



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind aspecte de redresare și rezoluție bancară) (nr.287 din 05.09.2024)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind aspecte de redresare și rezoluție bancară), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern și comunică următoarele.

Prezentul proiect are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și transpune parțial Directiva 2014/59/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 de instituire a unui cadru pentru redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții.

Necesitatea elaborării proiectului prezentat reiese din unul din angajamentele asumate de Republica Moldova față de Fondul Monetar Internațional în cadrul Memorandumului cu privire la politicile economice și financiare din 30 noiembrie 2021. Angajamentul referit, (pct.21 din Memorandumul cu privire la politicile economice și financiare din 04 aprilie 2023), prevede revizuirea Legii nr. 232/2016 privind redresarea și rezoluția băncilor, pentru a actualiza, în primul rând prevederile aferente „cerinței minime de fonduri proprii și datorii eligibile” (cerința *MREL - Minimum Requirement for own funds and Eligible Liabilities*), relevantă în contextul utilizării instrumentului de recapitalizare internă, care are drept obiectiv garantarea faptului că băncile au o capacitate suficientă de absorbție a pierderilor și de recapitalizare. Totodată, proiectul precizează condițiile de finanțare, în cadrul aplicării instrumentelor de rezoluție, din contul fondului de rezoluție și fondului de acoperire a depozitelor bancare.

Principalele prevederi ale proiectului sunt următoarele:

- ajustarea prin diferențiere la nivelul noțiunilor utilizate actualmente în Legea nr.232/2016, fiind incluse două noțiuni distincte „datorii care pot face obiectul recapitalizării interne” și „datorii eligibile”;

- a fost prevăzută aplicabilitatea Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat în aplicarea instrumentelor de rezoluție și exercitarea competențelor de rezoluție prevăzute de Legea nr.232/2016;

- a fost instituită o nouă competență a BNM, în calitate de autoritate de rezoluție, de a interzice băncilor să distribuie fonduri proprii, în cazul în care acestea încalcă cerința de amortizor combinat când acesta este luat în considerare în plus față de cerința minimă de fonduri proprii și datorii eligibile, prevăzut la art. 164 din Legea nr.232/2016. Această competență presupune introducerea unui nou indicator de

referință - *suma maximă distribuibilă*, pe care urmează să o calculeze BNM, în calitate de autoritate de rezoluție;

- pentru a asigura exercitarea fără întârziere a competențelor Băncii Naționale a Moldovei, în calitate de autoritate de rezoluție, au fost incluse norme care prevăd derogarea, în cadrul aplicării instrumentelor de rezoluție, de la normele generale ce vizează înregistrarea acțiunilor plasate la înființarea băncii - punte/vehiculului de administrare a activelor și înregistrarea modificărilor aferente capitalului social și valorilor mobiliare emise de banca supusă rezoluției, *fiind stabilit un termen special pentru procesele aferente (24 ore)*, reieșind din gradul de urgență caracteristic situațiilor de rezoluție;

- au fost revizuite prevederile aferente instrumentului de rezoluție „banca-punte”. Astfel, potrivit proiectului, capitalul social al băncii-punte poate fi deținut nu doar de către Ministerul Finanțelor, dar și de către alte autorități publice, precum și Fondul de garantare a depozitelor în sistemul bancar inclusiv, în comun, de către o autoritate publică, cum ar fi Ministerul Finanțelor și Fondul de garantare a depozitelor în sistemul bancar, în calitate de administrator al fondului de rezoluție bancară;

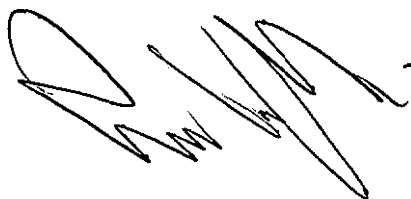
- până la 1 ianuarie 2030, pentru utilizarea fondului de rezoluție este necesar ca acționarii și deținătorii de alte instrumente de proprietate, precum și deținătorii de instrumente de capital relevante și de alte datorii eligibile să contribuie, prin reducerea valorii acestor instrumente, prin conversie sau prin alte modalități, la absorbția pierderilor și recapitalizarea băncii supuse rezoluției, fără a ține cont de pragul de 8%. Totodată, în același context, fondul de rezoluție urmează a fi utilizat fără a ține cont de pragul de 5%;

- au fost incluse prevederi care au ca scop de protecție a potențialilor investitori obișnuiți de a investi în instrumentele de datorie emise de bănci în scopul respectării cerinței *MREL*, care prezintă un anumit grad de risc, astfel fiind stabilit un prag minim de 50 mii euro pentru suma nominală a unui instrument, ceea ce ar duce la minimizarea sau excluderea completă a achiziției acestor instrumente de către investitorii profesioniști. De menționat că acest prag a fost recomandat de către experții Băncii Mondiale, care au acordat asistență la elaborarea proiectului și corespunde cu criteriile prescrise în directivele UE relevante;

- a fost completată lista criteriilor pentru ca datoriile să poată fi considerate eligibile, în scopul calculării cerinței minime de fonduri proprii și datorii eligibile;

- în Legea nr.550/1995 cu privire la lichidarea băncilor urmează a fi incluse clase de creanțe suplimentare în ordinea claselor de creanțe, pentru a delimita anumite categorii de datorii deținute de bancă care sunt utilizate în scopul respectării cerinței *MREL*.

În urma dezbaterii proiectului de lege, Comisia economie, buget și finanțe, cu votul majorității membrilor săi, susține proiectul de lege și îl propune spre examinare și aprobare în prima lectură în cadrul ședinței plenare a Parlamentului.



Radu MARIAN
Președintele Comisiei