230–232, art. 840), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 57, litera i) se completează în final cu textul ”, cu excepția desfășurării, în timpul programului de muncă, a agitației electorale în favoarea unor concurenți electorali în campanie electorală fără suspendarea raportului de serviciu potrivit art.54 alin.(1) lit.a)”.

2. La articolul 64, alineatul (1) se completează cu litera g) având următorul cuprins:

”g) desfășurarea, în timpul programului de muncă, a agitației electorale în favoarea unor concurenți electorali în campanie electorală fără suspendarea raportului de serviciu potrivit art.54 alin.(1) lit.a).”

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTE

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea

Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public

Proiectul de lege pentru modificarea Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public are drept scop revizuirea sancțiunilor pentru implicarea contrară prevederilor legale a funcționarilor publici în acțiuni de agitație electorală în campania electorală.

Din păcate, în campania pentru alegerile din 24 februarie 2019, am asistat la o implicare plenară și fără precedent a funcționarilor publici, în special a celor de conducere de nivel superior – secretari generali de stat și secretari de stat –, în acțiunile de agitație electorală în favoarea Partidului Democrat. Acest lucru a fost semnalat atât de către observatorii naționali, cât și de către observatorii internaționali. De asemenea, în raport cu această problemă, au fost înaintate o serie de sesizări și contestații în adresa instituțiilor statului.

Acest lucru nu înseamnă altceva decât utilizare a resurselor administrative așa cum acest concept este definit prin pct. 7 din cap. I al Liniilor directoare comune privind prevenirea și combaterea utilizării abuzive a „resurselor administrative” în cursul proceselor electorale, aprobate de Comisia de la Veneția la 09.10.2015. Or, prin respectivul document, resursele administrative sunt calificate ca fiind resursele umane, financiare, materiale în natura și alte resurse imateriale de care dispun deopotrivă deținătorii unei funcții și funcționarii publici implicați în procesele electorale, care derivă din controlul acestora asupra personalului, resurselor financiare și alocațiilor din sectorul public, din accesul la facilitățile publice, precum și resursele rezultate din faptul că aceștia se bucură de prestigiu sau constituie o prezență publică în urma alegerii lor într-o funcție electivă sau deținerii calității de funcționari publici, fapt care le-ar putea conferi un avantaj politic sau alte forme de suport. Același document, prin pct. 1.4.1, statuează expres despre necesitatea asigurării neutralității Serviciului Public,

prin interzicerea desfășurării activităților de campanie de către oficiali în exercitarea funcției publice, prin participarea în calitate de candidați în alegeri sau prin susținerea unor candidați, iar acest lucru se aplică atât instituțiilor publice cât și celor semi-publice, precum și faptul că este extrem de important menținerea unei separații între stat și partidele politice; în particular partidele politice nu ar trebui să fie asociate statului.

La momentul de față, potrivit art.57 lit.i) din Legea nr.158/2008, desfășurarea în timpul programului de muncă a unor activități cu caracter politic specificate la art.15 alin.(4) reprezintă abatere disciplinară. Potrivit art.15 alin.(4) din Legea nr.158/2008, „în timpul exercitării atribuțiilor, funcționarul public se va abține de la exprimarea sau manifestarea publică a preferințelor politice și favorizarea vreunui partid politic sau vreunei organizații social-politice”.

De asemenea, mai există și prevederile art.5 alin.(2) al Codului de conduită, care prevede mai multe activități, la fel de ordin politic, pe care funcționarul public nu le poate realiza „în exercitarea funcției publice”. Termenul respectiv este unul mult mai larg decât cele precedente, or, el încorporează toate perioadele ce sunt în legătură directă sau indirectă cu funcția publică, atât în timpul programului de muncă, în timpul exercitării atribuțiilor, cât și în afara acestora.

Prin urmare, indiferent dacă activitățile cu caracter politic sunt desfășurate „în timpul programului de muncă” [art.57 lit.i) din Legea nr.158/2008], „în timpul exercitării atribuțiilor” [art.15 alin.(4) din Legea nr.158/2008] sau în afara timpului de muncă, însă în exercitarea funcției publice, funcționarul public oricum este pasibil de răspundere disciplinară.

Însă ceea ce s-a întâmplat în cursul alegerilor din 24 februarie a.c. – desfășurarea, în timpul programului de muncă, a agitației electorale în favoarea unor concurenți electorali în campanie electorală fără ca titularii funcțiilor publice să-și suspende raportul de serviciu potrivit art.54 alin.(1) lit.a) (în special vorbim de secretarii generali de stat și secretarii de stat) – este cu mult mai grav, îndeosebi sub aspectul pericolului social pe care îl prezintă, decât o simplă exprimare sau manifestare publică

a preferințelor politice și favorizarea vreunui partid politic sau vreunei organizații social-politice, fapte care conduc astăzi la sancționarea disciplinară a funcționarului public. **În primul caz, este vorba de acțiuni care sunt în măsură să pună sub semnul întrebării însuși caracterul corect al unui scrutin electoral.**

De aceea, prin respectivul proiect de lege, se propune ca desfășurarea, în timpul programului de muncă, a agitației electorale în favoarea unor concurenți electorali în campanie electorală fără suspendarea raportului de serviciu potrivit art.54 alin.(1) lit.a) să constituie un temei distinct de destituire din funcția publică. **Ca urmare a acestei modificări legislative, vom avea două situații juridice diferite: (i) în cazul în care funcționarul public va admite exprimarea sau manifestarea publică a preferințelor politice și favorizarea vreunui partid politic sau vreunei organizații social-politice, acesta va fi sancționat disciplinar conform procedurii legale; (ii) în situația în care funcționarul public va desfășura în timpul programului de muncă agitație electorală în favoarea unor concurenți electorali în campanie electorală fără a-și suspenda raporturile sale de serviciu potrivit art.54 alin.(1) lit.a), acesta urmează a fi destituit din funcție.**

Modificarea respectivă, dincolo de consecințele sale sancționatorii, va fi un instrument de responsabilizare a corpului de funcționari pentru a-și păstra neutralitatea în exercitarea funcțiilor publice și a nu se transforma în agenți electorali ai partidelor politice, indiferent care sunt acestea. Chiar dacă legea nu interzice funcționarului public de a avea calitatea de membru al formațiunilor politice, trebuie să se facă distincție între a avea anumite convingeri politice – aspecte permise de legislație – , și a exprima aceste convingeri, de a le susține în fața altor persoane și instituții, de a face agitație electorală contrar prevederilor legale – conduită care este interzisă.

Pentru motivele arătate, considerăm oportună adoptarea prezentului proiect de lege.

Deputați în Parlamentul Republicii Moldova:

Sezior Litvinov / *[Signature]*
[Signature] / *[Signature]*